МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования

«Санкт-Петербургский государственный университет аэрокосмического приборостроения»

Факультет военного образования

В.Н. Бенда

ВОЕННО-СПЕЦИАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА

«ОСНОВЫ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА И ВОЕННОГО ПРАВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Учебное пособие

Санкт-Петербург
2005 г.

Бенда В.Н.Основы безопасности государства и военного права в Российской Федерации. – СПб.: ГУАП, 2005. – с.

В учебном пособии, предназначенном для самостоятельной работы студентов, автор стремился учесть те новые требования, которые предъявляются к изучению тематики общепрофессиональной подготовки на военных кафедрах при гражданских высших учебных заведениях, занимающихся подготовкой специалистов органов воспитательной работы.

В нем отражены опыт изучения основ безопасности государства и военного права, накопленный в отечественной школе, а также опыт ранее подготовленных учебных пособий по данной проблематике.

Данная работа является учебным пособием, подготовленным в соответствии с программой подготовки офицеров запаса, осуществляющейся в Санкт-Петербургском государственном университете аэрокосмического приборостроения.

Автор не ставил перед собой задачу систематизации и достаточного освещения всех вопросов, содержащихся в программе военно-специальной подготовки, и учитывал многообразие вышедших в свет в последнее время в России учебных пособий и учебников по данной проблеме.

Материал, представленный в данном учебном пособии, может служить в качестве справочной информации и опорных конспектов при подготовке к сдаче зачета (экзамена).

Книга рассчитана на студентов, обучающихся на военной кафедре ГУАП и других высших учебных заведений, а также для всех интересующихся и изучающих проблему обеспечения безопасности Российской Федерации и военного права.

Автор: Бенда Владимир Николаевич, кандидат исторических наук, доцент кафедры военно-гуманитарной подготовки, автор ряда научных трудов.

Рецензент: кандидат военных наук, доцент, начальник военной кафедры ГУАП (объединенной) Павлов Игорь Александрович.

СОДЕРЖАНИЕ:

Стр.

1. Россия в современном мире. Опасности и угрозы безопасности государства …… 6
1.1. Россия в современном геополитическом пространстве …… 6
1.2 Угрозы безопасности России, ее военная политика …….. 12
1.3. Основные направления социально-политического обеспечения военной безопасности России ……... 17
1.4. Концепция национальной безопасности Российской Федерации …….. 22

2. Вооруженные Силы Российской Федерации, их состав, назначение и место в структуре государственных институтов…… 30
2.1. Вооруженные Силы как часть военной организации государства …… 30
2.2. Принципы строительства, комплектования Вооруженных Сил и руководство ими …….. 32
2.3. Современное состояние и перспективы развития Вооруженных Сил … 52

3. Военные реформы в истории Российского государства. Дни воинской славы России…… 59
3.1. От древнерусского войска до регулярной армии и флота …….. 59
3.2. От массовой армии к армии нового типа ……. 71
3.3.История доблести российского воинства и славы русского оружия (XII – XX вв.) ……. 81

4. Военная доктрина Российской Федерации……. 114
4.1. Политические основы Военной доктрины Российской Федерации … 116
4.2. Военные и военно-технические основы Военной доктрины Российской Федерации …… 123
4.3. Экономические основы Военной доктрины Российской Федерации ….. 127

5. Организационно-правовые основы военной организации Российской Федерации……. 130
5.1. Правовые основы обороны …… 130
5.2. Полномочия органов государственной власти в области обороны …….. 134
5.3. Предназанчение и правовая регламентация задач Вооруженных Сил Российской Федерации …… 140

6. Военное право в системе российского права…… 151
6.1. Понятие и сущность права, его основные признаки. Система Российского права ……. 151
6.2. Военное законодательство – составная часть единого общегосударственного законодательства …… 159
6.3. Понятие военного права и его источники ……. 161

7. Военные аспекты международного права…….. 167
7.1. Понятие, структура международного права и его военные аспекты ……. 167
7.2. Нормы международного права, применяемые в период вооруженных конфликтов, их источники и содержание ……. 186

8. Военная служба в Российской Федерации и порядок ее прохождения… 193
8.1. Военная служба как основной вид государственной службы …… 193

9. Воинская обязанность и поступление на военную службу по контракту ……. 214
9.1. Сущность воинской обязанности и формы ее реализации …… 214
9.2. Вонский учет ……. 216
9.3. Обязательная подготовка гражданина к военной службе …… 220
9.4. Призыв граждан на военную службу …… 221
9.5. Пребывание в запасе, призыв на военные сборы и прохождение

военных сборов в период пребывания в запасе …… 228
9.6. Призыв на военную службу по мобилизации …… 236
9.7. Вопросы замены военной службы альтернативной гражданской службой …….. 239
9. 8. Поступление на военную службу по контракту ……. 244
10. Правовой статус военнослужащих и юридические гарантии его реализации…… 254
10.1. Статус военнослужащего в российском обществе …….. 254
10.2. Юридические гарантии реализации статуса военнослужащих …….. 269
11. Финансовое обеспечение военнослужащих. Пенсии и пособия военнослужащим и их семьям. Страхование жизни и здоровья военнослужащих……..…… 279
11.1. Понятие и общая характеристика денежного довольствия военнослужащих ……. 279
11.2. Пенсионное обеспечение, пособия назначаемые военнослужащим и членам их семей …….. 287
12. Продовольственное, вещевое и квартирно-эксплуатационное обеспечение военнослужащих …… 303
12.1. Продовольственное обеспечение, его понятие, содержание и характеристики …… 303
12. 2. Вещевое и квартирно-эксплуатационное обеспечение военнослужащих, его понятие, содержание и характеристики …….. 317
13. Социальное и медицинское обслуживание и обеспечение военнослужащих и членов их семей …… 330
13.1. Организация медицинского обслуживания военнослужащих ……. 332
13.2. Определение и классификация общих и санитарных потерь …….. 328
13.3. Величина и структура санитарных потерь …… 331
13.4. Социальное обеспечение и обслуживание военнослужащих, лиц уволенных с военной службы и членов их семей ……. 334
14. Военные суды и правоохранительные органы в Вооруженных Силах Российской Федерации ……. 340
14.1. Органы судебной власти в Вооруженных Силах Российской Федерации ……. 340
14.2. Организация и задачи военно-юридической службы Вооруженных сил российской Федерации ……. 345
15. Процессуальный порядок расследования происшествий и преступлений и осуществление правосудия в Вооруженных Силах Российской Федерации ……. 352
15.1. Основные понятия, используемые в УПК. Основные принципы судопроизводства и уголовного преследования …… 352
15.2. Участники уголовного судопроизводства …….. 359
15.3. Доказательства в уголовном судопроизводстве ……. 368
15.4. Меры процессуального принуждения ……. 370
15.5. Досудебное производство ……. 374
15.6. Органы дознания в ВС РФ …… 381
15.7. Организация и порядок проведения административного расследования в воинской части ……. 385
16. Правовой минимум офицера Российской армии ……. ……. 399
16.1. Законность и правопорядок: основные направления и способы их обеспечения в ВС РФ ……. 399
16.2. Юридическая ответственность военнослужащих …… 405
17. Материальная ответственность военнослужащих …… 420

17.1. Понятие материальной ответственности военнослужащих …….. 420
17.2. Основания привлечения военнослужащих к материальной ответственности ……. 422
17.3. Размеры (объем) материальной ответственности военнослужащих …. 425
17.4. Порядок привлечения военнослужащих к материальной ответственности …….. 429
18. Уголовная ответственность военнослужащих …….. 433
18.1. Уголовная ответственность военнослужащих …… 433
18.2. Воинское преступление и дисциплинарный проступок …… 435
18.3. Ответственность военнослужащих за преступления против военной службы …… 435

1. Россия в современном мире. Опасности и угрозы безопасности государства

1.1. Россия в современном геополитическом пространстве

1.1.1 Особенности современного международного положения

Современное международное положение характеризуется рядом особенностей, которые необходимо учитывать в обороне нашего государства.

Первая особенность заключается в радикальных изменениях в мире и ряде влиятельных государств, вызвавших нестабильность международных отношений на глобальном, региональном и субрегиональном уровнях.

Почему?

Во-первых, эта нестабильность стала следствием разрушения прежней системы мироустройства, созданной после Второй мировой войны, когда противостояние двух гигантов - США и СССР - фактически являлось главной осью, вокруг которой вращалась вся международная жизнь.

Во-вторых, нестабильность явилась результатом незавершенности процесса образования новых государств и субъектов международного права на месте, ранее занимаемом странами мировой системы социализма, и прежде всего Советским Союзом.

В-третьих, радикальные изменения в мире дали мощный импульс разным формам конкурентной борьбы за «приватизацию» результатов этих изменений в свою пользу. Наиболее крепкие и стабильные государства попытались воспользоваться сложной ситуацией внутри новых независимых государств и закрепили собственное влияние для выстраивания международных отношений исключительно в своих интересах.

Вторая особенность заключается в расширении ситуации конфликта на глобальном, региональном и локальном уровнях, в различных сферах жизни мирового сообщества. Провозглашенные новым политическим мышлением идеи всеобщего мира и благоденствия оказались утопией на фоне череды войн и вооруженных конфликтов.

Ситуация усложняется тем, что все вышесказанное не только не разрешило старые, но и вызвало новые противоречия.

Мировое сообщество оказалось не готовым и неспособным затушить старые и предотвратить новые конфликты в разных уголках планеты и отдельных регионах.

Более того, претенденты на мировое лидерство пытаются использовать неспособность мирового сообщества решить спорные проблемы для проведения собственной эгоистичной политики. Она отчетливо проявляется в двойном стандарте: в подходе к международному праву и такой авторитетной международной организации, как ООН. В качестве примера можно привести политику США.

Третья особенность заключается в усиливающейся тенденции милитаризации современного международного положения. Она отчетливо проявляется в сохранении и активном использовании военной силы во внешней политике государств. Почему?

Во-первых, существование и совершенствование военной организации государств мира свидетельствуют о том, что в решении новых международных проблем правительства этих государств не намерены отказываться от возможностей старого военно-силового способа их решения.

Во-вторых, милитаризация внешней политики отчетливо проявляется в стремлении использовать любой повод для того, чтобы показать и проверить силовые приемы на практике. Так, по мнению военных аналитиков, у США не было острой военной необходимости для военной агрессии против Панамы и Гренады, но они ее предприняли. В результате проверили на практике свои возможности, показали другим странам, что будет в случае «ослушания» (обе операции широко рекламировались по всему миру), и отчитались

перед американскими налогоплательщиками за те затраты, которые они несут на алтарь обороны.

В-третьих, милитаристский характер внешней политики проявляется в стремлении государств под видом внешне справедливых и даже миролюбивых задач решать военно-стратегические задачи.

В частности, под видом миротворчества не только совершенствуется военное мастерство, но и достигаются такие военно-стратегические задачи, которые раньше достигались классическим военным путем. **Например:** война США и НАТО на Балканах. Под видом миротворчества они решают сегодня те задачи, которые вчера у них были расписаны исключительно для военного времени и для ведения военных операций с предполагаемым противником. В этой связи необходимо постоянно помнить, что все подвержено законам диалектики, в том числе и милитаризм. Он развивается и традиционно все глубже «закрывается» в «миротворческий камуфляж».

С этой целью разрабатывается и применяется своя лексика: «сдерживание», «миротворчество», «возмездие», «наказание», «предотвращение», «превентивный удар». За многовековую историю своего существования военный агрессор научился маскировать свои зловещие замыслы не иначе как предлогом необходимой обороны. В качестве иллюстрации можно обратить внимание на любопытную деталь: почти во всех государствах есть «министерство обороны», «министерство безопасности», «военное министерство», но нигде нет «министерства военной агрессии», а тем более «министерства милитаризма»!

В этой связи, говоря о настоящем, а не «камуфлированном» миротворчестве, следует отметить тенденцию возрастания в его технологии удельного веса военной силы. Фактически это говорит о стремлении переложить ответственность с политиков, экономистов, дипломатов на военных за ход и исход миротворческого процесса. Хотя известно, что военная сила никогда не была универсальным средством решения экономических, политических, психологических и конфессиональных противоречий, которые в совокупности и рождают определенный конфликт.

В-четвертых, милитаристская политика проявляется в стремлении сохранить военно-политическое превосходство за счет наращивания своей силы или нанесения непоправимого ущерба военной силе вероятного противника.

Так, например, это отчетливо проявляется в политике США и других государств по отношению к России. С одной стороны, они стремятся закрепить и сохранить свое силовое превосходство, а с другой - по возможности максимально ослабить военную мощь России. Сегодня главным для противников России является то, чтобы Россия не смогла воевать в новых условиях и не была готова к войнам XXI века.

Реально существуют силы, которые намерены использовать стратегию расчленения России для того, чтобы она не стала реальным конкурентом и тем более сверхдержавой.

Четвертая особенность заключается в резком усилении роли военно-промышленного комплекса в международной жизни и внешней политике ряда государств.

Обострение международной ситуации совпадает с потребностью военно-промышленного комплекса сбыть накопившиеся горы оружия и боевой техники, получить новые заказы и, соответственно, сверхприбыль. Так, стоимость крылатой ракеты как морского, так и воздушного базирования, применяемой по наземным объектам, оценивается примерно в один миллион долларов.

За право выполнить стратегический военный заказ для Пентагона в США шла и проходит до сих пор бескомпромиссная борьба внутри военно-промышленного комплекса.

Общая стоимость военного заказа на высокоточные крылатые ракеты только в ближайшие три года, т.е. до 2006 г., составляет несколько сотен миллиардов долларов.

В 1998 г. на закупку этих ракет было израсходовано 50 млрд. долларов. На 1999 г. в бюджете было выделено 48,7 млрд. долларов. На 2004 г. 60 млрд. долларов.

По планам США закупки высокоточных систем вооружений будут идти интенсивно вплоть до 2010 г. К этому времени они будут иметь такое количество высокоточных

непилотируемых средств поражения, которого будет достаточно для проведения непрерывной стратегической воздушно-космической операции в течение 30 суток.

К этому решению американцы пришли не сразу, а в результате натурного эксперимента применения высокоточного оружия на живых людях и гражданских объектах других государств.

Таким образом, нестабильность международного положения, усиливающаяся его милитаризация, которая отчетливо проявляется в сохранении и совершенствовании инструментов войны (армий, военных блоков), увеличении числа вооруженных конфликтов и войн, а также в возрастании роли военно-промышленного комплекса во внешней политике ряда государств, ставит вопрос о военной безопасности России.

1.1.2 Основные тенденции развития международной обстановки

Современный этап развития международной обстановки характеризуется резким нарастанием взаимозависимости между государствами в военной области. Это подтверждает факт подписания в мае 2002 года Договора между США и Россией о сокращении стратегических наступательных ядерных потенциалов.

Величайшие ядерные арсеналы – реальность наших дней. Только США и СССР к началу 90-х годов имели на стратегических носителях более 21 тыс. боеголовок. Официальные данные о нынешнем ядерном потенциале России традиционно секретны. По информации осведомленных зарубежных экспертов, у России 6,6 тыс. ядерных боеголовок суммарной мощности 2,7 тыс. мегатонн. Арсенал тактического ядерного оружия оценивается в 4 тыс. единиц, в том числе 1,2 тысячи боеголовок для тактического оружия морского базирования. Для сравнения: США имеют 7,2 тыс. единиц стратегического и 1,5 единиц тактического ядерного оружия. Ядерные арсеналы пяти ядерных стран мира достигли суммарной цифры в 60 тыс. боеголовок.

Несмотря на то, что в 1995 году был бессрочно продлен Договор о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве, под землей, уже видно, что установленный им режим недостаточно эффективен, поскольку ряд стран тайно создали ядерные арсеналы: Израиль – около 100 авиабомб и боеголовок ракет; Индия – около 20-30 авиабомб и боеголовок ракет; Пакистан – около 10-20 авиабомб и боеголовок ракет. Некоторые государства находятся на пороге его создания (Южная Корея, КНДР, Иран), другие по собственному решению пока прекратили разработки, создав (ЮАР) или вплотную приблизившись к созданию ядерного оружия (Германия, Япония, Бразилия). По данным Лондонского института стратегических исследований, в конце XX века не менее 23 развивающихся стран обладали ракетным оружием, способным нести ядерные заряды.

Наличие у ряда государств ракетного и ядерного вооружений объективно представляют потенциальную угрозу национальной безопасности России.

Однако, несмотря на сокращение военной мощи мировых держав, значение военной силы в международных отношениях продолжает оставаться существенным. Примером тому служат отношения Индии и Пакистана, Израиля и Палестины, НАТО и Югославии, США и Ирака и др.

Оценка современной международной обстановки, с точки зрения обеспечения безопасности России, сопряжена со значительной неопределенностью в отношении потенциальных источников угроз, нарушения стабильности в мире в будущем, а также форм, в которые могут воплощаться эти угрозы.

В целом можно выделить <u>четыре основные группы факторов</u>, оказывающих влияние на формирование международной обстановки в мире (схема 1).

Схема *1*

К первой группе относятся факторы, влияющие на снижение опасности развязывания крупномасштабной войны, в том числе ядерной, а также формирование и укрепление региональных центров силы.

Сегодня вокруг России образовалось три "кольца" государств, занимающих различные позиции по отношению к национальным интересам России.

Первое "кольцо" - ближнее зарубежье - образуют самостоятельные государства, вышедшие из Советского Союза.

Второе "кольцо" - среднее зарубежье - североевропейские государства и бывшие государства-участники Организации Варшавского Договора.

Третье "кольцо" - дальнее зарубежье - составляют государства на Западе, Юге и Востоке. При этом основными геополитическими центрами силы являются США, Германия, Япония, Индия и Китай. У каждого из перечисленных центров отчетливо определились свои интересы в мире и в конкретных регионах, которые зачастую не совпадают с интересами России.

Второй группой являются факторы, оказывающие влияние на продолжающееся расширение блока НАТО.

Историческая справка. Североатлантический союз (НАТО) – военно-политическая организация, объединяющая европейские государства, США и Канаду.

4 апреля 1949 года в Вашингтоне был подписан договор, на основе которого 12 стран – США, Канада, Бельгия, Дания, Норвегия, Франция, Люксембург, Португалия, Нидерланды, Исландия, Италия и Великобритания создали военно-политический блок НАТО (North Atlantic Treaty Organization). В 1952 году в альянс вступает Греция и Турция. В 1955 коду к НАТО присоединяется Федеративная Республика Германия. В 1980 году, Испания становится 16-м государством – членом НАТО. В 1999 году членами НАТО объявляются Польша, Венгрия и Чехия. К этому моменту участницами блока НАТО были 19 государств. В самом начале XXI века в альянс вступают еще 6 государств. Это: Болгария, Латвия, Литва, Румыния, Словакия, Словения, Эстония. К настоящему времени блок НАТО включает

26 государств**.** Однако список государств, желающих присоединиться к альянсу, постоянно пополняется. О своем желании присоединиться к блоку заявляют: Албания, Македония, Словения, Украина, Грузия.

Трансформация НАТО отражает стремление США сохранить контроль над странами Европы, ограничить их суверенитет и экономические интересы. В новой "Стратегической концепции НАТО" нет ни слова об "общечеловеческих интересах" или равной безопасности для всех стран, и она ориентирована на превентивные действия за пределами стран-участниц НАТО. В связи с этим расширено Европейское командование. В его зону ответственности дополнительно включены Россия, Молдова, Украина, Белоруссия, Грузия, Армения и Азербайджан. Сейчас на Европейском континенте НАТО имеет преимущество над Россией в масштабах 3:1 по бронетанковой технике, 3:1 по артиллерии, 2:1 по боевым самолетам и вертолетам. В зону ответственности Центрального командования попали государства Персидского залива и Каспийского моря, в том числе Туркменистан, Казахстан, Киргизия и Таджикистан.

Третьей группой факторов можно назвать сохраняющиеся кризисные тенденции экономического и социального развития государств мирового сообщества, а также соперничество государств за раздел сфер влияния в политике и экономике.

Сегодня страны конкурируют друг с другом по всем параметрам экономики и политики. Конкуренция приобрела действительно глобальный характер. В конце 90-х России пришлось уступить многие ниши на мировом рынке. Сегодня активизируются усилия ряда государств, направленные на ослабление позиций России в политической и экономической областях. Делаются попытки игнорировать интересы России при решении крупных проблем международных политических и экономических отношений. Создаются конфликтные ситуации, которые в конечном итоге способны подорвать международную безопасность и стабильность, затормозить происходящие позитивные изменения в международных отношениях. В настоящее время можно утверждать, что Россия и ее отдельные регионы превращаются в стратегический узел мировой политики. Так, например, Кавказский регион стал ареной столкновений интересов государств, как на региональном уровне, так и в мировом масштабе. Речь идет о глобальном противостоянии России, западных государств и исламского мира.

Сегодня о своих интересах в этом регионе заявляют десятки стран, в том числе США, Германия, Великобритания, Франция, Турция, Иран, Китай и другие.

В целом анализ экономической ситуации в мире свидетельствует о наметившейся тенденции создания трех торгово-экономических зон под эгидой США, Японии и Германии, умаления влияния России на единое экономическое пространство, блокирования ее попыток и возможностей выйти на мировой рынок высоких технологий.

К четвертой группе факторов относится распространение террористических и экстремистских движений и групп**.**

Проблема терроризма в последнее время приобретает особую остроту. После 11 сентября 2001 года стало окончательно понятно, что "холодная война" закончилась и на повестке дня другая война - с международным терроризмом. Россия, основываясь на международных конвенциях и договорах, сотрудничает с иностранными государствами в области борьбы с терроризмом и выступает одним из самых надежных гарантов международной стабильности. Именно принципиальная позиция России позволила сформировать прочную антитеррористическую коалицию. В контексте союзнических отношений руководство России совместно с руководством ряда стран СНГ приняло соответствующее решение. Перед нашим государством, давно столкнувшимся с терроризмом, не стояла проблема выбора поддержать или не поддержать усилия по уничтожению его логова в Афганистане. Тем более что данные действия действительно способствовали укреплению безопасности на южных рубежах России и в относительной степени способствовали улучшению ситуации по этому вопросу во многих странах СНГ.

Таким образом, положение в мире и роль России в мировом сообществе характеризуются динамичной трансформацией системы международных отношений. Окончилась эра биполярной конфронтации. На смену ей пришли взаимоисключающие тенденции к формированию многополярного мира и к установлению доминирования одной страны или группы стран на мировой арене. В последние десятилетия Россия смогла использовать дополнительные возможности международного сотрудничества, появившиеся в результате коренных преобразований в стране. Она существенно продвинулась по пути интеграции в систему мировых хозяйственных связей, вступила в ряд влиятельных международных организаций и институтов. Ценой немалых усилий России удалось по ряду принципиальных направлений укрепить свои позиции.

1.2 Угрозы безопасности России, ее военная политика

1.2.1. Угрозы безопасности России

Геополитическая ситуация в мире в начале XXI века бурно изменяется и характеризуется постоянными столкновениями политических, экономических и военных интересов стран и коалиций государств. В этой обстановке многих волнует вопрос: "Существует ли непосредственная угроза безопасности России, откуда она исходит, каков ее характер, каковы должны быть меры защиты?»

Необходимо подчеркнуть, что в настоящее время Россия граничит с 16 государствами. Протяженность границ Российской Федерации 60 тыс. 932,3 км: сухопутных - 14 тыс. 509,3 км; морских - 38 тыс. 807 км; речных - 7 тыс. 141 км; озерных - 475 км. Площадь исключительной экономической зоны составляет 8,6 млн. км^2. Граница, унаследованная от СССР, оформленная в международно-правовом отношении, составляет 9 тыс. 850 км (8 сопредельных государств). В то же время граница, не оформленная в международно-правовом отношении, - 13 тыс. 599 км (8 сопредельных государств). Из 89 субъектов Российской Федерации 45 (51%) являются приграничными. Из них 24 субъекта оказались приграничными впервые.

Какие процессы происходят по периметру наших государственных границ ?

На Севере

Настораживает постепенный отход от традиционного нейтралитета Финляндии и Швеции. Тем более что ряд политических кругов Финляндии уже предъявил и территориальные претензии к России (на часть Карелии), а определенные круги Финляндии стремятся к объединению с близкими по языку карелами, саамами, коми и вепсами.

Выдвигают России свои территориальные претензии и Балтийские государства. Эстония претендует на Кингисеппский район Ленинградской области, а также требует изменения границ согласно Тартусскому договору 1920 года, по которому Изборск и Печоры были признаны эстонской территорией. Латвия заявляет свои права на район Псковской области, несмотря на то, что дискриминация русскоязычного населения (в Латвии его 48 %, в Эстонии - 40 %) возведена в ранг официальной политики с цензами оседлости, ограничениями в прописке и предоставлении гражданства. Эстония и Латвия предлагают свое гражданство русскому населению ряда районов Псковской области. И некоторые из псковичей охотно идут на это, стремясь освободиться от службы в Российской армии.

Характерно, что на новых картах, выпущенных в Латвийской республике, Пыталовский район Псковской области (бывший Абренский уезд Латвии с 1920 по 1944 год) фигурирует как составная часть Латвии.

На Западе источниками напряженности могут стать:

Во-первых, выдвигаемые в Литве, Польше и ФРГ требования демилитаризовать Калининградскую область.). Одним из вариантов возможного развития ситуации в регионе является установление контроля над Калининградской областью со стороны международных организаций под предлогом оказания ей всесторонней помощи с последующим приданием

статуса свободной экономической зоны. При этом не исключается вариант ее полного отделения в будущем от России с дальнейшей переориентацией на Германию или Литву. В данном контексте России отводится роль второстепенного партнера при решении этого вопроса и в дальнейшем предполагается вытеснение ее из пространства Балтийского моря.

Во-вторых, дальнейшее продвижение блока НАТО на восток. Прибалтийские государства вошли в НАТО. Руководство блока в свою очередь, оказывает им всестороннюю военную помощь и формирует новые группировки. Так, например, начато объединение балтийских ВМС, в состав которых должны войти корабли Германии, Дании, Польши, Латвии, Литвы и Эстонии.

В-третьих, территориальные притязания Литвы на отдельные районы, в частности на Куршскую косу, местность в районе озера Выштитис, могут встретить поддержку среди части высших политических кругов Запада. В связи с этим обострение региональных конфликтов (например, по территориальным вопросам) может привести к резкому ухудшению отношений стран Балтии, НАТО и России.

В-четвертых, неблагоприятное для России положение на этом стратегическом направлении усугубляется активным вовлечением стран Восточной Европы и Балтии в сферу военного влияния НАТО через программу «Партнерство во имя мира».

На Юго-Западе беспокойство вызывает усиление сепаратизма и исламского экстремизма. Наличие постоянно тлеющих и готовых в любой момент разгореться вновь очагов конфликтных ситуаций в Чеченской республике, между Грузией и Абхазией, Арменией и Азербайджаном, возрастание происламских настроений в Закавказье и Среднеазиатских республиках СНГ создают опасные предпосылки для реализации идей "истинного ислама" на базе воинствующего национализма.

Конфликтная ситуация, чреватая серьезными осложнениями, складывается также вокруг нефтяной и газодобычи на континентальном шельфе Каспийского моря и транспортировки добытого сырья.

Схема 2

Сегодня действия международных экстремистских исламских организаций в Центральной Азии оказывают свое влияние на Приволжский и Уральский регионы России. Причинами возникновения конфликтной ситуации здесь служат межгосударственные и внутригосударственные противоречия в Таджикистане и Афганистане.

Турция при поддержке международных монополий, и прежде всего американских, а также некоторых закавказских государств, препятствует российскому проекту, предусматривающему доставку нефти и газа в Европу из Средней Азии и Закавказья через порт Новороссийск, пытаясь реализовать свой, в соответствии с которым трубопроводы пройдут через ее территорию с выходом в Средиземное море. В перспективе угроза может возрасти в том случае, если наметившаяся тенденция к конфронтации с исламским миром по "дуге нестабильности" от Югославии до Таджикистана получит развитие.

Возникновения прямых угроз безопасности России на этом направлении, по мнению многих исследователей и экспертов, следует ожидать в 2007 – 2012 г.г.

На Востоке национальным интересам России противоречат претензии со стороны Японии, Китая и США на раздел сфер влияния и захват лидирующей роли в регионе, территориальные притязания указанных стран к нашему государству, хищническое разграбление морских богатств российской экономической зоны.

Во внешней политике Японии четко прослеживается тенденция использования экономических и политических рычагов в целях благоприятного для Японии решения территориальной проблемы. Япония считает своими принадлежащие России острова Итуруп, Кунашир, Шикотан, Хабомаи, а спорными называет остальные Курильские острова и Южный Сахалин.

Серьезную опасность таит в себе развитие отношений между корейскими государствами. Военный конфликт между Северной и Южной Кореей может привести к столкновению интересов США, Китая и России.

Отдельно необходимо проанализировать позицию Китая, который продолжает укреплять свою роль в мире, регионе и наращивать военно-экономический потенциал. Можно предположить становление в долгосрочной перспективе Китая как сверхдержавы. Последние события в Югославии и Афганистане вынудили Китай более тесно координировать с Россией свои усилия по противодействию идеям однополюсного мира и попыткам США их реализовать. Однако в отношениях с Россией Пекин стремится к получению односторонних выгод и преимуществ. Китай быстро наращивает экономическую и военную силу. Вместе с тем он отягощен проблемами быстрорастущего перенаселения и недостатка природных ресурсов. Сегодня более чем миллиардное население Китая (25% населения мира) растет на 1,1 процента в год, тогда как экономика растет еще быстрее более чем на 10 процентов в год. В силу этих причин в некоторых приграничных районах Приморья китайцев стало в 1,5-2 раза больше, чем русскоязычного населения. Несмотря на заключенные с Россией соглашения, Китай продолжает выдвигать притязания на целый ряд российских территорий (часть территории Читинской и Амурской областей, Хабаровского и Приморского краев). Отказ от удовлетворения территориальных претензий либо попытки притеснения огромной и практически не подчиняющейся российским законам китайской диаспоры на Дальнем Востоке могут послужить в будущем при определенных обстоятельствах поводом для решения спорных проблем и силовым путем.

Кроме того, через 5-10 лет не исключено возникновение серьезных противоречий между Китаем и российскими союзниками в Средне-Азиатском регионе, а также между Китаем и Монголией.

Вышеперечисленные и другие события и процессы, которые сегодня наблюдаются в мировом сообществе и вблизи границ России, позволяют сделать выводы, характеризующие состояние ее национальной безопасности и основные направления военной политики в начале XXI века.

Во-первых, в современной международной обстановке происходят динамичные, подчас радикальные изменения. На обломках биполярного мира, основанного на конфронтации двух сверхдержав, формируются новые структуры международных отношений. Создаются реальные материальные и духовные предпосылки для мотивированного вмешательства (в том числе нельзя исключать и военного) США, Турции и других стран в районы, находящиеся в непосредственной близости к России.

Нынешняя стратегия национальной безопасности США открыто объявляет, что США являются главной мировой державой и должны своим участием оказывать влияние на мировые процессы.

Во-вторых, в целом международная обстановка в мире остается сложной. Строительство нового мирового порядка сопровождается обострением борьбы за сферы влияния, источники сырья и рынки сбыта, что может привести к возникновению новых очагов напряженности и конфликтов, непосредственно затрагивающих национальные интересы России и влияющих на стабильность в стране.

В-третьих, наиболее реальными угрозами безопасности России являются: приближение военной инфраструктуры НАТО к границам России, возможная эскалация вооруженных конфликтов в Закавказье и Центральной Азии, территориальные притязания к России со стороны ряда государств. Любой конфликт недалеко от запасов нефти и транспортных магистралей может быть использован для военного вторжения на территорию России.

В-четвертых, Россия не "вписывается" в нынешнюю модель глобализации на условиях Запада. В этой ситуации не стоит забывать, что приоритет использования военной силы для решения спорных проблем остается существенным признаком современной действительности. В США и ряде стран НАТО есть определенные круги политиков и военных, которые делают ставку не на мирный переговорный процесс, а на грубую военную силу, что наглядно продемонстрировано в Югославии весной 1999 года.

В-пятых, в период до 2015 года основную угрозу для России будут представлять военные конфликты в ближнем зарубежье. Возможна эскалация вооруженных конфликтов на Кавказе с их интернационализацией за счет вмешательства стран НАТО, а также на Украине, в Белоруссии и в Приднестровье, где нестабильность внутриполитической ситуации (при их общей военной слабости) создает благоприятную ситуацию для военного вмешательства во внутренние дела этих государств или иных стран под видом миротворческой деятельности. В последующем и до 2015 года возможно возникновение локальных войн и вооруженных конфликтов в сферах традиционного влияния России с угрозой их перерастания в региональную войну.

Таким образом, исходя из сложившейся обстановки и того, что высшим приоритетом государственной политики России является защита интересов личности, общества и государства, необходимо обозначить основные цели военной политики России на современном этапе.

1. Обеспечение надежной безопасности страны, сохранение и укрепление ее суверенитета и территориальной целостности, прочных и авторитетных позиций в мировом сообществе, которые в наибольшей мере отвечают интересам Российской Федерации как великой державы, как одного из влиятельных центров современного мира и которые необходимы для роста ее политического, экономического, интеллектуального и духовного потенциала.

2. Воздействие на общемировые процессы в целях формирования стабильного, справедливого и демократического миропорядка, строящегося на общепризнанных нормах международного права, включая принципы Устава ООН, на равноправных отношениях между государствами.

3. Создание благоприятных внешних условий для поступательного развития России, подъема ее экономики, повышения уровня жизни населения, успешного проведения демократических преобразований, укрепления основ конституционного строя, соблюдения прав и свобод человека.

4. Формирование пояса стабильности по периметру российских границ, содействие устранению имеющихся и предотвращению возникновения потенциальных очагов напряженности и конфликтов в прилегающих к Российской Федерации регионах.

5. Поиск согласия и совпадающих интересов с зарубежными странами и межгосударственными объединениями в процессе решения задач безопасности мира, оп-

ределяемых национальными приоритетами России, строительство на этой основе системы партнерских и союзнических отношений, улучшающих условия и параметры международного взаимодействия.

1.2.2 Военные угрозы

Сегодня уже очевидно, что начавшийся процесс нового передела мира, где военной силе отводится чрезвычайно важная роль, не оставит в стороне Россию как в качестве объекта, так и субъекта мировой политики.

Исходя из логики развития современной военно-политической обстановки и способа применения военной силы для достижения политических целей, для России представляют опасность следующие войны.

Во-первых, следует выделить войны непосредственно против России. В этом случае страна, ее население, материальные и духовные ценности, природные и производственные ресурсы, общественно-политический строй, а также выгодные коммуникации и уникальное геополитическое положение становятся непосредственной целью военной агрессии – целью военной политики одного или нескольких государств.

Во-вторых, Россия может быть втянута в войну в силу различных причин. В этом случае ее военная мощь, международный авторитет и степень влияния на другие страны могут стать средством (инструментом) военной политики других государств или коалиций. В качестве примера достаточно привести историю вступления России в Первую мировую войну и участия в ней. Тогда острой необходимости участия России не было. Широкомасштабной военной агрессии не предвиделось. Однако наблюдались непомерно раздутые военно-политические амбиции и сильная зависимость от союзников.

Есть еще один способ ведения своеобразной войны с Россией. Это гонка вооружений. Интеллектуальные и моральные затраты на нее огромны, могут быть сопоставимы с экономическим ущербом, который приносит война в обычном понимании. Например, гонка ядерных вооружений. Известно, что ядерное оружие еще никогда не применялось против другого ядерного государства, но сам факт его существования вызвал к жизни новую сферу отношений и новые формы борьбы. История СНВ-1, СНВ-2, ПРО, фланговые ограничения и другие договоры – это промежуточный результат “странной войны страшных возможностей”.

Инициатором этой “странной войны” стали США. Через два месяца после атомной бомбардировки Хиросимы и Нагасаки США начали активно разрабатывать планы применения атомного оружия против СССР. До знаменитой речи Черчилля в Фултоне, давшей старт “холодной войне”, еще оставалось несколько месяцев, а ученые США уже напряженно трудились над исследованием под названием “Стратегическая уязвимость СССР для ограниченного удара с воздуха”. Тогда рассчитывались удары 20 - 30 атомными бомбами по 20 советским городам и прогнозировались ожидаемые результаты.

Титаническим напряжением сил советского народа и его огромными лишениями был создан ядерный щит государства, который выполнил задачу сдерживающей силы.

Сегодня выходом из Договора ПРО 1972 г. США дали старт новому витку гонки вооружений, последствия которого трудно прогнозировать.

В соответствии с программой создания национальной противоракетной обороны, США в течение 2005-2010 гг. планирует развернуть около 100 противоракет, а к 2015 году – 200 противоракет.

Возникает вопрос: какова роль Вооруженных Сил и других структур в обеспечении военной безопасности? Совершенно очевидно, что в разных вариантах участия России в войнах приоритеты в обеспечении военной безопасности будут различными.

Так, в гонке вооружений основная нагрузка ложится на экономику, оборонно-промышленный комплекс, новые наукоемкие технологии.

Наконец, открытая военная агрессия ложится на плечи всей военной организации государства, прежде всего на Вооруженные Силы.

Формы военной агрессии будут зависеть от характера политических целей войны и способов применения вооружения и боевой техники. Совершенно очевидно, что облик современной войны против России будет складываться из тех опыта и наработок в развитии военной техники и военной стратегии, которыми обладают государства и коалиции, намеренные военной силой уничтожить или навязать свою волю России.

Так, например, можно теоретически предположить, что сегодня США будут применять такие стратегию и тактику, которые позволяли им весьма успешно использовать высокоточное оружие. Они на практике показали всему миру возможности нового оружия и особенности войн XXI века. Оснащенный агрессор будет наносить массированные удары по противнику, находясь за пределами досягаемости его средств поражения. Эти удары будут сопровождаться мощным радиоэлектронным и информационно-психологическим воздействием, проведением диверсионных акций в ходе специальных операций и широким использованием оружия, основанного на новых физических принципах.

Ставка на "бесконтактные войны" стала приоритетной в военной политике США после апробации оружия нового поколения в Персидском заливе, на Балканах и Среднем Востоке. Эффект ошеломляющий: граница на замке, а государство в руинах.

Известно, что идеального оружия не существует, поэтому у "бесконтактной войны" есть уязвимые места. Возможности ее нельзя недооценивать, но не следует и переоценивать. Существующая боевая практика применения высокоточного оружия реализована в исключительно тепличных, почти полигонных условиях. Не было сопротивления со стороны противника, не было максимального напряжения сил всей нации, поскольку удары наносились далеко от территории США. Если говорить обособленно, то приоритетное использование высокоточного оружия легко ложиться в американский тип современной войны.

Разумеется, расширение НАТО красноречиво свидетельствуют о том, что стратегию и тактику, которую данный военный блок отработал за 50 лет своего существования, не намерены сбрасывать под откос. Более того, НАТО в целях своего самосохранения будет постоянно искать "военную работу" и демонстрировать то, чему он учился в мирное время. Следовательно, натовский тип войны необходимо учитывать в оборонной политике России и подготовке ее Вооруженных Сил.

Опыт проведения контртеррористической операции в Чечне также свидетельствует о реальности особого вида войны, в которой Вооруженные Силы действуют не по классическим схемам ведения войны. Чаще всего локальные конфликты при определенных условиях трансформируются в партизанские войны, и Вооруженные Силы вынуждены действовать по законам этой "неправильной" войны.

Обращение к теме ведения партизанских войн для России имеет принципиальное значение.

Во-первых, огромная территория и большая площадь соприкосновения страны с внешним миром позволяют любой локальный конфликт на границе России превратить в партизанскую войну.

Во-вторых, реально существуют силы, которые намерены использовать стратегию расчленения России для того, чтобы она не стала реальным конкурентом и тем более сверхдержавой.

В качестве примера можно привести ценные признания бывшего президента США Б. Клинтона: "…*Мы добились того, что собирался сделать президент Трумэн с Советами посредством атомной бомбы. Правда, с одним существенным отличием – мы получили сырьевой придаток, а не разрушенное атомом государство. В ближайшее десятилетие предстоит решение следующих проблем:*

- *расчленение России на мелкие государства путем межрегиональных войн, подобных тем, что были организованы нами в Югославии;*

- *окончательный развал военно-промышленного комплекса и армии России;*
- *установление нужного нам режима в оторвавшихся от России республиках.*

Да, мы позволили России быть державой, но империей будет только одна страна - США".

С партизанскими войнами тесным образом связан такой тип противоборства, когда на первое место выходит специальная борьба в самом широком диапазоне, начиная от спецопераций в сфере общественного сознания, сетях Интернета, с использованием СМИ и заканчивая целенаправленными диверсиями на объектах стратегического значения, а также устранением конкретных политических и государственных деятелей страны - жертв агрессии.

Новый взгляд на угрозы XXI столетия заключается в том, что в будущем основная угроза будет исходить не от регулярных армий разных стран, а от всевозможных террористических, криминальных и других организаций, участники которых объединены в некие сетевые структуры.

В условиях воздействия подобных угроз изменяются роль и место Вооруженных Сил. В большей степени акцент делается на проведение невоенных в обычном понимании этого слова операций. В связи с этим даже появился новый термин "сетевая война".

Совершенно очевидно, что перечисленные ранее типы возможных войн против России не будут реализованы в чистом виде. Есть все основания полагать, что в силу особенностей геополитического положения, сложности внутреннего положения и незавершенности создания современной системы обороны против России будет применена вся система существующих форм вооруженной борьбы и специальных операций.

Таким образом радикальные изменения в мире, качественные изменения военной, политической обстановки после 11 сентября 2001 г., возникновение новых форм вооруженной борьбы с увеличением удельного веса специальных операций вызывают необходимость создания качественно новой системы обороны государства и военной организации государства.

В системе обеспечения военной безопасности принципиально важная роль принадлежит Вооруженным Силам. Современные Вооруженные Силы должны отвечать требованиям войн нового поколения, быть способными решать задачи по отражению традиционных и нетрадиционных форм вооруженной агрессии.

1.3. Основные направления социально-политического обеспечения военной безопасности России

Для России проблема военной безопасности имеет огромное значение по ряду причин.

Во-первых, особенности ее геополитического положения таковы, что она приближена ко многим очагам напряженности и происходящим вооруженным конфликтам. Учитывая особенности территории России, в частности огромную протяженность границ и большое количество соседей, высока вероятность образования по всему периметру, по всей площади соприкосновения ее территории с соседями пояса напряженности. Это создает уникальные условия для «растаскивания» военной мощи Российской Федерации по конфликтам и истощения ее. Вооруженные конфликты, развязанные в разных местах, представляют для России серьезную военную опасность и при затягивании перерастут в военную угрозу, сопоставимую по своим последствиям с крупномасштабной войной.

В этой связи контртеррористическая операция на Северном Кавказе направлена не только против внутреннего вооруженного сепаратизма, но и против внешних сил, заинтересованных в расчленении России, в захвате важного стратегического плацдарма на Кавказе и ресурсов данного региона, таких, например, как нефть.

Во-вторых, в силу особого геополитического положения Россия практически будет вовлечена во многие споры глобального, регионального и местного характера.

России надо быть готовой к тому, что произойдет схождение общих, глобальных, мировых и региональных противоречий на территории, ранее занимаемой Советским Союзом, главным образом на огромных просторах России. Она объективно станет полем, где разразятся многие глобальные кризисы: сырьевой, энергетический, экономический, демографический, экологический, продовольственный, технологический, духовно-идеологический, а также активизируется криминальная среда (наркобизнес, терроризм и т.д.).

Эти известные и вновь возникающие проблемы обострят противоречия между государствами и подтолкнут их к решительным действиям, в том числе и с использованием военной силы.

В-третьих, сама по себе территория, имеющиеся уникальные природные и произведенные ценности представляют интерес для других государств и центров сил. В этой связи нелишне еще раз вспомнить, что Россия владеет стратегическими запасами энергоресурсов. Примерно 15-20 % мировых прогнозируемых запасов нефти, 42% мировых запасов газа, 43% угля, 25% мировых запасов древесины.

В-четвертых, внутренняя нестабильность, экономический кризис и отсутствие надлежащей военной организации, способной вести современную войну, могут стимулировать вооруженную агрессию. Военная история России знает на этот счет немало примеров «совпадения» вооруженной агрессии в тот момент, когда страна переживала нелегкие времена.

В этой связи быстрейшее преодоление кризисных явлений в экономике, политике и социальном самочувствии народа России, развитие науки, культуры, налаживание взаимовыгодных международных отношений являются базовыми и главными направлениями военной безопасности государства. В то же время только экономическая мощь государства, высокий престиж воинского труда в обществе могут обеспечить создание современной военной организации, ядром которой по праву являются Вооруженные Силы.

Наиболее уязвимыми в плане военной безопасности в ближайшее время станут следующие направления.

Западное направление уязвимо от расширяющегося блока НАТО, который в зависимости от развития ситуации в самой России будет плавно наращивать свое силовое давление, используя фактор сдерживания или путем создания ощутимого превосходства в военной силе (как это делали США во всех вооруженных конфликтах) нанесет мощный стратегический удар и попытается расправиться одним махом с «источником нестабильности и угрозы всему миру».

После расширения военная группировка НАТО продвинулась на Восток на 650-750 км. Состав объединений ВВС НАТО увеличился по тактической авиации на 17 - 20%. Альянс получил в свое распоряжение около 300 первоклассных аэродромов. На них можно сосредоточить 3500 боевых самолетов. Использование этих аэродромов позволяет НАТО наносить ракетно-бомбовые удары вплоть до Волги и Урала, уничтожать позиции стратегических ракет России.

Набирает силу процесс вытеснения России с Балтики. Об этом свидетельствуют факты повышенного военно-политического внимания к Калининградской области. Все громче раздаются голоса критиков из числа западных политиков, которые считают группировку Вооруженных Сил Российской Федерации «основным дестабилизирующим фактором в этом регионе». Отмечается удивительная синхронность в различных антироссийских информационно-психологических акциях, которые предпринимают страны Балтии в последнее время.

В качестве иллюстрации можно привести требования к России «выплатить компенсацию за причиненный ущерб в советское время», бесконечные обвинения в имперских амбициях и периодические судилища антифашистов и партизан за «преступления», совершенные в годы Второй мировой войны.

Южное направление уязвимо по целому комплексу взаимосвязанных причин:

- нестабильная социально-политическая ситуация;
- вооруженные конфликты как вблизи России, так и на ее территории;
- активизация терроризма и наркобизнеса и т. д.

В причудливом узоре восточного направления обеспечения военной безопасности России особое место должно принадлежать среднеазиатскому направлению, или, как сейчас принято называть, Центрально-азиатскому региону. Нельзя отнести к теории возможность прорыва агрессивных сил через бывшие республики СССР, и особенно через Казахстан, в Зауралье и Западную Сибирь. Это позволит "разрезать" Россию пополам и выйти к ее богатым залежам энергоресурсов, где их сосредоточено около 90%.

На случай неудачи планов по отрыву центрально-азиатских стран от России в качестве резервного варианта, по мнению аналитиков, силами, не заинтересованными в могуществе России, рассматривается дестабилизация обстановки в регионе при помощи афганского движения «Талибан». Как утверждается в печати, «Талибан» был создан ЦРУ США, пакистанской межведомственной разведкой ИСИ и экстремистскими кругами Саудовской Аравии.

Дальневосточное направление уязвимо со стороны трех наиболее влиятельных сил региона - Китая, Японии и США.

Здесь комплекс вызовов безопасности в зависимости от характера внутреннего развития России будет постепенно или энергично смещаться от демографического, экономического, социального - к военному (особенно в случае резкого снижения военной мощи России).

Китай быстро набирает силу, однако он испытывает серьезные трудности с перенаселением и недостатком природных ресурсов.

Отмечается удивительное совпадение по месту и времени усиления политического нажима Японии на Россию по проблеме «северных территорий» в моменты, когда наша страна сталкивается с очередными трудностями.

Северное направление наиболее уязвимо с точки зрения экономической безопасности и территориальной экспансии. Она может быть осуществлена под предлогом обеспечения экологической безопасности региона и мира: острова Новой Земли, ядерные отходы кораблей Северного флота, трубопроводы северной части европейской России, защита прав народов Крайнего Севера, а также совместных предприятий, в которые вложен значительный иностранный капитал.

На Севере, в относительно благополучном регионе Баренцева моря, в перспективе можно ожидать от норвежского руководства действий по пересмотру разграничения арктических вод, континентального шельфа и экономических зон.

В последнее время обозначилась тенденция введения в одностороннем порядке Норвегией квот вылова рыбы, невыгодных для российских моряков. Отмечается интенсивная деятельность НАТО по освоению архипелага Шпицберген, использованию существующей там инфраструктуры кораблей и авиации. Нет гарантий, что Норвегия не откажется от демилитаризованного статуса Шпицбергена, попытаться вытеснить Россию с архипелага. Будет возрастать интенсивность разведывательной деятельности и проведения учений НАТО в этом регионе.

Военно-политические цели не забывают и так называемые «Научные арктические экспедиции» подводных сил США, выполняемые по программе SCICEX. В рамках этой программы "двойного" назначения американским военно-политическим руководством и его союзниками под прикрытием научно-исследовательской деятельности осуществляются широкомасштабные разведывательные операции по изучению и освоению Арктического бассейна подводными и противолодочными силами.

США проводили и проводят беспрецедентные разведывательные операции по установлению аппаратуры на дне и подключению ее к нашим подводным кабельным линиям связи в Охотском и Белом морях. Имеются документальные подтверждения о подъеме

американцами с помощью специальной техники со дна океанов и морей наших затонувших подводных лодок, баллистических и крылатых ракет, для последующей транспортировки и изучения в США. Причем такие операции санкционировались лично президентом США.

В ближайшее время следует ожидать изменения военно-политической стратегии развитых государств. Почему?

Во-первых, исходя из сложностей внутреннего положения России и обострения проблем обеспечения военного строительства развитые страны, и прежде всего США, активизируют усилия по разрушению военной структуры РФ, сосредотачивая основные усилия на ликвидации ракетно-ядерного потенциала, разрушении военно-промышленного комплекса и деморализации армии.

Во-вторых, исходя из отработанной практики развязывания и ведения вооруженных конфликтов малой интенсивности и локальных войн, развитые государства в случае возникновения острых противоречий и конфронтации будут воздействовать на Россию таким образом, чтобы сориентировать ее военное строительство исключительно на подготовку и ведение вооруженных конфликтов и локальных войн. Втянув ее в серию мелких вооруженных конфликтов в разных местах и направлениях, они тем самым вызовут перенапряжение и рассогласование всей системы обороны государства.

В этом случае за пределами государственной политики останется готовность государства к широкомасштабной войне, хотя и маловероятной, но возможной в силу отмеченных ранее геополитических особенностей России).

В-третьих, отработанная западными государствами практика развязывания вооруженных конфликтов и управления ими с активным использованием третьих стран и отдельных экстремистских сил, возможно, будет применена еще не один раз к России.

Это позволит, с одной стороны, держать в напряжении государство, отвлекать его от решения созидательных задач, истощать материальные и людские ресурсы, сковывать его инициативу в ближнем и дальнем зарубежье.

С другой стороны, это даст возможность заинтересованным силам и государствам проверить уязвимость системы военной безопасности, определить наиболее благоприятные для осуществления военной агрессии направления и перестроить соответствующим образом свои стратегические планы по отношению к России.

Исходя из развития событий на международной арене, так и внутри страны Россия по-разному может быть представлена в системе современных военно-политических отношений и, следовательно, может проводить соответствующую военную политику.

В одном случае она может быть представлена как самостоятельный и влиятельный субъект мирового сообщества. Для этого необходимы нормально функционирующая экономика; социальная стабильность; военная мощь; гибкая дипломатия; эффективная военная политика.

В другом случае по мере незначительной утраты своей самостоятельности и определенных ограничений в области реализации национальных интересов Россия может стать партнером одного из кандидатов на мировое лидерство (США или Китая).

В третьем случае по мере выхода военно-политической обстановки из-под контроля, когда вероятность столкновения “мусульманского” мира с “немусульманским” будет достаточно высока, а цепная реакция вооруженных конфликтов втянет в вооруженную борьбу многие народы, Россия может превратиться в военно-политический буфер для противоборствующих сторон.

В четвертом случае при значительной утере самостоятельности, экономическом, социальном и особенно военном ослаблении Россия может превратиться не только в место захоронения экологически опасных отходов, в первую очередь ядерных и химических (обширная территория, удаленность от мест обитания и природные холодильники в виде вечной мерзлоты позволяют это сделать лучше, чем в других странах), но и в полигон проверки тактико-технических данных оружия и боевой техники, а также стать местом “разборок” между крупными террористическим группировками.

В этих условиях военная политика России вынуждена будет сместить приоритеты в сферу специальных операций и комбинированных способов обеспечения военной безопасности, существенно отличающихся от традиционных форм проведения военных операций. Новая военно-политическая реальность будет ставить перед политиками и особенно военными такие задачи, какие они не решали ни в одной военной академии.

Существует достаточно твердое убеждение, что в новом столетии войны с участием России приобретут совершенно иной, непривычный для нас облик.

Противник будет наносить массированные удары высокоточным оружием, находясь за пределами досягаемости средств поражения противника. Эти удары будут сопровождаться мощным радиоэлектронным и информационно-психологическим воздействием, проведением диверсионных акций в ходе специальных операций и широким использованием оружия, основанного на новых физических принципах.

По мнению председателя Комитета Государственной Думы по обороне генерала армии А.И. Николаева, будущая война станет «интегрированием специальных действий и специальных операций, проводимых силами спецподразделений, укомплектованных тщательно подготовленными профессионалами, оснащенных специальными видами оружия и средствами обеспечения. В данном плане конфликты в Персидском заливе, Югославии, события в Чечне и Таджикистане напоминают события на Хасане, Халхин-Голе и советско-финскую войну 1939 - 1940 г.г. и это будет война разных возможностей».

Таким образом, военная безопасность России во многом будет зависеть от того, как она сумеет эффективно распоряжаться уникальным геополитическим и стратегическим положением, своими природными богатствами, экономическим потенциалом и культурными ценностями в интересах обеспечения безопасности и развития страны.

Военная безопасность России будет зависеть от качества ее международной политики, и прежде всего “патриотической упругости” и гибкости дипломатии, способной использовать не только дружественные отношения, но и противоречия между конкурентами России в интересах ее выживания, развития и процветания как субъекта мировой цивилизации.

Военная безопасность России будет зависеть также от эффективности военного строительства и качества военной организации государства, способности ответить на самые разнообразные и изощренные формы современной военной агрессии.

Однако только во взаимодействии с другими структурами, в комплексе с различными способами и средствами невоенного обеспечения интересов государства Вооруженные Силы могут обеспечить военную безопасность государства.

1.4. Концепция национальной безопасности Российской Федерации

Концепция национальной безопасности Российской Федерации Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 17 декабря 1997 года. №1300 (в редакции Указа Президента Российской Федерации от 10 января 2000 года. №24)

Концепция национальной безопасности Российской Федерации (далее именуется — Концепция) — система взглядов на обеспечение в Российской Федерации безопасности личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз во всех сферах жизнедеятельности. В Концепции сформулированы важнейшие направления государственной политики Российской Федерации.

Под национальной безопасностью Российской Федерации понимается безопасность ее многонационального народа как носителя суверенитета и единственного источника власти в Российской Федерации.

1.4.1. Россия в мировом сообществе

Положение в мире характеризуется динамичной трансформацией системы международных отношений. После окончания эры биполярной конфронтации возобладали две взаимоисключающие тенденции.

Первая тенденция проявляется в укреплении экономических и политических позиций значительного числа государств и их интеграционных объединений, в совершенствовании механизмов многостороннего управления международными процессами. При этом все большую роль играют экономические, политические, научно-технические, экологические и информационные факторы. Россия будет способствовать формированию идеологии становления многополярного мира на этой основе.

Вторая тенденция проявляется через попытки создания структуры международных отношений, основанной на доминировании в международном сообществе развитых западных стран при лидерстве США и рассчитанной на односторонние, прежде всего военно-силовые, решения ключевых проблем мировой политики в обход основополагающих норм международного права.

Формирование международных отношений сопровождается конкуренцией, а также стремлением ряда государств усилить свое влияние на мировую политику, в том числе путем создания оружия массового уничтожения. Значение военно-силовых аспектов в международных отношениях продолжает оставаться существенным.

Россия является одной из крупнейших стран мира с многовековой историей и богатыми культурными традициями. Несмотря на сложную международную обстановку и трудности внутреннего характера, она в силу значительного экономического, научно-технического и военного потенциала, уникального стратегического положения на Евразийском континенте объективно продолжает играть важную роль в мировых процессах.

В перспективе — более широкая интеграция Российской Федерации в мировую экономику, расширение сотрудничества с международными экономическими и финансовыми институтами. Объективно сохраняется общность интересов России и интересов других государств по многим проблемам международной безопасности, включая противодействие распространению оружия массового уничтожения, предотвращение и урегулирование региональных конфликтов, борьбу с международным терроризмом и наркобизнесом, решение острых экологических проблем глобального характера, в том числе проблемы обеспечения ядерной и радиационной безопасности.

Вместе с тем активизируются усилия ряда государств, направленные на ослабление позиций России в политической, экономической, военной и других областях. Попытки игнорировать интересы России при решении крупных проблем международных отношений, включая конфликтные ситуации, способны подорвать международную безопасность и стабильность, затормозить происходящие позитивные изменения в международных отношениях.

Во многих странах, в том числе в Российской Федерации, резко обострилась проблема терроризма, имеющего транснациональный характер и угрожающего стабильности в мире, что обусловливает необходимость объединения усилий всего международного сообщества, повышения эффективности имеющихся форм и методов борьбы с этой угрозой, принятия безотлагательных мер по ее нейтрализации.

1.4.2. Национальные интересы России

Национальные интересы России — это совокупность сбалансированных интересов личности, общества и государства в экономической, внутриполитической, социальной, международной, информационной, военной, пограничной, экологической и других сферах.

Они носят долгосрочный характер и определяют основные цели, стратегические и текущие задачи внутренней и внешней политики государства.

Национальные интересы обеспечиваются институтами государственной власти, осуществляющими свои функции, в том числе во взаимодействии с действующими на основе Конституции Российской Федерации и законодательства Российской Федерации общественными организациями.

Интересы личности состоят в реализации конституционных прав и свобод, в обеспечении личной безопасности, в повышении качества и уровня жизни, в физическом, духовном и интеллектуальном развитии человека и гражданина.

Интересы общества состоят в упрочении демократии, в создании правового, социального государства, в достижении и поддержании общественного согласия, в духовном обновлении России.

Интересы государства состоят в незыблемости конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности России, в политической, экономической и социальной стабильности, в безусловном обеспечении законности и поддержании правопорядка, в развитии равноправного и взаимовыгодного международного сотрудничества.

Реализация национальных интересов России возможна только на основе устойчивого развития экономики. Поэтому национальные интересы России в этой сфере являются ключевыми.

Во внутриполитической сфере национальные интересы России состоят:

- в сохранении стабильности конституционного строя, институтов государственной власти;
- в обеспечении гражданского мира и национального согласия;
- в обеспечении территориальной целостности;
- в обеспечении единства правового пространства.

Национальные интересы России в социальной сфере заключаются в обеспечении высокого уровня жизни народа.

Национальные интересы в духовной сфере состоят в сохранении и укреплении нравственных ценностей общества, традиций патриотизма и гуманизма, культурного и научного потенциала страны.

Национальные интересы России в международной сфере заключаются:

1. в обеспечении суверенитета, упрочении позиций России как великой державы - одного из влиятельных центров многополярного мира;
2. в развитии равноправных и взаимовыгодных отношений со всеми странами и интеграционными объединениями, прежде всего с государствами-участниками Содружества Независимых Государств и традиционными партнерами России;
3. в повсеместном соблюдении прав и свобод человека и недопустимости применения при этом двойных стандартов.

Национальные интересы России в информационной сфере заключаются:

1. в соблюдении конституционных прав и свобод граждан в области получения информации и пользования ею;
2. в развитии современных телекоммуникационных технологий, в защите государственных информационных ресурсов от несанкционированного доступа.

Национальные интересы России в военной сфере заключаются:

1. в защите ее независимости, суверенитета, государственной и территориальной целостности;
2. в предотвращении военной агрессии против России, ее союзников;
3. в обеспечении условий для мирного, демократического развития государства.

Национальные интересы России в пограничной сфере заключаются:

1. в создании политических, правовых, организационных и других условий для обеспечения надежной охраны государственной границы Российской Федерации;

2. в соблюдении установленных законодательством Российской Федерации порядка и правил осуществления экономической и иных видов деятельности в пограничном пространстве Российской Федерации.

Национальные интересы России в экологической сфере заключаются в сохранении и оздоровлении окружающей среды.

Важнейшими составляющими национальных интересов России являются защита личности, общества и государства от терроризма, в том числе международного, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и их последствий, а в военное время — от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

1.4.3. Угрозы национальной безопасности Российской Федерации

Состояние отечественной экономики, несовершенство системы организации государственной власти и гражданского общества, социально-политическая поляризация российского общества и криминализация общественных отношений, рост организованной преступности и увеличение масштабов терроризма, обострение межнациональных и осложнение международных отношений создают широкий спектр внутренних и внешних угроз национальной безопасности страны.

В сфере экономики угрозы имеют комплексный характер и обусловлены прежде всего:

- существенным сокращением внутреннего валового продукта;
- снижением инвестиционной, инновационной активности и научно-технического потенциала;
- стагнацией аграрного сектора;
- разбалансированием банковской системы;
- ростом внешнего и внутреннего государственного долга;
- тенденцией к преобладанию в экспортных поставках топливно-сырьевой и энергетической составляющих, а в импортных поставках — продовольствия и предметов потребления, включая предметы первой необходимости.

Ослабление научно-технического и технологического потенциала страны, сокращение исследований на стратегически важных направлениях научно-технического развития, отток за рубеж специалистов и интеллектуальной собственности угрожают России утратой передовых позиций в мире, деградацией наукоемких производств, усилением внешней технологической зависимости и подрывом обороноспособности России.

Негативные процессы в экономике лежат в основе сепаратистских устремлений ряда субъектов Российской Федерации. Это ведет к усилению политической нестабильности, ослаблению единого экономического пространства России и его важнейших составляющих — производственно-технологических и транспортных связей, финансово-банковской, кредитной и налоговой систем.

Экономическая дезинтеграция, социальная дифференциация общества, девальвация духовных ценностей способствуют усилению напряженности во взаимоотношениях регионов и центра, представляя собой угрозу федеративному устройству и социально-экономическому укладу Российской Федерации.

Этнический эгоизм и шовинизм, проявляющиеся в деятельности ряда общественных объединений, а также неконтролируемая миграция способствуют усилению национализма, политического и религиозного экстремизма, и создают условия для возникновения конфликтов.

Единое правовое пространство страны размывается вследствие несоблюдения принципа приоритета норм Конституции Российской Федерации над иными правовыми нормами, федеральных правовых норм над нормами субъектов Российской Федерации, недостаточной отлаженности государственного управления на различных уровнях.

Угроза криминализации общественных отношений, складывающихся в процессе реформирования социально-политического устройства и экономической деятельности, приобретает особую остроту.

Основными факторами, способствующими росту преступности, особенно ее организованных форм, а также коррупции являются:

1. серьезные просчеты, допущенные на начальном этапе проведения реформ в экономической, военной, правоохранительной и иных областях государственной деятельности;
2. ослабление системы государственного регулирования и контроля;
3. несовершенство правовой базы и отсутствие сильной государственной политики в социальной сфере;
4. снижение духовно-нравственного потенциала общества.

Последствия этих просчетов проявляются в ослаблении правового контроля ситуации в стране, в сращивании отдельных элементов исполнительной и законодательной власти с криминальными структурами, проникновении их в сферу управления банковским бизнесом, крупными производствами, торговыми организациями и товаропроводящими сетями.

В связи с этим борьба с организованной преступностью и коррупцией имеет не только правовой, но и политический характер.

Масштабы терроризма и организованной преступности возрастают вследствие зачастую сопровождающегося конфликтами изменения форм собственности, обострения борьбы за власть на основе групповых и националистических интересов.

Отсутствие эффективной системы социальной профилактики правонарушений, недостаточная правовая и материально-техническая обеспеченность деятельности по предупреждению терроризма и организованной преступности, правовой нигилизм, отток из органов обеспечения правопорядка квалифицированных кадров увеличивают степень воздействия этой угрозы на личность, общество и государство.

Угрозу национальной безопасности России в социальной сфере создают глубокое расслоение общества на узкий круг богатых и преобладающую массу малообеспеченных граждан, увеличение удельного веса населения, живущего за чертой бедности, рост безработицы.

Угрозой физическому здоровью нации являются кризис систем здравоохранения и социальной защиты населения, рост потребления алкоголя и наркотических веществ.

Последствиями глубокого социального кризиса являются:

1. резкое сокращение рождаемости и средней продолжительности жизни в стране;
2. деформация демографического и социального состава общества;
3. подрыв трудовых ресурсов как основы развития производства;
4. ослабление фундаментальной ячейки общества-семьи, снижение духовного, нравственного и творческого потенциала населения.

Углубление кризиса во внутриполитической, социальной и духовной сферах может привести к утрате демократических завоеваний.

Основные угрозы в международной сфере обусловлены следующими факторами:

- стремление отдельных государств и межгосударственных объединений принизить роль существующих механизмов обеспечения международной безопасности, прежде всего ООН и ОБСЕ;
- опасность ослабления политического, экономического и военного влияния России в мире;
- укрепление военно-политических блоков и союзов, прежде всего расширение НАТО на восток;
- возможность появления в непосредственной близости от российских границ иностранных военных баз и крупных воинских контингентов;
- распространение оружия массового уничтожения и средств его доставки;

- ослабление интеграционных процессов в Содружестве Независимых Государств;
- возникновение и эскалация конфликтов вблизи государственной границы Российской Федерации и внешних границ государств-участников Содружества Независимых Государств;
- притязания на территорию Российской Федерации.

Угрозы национальной безопасности Российской Федерации в международной сфере проявляются в попытках других государств противодействовать укреплению России как одного из центров влияния в многополярном мире, помешать реализации национальных интересов и ослабить ее позиции в Европе, на Ближнем Востоке, в Закавказье, Центральной Азии и Азиатско-Тихоокеанском регионе.

Серьезную угрозу национальной безопасности Российской Федерации представляет терроризм. Международным терроризмом развязана открытая кампания в целях дестабилизации ситуации в России.

Усиливаются угрозы национальной безопасности Российской Федерации в информационной сфере.

Серьезную опасность представляют собой стремление ряда стран к доминированию в мировом информационном пространстве, вытеснению России с внешнего и внутреннего информационного рынков, разработка рядом государств концепции информационных войн, предусматривающей создание средств опасного воздействия на информационные сферы других стран мира, нарушение нормального функционирования информационных и телекоммуникационных систем, а также сохранности информационных ресурсов, получение несанкционированного доступа к ним.

Возрастают уровень и масштабы угроз в военной сфере.

Возведенный в ранг стратегической доктрины переход НАТО к практике силовых (военных) действий вне зоны ответственности блока и без санкции Совета Безопасности ООН чреват угрозой дестабилизации всей стратегической обстановки в мире.

Увеличивающийся технологический отрыв ряда ведущих держав и наращивание их возможностей по созданию вооружений и военной техники нового поколения создают предпосылки качественно нового этапа гонки вооружений, коренного изменения форм и способов ведения военных действий.

Активизируется деятельность на территории Российской Федерации иностранных специальных служб и используемых ими организаций.

Усилению негативных тенденций в военной сфере способствуют:

1. затянувшийся процесс реформирования военной организации и оборонного промышленного комплекса Российской Федерации;
2. недостаточное финансирование национальной обороны и несовершенство нормативной правовой базы.

На современном этапе это проявляется в критически низком уровне оперативной и боевой подготовки Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, в недопустимом снижении укомплектованности войск (сил) современным вооружением, военной и специальной техникой, в крайней остроте социальных проблем и приводит к ослаблению военной безопасности Российской Федерации в целом.

Угрозы национальной безопасности и интересам Российской Федерации в пограничной сфере обусловлены:

1. экономической, демографической и культурно-религиозной экспансией сопредельных государств на российскую территорию;
2. активизацией деятельности трансграничной организованной преступности, а также зарубежных террористических организаций.

Угроза ухудшения экологической ситуации в стране и истощения ее природных ресурсов находится в прямой зависимости от состояния экономики и готовности общества осознать глобальность и важность этих проблем.

Для России эта угроза особенно велика из-за преимущественного развития топливно-энергетических отраслей промышленности, неразвитости законодательной основы природоохранной деятельности, отсутствия или ограниченного использования природных сберегающих технологий, низкой экологической культуры. Имеет место тенденция к использованию территории России в качестве места переработки и захоронения опасных для окружающей среды материалов и веществ.

В этих условиях ослабление государственного надзора, недостаточная эффективность правовых и экономических механизмов предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций увеличивают риск катастроф техногенного характера во всех сферах хозяйственной деятельности.

1.4.4. Обеспечение национальной безопасности Российской Федерации

Основными задачами в области обеспечения национальной безопасности Российской Федерации являются:

1. своевременное прогнозирование и выявление внешних и внутренних угроз национальной безопасности Российской Федерации;
2. реализация оперативных и долгосрочных мер по предупреждению и нейтрализации внутренних и внешних угроз;
3. обеспечение суверенитета и территориальной целостности Российской Федерации, безопасности ее пограничного пространства;
4. подъем экономики страны, проведение независимого и социально ориентированного экономического курса;
5. преодоление научно-технической и технологической зависимости Российской Федерации от внешних источников;
6. обеспечение на территории России личной безопасности человека и гражданина, его конституционных прав и свобод;
7. совершенствование системы государственной власти Российской Федерации, федеративных отношений, местного самоуправления и законодательства Российской Федерации, формирование гармоничных межнациональных отношений, укрепление правопорядка и сохранение социально-политической стабильности общества;
8. обеспечение неукоснительного соблюдения законодательства Российской Федерации всеми гражданами, должностными лицами, государственными органами, политическими партиями, общественными и религиозными организациями;
9. обеспечение равноправного и взаимовыгодного сотрудничества России прежде всего с ведущими государствами мира;
10. подъем и поддержание на достаточно высоком уровне военного потенциала государства;
11. укрепление режима нераспространения оружия массового уничтожения и средств его доставки;
12. принятие эффективных мер по выявлению, предупреждению и пресечению разведывательной и подрывной деятельности иностранных государств, направленной против Российской Федерации;
13. коренное улучшение экологической ситуации в стране.

Обеспечение национальной безопасности и защита интересов России в экономической сфере являются приоритетными направлениями политики государства.

Важнейшими задачами во внешнеэкономической деятельности являются:

- создание благоприятных условий для международной интеграции российской экономики;
- расширение рынков сбыта российской продукции;
- формирование единого экономического пространства с государствами-участниками Содружества Независимых Государств.

В условиях либерализации внешней торговли России и обострения конкуренции на мировом рынке товаров и услуг необходимо усилить защиту интересов отечественных товаропроизводителей.

Важнейшее значение приобретает проведение сбалансированной кредитно-финансовой политики, нацеленной на поэтапное сокращение зависимости России от внешних кредитных заимствований и укрепление ее позиций в международных финансово-экономических организациях.

Необходимо усилить роль государства в регулировании деятельности иностранных банковских, страховых и инвестиционных компаний, ввести определенные и обоснованные ограничения на передачу в эксплуатацию зарубежным компаниям месторождений стратегических природных ресурсов, телекоммуникаций, транспортных и товаропроводящих сетей.

Эффективные меры должны быть приняты в сфере валютного регулирования и контроля в целях создания условий для прекращения расчетов в иностранной валюте на внутреннем рынке и предотвращения бесконтрольного вывоза капитала.

Основными направлениями обеспечения национальной безопасности Российской Федерации во внутриэкономической деятельности государства являются:

1. правовое обеспечение реформ и создание эффективного механизма контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации;
2. усиление государственного регулирования в экономике;
3. принятие необходимых мер по преодолению последствий экономического кризиса, сохранению и развитию научно-технического, технологического и производственного потенциала, переходу к экономическому росту при снижении вероятности техногенных катастроф, повышению конкурентоспособности отечественной промышленной продукции, подъему благосостояния народа.

Переход к высокоэффективной и социально ориентированной рыночной экономике должен осуществляться путем постепенного формирования оптимальных механизмов организации производства и распределения товаров и услуг в целях максимально возможного роста благосостояния общества и каждого гражданина.

На первый план выдвигаются задачи, связанные с устранением деформаций в структуре российской экономики, с обеспечением опережающего роста производства наукоемкой продукции и продукции высокой степени переработки, с поддержкой отраслей, составляющих основу расширенного воспроизводства, с обеспечением занятости населения.

Существенное значение имеют усиление государственной поддержки инвестиционной и инновационной активности, принятие мер по созданию устойчивой банковской системы, отвечающей интересам реальной экономики, облегчение доступа предприятий к долгосрочным кредитам на финансирование капитальных вложений, оказание реальной государственной поддержки целевых программ структурной перестройки промышленности.

Важнейшие задачи — опережающее развитие конкурентоспособных отраслей и производств, расширение рынка наукоемкой продукции.

В целях их решения должны быть приняты меры, стимулирующие передачу новых военных технологий в гражданское производство, введен механизм выявления и развития прогрессивных технологий, освоение которых обеспечит конкурентоспособность российских предприятий на мировом рынке.

Решение указанных задач предполагает концентрацию финансовых и материальных ресурсов на приоритетных направлениях развития науки и техники, оказание поддержки ведущим научным школам, ускоренное формирование научно-технического задела и национальной технологической базы, привлечение частного капитала, в том числе путем создания фондов и использования грантов, реализацию программ развития территорий, обладающих высоким научно-техническим потенциалом, создание при поддержке государства инфраструктуры, обеспечивающей коммерциализацию результатов научно-исследовательских разработок с одновременной защитой интеллектуальной собственности внутри страны и за рубежом, развитие общедоступной сети научно-технической и коммерческой информации. Государство должно содействовать созданию равных условий для развития и увеличения конкурентоспособности предприятий независимо от формы собственности, в том числе становлению и развитию частного предпринимательства во всех сферах, где это способствует росту общественного благосостояния, прогрессу науки и образования, духовному и нравственному развитию общества, защите прав потребителей.

В кратчайшие сроки должны быть разработаны механизмы поддержания жизнедеятельности и экономического развития особо кризисных регионов и районов Крайнего Севера, а также тарифная политика, обеспечивающая единство экономического пространства страны.

Приоритет экономических факторов в социальной сфере принципиально важен для укрепления государства, для реального государственного обеспечения социальных гарантий,

2. Вооруженные Силы Российской Федерации, их состав, назначение и место в структуре государственных институтов

Уровень обороноспособности страны во многом зависит от наличия и качества нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы создания и функционирования Вооруженных сил, права и обязанности государственных органов и граждан в сфере обороны, порядок применения Вооруженных сил и т.д. Особую актуальность эти проблемы приобретают в условиях реформирования военной организации общества.

2.1. Вооруженные Силы как часть военной организации государства

Важнейшей составной частью истории Российского государства является его военная история. Во все века силой, способной объединить и сохранить нашу землю, оставались вооруженные силы. «В России есть только одна организованная сила—армия, и в ее руках судьба России», — подчеркивал знаменитый полководец М.Д. Скобелев.

Именно они — вооруженные защитники нашего Отечества олицетворяли его мощь и международный авторитет, вставали неодолимой преградой на пути многочисленных завоевателей, с огнем и мечом приходивших на нашу землю. «Военный гений русского народа велик и могуч — тому свидетели все покоренные столицы Европы и те, шедшие на Русь завоеватели, что стали затем верноподданными Белого царя... Стоило только когда-либо какой-нибудь европейской армии претендовать на звание первой в мире, как всякий раз на своем пути она встречала неунывающие русские полки и становилась «второй в мире», — писал военный историк А.Н. Керсновский.

Основой доблести и героизма русской армии был не только несокрушимый моральный дух войска и любовь к своей Родине, но и отлаженная крепкая военная организация, созданная многими поколениями. В своем развитии она прошла сложный и длительный путь, ее история тесно связана с экономическим и политическим развитием России, с многовековой борьбой ее народов с иноземными захватчиками, с историческими и национальными особенностями страны. В различные периоды истории государства, по мере развития материально-технических, социально-экономических и политических условий жизни общества вооруженные силы меняли свою организационную структуру, состав,

способы комплектования, вооружение, приемы вооруженной борьбы. Эти изменения, как правило, проводились в ходе военных реформ, ставших важнейшими вехами в истории строительства армии и флота России.

Целям обеспечения военной безопасности Российской Федерации служит военная организация государства**.**

Военная организация государства включает в себя:

- Вооруженные Силы Российской Федерации, составляющие ее ядро и основу обеспечения военной безопасности;

- другие войска, воинские формирования и органы, предназначенные для выполнения задач военной безопасности военными методами;

- органы управления ими.

В военную организацию государства также входит часть промышленного и научного комплексов страны, предназначенная для обеспечения задач военной безопасности.

Главной целью развития военной организации государства является обеспечение гарантированной защиты национальных интересов и военной безопасности Российской Федерации**,** ее союзников.

Основные принципы развития военной организации государства:

- адекватный учет выводов, сделанных из анализа состояния и перспектив развития военно-политической обстановки;

- централизация руководства;

- единоначалие на правовой основе;

- достигаемое соответствие в пределах экономических возможностей страны уровня боевой и мобилизационной готовности, а также подготовки органов военного управления и войск (сил), их структур, боевого состава и численности резерва» запасов материальных средств и ресурсов задачам обеспечения военной безопасности;

- единство обучения и воспитания;

- реализация прав и свобод военнослужащих, обеспечение их социальной защищенности, достойного социального статуса и уровня жизни.

Развитие всех компонентов военной организации государства осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами, регламентирующими их деятельность, по скоординированным и согласованным программам и планам.

Главные приоритеты развития военной организации государства:

- создание единой системы управления военной организацией государства и обеспечение ее эффективного функционирования;

- развитие и совершенствование войск (сил), обеспечивающих стратегическое сдерживание (в том числе ядерное);

- создание и поддержание в необходимой готовности структур для подготовки мобилизационных ресурсов и обеспечения мобилизационного развертывания Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск;

- комплектование, оснащение, всестороннее обеспечение и подготовка соединений и воинских частей постоянной боевой готовности сил общего назначения для решения задач сдерживания и ведения боевых действий в локальных войнах и вооруженных конфликтах.

Основные направления развития военной организации государства:

- приведение структуры, состава и численности компонентов военной организации государства в соответствие с задачами обеспечения военной безопасности с учетом экономических возможностей страны;

- повышение качественного уровня, эффективности и безопасности функционирования технологической основы системы государственного и военного управления;

- совершенствование военно-экономического обеспечения военной организации государства на основе концентрации и рационального использования финансовых средств и материальных ресурсов;

- совершенствование стратегического планирования на принципе единства применения Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск;

- повышение эффективности функционирования систем подготовки кадров, военного образования, оперативной и боевой подготовки, воспитания военнослужащих, всех видов обеспечения, а также военной науки;

- совершенствование системы комплектования (на базе контрактно-призывного принципа с последовательным, по мере создания необходимых социально-экономических условий, увеличением доли военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, прежде всего на должностях младших командиров, специалистов ведущих боевых специальностей);

- повышение эффективности системы эксплуатации и ремонта вооружения и военной техники;

- совершенствование специального информационного обеспечения Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск, органов управления ими;

- укрепление законности, правопорядка и воинской дисциплины;

- реализация государственной политики по укреплению престижа военной службы, подготовке к ней граждан Российской Федерации;

- развитие международного военного (военно-политического) и военно-технического сотрудничества;

- совершенствование нормативной правовой базы строительства, развития и применения военной организации государства, а также системы ее отношений с обществом.

Составной частью и приоритетной задачей современного этапа военного строительства является проведение комплексной военной реформы, обусловленной радикальными изменениями военно-политической обстановки, задач и условий обеспечения военной безопасности Российской Федерации.

В рамках военной реформы осуществляется взаимосвязанное, скоординированное реформирование всех компонентов военной организации государства.

Российские Вооруженные Силы — неотъемлемый элемент государственности, военная организация, составляющая основу обороны страны.

Российская Федерация считает правомерным применение Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск для отражения агрессии против нее.

Они предназначены для отражения агрессии против государства, вооруженной защиты целостности и неприкосновенности территории Российской Федерации, ее союзников, а также для выполнения задач государства в соответствии с международными договорами по осуществлению миротворческой деятельности как самостоятельно, так и в составе международных организаций.

Изменившаяся внешнеполитическая ситуация последних лет, новые приоритеты обеспечения национальной безопасности поставили перед Вооруженными Силами РФ задачи, которые могут быть структурированы по четырем основным направлениям:

- сдерживание военных и военно-политических угроз безопасности или интересам Российской Федерации;
- обеспечение экономических и политических интересов России;
- осуществление силовых операций мирного времени;
- применение военной силы для обеспечения безопасности РФ.

Особенности развития военно-политической обстановки в мире обуславливают возможность перерастания выполнения одной задачи в другую, поскольку наиболее проблемные с точки зрения безопасности РФ военно-политические ситуации носят комплексный и многоплановый характер.

В соответствии с основными положениями военной доктрины России Вооруженные Силы РФ могут применяться также для противодействия внутренним источникам военных угроз и для оказания помощи населению страны при ликвидации последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий.

Основными задачами Вооруженных Сил Российской Федерации являются:

а) обеспечение военной безопасности;

б) отражение вооруженного нападения (агрессии) на Российскую Федерацию и (или) ее союзников;

в) урегулирование внутренних вооруженных конфликтов;

г) участие в операциях по поддержанию и восстановлению мира.

2.2. Принципы строительства, комплектования Вооруженных Сил и руководство ими

2.2.1. Военная организация регулярной армии России

2.2.1.1. Военная организация регулярной армии в первой половине XVIII века

В XVII веке были заложены основы решительного перехода к регулярной армии в России, что отметил Петр I: «Понеже воем есть известно, коим образом отец наш Алексей Михайлович в 1647 г. начал регулярное войско употреблять...»

Начало XVIII века в России отмечено крупными преобразованиями, охватившими все сферы жизни государства. Важной составной частью реформ Петра I явилась коренная реорганизация вооруженных сил России, «... мы наипаче старались о наилучшем учреждении военного штата, яко опоры нашего государства, дабы войска не токмо состояли из хорошо обученных людей, но и жили в добром порядке и дисциплине». Прежняя военная организация (дворянское войско, стрелецкие полки и полки «нового строя») была упразднена. На их месте создавались регулярная армия и военно-морской флот.

Вооруженные силы к 1725 г. стали состоять из полевой действующей армии (112 тыс. человек), местных войск (гарнизонные войска и ландмилиция — до 78 тыс. человек) и иррегулярных войск (30—35 тыс. человек).

В ходе военных реформ была установлена новая организационная структура армии и единые штаты. Сформировалось три рода войск:

а) пехота — 70 тыс. человек;

б) кавалерия — 38 тыс.;

в) артиллерия и инженерные войска — 4 тыс.человек.

Основой регулярной армии стала пехота, получившая дивизионную организацию. Дивизия состояла из 2 - 3 бригад, бригада – из 2 - 3 полков пехоты (подобную структуру имела и кавалерийская дивизия). Дивизии и бригады не имели постоянного состава. Он менялся в зависимости от обстановки. Постоянную организацию имели только полки. Пехотный полк в 1711 году состоял из 8 рот общей численностью около 1500 человек.

В 1705 г. для десантных операций был создан новый род пехоты — морской, прекрасно зарекомендовавший себя в десантных операциях на побережье Швеции. В 1708 году до Полтавской битвы создаются гренадерские полки, куда отбирались наиболее сильные, рослые и храбрые солдаты.

Первоначально пехота была вооружена ружьями (фузеями). После перевооружения в 1706 - 1708 гг. пехотинец получил ружье с трехгранным штыком, позволявшее поражать противника огнем и штыком. Вместе с уничтожением копья из снаряжения пехоты исчезли все виды оборонительных доспехов, после чета этот род войск стал состоять только из одного вида солдат, вооруженных кремневыми мушкетами и штыками. Из холодного оружия имелись шпаги и тесаки. Гренадеры имели еще и ручные гранаты, некоторые – ручные мортиры. Для усиления пехотным полкам придавалась артиллерия – по 2 легкие пушки и 4 мортиры в пехотном полку и 12 пушек – в гренадерском.

Наряду с пехотой значительную роль играли драгунские полки. Отказавшись от поместной конницы, Петр I сделал выбор в пользу «конных солдат» - драгун, обученных сабельному, штыковому и огневому бою и сражавшихся как в пешем, так и в конном строю. Драгуны вооружались карабинами, длинными пистолетами и палашами.

Русский драгунский полк в отличие от западноевропейского, вооружался 6 - 8 орудиями. В ходе петровских реформ в России впервые в Европе стали массированно применять драгунские полки, сведённые в конный корпус. Он действовал самостоятельно на значительном удалении от армии, а боевое крещение принял в сражении со шведами у деревни Лесной в 1708 г. под руководством самого Петра.

Русская артиллерия прошла длительный и славный путь развития. К концу XVII века она являлась важной составной частью вооруженных сил страны. Однако, наряду с богатыми традициями, как в производстве орудий, так и в боевом использовании артиллерии, в ней было много архаичного и отсталого, что тормозило ее дальнейшее развитие. Самое главное заключалось в том, что артиллерия по существу еще не стала родом войск и продолжала сохранять все черты старинного ремесленного цехового устройства. Ее личный состав: пушкари, воротники составляли своеобразное замкнутое сословие, в котором права и обязанности передавались по наследству от отца к сыну. Жили они в Москве в особой Пушкарской слободе. Кроме службы при орудиях и городских воротах, они занимались развозкой пороха, употреблялись на различные другие посылки, служили писарями в съезжих избах, а так же, как и стрельцы, занимались различными, не связанными с обслуживанием артиллерии ремеслами и торговлей.

Первые шаги в деле преобразования русской артиллерии были сделаны в 90-е годы XVII в. Эти первые начальные шаги в известной мере были связаны с увлечением молодого царя «потешными огнями», увлечения, которое затем переросло в прочную любовь и уважение его к артиллерии на всю жизнь. Так, по воспоминаниям Г.Ф.Бассевича, молодой царь «собственноручно зажег свой старый деревянный дворец в Преображенском…как его обложили фейерверочными материалами, то здание долго горело разноцветными огнями…». Уже в 1694 году, накануне первого Азовского похода, в «потешном» Преображенском полку была создана бомбардирская рота, в которой Петр I прошел службу от канонира до капитана и командира этой роты, причем эта должность в качестве почетной сохранилась за ним до конца дней его жизни.

Чрезвычайно примечательным является тот факт, что первое штатное и боевое подразделение русской артиллерии возникло не в недрах и не на базе старого артиллерийского ведомства, а в одном из бывших «потешных» полков, явившихся своеобразной моделью, по образцу и подобию которой создавались новые полки регулярной русской армии. Если во время Северной войны, особенно в первый ее период, Преображенский и Семеновский полки явились школой подготовки офицерских кадров для пехоты, то бомбардирская рота Преображенского полка стала кузницей подготовки офицеров русской артиллерии.

Азовские походы наглядно продемонстрировали многие недостатки старой русской артиллерии и, вместе с тем, показали исключительную важность инженерного дела для успеха боевых действий войск. Эти походы дали Петру I много материала для раздумий и поиска путей к коренной перестройке всей постановки артиллерийского дела, изменения самого отношения к проблемам военно-инженерного дела, которое под названием «инженерства» прочно вошло в петровскую терминологию.

Поражение под Нарвой в ноябре 1700 года явилось своеобразным поворотным моментом в истории русской артиллерии. В результате этой серьезной неудачи русской армии в самом начале войны со Швецией, правительству Петра пришлось срочно решать вопросы не только восстановления утерянной материальной части артиллерии, но и вопросы формирования ее штатных боевых подразделений и подготовки военных кадров.

В 1701 году началось формирование полка полевой артиллерии, бомбардирская и канонирские роты которого, вместе с артиллерией пехотных и драгунских полков, поддерживали войска русской армии во всех сражениях Северной войны и мощью своего огня способствовали достижению победы на поле боя. Однако имеются данные, что артиллерийский полк начал формироваться еще в 1700 году. В качестве косвенного доказательства этому можно привести челобитную писаря бомбардирской роты

артиллерийского полка Андрея Забелина от 3 августа 1711 года, в которой он просил о перемене чина. На обороте челобитной имеется выписка, в которой написано: «В прошлом 1700 году по указу великого государя велено в Приказе Артиллерии записать из вольных детей боярских и дворян в бомбардиры 45 человек. И того 1700 году февраля месяца оной челобитчик записался из подъячих Приказа Большой Казны и был он в походах в бомбардирах в артиллерии до 1705 году, а в 1705 году, будучи на Москве приверстан он в писари к бомбардирской роте и служит он уже при артиллерии в бомбардирах и писарях 12 год…».

Создание боевой артиллерийской воинской части постоянного штатного состава, призванного поддерживать своим огнем главные силы русской армии, совершенствование материальной части артиллерии на базе успешно развивающийся русской металлургии, искусство и выучка артиллеристов, зарождение и развитие тактики боевого использования артиллерии – все это способствовало тому, что русская артиллерия в ходе Северной войны превратилась в боевой род войск и уже в первой четверти XVШ в. выдвинулась на первое место в Западной Европе.

Процесс формирования и развития структуры артиллерийского полка проходил в течение длительного времени и занял в общей сложности около десяти лет. Решающими факторами, определившими этот процесс, были, с одной стороны – увеличение и усложнение боевых задач артиллерии в связи с расширением масштабов войны, с другой – наличие опытных и подготовленных специалистов артиллерийского и инженерного дела не только в старшем и среднем, но и в младшем звеньях.

Уже первое штатное расписание артиллерийского полка, рассмотренное и утвержденное Петром I в 1701 году, носило на себе печать поисков путей к более совершенной его организационной структуре. Интересно отметить, что это расписание включало в себя штаты полка военного и мирного времени, причем между ними имелось существенное расхождение. Так, по штату мирного времени полк насчитывал всего 129 человек и состоял из 4 пушкарских рот, каждая численностью, включая офицеров и унтер-офицеров, 22 человека и, так называемых полковых чинов, к которым относились 5 офицеров, 10 инженеров, 14 огнестрельных мастеров и 12 бомбардиров.

Более развернутым был штат полка военного времени. Помимо 4 пушкарских рот, полк по этому штату имел в своем составе 4 бомбардирские команды, понтонную и инженерную роты и полковые чины, в составе которых числились различные мастера для ремонта лафетов, станков и снаряжения. Общая численность артиллерийского полка по штату военного времени составляла 674 человека.

Тщательно и всесторонне готовя русскую армию к решающим боям с войсками Карла ХП, Петр I уделял большое внимание артиллерии, обеспечению ее более совершенной материальной частью, а так же грамотными и опытными специалистами. К 1707 году усиленные артиллерийские команды находились в гарнизонах Санкт-Петербурга, Шлиссельбурга, Ямбурга, Копорья, Дерпта, Нарвы, Пскова и Печерского монастыря, Полоцка, Смоленска, Быхова, Киева и др. Основной состав артиллерийского полка располагался в местечке Борисово. Здесь же находился и исполнявший в то время обязанности начальника Приказа Артиллерии Я.В.Брюс.

В 1707 году, как видно из документов, в артиллерийском полку полковника Иоганна Гинтера, числилась 1 бомбардирская и 4 канонирские роты. По состоянию на 26 декабря этого года полк насчитывал 511 человека, а с артиллеристами пехотных и драгунских полков и гарнизонов Киева и Быхова – 787 человек.

К 1709-1710 годам число канонирских рот в полку было доведено до 6. На основании имеющихся в документах сведений можно утверждать, что в 1710 году царь утвердил уже сложившуюся структуру полка в составе: 1 бомбардирской, 6 канонирских, 1 минерной роты, инженерной и понтонной команд. Мы предполагаем, что это было сделано в связи с рассмотрением и утверждением в 1710 году годовой сметы на содержание Приказа Артиллерии в общей сумме 209924 рубля, из которых 79696 рублей предназначались на

выплату жалованья офицерским и артиллерийским офицерам, служителям и мастеровым и 130228 рублей – на всякие артиллерийские припасы.

К 1712 году руководство Приказа Артиллерии разработало новое штатное расписание («Табели») артиллерийского полка, имея очевидно, на этот счет личные указания царя. 8 февраля 1712 года обер-комиссар Приказа Е.П. Зыбин представил новые табели на заседании Сената, которым руководил непосредственно сам Петр I, вернувшийся в Петербург еще в декабре 1711 года.

Новый штат, представленный на утверждение артиллерийским ведомством, состоял из двух частей: «а) Артиллерийского Генерального штаба и Полкового штаба и б) Штатных положений для рот: Бомбардирской, Канонирской и Минерной, по части Инженерной, Понтонной и для Петардиров».

Генеральный штаб являлся органом высшего руководства русской артиллерией. В его состав входили: генерал-фельдцейхмейстер, командир артиллерийского полка и его заместители, а так же руководящие специалисты инженерного дела. Полковой штаб, во главе которого стоял адъютант и квартирмейстер, включал в себя канцелярию артиллерийского полка, команду мастеровых разных специальностей, службы боевого, обозно-вещевого и продовольственного снабжения, лиц судебно-полицейской службы и охраны, медицинскую часть, музыкальную команду и огромную массу лиц для обслуживающих конский состав полка. Всего полковой штаб в общей сложности насчитывал 2340 человек.

Предложенные новым штатом подразделения артиллерийского полка и количество в них личного состава даются нами в сводной таблице 1.

Подразделения артиллерийского полка и численности их личного состава (по штатному расписанию, представленному в Сенат 8 февраля 1712 г.)

Таблица 1

Наименование офицеров, унтер-офицеров, мастеровых и рядовых	Подразделения и количество людей в них						Всего в полку
	Бомбардирская рота	Канонирская рота (их в полку 6)	Минерная рота	Инженерная команда	Понтонная команда	Отделение петрдиров	
Капитанов	1	1/6	1	2	1	1	12
Секунд-капитанов	1	1/6	-	2	-	-	9
Порутчиков	1	1/6	1	2	1	1	12
Секунд-порутчиков	1	1/6	1	2	-	-	10
Штык-юнкеров	2	2/12	-	-	-	-	14
Кондукторов	-	-	-	12	-	-	12
Батарейных мастеров	-	-	-	5	-	-	5
Сержантов	4	4/24	3	-	-	-	31
Фуриеров	1	1/6	1	-	-	-	8
Цирюльников	1	1/6	1	-	-	-	8
Писарей	1	1/6	1	-	-	-	8
Капралов	6	6/36	4	-	2	2	50
Гефрейторов	6	6/36	4	-	-	-	46
Бомбардиров	30	-	-	-	-	-	30
Канониров	-	25/150	-	-	-	-	150

Рядовых	-	-	58	-	-	-	58
Фузилеров	-	100/600	-	-	-	-	600
Гантлангеров	56	-	-	-	-	-	56
Барабанщиков	2	2/12	-	-	-	-	14
Плотников	-	-	-	-	12	-	12
Паяльщиков	-	-	-	-	4	-	4
Канатчиков	-	-	-	-	2	-	2
Кузнецов	-	-	-	-	2	-	2
Матросов	-	-	-	-	12	-	12
ВСЕГО	113	152/912	75	25	36	4	1165

Как видно из таблицы, только в подразделениях артиллерийского полка, не считая Генерального и Полкового штаба, насчитывалось 1165 человек, в том числе: офицеров – 43, помощников артиллерийских офицеров (штык-юнкеров) – 14, помощников инженерных офицеров (кондукторов) – 12, сержантов и капралов – 81. Этот штат с небольшими изменениями был утвержден царем. Основные подразделения полка, за исключением петардиров, стали действующими.

Я.В.Брюс, находившийся в это время с артиллерией в Восточной Пруссии, очень интересовался судьбой нового штата, о чем свидетельствует его оживленная переписка с братом Р.В.Брюсом. Последний, находясь в Санкт-Петербурге в ближайшем окружении царя через свои письма держал своего старшего брата в курсе столичных дел и, особенно, важнейших решений, принятых царем. В письме от 19 февраля 1712 года Р.В.Брюс сообщил брату, что Е.П.Зыбин вручил «Табели» Петру I и по оной табели указ есть».

Новый штат артиллерии 1712 года завершил первый этап в области реорганизации русской артиллерии на новых радикальных началах и в полном соответствии с общим характером направления строительства и боевого опыта регулярной русской армии. Он законодательно закрепил положение и первых подразделений русских полевых инженерных войск, объединив их с артиллерией.

Как известно, развитие науки и техники оказывает огромное революционизирующее влияние на военное дело, все более и более повышая роль техники и технических средств в ходе вооруженной борьбы, причем в развитии военно-технических средств всегда отчетливо проявлялась и проявляется тенденция к их дифференциации.

В классический период военного искусства, когда решающим фактором боя являлась мускульная сила армии, вооруженные силы состояли из трех родов войск: пехоты, кавалерии и артиллерии. В этот период последняя выступала как специфически технический род войск. Все ее развитие и совершенствование, в отличие от пехоты и кавалерии. В большей степени шло на основе науки и техники и их дальнейшего прогресса. При этом все более усложнялись вопросы ее управления и боевого использования, требуя от лиц ее обслуживающих, особенно управляющих ею, специальных технических знаний.

К концу XVII в., опираясь на крупные открытия в науке и технике, артиллерийская техника сделала крупный шаг вперед. При отливке орудий стали употреблять в надлежащей пропорции медь, олово и латунь, причем отливка производилась с готовым каналом. Вместо бросания камней из гаубиц стали употреблять картечь. Благодаря открытию законов действия тяжести и составления движений, получила твердые основы теория баллистики. Изменения в области артиллерийской техники и ее совершенствование ускорили процесс развития и становления артиллерии как рода войск. Возросла огневая мощь артиллерии, разрушительное действие ее огня, что находилось в прямой зависимости от совершенствования форм и способов ее боевого применения.

В рассматриваемый период регулярная русская армия в своем развитии шла тем же путем, по которому шли все армии западноевропейских государств.

Она строилась так же на основе роста, совершенствования и взаимодействия трех родов войск: пехоты, кавалерии и артиллерии. Однако, в отличие от армий Западной Европы, она имела ряд важных особенностей, как в вопросах ее комплектования и обучения, так и в ее боевом использовании. Основными факторами, определившими особенности русской армии, и ее высокую боевую мощь были, прежде всего, ее национальный характер, более прогрессивный принцип комплектования, высокая военно-техническая культура, а так же более передовые взгляды в области тактики и стратегии.

Для строгой регламентации устройства, обучения и воспитания войск Петр последовательно вводил ряд уставов и уставных положений, которые разрабатывались на основе опыта боевых походов и войн XVIII в. По указанию царя офицер Преображенского полка майор А.А.Вейде подготовил обстоятельный доклад по вопросам обучения войск. В нем был дан критический анализ порядков, существовавших в системе подготовки войск западноевропейских армий. В марте 1700 года издается первое оригинальное наставление «Воинские артикулы», составленное А.М.Головиным. В нем давались ясные указания и команды для обучения войск ружейным приемам и строю. Войска предлагалось учить не только ведению огня, но и ударам холодного оружия. Это были основные виды боевой подготовки.

Очень остро тогда стояла проблема совершенствования форм и способов боевой подготовки войск. Так, с получением полками необученного пополнения перед ними вставали задачи, чему и как учить рекрутов, вместе с обученными солдатами или отдельно. «Воинские артикулы» и вновь вышедшие наставления не давали ответа на эти вопросы. Жизнь, практика требовали нового наставления, которое было разработано в том же 1700 году и разослано в войска под названием «Краткого обыкновенного учения. Составители нового наставления широко использовали «Воинские артикулы», устав Вейде и текущий учебный опыт русской армии. Но и они не располагали материалами об их боевом опыте.

Для обучения артиллеристов в этот период было издано несколько книг: «Новейшие основание и практика артиллериста Эрнеста Брауна, капитана артиллерии в Гданьске», «Учение и практика артиллерии» и «Практика артиллерии майора Лихарева». В этих изданиях бомбардиры и канониры могли найти описание материальной части артиллерии, таблицы стрельбы, изложение ее теории, способы измерения высоты недоступного предмета и расстояние до него, а также практические наставления: как делать порох, как стрелять из пушки, как установить орудие в поле против неприятеля и др.

В своих инструкциях и наставлениях армии Петр I был во многом выше господствовавших в то время в Западной Европе взглядов и понятий в области военного искусства. Беря образцом Европу, Петр I, при его гениальном самобытном уме, конечно, не мог быть слепым подражателем. Он отверг «мелочный педантизм, односторонность и искусственный методизм, царствовавший в тактических и стратегических понятиях западноевропейцев…» в условиях господства, так называемой кордонной стратегии и линейной тактики. Петр I «требовал действий соображенных с обстановкой, а не условных, нормальных операций: цели ставил важные, не питая предрассудков о преувеличенном значении крепостей и т.п.».

Выдающимся памятником русского военного искусства этого периода является Воинский устав 1716 года, который по широте своего замысла и богатству содержания не может быть сравним ни с одним из аналогичных памятников XVIII в. Воинский устав Петра I представляет собой одно из наиболее своеобразных и замечательных явлений в истории военного искусства. Изложенные в нем военно-теоретические взгляды, прочно базируются на многообразном и драгоценном опыте Северной войны.

Наиболее характерной чертой Устава является идея о необходимости сочетания и тесного взаимодействия всех родов оружия, всех тактических и технических средств, причем представителем последних выступает артиллерия. К этому стремился Петр с самого начала

ее реорганизации, убедившись еще в период Азовских походов, какую роль важную роль в успехе боевых действий играют технические средства борьбы.

Цель обучения Петр сформулировал так: «Надлежит непрестанно тому обучать, как в бою поступать, то есть справною и неспешною стрельбою добрым прицеливанием, справным швенькованием, отступлением и наступлением, тянутьем линий, захватыванием у неприятеля фланки, секундированием единым другим и прочие обороты и подвиги воинские; чему всему есть мать бесконфузство, ибо сие едино войски возвышает…».

Если программа обучения русской армии определялась уставами и инструкциями, то формы и методы вырабатывались постепенно, в процессе боевой подготовки. В первый период боевой подготовки входила одиночная подготовка, а во второй – совместная.

Одиночное обучение состояло в усвоении элементов строя, ружейных приемов и стрельбы. При обучении строю у солдат вырабатывались навыки правильной стойки, поворотов на месте и маршировки без оружия, а затем с ружьем. Задача состояла в том, чтобы солдат приобрел простейшие навыки и имел «позитуру» (строевая стойка). Одновременно с этим изучались ружейные приемы: «к ноге», «на плечо», «на караул» и др. Следует подчеркнуть, что от ружейных экзерциций не были избавлены и артиллерийские офицеры.

Обучение стрельбе шло также одиночным путем, при этом на занятиях обязан был присутствовать офицер и наблюдать за тренировкой. Устав Вейде предусматривал 14 приемов при стрельбе. Столь большое количество приемов затрудняло процесс обучения и уже в «Кратком обыкновенном учении» методика обучения стрельбе была упрощена. Очевидно, в боевой подготовке артиллериста главной задачей являлось обучение «цельному стрелянию».

Научив солдата поворачиваться по команде, маршировать, стоять в строю, делать приемы с ружьем и стрелять, переходили от одиночных занятий к групповым и объединяли рекрутов сначала в «корпоральства» (отделения), затем в «плутонги» (взводы), роты и батальоны, где они учились маршировать в шеренгах и вести стрельбу из строя.

Совместное обучение проводилось всем батальоном или полком в строевой, огневой и тактической подготовке. «…маневры имели целью, - вспоминал И.А.Желябужский, - показать различие между старым и новым порядком военного дела». Но первые уставы не давали точного определения ни целей совместного обучения, ни его конкретного содержания.

Требования боевой подготовки в артиллерии в период мирного времени, почти на всем протяжении первой половины XVIII в., «ставили артиллериста в положение скорее солдата, нежели канонира с его специальным назначением службы для действия из орудий». В связи с тем, что шла Северная война, русским артиллеристам приходилось учиться в перерывах между боями и кампаниями. Только 2-3 месяца в году в период лагерного сбора артиллерист «нес свои прямые обязанности», а в остальное время осваивал обязанности пехотинца. Даже в период лагерного сбора в поле выводилось, как правило, 2-3 орудия каждого типа и 3-4 выстрела составляли «всю практику артиллериста». Заряжание, наводка и производство выстрела разделалось на 21 команду. Причем вначале обучение проводилось по разделениям, где выполнялись приемы предусмотренные командой, а затем переходили к тренировке практической стрельбы. Более того, четко разработанных правил для действия орудийной прислуги при стрельбе тогда не существовало.

В зимнее время своих орудий артиллеристы не видели. По существовавшему порядку, все пушки сдавались на хранение в цейхгаузы и «магазейны» в распоряжение цейхвахтеров. Артиллеристы подходили к своим орудиям только для их чистки, во время парадов, для стрельбы при богослужениях и фейерверках.

Все-таки обучение воинов при Петре отличалось простотой и практичностью. От солдат требовали не механических действий, а осмысленного понимания того, что делать, как делать и для чего делать. На тех же принципах строилось и воспитание, предусматривающее не слепое повиновение, а исполнение воинского долга по защите

Отечества. В то же время успешному обучению воинов препятствовали, как минимум, два обстоятельства: во-первых, практически поголовная неграмотность рекрутов – крестьянских парней, во-вторых, низкие интеллектуальные качества командного состава. Так, не имевший военного образования дворянин должен был «прослужить четыре года в Приказе без чина, чтоб искупить свое невежество, а потом повышался в чине как и другие».

Прежде чем продолжить реорганизацию русской артиллерии Петр сам начал с тщательного изучения современных ему технических средств вооруженной борьбы и достиг в этом замечательных результатов. В своей последующей деятельности он показал выдающийся пример сочетания глубоких знаний в области артиллерии и инженерного дела. Вместе с тем, он обратил внимание на подготовку русских специалистов в этой области, имея в виду укрепление руководства артиллерийским делом в России знающими людьми.

Когда окончилась Северная война, стало возможным организовать систематическое обучение артиллеристов в мирное время. Для этого были разработаны обязанности и требования к должностным лицам по обучению своих подчиненных. Так, полковник (командир артиллерийского полка) должен был следить за тем, чтобы его подчиненные «были искусны артиллерийским наукам». При расположении полка на зимних квартирах требовалось обучать личный состав строевой подготовке, сержантов – лабораторному делу, показывать офицерам и сержантам, как построить масштаб, и обучать их стрельбе из мортир, пушек и гаубиц.

Майор должен быть искусным «в артиллерийских науках и ведать подлинное и истинное назначение вещам». Кроме того обязан был обучать своих подчиненных материальной части артиллерии, снаряжению бомб и гранат, стрелять из орудий с помощью квадранта. Кроме того, он следил за строевой подготовкой и ружейными приемами канониров.

Капитан обязан был обучать подчиненных своей роты или временной команды, как это было определено для майора.

Особая роль в обучении канониров артиллерии отводилась сержанту, который являлся прямым начальником для рядового состава. Сержант должен был хорошо знать материальную часть артиллерии, снаряжение боеприпасов, стрельбу из всех видов орудий, ружейные приемы и стрельбу из ружей с поворотами и вздваиванием шеренг. При этом все это он должен был уметь показать солдату.

Капрал должен был знать артиллерийское дело в объеме не меньшем, чем объем знаний и обучать всему этому своих подчиненных.

Бомбардиру надлежало знать в совершенстве снаряжение боеприпасов, изготовление каркасов, картузов и картечей, уметь стрелять из мортир. Он обязан был обучать гантлангеров, то есть своих помощников, как из селитры, серы и угля приготовлять пороховой состав и т.п. Наконец, он должен был уметь читать и писать, знать, для чего применяется масштаб, и уметь им пользоваться.

Гантлангер, являвшийся помощником бомбардира, готовился к замене бомбардира в бою. Канонир должен был знать свою пушку, определять в случае необходимости неисправности в орудии и лафете. В бою канонир должен был стрелять точно в указанную цель, причем наблюдать за падением снаряда и подавать команды для стрельбы фузилеру. Следовательно, канонир в данном случае выполнял обязанности командира орудия так же, как и бомбардир при стрельбе из мортир.

Артиллерия делилась на полковую, полевую, осадную и крепостную, имея орудия трех видов — пушки, гаубицы и мортиры. Артиллерийский парк насчитывал до 16 тыс. орудий.

О качестве русской артиллерии говорит письмо начальника русской артиллерии Петру I: «Англичане... просят одной пушечки для образца».

В 1702 г. Петр I утвердил штаты минерной роты и команды понтонеров (появились в 1704 г.). Они входили в штат артиллерийского полка, еще не образуя отдельного рода войск, выделившегося в самостоятельный только в конце века.

Гарнизонные войска состояли из пехотных и драгунских полков и выполняли функцию запасных, готовя резерв для пополнения полевой армии и поддерживая «внутренний порядок в городах и губерниях, где они размещались».

Ландмилиционные полки несли гарнизонную службу в приграничных городах, главным образом на Украине.

Иррегулярные войска состояли, как правило, из конных казачьих полков, составлявших основу легкой конницы, и прикрывали южные и восточные рубежи страны.

Таким образом, конец XVII-начало XVIII вв., когда реформами Петра Великого была создана регулярная армия, совершенствовалась артиллерия, можно по праву считать началом формирования системы подготовки военных кадров для специального рода войск. Сфера деятельности и требования к профессиональной подготовке определялись требованием руководящих документов и отличались простотой и практичностью.

Трудами Петра I в России был создан мощный регулярный военно-морской флот, учрежденный в 1696 г. Строительство же боевых кораблей началось тремя годами раньше.

Было создано три флота:

1) Азовский — для действий против Турции и Крыма;
2) Балтийский — против Швеции;
3) Каспийский, учрежденный по случаю Персидского похода.

Главную морскую салу представлял Балтийский флот, разделенный на 3 боевые эскадры с главной базой в Санкт-Петербурге. Русский военно-морской флот стал одним из сильнейших в Европе и насчитывал 48 линейных кораблей, 80 галер, фрегатов и других боевых судов с экипажем в 28 тыс. человек.

Под неусыпным контролем царя было снабжение и содержание армии: «...деньги собирай и посылай в армию, ибо сие есть дело главное, и без денег может войско разоритца...».

Таким образом, при Петре I были созданы, мощные регулярная армия и флот, организация и устройство которых отвечали требованиям времени и легли в основу дальнейшего строительства вооруженных сил России.

Его завет: «...надеясь на мир, не ослабевать в военном деле...» стал основополагающим для всех, кому дорого свое Отечество.

После кончины Петра Великого его преемники тут же схватились в борьбе за власть, забросив любимое детище Петра I — вооруженные силы. Военная мощь России понесла значительный урон при племяннице Петра Анне Иоанновне, пришедшей к власти в результате очередного дворцового переворота. Руководившие вооруженными силами немцы — И.Э. Бирон, Б.Х. Миних и другие механически пытались ввести чужеземные правила без учета русской военной специфики, что обернулось ослаблением военного потенциала России и привело к колоссальным жертвам в войне за Польское наследство, в Крымских походах. Однако армия, чтобы удержать структуру и дух петровских времен, при «дочери Петровой» Елизавете вернулась к петровским порядкам и уставам. Россия воспрянула духом, на полях сражений разгромив в Семилетней войне (1756—1763) войска могущественной тогда Пруссии Фридриха II.

Блестящей эпохой в истории России, периодом побед русской армии стала последняя четверть XVIII столетия — время правления Екатерины II, время двух русско-турецких войн (1767-—1-77.4, 1787—1791) войн со Швецией (1788—1790) и Францией (Итальянский и Швейцарский походы). Итогом было присоединение к России Черноморского и Азовского побережий, Крыма, Кубани, Правобережной Украины и Белоруссии, поражение шведов, стремившихся пересмотреть итоги Северной войны. Русская армия развивалась по пути совершенствования структуры, создания новых организационных форм и увеличения численного состава. В 1806 г. постоянным войсковым соединением стала дивизия из 2—3 бригад двухполкового состава и артиллерийской бригады. Дивизии сводились в корпуса, ставшие высшим соединением в пехоте и кавалерии. Корпуса, имевшие по 2 дивизии и

артиллерийские бригады, объединялись армию. Такая организация сохранялась до 60-х годов XIX века.

Основным родом войск оставалась пехота, делившаяся на линейную, действовавшую в колоннах и обладавшую мощным штыковым ударом, и легкую (егеря — с 1769 г.), сражавшуюся в рассыпном строю, используемую для охвата и обхода врага и прикрытия флангов. Егеря вооружались нарезными ружьями, кинжалами и ножами.

Повысился удельный вес кавалерии: 1 кавалерийский полк - на 2 пехотных. С 30-х годов XVIII века появляется тяжелая кавалерия (кирасиры) с длинными тяжелыми палашами и карабинами, защищенная латами и касками. Растет роль легкой конницы – гусар и улан, для разведки и патрулирования создаются конно-егерские полки.

Артиллерия получает на вооружение новые орудия — единороги, сочетавшие качества пушки и гаубицы, в войнах с Турцией впервые используются ракеты.

С присоединением Крыма был создан Черноморский флот с базой в Севастополе. Российские суда выходят в Атлантический и Тихий океаны.

Регулярная армия подразделялась на действующие, резервные и запасные войска. Ее численность непрерывно возрастала (с 112 тыс. человек в 1725 г. до 1 млн. 800 тыс. человек в 1856 г.). Кроме того, существовали значительные иррегулярные войска (около 246 тыс.), главным образом казачьи. Во второй половине XIX в. Вооруженные Силы вступают в новый этап своего развития.

2.2.1.2. Военная организация русской армии в конце XIX – начале XX веков

После поражения в Крымской войне и отмены крепостного права в ходе военных реформ Д.А. Милютина в России создается массовая русской армия - армия буржуазного типа, соответствующая уровню социально-экономического развития России. «Надолго еще вся сила России, — писал военный министр, — должна заключаться в постоянной армии, хорошо организованной, способной сокращаться в мирное время и быстро развиваться в предвидении войны». Вооруженные Силы страны делились на постоянные войска, численность которых в мирное время была уменьшена до 760 тысяч при обученном запасе в 1 млн. человек, и государственное ополчение, предназначенное для пополнения действующей армии и тыловой службы в случае войны.

Были созданы полки трехштатного состава: кадровые, по штату мирного и военного времени.

Все это давало возможность в случае войны втрое увеличить армию, не прибегая к формированию новых тактических единиц, а лишь развернув имеющиеся до штата военного времени. Число дивизий было увеличено, а их состав в мирное время сокращен. Был уменьшен нестроевой состав армии и упразднены части, не имеющие боевого назначения. Подготовка новобранцев возлагалась на резервные войска (ранее этим занимались полевые войска). В 1869 г. создается комиссия, положившая начало военному воздухоплаванию. В 1876—4877 годах формируются первые железнодорожные батальоны.

Важной частью реформ стало перевооружение армии. «Россия не может, - говорилось в одном из докладов Главного артиллерийского управления военному министру, - да и не должна отставать от других первостепенных европейских держав в деле радикального перевооружения своей армии, каких бы чувствительных пожертвований это ни потребовало от государства». На вооружение поступало нарезное скорострельное стрелковое оружие — однозарядная винтовка Бердана, с 1891 г. — знаменитая пятизарядная трехлинейная винтовка Мосина, шестизарядные револьверы системы Смита и Вессона вместо гладкоствольных однозарядных пистолетов. Артиллерия получила скорострельные нарезные пушки со стволами из литой стали, изготовленные впервые в мире. Милютин писал: «В искусственном отношении (т.е. в области изобретений) мы достигли таких успешных результатов, что можем считать себя опередившими другие государства, преследующие те же цели».

Во второй половине XIX в. в России осуществлен переход от парусного к паровому броненосному флоту. Винтовому двигателю суждено было, по словам Энгельса, произвести «коренной переворот в морской войне и превратить все военные флоты в паровые». К концу столетия Россия занимала в Европе третье место по числу боевых судов: Англия — 355, Франция — 204, Россия — 107.

Проведенные реформы значительно повысили боеспособность русской армии и флота, что сказалось на успехах в русско-турецкой войне 1877—1878 гг. Однако уже русско-японская война выявила серьезные недостатки в организации подготовки и оснащении вооруженных сил. В преддверии новой мировой войны в ходе военных преобразований 1905—1912 гг. Россия не только восстановила свою боевую мощь, но и вновь вышла на уровень развитых в военном отношении стран мира. Исходным пунктом реформ «была цель добиться создания русской армии, равносильной германской».

К 1914 г. Россия имела самую многочисленную в мире армию – 1423 тыс. человек, а после мобилизации — 5338 тысяч. Вооруженные силы состояли из сухопутных войск и военно-морского флота.

Сухопутные войска включали три рода войск:

1) пехоту *(*70%);
2) артиллерию (15%);
3) кавалерию (8%)
4) специальные войска (инженерные, связи, железнодорожные).

После расформирования резервных и крепостных частей и реорганизации пехоты сухопутная армия стала иметь однородный состав.

Высшим тактическим соединением стал армейский корпус из 2—3 пехотных дивизий (по 21 тыс. человек). Создавалась корпусная и полевая тяжелая артиллерия. В полках формировались пулеметные команды. В корпусах появились авиаотряды. В железнодорожных войсках вводились автомобильные роты. Сформированы радиотелеграфные роты. Высшим оперативным объединением была армия (3—5 корпусов), было создано управление групп армий — фронт.

В предвоенные годы шло перевооружение армии. Артиллерии получила 122-и 152-мм гаубицы, 107-мм пушку. Поступали на вооружение пулеметы системы Максима, рос автомобильный парк, в небольшом количестве имелись бронеавтомобили и самолеты, внедрялось радио.

Восстанавливалась морская мощь страны, в строй вошли новые корабли всех классов: линкоры типа «Севастополь», первоклассные эсминцы типа «Новик», подводные лодки типа «Баре», считавшиеся лучшими в мире, надводные заградители типа «Амур», первые в мире подводный заградитель «Краб» и тральщик «Минреп».

Первая мировая война изменила соотношение и роль родов войск. Основным родом войск оставалась пехота, но ее удельный вес уменьшился с 70% до 50%. Вместе с тем в 2—3 раза возросла огневая мощь за счет увеличения количества станковых пулеметов и поступления новых огневых средств: ручных пулеметов, минометов и т.д. Кавалерия утрачивала свою роль и сократилась в 2—3 раза.

Основным средством огневого поражения стала артиллерия. Росла се дальнобойность, создавались новые виды боеприпасов — химические, дымовые, бронебойные. Появилась зенитная и противотанковая артиллерия. Значительно возросла роль и численность инженерных войск, войск связи.

Быстрое развитие получили новые рода войск — броневые силы и авиация. Основным оружием бронетанковых войск стал танк. В составе авиации появились разведывательная, истребительная, бомбардировочная и военно-морская, сведенные в эскадрильи. Создаются автомобильные и химические войска, зарождается войсковая противовоздушная оборона (ПВО).

Широкое применение в военно-морском флоте нашло минно-торпедное оружие, появились торпедные катера и самолеты-торпедоносцы. Мощным родом войск ВМФ стала

морская авиация, в строй вошли прародители авианосцев — авиатранспорты, такие, как «Александр I» и «Николай II», с гидросамолетами.

Первая мировая война на практике усовершенствовала военную организацию и структуру Вооруженных Сил России, дав толчок к развитию новых родов войск и техническому переоснащению армии и флота. Но страну вновь ждали серьезные испытания.

2.2.1.3. Зарождение и развитие военной организации советского государства

Победа Октябрьской революции в России полностью разрушила существующие до этого вооруженные силы и положила начало новой системе организации армии и флота страны. С переходом от первых добровольческих формирований и партизанских отрядов к регулярной армии складывалась организационная структура вооруженных сил Советского государства, включавших в себя Рабоче-крестьянскую Красную армию, Рабоче-крестьянский Красный флот, Рабоче-крестьянский Красный военно-воздушный флот и войска внутренней службы и вспомогательного назначения, запасные войска.

Основу Красной армии составили сухопутные войска, включавшие пехоту (88% численности РККА), кавалерию, артиллерию и специальные войска. Сохранилась структура: полк — бригада — дивизия— корпус. С осени 1918 г. стали создаваться армии и фронты.

Фронт не имел постоянного состава. Армия в 1920 г. состояла из 4 — 5 стрелковых и кавалерийских дивизий, насчитывая 20 — 40 тыс. штыков и сабель с 80 — 120 орудиями. С 1919 г. стали создаваться крупные подвижные объединения — конные армии. В ходе Гражданской войны родилась артиллерия резерва Главного командования. РККФ состоял из Балтийского и Черноморского флотов, речных и озерных флотилий, К осени 1920 г. численность вооруженных сил достигла 5,5 млн. человек.

По окончании Гражданской войны возникла необходимость сокращения численного состава вооруженных сил и перехода на организационную структуру мирного времени. В результате военных реформ 20-х годов был совершен переход к территориально-милиционной системе, позволивший при общем сокращении численности армии мирного времени в сжатые сроки развернуть ее до штатов военного времени. На эту основу была переведена большая часть стрелковых и кавалерийских дивизий. Технические войска продолжали строиться на кадровой основе. Численность армии сократилась до 562 тыс. человек.

Одновременно совершенствовалась организационная структура войск. В стрелковых дивизиях было ликвидировано бригадное звено, выработана однотипная организация всей пехоты, на единый корпусной штат была переведена кавалерия, корпусная артиллерия получила полковую организацию.

Реорганизация вооруженных сил внесла большую организованность и стабильность в их состояние, позволив сохранить боеспособность при поэтапной демобилизации армии. Однако в силу экономической слабости страны реформа почти не затронула вопросы перевооружения армии. Эта работа была проведена в предвоенные 30-е годы И.В. Сталиным, отмечавшим, что «нужна постоянная обученная, квалифицированная, подкованная на все четыре ноги армия, которая будет иметь первоклассную авиацию, танки, артиллерию, инженеров, техников, потому что тут все решает техника».

К началу Великой Отечественной войны на вооружение стрелковых частей поступили новые образцы автоматического оружия — самозарядная винтовка Токарева, пистолеты-пулеметы Шпагина и Дегтярева. Однако их количество было недостаточным.

На вооружении механизированных войск к лету 1941 г. состояло более 10 типов танков, однако большинство из них предназначались лишь для борьбы с пехотой противника. Новые образцы — средний танк Т-34 и тяжелый КВ-1 составляли только 9% танкового парка.

Совершенствовалось артиллерийское вооружение. Войска оснащались 120- и 152-мм гаубицами, 120- и 82-мм минометами, 45-мм противотанковой и 76-мм дивизионной пушками, артиллерийскими системами большой мощности. Советская артиллерия по своим

боевым возможностям превосходила зарубежную. Перед войной создается реактивная установка БМ-13, известная как «катюша».

В короткие сроки разрабатываются современные образцы боевых самолетов: истребители Як-1, МиГ-3, ЛаГГ-3, штурмовик Ил-2, пикирующий бомбардировщик Пе-2. Но они к началу войны составляли лишь 20%, остальные самолеты были устаревших конструкций.

Выступая на XVII съезде ВКП(б), В.К. Блюхер подчеркивал, что танки и авиация —- «эти детища первой пятилетки могут выполнить социалистический долг перед Советским Союзом не только на границе, не только на фронте, но и кое-где в глубоком тылу у империалистического противника». Однако война застала процесс перевооружения в начальной стадии. То, что не успели сделать до войны, пришлось восполнять в ходе ее.

Совершенствование организационной структуры армии шло в направлении насыщения ее огневыми средствами, придания большей маневренности и формирования новых соединений. Войска подвергались многократным реорганизациям.

В 1932 г. впервые в мировой практике создаются механизированные корпуса (с 1938 г. — танковые). Но в 1939 г. корпусное звено упраздняется, в 1940 году восстанавливается, однако, не успев укомплектоваться техникой, в июле 1941 года после неудачных боев корпуса расформировываются, чтобы вернуться в 1943 году.

В 1930 г. на учениях под Воронежем выброской парашютного десанта началась история воздушно-десантных войск, из которых формировались бригады и корпуса.

Крупномасштабное реформирование организационной структуры вооруженных сил с одновременным увеличением их численности до 5 млн. человек не было закончено перед войной из-за многочисленных просчетов, что поставило армию в крайне тяжелое положение.

К началу войны имелось три вида вооруженных сил:

1) Сухопутные войска;

2) ВВС;

3) ВМФ.

Ведущая роль принадлежала **Сухопутным войскам**:

- стрелковым и механизированным войскам;
- артиллерии;
- кавалерии;
- воздушно-десантным;
- специальным войскам (инженерным, связи, химическим, противовоздушной обороны, автомобильным и железнодорожным).

Высшим оперативно-стратегическим объединением являлся фронт, состоящий из 3—10 общевойсковых, 1-3 танковых и воздушной армий, артиллерийских, тыловых и специальных частей.

В армиях было восстановлено корпусное звено, в него входили дивизии и отдельные части.

В ходе войны создавались бригады — мотострелковые, лыжные, самокатные, мотоциклетные, морской пехоты.

Механизированные части для усиления ударной мощи объединялись в корпуса и танковые армии.

Значительно повысили огневую мощь созданные самоходно-артиллерийские полки и бригады тяжелых танков. Кавалерия постепенно утратила свое значение.

Отдельные артполки объединялись в бригады, дивизии и корпуса, удельный вес артиллерии РВГК составил 53% всей артиллерии. Большая часть соединений воздушно-десантных войск была объединена в отдельную армию. В инженерных войсках и войсках связи впервые были созданы соединения—бригады.

Военно-воздушные силы от дивизий, в начале войны входивших в состав общевойсковых армий, перешли к воздушным армиям с однородными соединениями

(бомбардировочными, истребительными, штурмовыми). В дальней бомбардировочной авиации формировались авиакорпуса.

Войска ПВО страны в ходе войны организационно оформились в самостоятельный вид вооруженных сил.

ВМФ состоял из 4 флотов: Балтийского, Черноморского, Тихоокеанского (с 1935 г.), Северного (с 1937 т.) и нескольких флотилий.

Если перед войной шло разукрупнение частей и соединений, увеличившее их количество, но снизившее боеспособность, то в ходе войны имела место тенденция создания крупных однородных формирований с высоким огневым и маневренным потенциалом. Значительно повысился удельный вес частей и соединений РВГК, усиливавших фронты и армии на решающих направлениях.

Несмотря на потерю в 1941-1942 гг. значительной части территории и уничтожение больших производственных мощностей, СССР выиграл в экономическом и военно-техническом противоборстве с Германией и ее союзниками. СССР произвел больше своего противника: автоматов — в 4,7 раза; пулеметов — в 1,4; орудий всех видов и калибров — в 1,5; минометов — в 5; танков и САУ — в 2,2; боевых самолетов — в 1,1 раза. Усилению боевой мощи способствовали и поставки вооружения и военной техники из США по лендлизу. Доля новых образцов вооружения уже в 1943 г. составила: стрелкового — 43,3%; артиллерийского — 83; бронетанкового — более 80; авиационного — 67%. Только в авиации в серийное производство за годы войны поступили 25 новых моделей самолетов.

В послевоенный период была проведена демобилизация, сократившая численность вооруженных сил с 9,4 млн. до 2,8 млн. человек. Совершенствовалась структура и организация армии и флота.

Вооруженные силы СССР стали включать:

а) Ракетные войска стратегического назначения (с 1960 г.);

б) Сухопутные войска;

в) Войска ПВО страны;

г) ВВС;

д) ВМФ;

е) другие формирования и учреждения.

РВСН, обладая мощным ракетно-ядерным оружием, стали главной ударной силой в современной широкомасштабной войне. Организационно в их состав входили ракетные части и соединения, научно-исследовательские учреждения, а также части обеспечения и обслуживания.

Сухопутные войска остались самым многочисленным видом вооруженных сил. Кавалерия полностью утратила свое значение. Пехота превратилась в мотострелковые войска, бронетанковые и механизированные войска переименованы в танковые. Артиллерия и ракетные войска составили главную огневую силу Сухопутных войск. Появились в их составе воздушно-десантные войска и войска ПВО. Продолжали развиваться специальные войска.

В Войсках ПВО страны основными родами войск являлись: войска ракетно-космической обороны, зенитные ракетные войска, авиация ПВО, радиотехнические войска, специальные войска.

Военно-воздушные силы состояли из авиации Верховного главнокомандования (дальней и военно-транспортной), фронтовой и армейской авиации, специальных войск.

Военно-морской флот стал океанским, оснащенным ракетно-ядерным оружием. В составе флотов создавались соединения подводных лодок и морской авиации, совершенствовалась организационная структура надводных сил, береговых ракетно-артиллерийских войск, морской пехоты, войск береговой обороны, сил ПВО флота и специальных войск.

Принципиально новым направлением в строительстве вооруженных сил в 80-е годы стало создание и развитие военно-космических сил. В их состав вошли средства запуска,

управления и орбитальные группировки космических аппаратов военного назначения. Они входили в состав Специальных войск и предназначались для обеспечения боевой деятельности вооруженных сил.

Специальные войска включали: разведывательные; инженерные; химические; связи; радиоэлектронной борьбы; воздухоплавательные; технического обеспечения; автомобильные; железнодорожные, дорожные и трубопроводные; охраны тыла; инженерно-аэродромные и авиационно-технические; поисково-спасательной службы; топографические, гидрографические, гидрометеорологические (метеорологические); военно-строительные и другие части и организации.

Значительное внимание уделялось оснащению вооруженных сил техникой и вооружением, отвечавшим требованиям современной войны, как по количественным, так и по качественным параметрам.

Об этом свидетельствует и динамика основных событий в послевоенной истории вооруженных сил страны. Так, в июле 1946 г, на базе гвардейского минометного полка была сформирована первая ракетная часть. В следующем году на вооружение советских войск начали поступать первые ракеты Р-1. В 1947—1950 гг. началось серийное производство и массовое поступление в ВВС реактивной авиации. В 1949 г. осуществлено первое испытание атомной бомбы, в 1953 г. — испытание водородной бомбы. А в сентябре 1954 г. в районе Семипалатинска было проведено первое крупное войсковое учение с реальным взрывом атомной бомбы. С 1952 г. Войска ПВО страны оснащаются зенитной ракетной техникой. В 1955 г. впервые запущена баллистическая ракета с подводной лодки. В 1957 г. в Вооруженных силах СССР проведено первое тактическое учение с форсированием реки танками по дну. В 1962 г. атомная торпедная подводная лодка «Ленинский комсомол» совершила поход к Северному полюсу, а через четыре года отряд атомных подводных лодок совершил кругосветное плавание без всплытия на морскую поверхность. В 1981 г. в состав ВМФ вошел первый надводный корабль с ядерной установкой атомный ракетный крейсер «Киров».

Оборонная промышленность являлась, пожалуй, единственной отраслью экономики, которая на протяжении всего послевоенного периода не только не снизила темпов своего развития, но и продолжала их наращивать, способствуя достижению военно-стратегического равновесия между Востоком и Западом. Стремление к поддержанию баланса сил определялось принципом «действие — противодействие».

Так, создание в США в середине 70-х годов носителей ядерного оружия с системой индивидуального наведения вызвало разработку носителей с разделяющейся головной частью индивидуального наведения. Создание в США крылатых ракет, в 80-х годах подводной лодки «Огайо» вызвало создание в СССР крылатых ракет и подводного крейсера «Тайфун», размещение в Западной Европе американских «Першингов» — оснащение ракетами средней дальности РСД-10 (СС-20).

Достигнув критической точки «сверхвооруженности», конфронтация двух сверхдержав постепенно сменилась поисками компромиссов и налаживанием сотрудничества. «Холодная война» к началу 90-х годов закончилась, нанеся значительный ущерб экономике СССР.

2.2.1.4. Вооруженные силы Российской Федерации

В начале 90-х годов произошел распад Советского Союза, прекратилась деятельность организации Варшавского Договора. Началась подготовка военной реформы, новой доктрины, уменьшалась численность армии и флота, их состав, структура и дислокация приводились в соответствие с минимальной оборонной достаточностью.

Правопреемницей советских Вооруженных сил явились Вооруженные силы Российской Федерации. На начальном этапе было сочтено необходимым сохранить традиционные виды Вооруженных сил — РВСН, Сухопутные войска, Войска ПВО, ВВС и

ВМФ с последующей их реорганизацией. Признано целесообразным Сухопутные войска развивать в направлении разукрупнения: перехода от армейской структуры к корпусной, от дивизионной — к бригадной с минимумом органов управления. Главным явилось сокращение численности армии и флота с сохранением боеспособности.

Вооруженные Силы РФ состоят из центральных органов военного управления, объединений, соединений, воинских частей и организаций, которые входят в виды и рода войск Вооруженных Сил, в Тыл Вооруженных Сил и специальных войск, не относящихся к видам и родам войск (см. схему).

Вид Вооруженных Сил РФ - это их составная часть, отличающаяся особым вооружением и предназначенная для выполнения возложенных на них задач. К видам Вооруженных Сил относятся: Сухопутные войска, Военно-Воздушные Силы (ВВС), Военно-Морской Флот (ВМФ).

К родам Вооруженных Сил РФ относятся: Космические войска, Ракетные войска стратегического назначения, Воздушно-десантные войска.

Под родом войск понимается часть вида Вооруженных Сил, отличающаяся основным вооружением, техническим оснащением, организационной структурой, характером обучения и способностью к выполнению специфических боевых задач по взаимодействию с другими родами войск.

Специальные войска служат для обеспечения видов и родов войск и содействия им в выполнении боевых задач. К ним относятся: инженерные войска, химические войска, радиотехнические войска, войска связи, автомобильные войска, дорожные войска и ряд иных.

Военный округ - это территориальное общевойсковое объединение воинских частей, соединений, учебных заведений, военных учреждений различных видов и родов войск Вооруженных Сил. Военный округ, как правило, охватывает территорию нескольких субъектов Российской Федерации.

Флот является высшим оперативным объединением Военно-Морского Флота. Командующие округами и флотами руководят своими войсками (силами) через подчиненные им штабы.

Объединения - это воинские формирования, включающие несколько соединений или объединений меньшего масштаба, а также частей и учреждений.

К объединениям относятся армия, флотилия, а также военный округ - территориальное общевойсковое объединение и флот - военно-морское объединение.

Соединениями являются воинские формирования, состоящие из нескольких частей или соединений меньшего состава, обычно различных родов войск (сил), специальных войск (служб), а также частей (подразделений) обеспечения и обслуживания. К соединениям относятся корпуса, дивизии, бригады и другие, приравненные к ним воинские формирования.

Войсковая часть - организационно самостоятельная боевая и административно-хозяйственная единица во всех видах и родах Вооруженных Сил РФ. К войсковым частям относятся все полки, корабли 1, 2 и 3 рангов, отдельные батальоны (дивизионы, эскадрильи), а также отдельные роты, не входящие в состав батальонов и полков. Полкам, отдельным батальонам, дивизионам и эскадрильям вручается Боевое Знамя, а кораблям ВМФ - Военно-морской флаг.

Рис. 1 Структура Вооруженных Сил РФ

К учреждениям Министерства обороны относятся такие структуры обеспечения жизнедеятельности Вооруженных Сил, как военно-медицинские учреждения. Дома офицеров, военные музеи, редакции военных изданий, санатории, дома отдыха, турбазы и т. п.

К военно-учебным заведениям относятся военные академии, военные университеты, военные институты и их филиалы, суворовские училища, Нахимовское военно-морское училище, Московское военно-музыкальное училище и кадетские корпуса.

Часть Вооруженных Сил Российской Федерации может входить в состав объединенных Вооруженных Сил или находиться под объединенным командованием в соответствии с международными договорами Российской Федерации (например, в составе миротворческих сил ООН или коллективных сил СНГ по поддержанию мира в зонах локальных военных конфликтов).

СУХОПУТНЫЕ ВОЙСКА

Сухопутные войска являются самым многочисленным видом Вооруженных Сил и составляют основу группировок войск на стратегических направлениях. Они предназначены для обеспечения национальной безопасности и защиты нашей страны от внешней агрессии на суше, а также для защиты национальных интересов России в рамках ее международных обязательств по обеспечению коллективной безопасности.

Сухопутные войска - это и самый древний вид Вооруженных Сил России. Свою историю они ведут от княжеских дружин Киевской Руси.

В настоящее время в состав Сухопутных войск входят:

- рода войск: мотострелковые, танковые, ракетные войска и артиллерия, войска ПВО;
- специальные войска (соединение и части — разведывательные, связи, радиоэлектронной борьбы, инженерные, радиационной, химической и биологической защиты, ядерно-технические, технического обеспечения, автомобильные и охраны тыла);
- воинские части и учреждения тыла.

Мотострелковые войска - самый многочисленный род войск, составляющий основу Сухопутных войск, ядро их боевых порядков. Они оснащены мощным вооружением для поражения наземных и воздушных целей, ракетными комплексами, танками, артиллерией и минометами, противотанковыми управляемыми ракетами, зенитными ракетными комплексами и установками, эффективными средствами разведки и управления.

Танковые войска составляют главную ударную силу Сухопутных войск, мощное средство вооруженной борьбы, предназначенное для решения наиболее важных задач в различных видах военных действий.

Ракетные войска и артиллерия -главная огневая мощь и важнейшее оперативное средство Сухопутных войск в решении боевых задач по разгрому группировок противника.

Войска противовоздушной обороны являются одним из основных средств поражения противника в воздухе.

В состав Сухопутных войск входят также соединения и части специальных войск, воинские части и учреждения тыла.

ВОЕННО-ВОЗДУШНЫЕ СИЛЫ

Военно-Воздушные Силы (ВВС) - наиболее мобильный и маневренный вид Вооруженных Сил, предназначенный для обеспечения безопасности и защиты интересов России на воздушных рубежах страны, для защиты административных, промышленно-экономических центров, районов страны, группировок войск, важных объектов от ударов противника с воздуха, и нанесения ударов по авиационным, сухопутным и морским группировкам противника, его административно-политическим и военно-экономическим центрам.

В мирное время Военно-Воздушные Силы выполняют задачи по охране государственной границы России в воздушном пространстве, оповещают о полетах иностранных разведывательных аппаратов в приграничной полосе.

Военно-воздушным силам принадлежит решающая роль в завоевании господства в воздухе.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 16 июля 1997 года директивой начальника Генерального штаба с 1 марта 1998 года Управление Главнокомандующего ВВС преобразовано в Главное командование Военно-воздушными силами.

Единая организационная структура нового вида состоит:

- органы военного управления;
- рода войск ПВО (зенитные ракетные войска - предназначены для осуществления зенитной ракетной обороны и прикрытия объектов в соответствующих зонах; радиотехнические войска - предназначены для ведения радиолокационной разведки воздушного противника, выдачи информации предупреждения о начале его нападения, контроля соблюдения порядка использования воздушного пространства);
- родов авиации предназначенных для поражения воздушных и наземных объектов войск противника с применением обычных и ядерных средств поражения (бомбардировочная, штурмовая, истребительная, разведывательная, транспортная, специального назначения);

- специальных войск (части и подразделения радиоэлектронной борьбы; радиационной, химической и биологической защиты; связи и радиотехнического обеспечения; топогеодезические; инженерно-аэродромные; метеорологические и др.)
- воинских частей и учреждений тыла;
- других воинских частей, учреждений, предприятий и организаций.

ВОЕННО-МОРСКОЙ ФЛОТ

Россия — великая морская держава. Ее берега омываются водами 12 морей и 3 океанов, а протяженность морских границ в два раза больше сухопутных.

Военно-Морской Флот (ВМФ) — важнейший внешнеполитический атрибут государства. Он предназначен для обеспечения безопасности и защиты интересов России в мирное и военное время на океанских и морских рубежах.

ВМФ России создан по инициативе и указу Петра I в течение зимы 1695—96 гг.

Приоритетной задачей ВМФ является предотвращение развязывания войн и вооруженных конфликтов, а в случае агрессии их отражение, прикрытие объектов страны, сил и войск с океанских и морских направлений, нанесение поражения противнику, создание условий для предотвращения военных действий на возможно более ранней стадии и заключения мира на условиях, отвечающих интересам Российской Федерации.

Кроме того, задачей Военно-Морского Флота является проведение операций по поддержанию мира по решению Совета Безопасности ООН или в соответствии с международными союзническими обязательствами Российской Федерации.

Структура Военно-Морского Флота определяется географическим положением Российской Федерации и состоит из четырех флотов: Северного, Тихоокеанского, Черноморского, Балтийского, а также Каспийской флотилии, авиации флотов, эскадр, военно-морских баз, отдельных соединений и частей. В состав флотов входят также соединения и части морской пехоты.

Для решения приоритетной задачи Вооруженных Сил и Военно-Морского Флота - предотвращения развязывания войны, в составе стратегических ядерных сил страны в ВМФ сохранены морские стратегические ядерные силы, которые имеют определенные преимущества в сравнении с Ракетными войсками стратегического назначения и стратегической авиацией.

При таком базировании ядерное оружие выводится за пределы территории собственного государства, что снижает угрозу для мирного населения, а главное - подводные лодки становятся наименее уязвимы по сравнению с другими видами базирования ядерного оружия.

Кроме морских стратегических ядерных сил в составе Военно-Морского Флота имеются силы общего назначения. В случае агрессии они должны отразить удары противника, нанести поражение ударным группировкам его флота и воспрепятствовать проведению широкомасштабных и глубоких морских операций, а также во взаимодействии с другими видами Вооруженных Сил Российской Федерации обеспечить создание необходимых условий для эффективного проведения оборонительных операций на континентальных театрах военных действий.

Основой сил общего назначения Военно-Морского Флота являются подводные силы, составляющие ядро ударного потенциала флота как наиболее универсальный, мобильный и мощный род сил, способный эффективно бороться с любым морским противником. Их главным элементом являются атомные подводные лодки.

Гордостью и основой могущества флота Российской Федерации являются стратегические атомные подводные лодки (55 ракетоносцев, несущих на своем борту почти треть стратегических арсеналов).

ВМФ России способен решать поставленные задачи вдали от родных берегов, обеспечивая безопасность и защиту интересов страны.

РАКЕТНЫЕ ВОЙСКА СТРАТЕГИЧЕСКОГО НАЗНАЧЕНИЯ

Ракетные войска стратегического назначения (РВСН) предназначены для решения задач ядерного сдерживания нападения извне в интересах Российской Федерации и наших союзников, обеспечения стратегической стабильности в мире.

Решение об их создании было принято 17 декабря 1959 года. Сегодня РВСН способны самостоятельно решать любые задачи в любом уголке нашей планеты. За короткий срок они стали главной составляющей стратегических ядерных сил страны.

Организационно РВСН состоят из объединений и соединений. На их вооружении состоят межконтинентальные баллистические ракеты шахтного базирования, ракеты двойного базирования (шахтные и железнодорожные), а также ракеты, имеющие мобильные пусковые установки.

РВСН отличают высокая боевая готовность, живучесть, автономность и огромная боевая мощь.

РВСН — это технически совершенные боевые ракетные комплексы грунтового и железнодорожного базирования, не имеющие аналогов в мире.

В ходе проводимой военной реформы РВСН, Военно-космические силы и войска Ракетно-космической обороны войск ПВО страны преобразованы в качественно новый род Вооруженных Сил Российской Федерации — Ракетные войска стратегического назначения.

ВОЗДУШНО-ДЕСАНТНЫЕ ВОЙСКА

Воздушно-десантные войска, девиз которых «Никто, кроме нас!», стали в последние годы элитой нашей армии. История Воздушно-десантных войск берет свое начало со 2 августа 1930 года — на учениях ВВС Московского военного округа под Воронежем было выброшено на парашютах подразделении десантников в составе 12 человек.

С началом Великой Отечественной войны все пять воздушно-десантных корпусов участвовали в ожесточенных боях с захватчиками на территории Латвии. Белоруссии, Украины.

Великая Отечественная война для ВДВ закончилась только в августе 1945 года, когда более четырех тысяч десантников после высадки на аэродром Харбина, в Порт-Артуре и на Южном Сахалине полностью парализовали действия японской армии. За мужество и героизм в годы Великой Отечественной войны всем воздушно-десантным соединениям были присвоены звания гвардейских.

Боеспособность десантников ярко проявились в контртеррористической операции в Чечне, в составе миротворческих сил. По оценке ООН «голубые береты» России — пример выучки, дисциплины и надежности.

КОСМИЧЕСКИЕ ВОЙСКА

Россия — великая космическая держава. Для обеспечения защиты ее интересов в космосе Указом Президента РФ сформированы и с 1 июня 2001 года приступили к выполнению своих задач Космические войска.

Космические войска — принципиально новый род войск. Среди основных задач, возложенных на них:

- ведение информационно-разведывательных действий в космическом пространстве;
- выявление угроз национальной безопасности, исходящих из космоса (через космос);
-уничтожение боевых блоков баллистических ракет вероятного противника.

Приоритетом в решении информационных задач и развитии Космических войск является обеспечение на долгосрочную перспективу гарантированного доступа в космос через развитую наземную инфраструктуру и поддержание необходимой группировки

космических аппаратов военного назначения в стратегической космической зоне для обеспечения действий Вооруженных Сил на всех стратегических направлениях.

В состав Космических войск входят: космодромы (Байконур, Плесецк, Свободный), Главный центр управления космическими аппаратами им. ГС. Титова, соединения и части предупреждения о ракетном нападении, контроля космического пространства и противоракетной обороны.

Таким образом, развитие и совершенствование системы комплектования российской армии в соответствии с военно-экономическими и социально-политическими факторами предопределило характер военной организации государства, историческое развитие которой шло по пути придания ей большей стройности и порядка, формирования наиболее оптимальной структуры, создания новых видов и родов войск в соответствии с уровнем развития военного дела и возможностями государства.

2.2.2. Система комплектования Вооруженных Сил РФ

После окончания «холодной войны», распада СССР, перемен в социально-экономической, общественно-политической жизни, а также во внешней политике России произошли значительные изменения во взглядах на оборонное строительство Вооруженных сил России.

Сама необходимость наличия армии и флота не подвергается сомнению. В результате долгих и острых дискуссий в условиях военного реформирования признано оптимально в сложившихся конкретных условиях содержать смешанную систему комплектования армии и флота, основанную на сочетании обязательного призыва граждан на военную службу с добровольной службой по контракту. Предусмотрена и альтернативная гражданская служба.

В настоящее время система комплектования основывается на Федеральном законе Российской Федерации «О воинской обязанности и военной службе» от 28 марта 1998 г. Законом определен срок военном службы по призыву в 12 месяцев. Призывной возраст установлен от 18 до 27 лет, для состоящих или обязанных состоять на воинском учете, не имеющих права на освобождение или отсрочку.

Другая форма военной службы – по контракту (добровольная) – предусматривает поступление на службу в возрасте 18 - 40 лет на срок контракта (3, 5, 10 лет). Контракт могут заключать и военнослужащие, проходящие военную службу по призыву.

Изменены действующие основания для отсрочек от призыва граждан на военную службу, а также введен ряд новых:

- для поступивших на работу в государственные организации, перечень которых определен Правительством РФ;
- для граждан, имеющих высшее образование и поступивших на службу в органы внутренних дел, федеральные органы налоговой полиции и таможенные органы Российской Федерации;
- а также для обучающихся в образовательных учреждениях указанных органов или окончивших данные образовательные учреждения;
- для получающих послевузовское образование по очной форме;
- для получения гражданами начального, среднего и высшего профессионального образования.

Кроме того, законом установлено правило, согласно которому военную службу по призыву граждане проходят лишь в Вооруженных силах, войсках пограничной службы, внутренних войсках МВД, железнодорожных войсках и войсках правительственной связи. Это ограничивает возможности использования граждан в целях, не связанных с подготовкой к защите Отечества.

Таким образом, Закон в полной мере отвечает требованиям к правовому регулированию вопросов воинской обязанности, соответствует реалиям современного военного строительства.

Переход от всеобщей воинской обязанности к смешанной системе комплектования является важной составляющей военной реформы в современной России.

Система комплектования Вооруженных сил в России прошла длительный исторический путь, изменяясь в соответствии с этапами социально-политического и экономического развития общества и государства, характером Военной доктрины и уровнем развития военного дела. Менялись принципы и источники комплектования, но неизменным оставалось стремление обеспечить надежную безопасность страны

2.2.3. Система руководства и управления Вооруженными силами на современном этапе

Общее руководство Вооруженными силами (и другими воинскими формированиями и органами) Российской Федерации осуществляет Верховный главнокомандующий, которым согласно Конституции РФ и Федеральному закону «Об обороне» является Президент России.

В соответствии со своими конституционными обязанностями и задачами, возложенными на него Федеральным законом «Об обороне», Президент Российской Федерации обеспечивает подготовку страны к отражению возможной агрессии, управляет всеми сторонами процесса поддержания армии и флота России в боеготовом состоянии, соответствующем уровню угроз национальной безопасности страны.

Президенту государства как Верховному главнокомандующему дано право утверждать План применения Вооруженных сил Российской Федерации, а также Мобилизационный план Вооруженных сил, который по своей сути является директивным документом по переводу всего государственного механизма, а не только Вооруженных сил, к функционированию в условиях военного времени. Планом определяется порядок работы органов государственной власти России, субъектов Российской Федерации, местного самоуправления и экономики страны в военное время.

Президент Российской Федерации в соответствии с федеральными законами вправе принять решение о привлечении Вооруженных сил, других войск и воинских формирований к выполнению задач с использованием вооружения не по их предназначению.

Среди полномочий Президента немало таких, которые самым непосредственным образом влияют на боевую готовность Вооруженных сил. Он утверждает военную доктрину Российской Федераций, концепции и планы строительства и развития Вооруженных сил, других войск и воинских формирований, федеральные государственные программы вооружения и развития оборонного промышленного комплекса. Им же утверждаются все программы ядерных и других специальных испытаний.

Президентом готовится и утверждается Федеральная государственная программа оперативного оборудования территории Российской Федерации, планируется создание запасов материальных ценностей государственного и мобилизационного резервов.

Он утверждает структуру и состав Вооруженных сил, других войск, воинских формирований до объединения включительно, а также штатную численность военнослужащих Вооруженных сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов. Перечень воинских должностей, замещаемых высшими офицерами в Вооруженных силах и других войсках, утверждается Президентом. Он же обладает правом назначения военнослужащих на эти должности и присвоения им высших офицерских званий.

Наиболее важные документы, такие, как общевоинские уставы, положения о Боевом Знамени воинской части, Военно-морском флаге, порядке прохождения военной службы, военных советах, военных комиссариатах, утверждаются Президентом Российской Федерации. Им рассматриваются вопросы дислокации (расположения) соединений и более крупных формирований Вооруженных сил, других войск, утверждается Положение о территориальной обороне и План гражданской обороны.

Как глава государства в своей внешнеполитической деятельности он ведет переговоры и подписывает международные договоры российской Федерации в области обороны, включая и договоры о совместной обороне, коллективной безопасности,

сокращении и ограничении вооруженных сил, об участии Вооруженных сил Российской Федерации в операциях по поддержанию мира и международной безопасности.

Президент страны наделен правом оперативно принимать важнейшие решения, связанные с обороной страны и обеспечением безопасности граждан. Он в соответствии с Законом РФ о военном положении вводит в действие нормативные правовые акты военного времени и прекращает их действие, формирует и упраздняет органы исполнительной власти на период военного времени в соответствии с федеральным конституционным законом о военном положении. В случае агрессии против России или непосредственной угрозы агрессии Президент Российской Федерации издает приказ о введении военного положения. Оно может быть введено на территории всей страны или в отдельных местностях, которые подверглись нападению, которым угрожает нападение, или имеют особое значение для обороны страны.

При введении военного положения Президент Российской Федерации немедленно сообщает об этом Совету Федерации и Государственной думе. Указ Президента о введении военного положения должен быть утвержден Советом Федерации.

Президент России формирует и возглавляет Совет Безопасности РФ. Основными его функциями являются разработка предложений по обеспечению защиты конституционного строя, государственного суверенитета, территориальной целостности страны, участие совместно с другими органами в выработке военной политики Российской Федерации.

Конституция и Федеральный закон «Об обороне» определяют полномочия Федерального собрания в области обороны.

К его ведению относится утверждение указов Президента РФ о введении военного и чрезвычайного положения; а также о привлечении Вооруженных сил, других войск, воинских формирований и органов с использованием вооружения к выполнению задач не по их предназначению; решение вопроса о возможности использования Вооруженных сил РФ за пределами территории Российской Федерации. Совет Федерации рассматривает расходы на оборону, устанавливаемые принятыми Государственной думой федеральными законами о федеральном бюджете, а также принятые Государственной думой федеральные законы в области обороны.

Государственная дума: рассматривает расходы на оборону, устанавливаемые федеральными законами о федеральном бюджете; принимает федеральные законы в области обороны, регулируя тем самым различные аспекты деятельности по организации обороны и военному строительству.

Правительство Российской Федерации, возглавляя систему федеральных органов исполнительной власти, осуществляет в соответствии со статьей 114 Конституции РФ меры по обеспечению обороны страны и ее безопасности. Более подробно содержание деятельности Правительства в этой сфере сформулировано в Федеральном законе РФ «Об обороне».

В соответствии с законом Правительство РФ:

- разрабатывает и представляет в Государственную думу предложения по расходам на оборону в федеральном бюджете;
- организует обеспечение Вооруженных сил Российской Федерации, воинских формирований и органов материальными средствами, энергетическими и другими ресурсами и услугами по их заказам;
- организует разработку и выполнение государственных программ вооружения и развития оборонного промышленного комплекса;
- определяет условия финансово-хозяйственной деятельности организаций Вооруженных сил;
- организует разработку Федеральной государственной программы оперативного оборудования территории страны в целях обороны и проводит мероприятия по реализации этой программы;

- определяет организацию, задачи и осуществляет общее планирование гражданской и территориальной обороны;

- организует контроль экспорта вооружения и военной техники, стратегических материалов, технологий и продукции двойного назначения и др.

Система военных органов, осуществляющих в Вооруженных силах государственную власть, т. е. военное управление, состоит из центральных органов, органов управления объединений, воинских соединений и частей, военных комиссариатов (местных органов военного управления), начальников гарнизонов (старших морских начальников), военных комендантов.

В качестве специфического вида органов управления принято выделять штабы.

Штаб — это основной орган в руках соответствующего командующего (командира) по оперативному управлению подчиненными ему войсками и силами флота.

Непосредственное руководство Вооруженными силами России осуществляет Министр обороны через Министерство обороны и Генеральный штаб.

Министр обороны является прямым начальником всего личного состава Вооруженных сил РФ. Он несет персональную ответственность за выполнение задач, возложенных на министерство. По наиболее важным вопросам жизни и деятельности Вооруженных сил РФ он издает приказы и директивы, а также вводит в действие положения, наставления, другие правовые акты, регламентирующие различные вопросы жизни, быта и деятельности войск.

Министерство обороны Российской Федерации участвует в разработке предложений по вопросам военной политики и по военной доктрине Российской Федерации, разрабатывает концепцию строительства Вооруженных сил" Российской Федерации. Оно разрабатывает федеральную государственную программу вооружения и развития военной техники, а также предложения по государственному оборонному заказу, по расходам на оборону в проекте федерального бюджета. Большое значение имеет координация и финансирование работ, выполняемых в целях обороны; организация научных исследований, заказ и финансирование производства и закупок вооружения и военной техники, продовольствия, вещевого и другого имущества, материальных и иных ресурсов для Вооруженных сил. Министерство сотрудничает с военными ведомствами иностранных государств, а также осуществляет целый ряд иных полномочий.

Основным органом оперативного управления войсками и силами флота Вооруженных сил РФ является Генеральный штаб. Он разрабатывает предложения по военной доктрине России, план строительства Вооруженных сил Российской Федерации и координирует разработку предложений по численности Вооруженных сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов.

Генеральный штаб разрабатывает также План применения Вооруженных Сил и Мобилизационный план, также Федеральную государственную программу оперативного оборудования территории страны в целях обороны. Он устанавливает количественные нормы призыва на военную службу, военные сборы, осуществляет анализ и координацию проведения в стране мероприятий по воинскому учету, подготовке граждан к военной службе и их призыву на военную службу и военные сборы. В целях обороны и безопасности Генеральный штаб организует проведение разведывательной деятельности, мероприятий по поддержанию боевой и мобилизационной готовности Вооруженных сил Российской Федерации и др.

В структуру центрального аппарата Министерства обороны РФ входят ряд главных и центральных управлений, ведающих определенными функциями и подчиненных определенным заместителям министра обороны или непосредственно министру обороны.

В состав центральных органов МО РФ входят Главные командования видами Вооруженных сил РФ. В структурном отношении они состоят из Главного штаба, управлений, отделов и служб. Во главе вида Вооруженных сил стоит Главнокомандующий. Он назначается Президентом РФ и подчиняется непосредственно Министру обороны.

В состав управления военного округа входят: штаб военного округа, управления, отделы, службы и другие структурные подразделения. Возглавляет военный округ командующий войсками военного округа.

Структура управления отдельной воинской частью и основные обязанности ее должностных лиц определены Уставом внутренней службы Вооруженных сил Российской Федерации.

Каждый орган военного управления функционирует согласно определенной для него компетенции в пределах предоставленных ему полномочий при строгом и неуклонном соблюдении и исполнении законов и основанных на них иных правовых актов.

2.3. Современное состояние и перспективы развития Вооруженных Сил

В целях перевода реформ в практическую область Министерством обороны была разработана система мероприятий по преобразованию Вооруженных сил, получившая нормативное закрепление в ряде указов Президента России («О первоочередных мерах по реформированию Вооруженных сил Российской Федерации и совершенствованию их структуры» 1997 г. и др.).

В рамках первого этапа (1997—2000) уточнялись задачи Вооруженных сил, всех структурных элементов и осуществлялось упорядочение их структуры и состава. Были созданы новые виды Вооруженных сил:

- Ракетные войска стратегического назначения (за счет преобразования и интеграции РВСН, Военно-космических сил и войск ракетно-космической обороны);
- Военно-воздушные силы (в результате объединения прежних ВВС и Войск ПВО).

Штатная численность военнослужащих уменьшена до 1,2 млн. человек. Реорганизована система заказов вооружения и военной техники, тылового и технического обеспечения.

Новые перспективы реорганизации армии и флота определены Указом Президента РФ от 24 марта 2001 г. № 337с «Об обеспечении строительства и развития Вооруженных сил Российской Федерации, совершенствовании их структуры».

Во исполнение данного Указа осуществлены следующие мероприятия:

- вид Вооруженных сил Российской Федерации — Ракетные войска стратегического назначения преобразованы в два рода войск Вооруженных сил Российской Федерации — Ракетные войска стратегического назначения и Космические войска;
- Приволжский и Уральский военный округа объединены в Приволжско-Уральский военный округ;
- на базе Главного управления Сухопутных войск сформировано Главное командование Сухопутных войск.
- с 1 января 2006 г. штатная численность военнослужащих Вооруженных сил Российской Федерации установлена в 1 млн. человек.

Предполагается иметь виды по сферам применения: суша, воздух и космос, море. В этот период должна быть завершена подготовка к планируемому повышению качественных параметров войск и сил за счет развертывания с 2005 г. серийных поставок новейших образцов вооружений и техники, роста уровня оперативной и боевой подготовки, совершенствования системы руководства Вооруженными силами и их обеспечения в новой структуре.

Сегодня одной из приоритетных задач строительства Вооруженных Сил РФ по-прежнему остается сохранение потенциала стратегических сил сдерживания. Главной целью политики РФ в этой области является недопущение любого вида силового давления и агрессии против России или ее союзников, а в случае ее развязывания - гарантированная защита ее суверенитета, территориальной целостности и других жизненно важных национальных интересов государства. Данная политика РФ в области стратегического

сдерживания является стержнем всей системы национальной безопасности страны и основывается на Конституции РФ и действующем российском законодательстве.

Также, в настоящий момент одним из краеугольных параметров реформирования является уточнение задач всех структурных элементов Вооруженных сил, начиная от высших органов военного управления, оперативно-стратегических объединений и кончая конкретными должностными лицами. Все лишнее, не работающее на оборону, на боеспособность войск, не имеющее конкретных функций и задач, упраздняется.

Параллельные и дублирующие органы и структуры объединяются. В соответствие с современными потребностями приводятся системы подготовки кадров, военного образования и военной науки. Оптимизируется структура, состав и численность центральных органов военного управления Министерства обороны, военных округов, группировок войск на стратегических направлениях, освобождаясь от излишних звеньев. Реализуется территориальный принцип управления с приданием военным округам статуса стратегических направлений, обеспечивающих в интересах обороны страны взаимодействие всех других войск, воинских формирований, инфраструктуры на их территории.

Из состава Вооруженных сил выводятся учреждения и организации, которые, обладая кадрами и основными фондами, способны самостоятельно зарабатывать средства для жизнеобеспечения и фактически уже являются хозяйствующими объектами.

В системе приоритетов реформирования Вооруженных сил главным остается — сохранение, укрепление, повышение профессионального уровня и социального обеспечения офицерского корпуса, возвращение общественного уважения к офицерскому званию и офицерской профессии. Офицерский корпус был и остается костяком Вооруженных сил, организатором их строительства и развития, гарантом эффективного управления и поддержания на должном уровне боеготовности и боеспособности войск.

Проблемы военной реформы в Российской Федерации весьма многообразны. Наиболее полно они отражены в «Основах (концепции) государственной политики по военному строительству в России на период до 2020 г.» — основополагающем документе, утвержденном указом Президента Российской Федерации.

Концепция военного строительства исходит из того, что «крупномасштабные войны против России маловероятны». Вместе с тем подчеркивается, что предметом особого внимания в деле военного строительства являются локальные войны и конфликты, особенно вблизи границ РФ и СНГ. В этих случаях от РФ могут потребоваться «решительные и бескомпромиссные действия». Россия утверждает право отстаивать свою государственность, в том числе и военными средствами. Сохранение ядерного потенциала представляется как мера сдерживания любого потенциального агрессора.

Предусматривается упразднение воинских формирований там, где они используются не по назначению, с несвойственными для военнослужащих функциями. Это предполагается осуществить и в погранвойсках, гражданской обороне, связи, таможенных органах и т.д.

Концепция нацелена также на то, чтобы покончить с организационной разобщенностью силовых структур. Но при этом они сохраняют свою самостоятельность в решении тех задач, которые определены законами.

Устанавливается единая система военно-административного деления территории Российской Федерации на стратегические направления:

1) Северо-Западное (в границах Ленинградского военного округа);
2) Западное (Московского);
3) Юго-Западное (Северо-Кавказского);
4) Центрально-Азиатское (объединенных Уральского и Приволжского военных округов);
5) Сибирское (Сибирского);
6) Дальневосточное (Дальневосточного военного округа).

Данная реорганизация позволит силовым ведомствам полнее использовать военную инфраструктуру и избежать распыления усилий.

Намечаемые Концепцией государственной политики по военному строительству преобразования предусматривается осуществить в два этапа — до 2001 г. и далее.

На первом этапе Вооруженные силы закончат переход к четырехвидовой структуре, а на втором — к трехвидовой.

При этом предполагается концептуальный подход к межвидовой реорганизации в соответствии со сферой применения сил и средств видов: суша, воздух—космос, море.

Практическая реализация положений данного основополагающего документа, определяющего направления военной реформы, осуществляется на основе оперативных нормативных актов — указов и распоряжений Президента, постановлений и распоряжений Правительства России, а также приказов министра обороны РФ, руководителей других силовых ведомств.

Мероприятия по реформированию военной организации общества продолжаются

3. Военные реформы в истории Российского государства. Дни воинской славы.

3.1. От древнерусского войска до регулярной армии и флота

3.1.1. Племенные ополчения и дружины

Во времена, когда у древних славян понятия "вооруженные силы" еще не существовало, многочисленные войны велись племенными ополчениями, формируемыми из народа. Тогда же зародились и княжеские дружины. Однако основным элементом военной организации долгое время являлось народное (племенное) ополчение, созываемое в случае серьезной военной опасности.

Точкой отсчета в военной истории Российского государства являются племенные ополчения славян. Их основу составляли пешие воины, вооруженные копьями, луками и мечами. Конница у ополченцев выполняла вспомогательные функции (сторожевую и разведывательную). Флот в те времена состоял из легких лодок, вмещавших до 50 воинов. Тогда же стали зарождаться и дружины, собираемые только на период военных действий.

С развитием феодальных отношений выделяется родоплеменная знать, возникают советы старейшин**.** Во главе племен стоят князья — военачальники, вокруг которых объединяется дружинно-племенная знать. Они управляли значительными массами людей и способны были организовать большие военные походы. Власть князя становится наследственной. Впоследствии, в период образования Древнерусского государства (IX в.), княжеская дружина стала постоянно действующим ядром русского войска и представляла собой вооруженный отряд, состоящий из воинов-профессионалов.

В IX веке дружинная знать наиболее сильного поляно-русского союза распространила свою власть на другие союзы славянских племен: древлян, северян, радимичей, словен).

Во главе первого Древнерусского государства встал киевский князь, опиравшийся на дружину, которая была на Руси не только военной силой, но и принимала участие в управлении страной. Участие дружины (в первую очередь старшей) в системе государственного управления отмечалось многими исследователями. С дружинниками князь решал вопросы, связанные с войной и управлением княжеством «свет (совет) творя с ними».

С ликвидацией автономии союзов племенных княжеств складывается военно-государственный аппарат управления. При князьях были «советы» («дума»). В их состав входили наиболее близкие князю люди, а для решения важных вопросов князья прибегали к совещанию с участием младших дружинников, руководителей народного ополчения и союзников. Это характерно для военных советов в ходе боевых действий. Совет постепенно вытеснял народное вече.

Во время войны по-прежнему созывалось народное ополчение. Народные ополчения с усилением крепостного права перестали играть ведущую роль, превратившись во вспомогательные войска.

Важное место в государственной иерархии занимали воеводы. Одним из первых, известных нам, были варяг Свенальд (945), служивший Игорю, Ольге, а затем и Святославу, дядя Владимира Святославича Добрыня, его правнук Вышата, воевода Ярополка Святославича — Блуд и др.

Воеводы первоначально возглавляли племенные ополчения, затем стали предводителями княжеских военных отрядов (полков) в военное время и посадниками (с XII века — наместниками) князя в подвластных городах и областях в мирное время. Так, в 977 году внук Добрыни — Остромер был назначен посадником и воеводой в Новгороде.

Во главе народного ополчения стояли тысяцкие, возглавлявшие ополчения своей «тысячи». Первоначально тысяцкие. избирались вечем, затем стали назначаться князем из старших дружинников. Так, Владимир Мономах назначил тысяцкими: киевским — Рати-бора; белгородским — Прокопия; переславским — Станислава.

Из княжих мужей назначались «сотские». Отношение десятских к дружинной организации историками не определено, т.к. они упомянуты в летописи лишь один раз (на пиру Владимира в 996 году). Старшие дружинники (сотские, тысяцкие, воеводы) представляли собой прообраз офицерского корпуса.

Младшие дружинники значительно реже назначались на командные должности. Однако и здесь были исключения. Например, Всеволод Большое Гнездо не раз отправлял своего меченошу (оруженосца-телохранителя) Кузьму Ратмича во главе полка.

Из состава дружины для управления страной и выполнения различных функций назначались данники (сбор подати), мечники (судебные функции), мытники (сбор пошлины), тиуны (управление княжеским хозяйством), мостники (строительство мостов) и т.д.

Дружина Древнерусского государства являлась политической и военной опорой киевских князей, во всем помогая князю — в военных и государственных делах.

В XI - XII вв. дружинники за службу стали получать земельные владения и превращаться в князей. Начался процесс разложения дружинной организации, что пагубно сказывалось на системе обороны Древнерусского государства. Это было одной из причин того, что в XIII в. Русь пала под ударами монголо-татар.

В период раздробленности на Руси со второй половины XII века достаточно простая система военно-государственного управления (совмещение военных и государственных должностей) стала характерной для многочисленных русских княжеств, являвшихся вполне самостоятельными княжескими государствами. Исключение составила Новгородская республика, где равную роль продолжало играть народное вече, возглавляемое Советом гос-под (боярской знатью). Исполнительную власть осуществлял посадник, избираемый вечем, городским ополчением руководил тысяцкий.

Данная организация управления не была связана с дружиной. Князей с XII века свободолюбивые и гордые новгородцы приглашали для выполнения только военных функций, в качестве простого военачальника, которого нанимала республика. Сам Александр Невский не раз ссорился из-за этого со своевольным новгородским боярством, лишь угроза вражеского нападения усмиряла новгородскую гордыню, да и то на короткое время.

В XIV веке постоянным ядром вооруженных сил русских земель были немногочисленные княжеские дружины, вооруженные мечами, саблями и луками. Тогда же применялись осадные и метательные орудия - тараны, самострелы и др. В третьей четверти XIV века появилось огнестрельное оружие.

3.1.2. Военное управление в XIII – XIV веках. Реформы при Иване Грозном.

С образованием в XIV - XV вв. единого централизованного Московского государства возникла и новая, более сильная военная организация - поместное войско. Теперь главной военной силой государства стало служивое дворянство.

Совершенствовалась система военного управления вооруженными силами Московского княжества. Функции управления перешли к «княжьему двору», шел процесс централизации власти и сосредоточения ее в единых руках, ликвидировались княжеские вольности. Для ликвидации княжеской обособленности народного ополчения, имевшего своего военачальника, что мешало объединению вооруженных сил княжества, князь Дмитрий Иванович в 1374 году упразднил должность тысяцкого, подчинив ополчение своей власти. Воеводы стали назначаться князем.

За государеву службу дворянин получал в пользование землю и по царскому указу должен был прибыть в назначенное время для несения военной службы. Дворянское ополчение стало ядром русского войска. Оно состояло в основном из конных воинов, вооруженных саблями, луками, ружьями и пистолетами. В состав русского войска входили также городовые казаки и стрельцы.

В ходе объединения русских земель вокруг Москвы при Иване III для упорядочения управления была использована «лестница чинов» — местничество. Чем родовитее был боярин, тем более высокое место он занимал. И хотя на первых порах это сыграло положительную роль в ослаблении власти крупных князей, впоследствии местничество значительно усложнило управление войсками. При назначении на командные должности князь вынужден был считаться не с личными качествами, а с родовитостью кандидатов. Княжеская и боярская знать, хлынувшая в войско Московского княжества после ликвидации независимости удельных княжеств, ревностно следила за своим положением в служебной иерархии при распределении в полки. Так, воевода Большого полка был «больше» воеводы полка Правой руки на «одно место», а Сторожевого полка — на «два места». О том, какое значение это имело, свидетельствует хотя бы тот факт, что в 1514 году из-за неприязненных отношений воевод русское войско потерпело поражение от литовцев под Оршей.

Необходима была более четкая организация военного аппарата, гак как «княжий двор» приближенных великого князя уже не в состоянии был эффективно управлять разраставшимся военным организмом.

Новая система военного управления сложилась в результате реформ Ивана IV Грозного. Общее руководство всеми вооруженными силами государства осуществлял царь, опираясь на постоянно действующий орган — Боярскую думу.

Непосредственное руководство строительством и подготовкой вооруженных сил сосредоточилось в приказах. Высшим органом военного управления с 1531 года являлся Разрядный приказ.

Он ведал всеми ратными людьми государства: вел учет поместного войска, распределял его по полкам, осуществлял смотры и сбор войска. По указанию царя и думы назначал главного воеводу и воевод полков, доводил до них планы военных действий: Стрелецкий приказ (с 1571 года) ведал стрельцами, Оружейный – хранением и изготовлением огнестрельного оружия, Бронный - (с 1573 года) – холодного оружия и доспехов, Пушкарский - (с 1577 года) стал главным артиллерийским управлением, Ямской - (с 1574 года) готовил транспорт для перевозки военных грузов, Аптекарский осуществлял медицинскую помощь ратникам, Каменных дел (с 1584 года) ведал строительством укреплений и крепостей, Казанского дворца и Мещерский занимались комплектованием служилых людей Поволжья и Мещерского края (татары, городовые казаки), Посольский – иноземцами, донскими казаками и «черкасами». Поместный и Большого прихода приказы обеспечивали служилых людей земельными наделами и денежным жалованьем. Реорганизация коснулась и управления полевым войском. По указанию царя и думы

разрабатывался план ведения войны, намечался состав и пункты сбора войска маршруты походов.

Всем войском командовал государь, в его отсутствие — Большой (главный) воевода — первый воевода Большого полка. При нем формировался «разрядный шатер» (походный штаб) из дьяков Разрядного приказа, который вел документацию, отдавал письменные указания воеводам других полков и следил за их выполнением, определял места стоянок и ночевок, фактически выполнял обязанности квартирмейстерской службы. С разрядного шатра началось зарождение Генерального штаба. Для принятия важных решений собирался военный совет из представителей всех полков Войска. Отдельными частями войска (полками Правой, Левой руки и т.д.) командовали 2—3 воеводы, один из них был главным (первым). При воеводах также были дьяки. За воеводами по организационному делению шли частные военачальники — стрелецкий голова (начальник стрелецкого полка — приказа), голова наряда (артиллерии), им подчинялись сотники, пятидесятники и десятники. Полками поместного ополчения командовали полковые «головы».

При Иване IV начал формироваться командный корпус русского войска. Важнейшим документом, заложившим основы первого постоянного войска в Русском государстве, стал изданный 1 октября 1550 года приговор «Об испомещении в Московском и окружающих уездах избранной тысячи служилых людей».

Первыми начальниками («головами») стрелецких полков (приказов) были назначены: Григорий Пушечников, Дмитрий Ржевский, Иван Черемисимов, Василий Прончшцев, Федор Дурасов, Яков Бундов.

Стрелецкое войско в отличие от дворянского ополчения несло службу постоянно. Оно комплектовалось путем вербовки всех желающих. Службу стрельцы несли по наследству и пожизненно. Их вооружение состояло из огнестрельного и холодного оружия. Они находились на государственном содержании и имели единообразное вооружение и одежду, периодически проходили военную подготовку. Это было первое на Руси постоянное войско. Организационно оно подразделялось на полки.

Многое было сделано для прекращения местнических споров из-за назначения на высшие должности в войске. В 1549 году они привели к срыву похода на Казань. Принятый в 1550 году приговор о местничестве отменил местнические счеты между рядовыми воинами поместного дворянского ополчения и рядовых воинов со своими воеводами, что способствовало укреплению дисциплины в войске и повышению авторитета воевод, особенно незнатных. Однако полностью искоренить местничество при назначении на высшие должности не смог даже Иван Грозный, так были сильны аристократические традиции княжеских и боярских фамилий, гордившихся древностью и знатностью своих родов.

При Иване Грозном окончательно сложилась новая система военного управления Русского государства, состоявшая уже не из отдельных лиц, выполнявших княжеские поручения, как это было раньше, а из государственных органов со своим аппаратом — приказов. Постепенно шло отделение непосредственно военного управления от управления государством. Такая система была жизнеспособной до второй половины XVII века. Как недостаток следует отметить отсутствие единого органа, ведавшего военными вопросами в государстве.

3.1.3. Изменения в системе военного управления и военные реформы XVII века.

В ходе военных преобразований в 1632 - 1634 гг. в России наряду с дворянским поместным ополчением и стрелецким войском начали создаваться новые воинские части: солдатские, рейтарские и драгунские полки, получившие названия полков нового строя. Они внесли коренные изменения в организацию вооруженных сил России. С их появлением зародилась войсковая организация мирного времени.

Постепенно полки нового строя вытесняли старое войско. К 1680 г. они составляли уже до 67% от всего войска. Полки состояли из рот. Но это были еще не регулярные войска, так как после похода рядовой состав и часть офицеров распускались по домам.

С образованием полков «нового строя» произошли изменения в системе высшего военного управления. Приказная система осталась, но она постепенно приспосабливалась к новой организационной структуре войск и системе их комплектования.

Наряду со старыми приказами (Разрядным, Стрелецким, Пушкарским и т.д.) формируются новые управленческие структуры — приказы: Мушкетного дела, Ствольный, Казанский, Иноземский, Сбора даточных людей, Рейтарский и т.д. При царе Алексее Михайловиче их было уже 18 из общего числа 80.

В 80-х годы XVII века была предпринята попытка централизации управления вооруженными силами. Появление военно-территориальной организации России потребовало создания органов управления разрядами.

Во главе разряда стоял воевода, подчинявшийся главному воеводе, имевшему походный штаб — «разрядный шатер», в состав которого включались «сторожеставцы» (ведение разведки) и «станоставцы» (установление места лагерей, станов) от каждого стрелецкого и «нового строя» полка. Разряды заменили деление на полки Правой, Левой руки и т.д. Управление стало более гибким.

Управление разрядами сосредоточилось в трех основных приказах — Разрядном, Рейтарском и Иноземном, возглавляемых одним лицом — князем В.В. Голицыным. Однако установить единую систему военного управления правительству не удалось, т.к. сохранилось сочетание территориальной системы управления (разряды) с системой управления отдельными родами войск (приказы). Четкого разграничения функций между ними не существовало, и зачастую они дублировали друг друга, внося дезорганизацию и неразбериху.

В целях укрепления командного корпуса и повышения власти командиров в 1682 году было окончательно ликвидировано местничество, на первый план выходила не родовитость, а служебные заслуги. Вводилось единоначалие в войсках. Солдаты должны были «во всем послушными и покорными быти и делати по его (воеводы) повелению», а воевода имел полную власть и «мочь» над всеми воинскими людьми.

В полках «нового строя» командный состав получил офицерские и генеральские звания западноевропейского (типа (прапорщик, поручик, капитан, ротмистр, майор, подполковник, полковник, генерал-майор и др.). Стрелецкие «головы» стали полковниками, а сотники — капитанами.

Проведенные преобразования привели к дальнейшей централизации военного управления, однако сложная политическая обстановка обострившаяся из-за борьбы за власть придворных партий после смерти царя Федора Алексеевича, затормозила создание единой системы управления вооруженными силами. Оно осуществлялось по-прежнему несколькими приказами. Необходимо было реформировать весь государственный организм, а не отдельные его части, такие, как армия и управление ею.

3.1.4. Преобразование в армии в XVIII – первой половине XIX веков.

Полки «нового строя» положили начало регулярной армии, используя в качестве источника комплектования наборы «даточных людей» (крестьян, мещан).

В дальнейшем, при Петре I, полки «нового строя» составили основу для создания регулярной армии. А толчком к ускорению реорганизации вооруженных сил России послужило поражение в сражении со шведской армией под Нарвой в 1700 г., когда стрелецкие полки и дворянская конница показали свою полную беспомощность.

Начало XVIII века ознаменовалось в России крупномасштабными реформами, изменившими все стороны жизни государства. Завершение превращения постоянного войска в регулярную армию требовало создание единой системы военного управления. За

выполнение этой задачи со свойственной ему энергией и бескомпромиссностью, взялся Петр I.

Петр I, уверенный, что "воинское дело - первое из мирских дел, яко важнейшее для обороны своего Отечества", со свойственной ему энергией и целеустремленностью взялся за формирование новой армии. Его преобразовательная деятельность выразилась в дальнейшей централизации военного дела и решительном отказе от старых, уже изживших себя организационных форм и принципов.

В 1701 году был создан Приказ военных дел вместо упраздненных Иноземного и Рейтарского. Он занимался формированием и комплектованием полков, назначением командного состава. Снабжением войск всем необходимым (провиантом, фуражом) заведовал с 1701 года. Провиантский приказ. Приказ артиллерии вместо Пушкарского приказа занимался артиллерийскими и инженерными делами. Однако и такое деление между приказами не дало желаемых результатов.

С созданием регулярной армии Петр I ввел новую систему комплектования войск. В основу комплектования армии легла уже испытанная система набора людей в солдатские и драгунские полки "нового строя". Поместно-дворянская конница, как не соответствовавшая новым требованиям, была упразднена, стрелецкие же полки и полки "нового строя" пошли на формирование регулярной армии.

Царским указом от 20 февраля 1705 г. была введена единая система комплектования русской армии и флота - рекрутская повинность. Первоначально ежегодным рекрутским наборам подлежал один человек с 20 дворов, а с 1724 г. - 5 - 7 человек с тысячи мужских душ. От рекрутской повинности были освобождены лица духовного звания, кроме того, состоятельные люди могли "откупиться" от службы, отдав вместо себя в рекруты "купленных людей".

В регулярную армию набор осуществлялся временными комиссиями. В первую очередь в солдаты записывали добровольцев из свободных людей, посадскую бедноту и отпущенных на волю холопов.

Правда, попытка построить армию на добровольных началах не удалась. Правительство перешло к принудительным наборам, распространяя постепенно обязательную воинскую повинность на все более широкие слои населения (крепостное и государственное крестьянство). Однако воинская повинность не была всеобщей.

Всего было создано 47 пехотных, 5 гренадерских и 33 кавалерийских полка, в составе последних была и артиллерия.

Служба в армии и на флоте была пожизненной, в рекруты брали физически годных мужчин не старше 32 лет.

Коренная реорганизация русской армии, создание боевых штатных подразделений потребовали не только формирования определенных военно-теоретических взглядов и соответствующей материально-технической базы, но и наличия большого числа теоретически и практически подготовленных и опытных артиллерийских специалистов. На первом этапе этой реорганизации, ни русская артиллерия, ни государство в целом, такими специалистами не обладало. Поэтому правительству Петра пришлось временно встать на путь использования иностранных специалистов.

Прежде всего, следует еще раз подчеркнуть, что деятельность иностранных специалистов в России, особенно если иметь в виду лучших представителей из числа их, была одним из каналов научного и культурного общения между странами с целью использования последних достижений науки и техники передовых западноевропейских государств. Без этого, по существу, невозможно развитие науки и техники не только в отдельных странах, но и в европейском масштабе.

К началу XVIII века Россия значительно отставала в своем научном, техническом развитии от передовых европейских стран. Надо было в короткий срок ликвидировать это отставание, что бы можно было успешно решить целый ряд проблем не только экономического, но и государственного и военного строительства.

Господство в западноевропейских странах вербованных постоянных армий открывало для Русского государства широкие возможности для найма необходимых специалистов. Принцип наемников в строительстве Вооруженных сил наиболее широкое применение получил в таких странах, как Франция, Австрия, а также в многочисленных германских государствах. Даже в Швеции, армия которой, в отличие от других западноевропейских государств, была национально однородной, в период войны с Северным союзом использовалось большое количество иностранных военных специалистов. Так, судя по «Ведомости взятых в плен под Полтавой шведских артиллерийских служителей офицеров и рядовых», среди 636 человек, переданных в июле 1709 году в артиллерийское ведомство, насчитывалось много выходцев из других стран, в том числе из Пруссии, Бранденбурга, Дании, Голландии, Австрии, Мекленбурга, Саксонии, Померании, Польши и др.

Конечно, широко распространенная в странах Западной Европы система наемников не могла не породить у людей, продающих свои знания и опыт тому, кто больше даст, своеобразного морального кодекса, в котором на первый план выдвигались прежде всего интересы наживы. Лишенные прочного чувства национальной привязанности, эти люди, подобно «перекати-поле», легко покидали службу в одной стране и переходили на службу в другое государство, если по условиям заключенного договора на новом месте гарантировались более высокий оклад и более высокое служебное положение. Просматривая скупые биографические данные некоторых иностранных специалистов, принятых на службу в русскую артиллерию, мы могли убедиться, что многие из них уже имели опыт службы в ряде армий. Наиболее типичной в этом отношении является биография капитана Ягана Даниила Фоншолена, который в Посольском приказе «…в расспросе сказал: родом прусской земли города Торуня. Отец его был полковником и служил в голландской, испанской и польской землях. А он, будучи в Пруссах научился инженерного учения. И ради исправления к лучшему того обучения исповедыванию науки ездил по разным государствам во всей Европе и в голландской земле бывал на воинских кораблях против французов инженером и бомбардиром, а потом в той же голландской земле служил с генералом Кугорном помянутым же чином и по смерти его генеральской приехал он для службы в Цесарскую землю…».

Благодаря распространенному в Западной Европе мнению о России как о стране варварской, которое подогревалось широкой компанией лжи и клеветы, развернутой в период Северной войны Швецией и ее агентурой. Многие иностранные специалисты ехали в Русское государство с предубеждением. Пренебрежение ко всему русскому, высокомерие, в сочетании с алчностью и корыстолюбием, не могли создать благоприятных условий для делового сотрудничества. Русских людей глубоко оскорбляло такое отношение со стороны иностранных специалистов, возмущала их жадность, и обижало то, что в отношении вознаграждения за труд они оказывались в неравноправном положении по сравнению с иностранцами. Например, штатом 1711 года были введены два оклада: «русский» и «иноземный». Размеры денежного содержания офицеров русской армии приведены в следующей таблице.

Воинские звания	Оклады (в рублях)	
	«русский»	«иноземный»
Полковник	300	600
Подполковник	150	360
Майор	140	300
Капитан	100	216
Поручик	80	120
Прапорщик	50	84

Имелись и другие не менее глубокие основания для недоверчивого отношения русских к иностранцам, особенно после их массовой измены в сражении под Нарвой в 1700 году. Многие из иностранных специалистов нечестно относились к своим обязанностям, часто оказывались проходимцами и авантюристами, по уровню своих знаний не способных

выполнять принятых на себя обязательств. На это последнее обстоятельство обращал внимание Петра еще А.М.Головин, который имел задание, при формировании в 1699 году новых полков, проверить годность нанятых за рубежом офицеров, прежде чем поставить их в строй. В своем донесении в 1700 году генерал писал: «Начальные, государь люди, которые ко мне присланы из Иноземного приказа для учения и по многим числам учения не приняли и апреля 15, я выкинул из них человек 150, а в остатке в учении столько же…начальных людей не повелишь ли набирать из царедворцев…а я истинно это делать рад, лучше их учит, нежели тех, которые присланы из Иноземного приказа; трудов к ним много положено, а иные и ныне за мушкет не умеют приняться».

Не менее выразительные характеристики можно встретить в высказываниях и других государственных и военных деятелей России первой четверти XVIII века. Так, князь Н.И..Репнин, отвечая в августе 1707 года на письмо Я.В.Брюса, сообщавшего о назначении ему в товарищи (заместители) генерал-лейтенанта Голца, с большой иронией писал: «А о товарище своем, слыша от вашего благородия радуюсь, ибо могу еще лучшего научитца, только болезную о том, что становлюсь, стар не могу скоро понять, а и на то еще рассуждаю, не многих выезжих видим таких, от которых учитца, больше у нас смотрят токмо так мы не умеем грошей збирать…».

Наиболее массовый и огульный наем иностранных специалистов на русскую службу был осуществлен в 1696-1698 и в 1701-1704 годах, в периоды наиболее сложные и трудные, связанные как с подготовкой к войне со Швецией, так и с начальными мероприятиями по реорганизации артиллерии. Именно в этом период в Русском государстве осуществлялись первые шаги по организации своих собственных отечественных кадров, и было еще невозможно рассчитывать на то, что организованные военно-образовательные заведения, смогут в короткое время удовлетворить острую потребность в необходимых специалистах. Поэтому Петр в это время вынужден был мириться с тем, что далеко не оправдывалось то предлагаемое соотношение, которое он допускал первоначально, имея в виду массовый характер найма «доволен и тем, если, по примеру апостолов, между одиннадцатью хорошими найдется один негодяй».

Однако, несмотря на очень многие отрицательные явления в деятельности иностранных специалистов и их взаимоотношениях с русскими людьми, в целом использование их знаний и опыта в интересах Русского государства и укрепления его военного могущества имело положительное значение. Многие иностранные артиллеристы и инженеры обладали глубокими теоретическими познаниями и практическим опытом, честно и добросовестно отдавали их на службе России, действуя часто в непривычных для них условиях и рискуя своей жизнью. Так, например, в 1722 году в патенте Петра I сообщалось, «что приняли на свою службу генерал-майора Миниха и за рекомендованную нам его опытность и ревность определили его генерал-лейтенантом нашей армии». Некоторые из них нашли в России новую родину, навсегда связали с ней свою жизнь, и своей деятельностью сыграли видную роль не только в развитии русской артиллерии и военно-инженерного дела, но и в подготовке русских артиллерийских офицеров.

Когда организованные в России военно-образовательные учреждения осуществили первые выпуски и их воспитанники, пройдя школу практической деятельности в войсках, показали, что они успешно справляются со своими обязанностями, правительство Петра стало немедленно осуществлять политику ограничения в использовании иностранных специалистов на русской службе. При найме к ним стали предъявлять более высокие требования. Так, уже в 1705 году Петр дал указания впредь принимать на службу только тех иностранных офицеров, которые «…через совершенные в поле воинские службы добрую славу и искусство получили» Одновременно были приняты меры к освобождению от тех иностранцев, которые не проявили себя положительно на русской службе. В 1714 году была проведена массовая переаттестация всех иностранных офицеров, в результате которой многие из них были уволены без права в последующем поступлении на русскую службу.

Успешное решение проблемы подготовки отечественных офицерских кадров, позволило Петру перейти от политики ограничения к политике отказа от услуг иностранных специалистов. Так, указом от 28 октября 1720 года было «…велено чтоб приезжающих из чужестранных государств офицеров-иноземцев, которые будут приезжать, и просить о принятии их на службу и оных не принимать, а отсылать их в прежние места, кто, откуда приедет». Именным указом от 28 февраля 1722 года Петр приказал: «ежели иноземцы, которые в службе Его Императорского Величества похотят быть временно, и таковых перед российскими рангами унизить разве что даст такой реверс, что по смерть им оставаться».

Офицерский корпус России формировался из представителей дворянского сословия, так же, как и рекруты, проходивших службу на основе обязательной повинности. Военная служба для дворян при Петре I стала пожизненной государственной обязанностью. Будущие офицеры начинали службу рядовыми в армейских или гвардейских полках в течение 10 лет до получения чина. Для подготовки офицеров-специалистов (артиллеристов, инженеров, морских офицеров и т.д.) открывались специальные военно-учебные заведения.

При Петре I главным источником комплектования армии и флота стало крестьянство, составлявшее основную часть населения России. Дворяне же формировали офицерский корпус, перестав быть численной основой войска, но занимая в нем командные позиции.

Система комплектования на основе рекрутских наборов оказалась настолько устойчивой, что сохранилась без существенных изменений до 1874 г. Рекрутские наборы проводились ежегодно, в среднем набиралось до 80 тыс. человек. Срок службы в 1795 г. был установлен в 25 лет, а с 1834 г. - 20 лет и 5 лет в запасе.

Всеми делами, касающимися армии, стали ведать Правительствующий сенат и подчиненная ему Военная коллегия (прообраз министерства обороны). В этот период на Балтийском море создавался военный флот.

Создание регулярной армии, организация ее боевой подготовки повысили военную мощь русской армии. Все это было подтверждено победой русского оружия в Северной войне (1700 - 1721 гг.).

В результате местной реформы 1708 года комплектованием частей, снабжением расквартированных войск и содержанием крепостей стали заниматься губернаторы. Функции Приказа военных дел значительно сократились, и в 1711 году он был упразднен, возникло более гибкое и оперативное учреждение – Главная военная канцелярия.

Реформа 1718 – 1720 годов упразднила большинство приказов и ввела 12 коллегий. Важнейшими «государственными» считались 3 из них:

а) Иностранных дел;

б) Военная;

в) Адмиралтейств-коллегия.

Коллегии отличались от приказов коллегиальным (совместным) обсуждением и решением дел, единообразным организационным устройством и делопроизводством, четкой компетенцией деятельности.

Военная коллегия занималась всеми военными делами государства, определяла штат полков, вела учет командного состава и представляла к присвоению офицерских чинов. Первым президентом Военной коллегии был ближайший соратник Петра I фельдмаршал А.Д. Меншиков.

Военно-морскими силами государства первоначально управляли ряд учреждений**:**

1) Приказ адмиралтейских дел;
2) Военная морского флота канцелярия;
3) Морской комиссариат и др.

На смену им пришла Адмиралтейств-коллегия – единый орган управления всеми флотскими делами. В 1718 году ее возглавил выдающийся флотоводец, сподвижник Петра Великого генерал-адмирал Ф.М. Апраксин.

Петр I неустанно заботился о повышении авторитета управленческих органов, во всем показывая личный пример. Так, он долго добивался чина вице-адмирала, получив

предыдущий чин в 1709 году. И всякий раз, когда открывалась вакансия, он писал челобитную в Адмиралтейство, перечисляя все свои заслуги. Но долгое время ему отвечали, что хотя и признают его заслуги и надеются, что впредь он будет служить еще ревностнее, но в прошении ему отказывают, так как есть шаутбенахты (контр-адмиралы), которые более его служат и имеют перед ним преимущество. Петр I оставался доволен таким решением и терпеливо ждал своей очереди. Он получил долгожданный чин лишь после Гангутской победы в 1714 году.

Вместе с тем Петр I строго спрашивал с руководителей за непорядки в подчиненных им ведомствах, не раз Денежные штрафы платили А.Д. Меншиков, Ф.М. Апраксин и др.

Благодаря активности Петра I и его постоянному контролю за работой коллегий они в первые годы были довольно эффективны. Начиная с 1725 года коллегии стали превращаться в бюрократические образования, тормозившие процесс выработки верных управленческих решений. Президенты коллегий утрачивали власть, а при дворе стали возникать новые органы управления (советы, комитеты и т.д.).

Механический перенос шведской системы центральных органов государственного управления без учета традиций российской государственности затормозил на 100 лет переход к министерской форме исполнительной власти.

Во время Северной войны сложилась система полевого управления русской армией. При главнокомандующем имелся «полевой штаб армии», через который осуществлялось управление войсками. Штаб возглавлял генерал-квартирмейстер.

В Уставе 1716 года было определено: «Сей чин требует мудрого, разумного и искусного человека в географии и фортификации, понеже ему надлежит учреждать походы, лагери. Особо надлежит ему генерально оную землю знать, в которой находятся свое и неприятельское войска, также какие реки, проходы, дефиле, горы, леса и болота находятся...». Первым генерал-квартирмейстером был князь А.Ф. Шаховской, назначенный указом Петра I в декабре 1701 года при армии Б.П. Шереметева в Лифляндии. Созданием в 1711 году квартирмейстерской службы заложены основы службы Генерального штаба.

Рода войск — пехота, кавалерия и артиллерия имели своих командующих, входивших вместе с главнокомандующим в состав Военного совета для коллегиального решения важнейших вопросов. Военный совет играл роль совещательного органа.

В дивизиях и бригадах, еще не имевших твердых штатов, штабов не имелось. Командовавшие ими генералы и бригадиры руководили через адъютантов и личную канцелярию. Дивизиям придавались чины квартирмейстерской службы. Полк стал основной тактической единицей. Командиром полка был полковник, имевший в своем распоряжении штаб части.

В армии и на флоте вводилась единая система воинских званий. Основы прохождения службы офицерами были закреплены в 1722 году в «Табели о рангах», упорядочившей офицерскую службу и разделившей все военные и гражданские должности на 14 рангов.

В основу чинопроизводства легли личные качества офицера, а не знатность рода. Это обеспечило способным, но неродовитым дворянам возможность продвижения по службе, а также немного открыло возможность производства в офицеры представителям других слоев общества. Получение офицерского чина на службе означало для них причисление к потомственному дворянству.

В эпоху Петра Великого выдвинулась плеяда талантливых военачальников — «птенцов гнезда Петрова»: Б.П. Шереметев, А.Д. Меншиков, А.И. Репнин, М.М. Голицын; видных флотоводцев: Ф.М. Апраксин, Н.А. Сенявин, Ф.А. Головин. Петр I никогда не сковывал их инициативы, подчеркивая, что в Уставе «порядки писаны, а времени и случаев нет», стремясь развивать у офицеров самостоятельность, он наказывал за «нерассуждение» в бою. Этим система военного управления в русской армии выгодно отличалась от западноевропейских армий, где, например, такой выдающийся и известный полководец, как Фридрих II, требовал: «От офицера до последнего рядового никто не должен рассуждать, но лишь исполнять то, что приказано».

В результате петровских военных реформ была усовершенствована система военного управления. Военная коллегия и Адмиралтейств-коллегия стали прообразом военного министерства, важнейшим государственным механизмом. В центральном государственном управлении произошло окончательное разделение функций военных и государственных учреждений, на уровне местного управления губернатор (воевода) продолжал объединять задачи военного и гражданского управления.

Большим достижением было учреждение должности главнокомандующего с созданием при нем квартирмейстерской части прообраза Генерального штаба, что значительно улучшило управление войсками, подняв их боеспособность и организованность.

Дальнейшее совершенствование организационной структуры и вооружения русской армии продолжилось при правлении Екатерины II. В это время Военная коллегия перестала зависеть от сената и постепенно стала превращаться в военное министерство. Тогда русская армия развивалась по пути совершенствования структуры, создания новых организационных форм и увеличения численного состава.

Дворяне, тяготившиеся бессрочной военной службой, добились в 1736 г. ее ограничения 25 годами, а в 1762 г. "Манифестом о вольности дворянской" они были и вовсе освобождены от обязательной военной и гражданской службы. Каждый дворянин мог по своему желанию служить или подать в отставку. Однако офицерский корпус продолжал оставаться дворянским.

Численный рост Вооруженных сил России, усложнение организации войск требовали более гибкого и оперативного управления вооруженными силами.

В 1763 году особая воинская комиссия для рассмотрения всех штатов войск и учреждений, созданная по указанию Екатерины II, предложила учредить особый генеральный штаб, «дабы оному, обще с генерал-квартирмейстерами, яко главными в том штабе классами во время мира способом того генерального штаба, собрало подробные известия и сочиняло, с примечаниями по воинскому искусству ланд-карты всем положениям и проходам, а при случаях отправления армии или корпусов на войну, чтобы из того генерального штаба и отряжало военное правительство, по числу отправляющегося войска, потребных к нему тех чинов».

В мае 1763 года квартирмейстерская часть преобразуется в Генеральный штаб, руководство которым возглавил вице-президент (затем президент) Военной коллегии генерал-фельдмаршал З.Г. Чернышев.

По положению 1772 года на Генеральный штаб были возложены задачи:

- подготовки данных для боевой деятельности войск;
- изучения местности;
- организации движения и размещения войск в лагерях;
- составления топографических карт для военных потребностей;
- военно-исторического журнала боевых действий.

В 1796 году по указу Павла I Генеральный штаб был упразднен, вместо него образован корпус офицеров, находящихся в непосредственном распоряжении императора, под названием Свиты Его Императорского Величества по квартирмейстерской части. Задачи и штат Свиты существенных отличий от упраздненного Генерального штаба не имели. В 1797 году начальником Свиты был назначен барон Аракчеев.

Дальнейшая централизация военного управления привела к замене в 1802 году Военной коллегии Военным министерством (до 1808 года оно называлось Министерством военно-сухопутных сил). Военное министерство сосредоточило под своим началом все отрасли военного управления. По положению 1812 года при министерстве были учреждены Совет, общая и особенная канцелярия и 7 департаментов: инспекторский (заведовал личным составом армии), аудиторский (распоряжался личным составом военных судов и проводил ревизию военно-судебных дел), артиллерийский, инженерный, провиантский, медицинский и комиссарский (ведал снабжением войск вещевым и денежным довольствием). В составе министерства были созданы Военно-ученый комитет и Военно-топографическое депо.

Руководил министерством военный министр. Первым министром был назначен генерал от инфантерии С.К. Вязмитинов.

В 1806 г. постоянным войсковым соединением стала дивизия из 2 - 3 бригад двухполкового состава и артиллерийской бригады. Дивизии сводились в корпуса, ставшие высшим соединением в пехоте и кавалерии. Корпуса, имевшие по 2 дивизии и артиллерийские бригады, объединялись в армию. Такая организация сохранялась до 60-х годов XIX в.

Царское правительство было вынуждено создавать в помощь армии ополчения из помещичьих крестьян (в войнах с Наполеоном, в Крымскую войну).

Основным родом войск оставалась пехота, делившаяся на линейную, действующую в колоннах и обладавшую мощным штыковым ударом, и легкую, сражавшуюся в рассыпном строю, используемую для охвата и обхода врага и прикрытия флангов. Легкая пехота - егеря - вооружалась нарезными ружьями, кинжалами и ножами.

Повысился удельный вес кавалерии (1 кавполк на 2 пехотных). С 30-х годов XVIII в. появляется тяжелая кавалерия (кирасиры) с длинными тяжелыми палашами и карабинами, защищенная латами и касками. Возросла роль легкой конницы - гусаров и уланов. Для разведки и патрулирования создавались конно-егерские полки.

Артиллерия получает на вооружение новые орудия - единороги, сочетавшие качества пушки и гаубицы, в войнах с Турцией (1828 - 1829 гг.) впервые используются ракеты.

В 1831 г. был принят новый Рекрутский устав. Однако рекрутская система уже перестала отвечать требованиям времени.

Предпринималась попытка содержания поселенных войск (1816 - 1857 гг.). Семейных солдат и государственных крестьян приписывали к военным поселениям для совмещения ими военной службы с занятием сельским хозяйством.

Регулярная армия подразделялась на действующие, резервные и запасные войска. Ее численность непрерывно возрастала. С 112 тыс. человек в 1725 г. до 1 млн. 800 тыс. человек в 1856 г. Кроме того, существовали значительные иррегулярные войска (около 246 тыс.), главным образом, казачьи.

3.2. От массовой армии к армии нового типа

3.2.1. Реформы под руководством военного министра Д.А.Милютина.

После поражения в Крымской войне (1853 - 1856 гг.) и отмены крепостного права вооруженные силы вступают в новый этап своего развития. В 60-х годах XIX века, правительство Александра II приступило к проведению в стране буржуазных реформ. В связи с отменой крепостного права в 1861 г. складывались новые возможности для изменения принципов комплектования вооруженных сил, другой становилась и социальная база армии.

Уровень развития государства и военного дела требовал коренных изменений системы комплектования, что и было осуществлено в ходе военных реформ под руководством военного министра Д.А. Милютина.

В ходе военных реформ Д.А. Милютина (военный министр 1861- 1881 гг.) в России создается массовая армия буржуазного типа.

1 января 1874 г. был принят Устав о воинской повинности. Рекрутский набор был заменен всесословной воинской повинностью, формально уравнявшей перед лицом закона все слои населения России.

Призыву подлежали молодые люди, уже достигшие 21 года. Часть призывников зачислялась на действительную службу с последующим переводом в запас армии и потом в ополчение, часть - сразу в ополчение. Это решалось простой жеребьевкой. Лица, по номеру вытянутого жребия не подлежавшие поступлению в войска, зачислялись в ополчение (до 40-

летнего возраста) и призывались лишь в военное время. Закон запрещал замены службы и откуп от нее, повинность носила личный характер.

Государственное ополчение было разделено на 2 разряда. Первый предназначался для пополнения полевых войск и состоял из тех, кто по жребию не попал в постоянное войско. Второй - для пополнения тыловых частей - из лиц, не годных по физическому состоянию и здоровью для строевой службы, но способных носить оружие.

Общий срок службы в армии составлял 15 лет (6 лет на действительной службе и 9 лет в запасе), на флоте - 10 лет (7 лет на действительной службе, 3 года в запасе).

Вместе с тем Устав предусматривал значительные льготы и отсрочки. Для призывников с высшим образованием срок службы составлял 5 месяцев и 14 лет в запасе, с начальным - 4 года и 11 лет в запасе. Для окончания образования предоставлялись отсрочки. Учитывая патриархальность крестьянской общины, не призывались единственные сыновья и единственные кормильцы семьи, получая льготы по семейному положению. Владельцы земельных наделов и торгово-промышленных предприятий, имеющие более 5 рабочих, получали отсрочку по имущественному положению. Устанавливались льготы по физическому состоянию и здоровью.

Кроме того, от призыва освобождались врачи, учителя, деятели науки и искусства. Воинская повинность не распространялась на значительную часть "инороднического" населения Кавказа, Средней Азии, Дальнего Востока, Крайнего Севера. Казаки, население Финляндии, Северного Кавказа, Астраханской губернии, Тургайской и Уральской областей, кочевые народы Сибири отбывали воинскую повинность на особых основаниях. Всем мусульманам служба была временно заменена денежным налогом. В целом по стране число ежегодно призываемых в армию не превышало 30 процентов от лиц призывного возраста.

Введение всесословной повинности позволило в достаточно короткие сроки увеличить численность армии, создать обученный резерв для ее пополнения в военное время. Были отменены основные привилегии дворянству, освобождавшие его от службы со времен Петра III. Льготы по образованию стимулировали развитие просвещения. Вооруженные силы России превращались в современную массовую армию, реализуя основную идею милютинских реформ.

Вооруженные силы страны разделились на постоянные войска, численность которых в мирное время была уменьшена до 760 тыс. человек при обученном запасе в 1 млн. человек, и государственное ополчение, предназначенное для пополнения действующей армии и тыловой службы в случае войны.

Важным звеном военных реформ проведенных Д.А. Милютиным, стало введение военно-окружной системы.

Главным недостатком существовавшей системы была ее чрезмерная централизация. Вся администрация эпохи Николая I, по убеждению Д.А. Милютина, была проникнута духом недоверия: «Каждая высшая инстанция, принимая на себя неограниченное опекунство, имела притязание регламентировать малейшие детали... пытаться все предвидеть... В бессилии своем высшая власть терялась в мелочах, упуская из вида высшие соображения». Все, даже мелкие вопросы решались в центральном аппарате Военного министерства, Местных органов управления, по существу, просто не было. Лишь некоторые департаменты (комиссариатский, провиантский, артиллерийский и инженерный) имели свои представительства на местах — комиссии или округа, но районы их действий не совпадали. Так, войска, расположенные в Харькове, по вопросам провиантского довольствия должны были обращаться в Кременчуг, вещевого снабжения — в Воронеж, артиллерийского — в Киев, а потом все согласовывалось с центром.

Вводимая в результате реформы территориальная система должна была «распределять надзор местных властей по всей Империи и во всех отраслях военной администрации и установить в то же время такие отношения между ними и министерством, чтобы последнее, не входя в подробности, могло давать только общее направление действию первых и следить за общим ходом их распоряжений. Для осуществления этой «ели являлось

необходимым, чтобы каждое из окружных управлений воспроизводило для своего округа такой же всесторонний орган по заведыванию военной частью, каким служит военное министерство уже всей Империи».

В 1864 году по «Положению о военных округах» вся территория России была поделена на 15 военных округов во главе с командующими войсками. Ими, как правило, назначались генерал-губернаторы, сосредоточившие в одних руках военное и гражданское руководство. Военно-окружное управление включало в себя военно-окружной совет, окружной штаб и управления (интендантское, артиллерийское, инженерное и инспектора военных госпиталей), имевшие двойное подчинение — начальнику округа и соответствующим главным управлениям Военного министерства.

Призыв новобранцев и учет запасных осуществлялся управлениями уездных воинских начальников — прообразами военных комиссариатов. По существу, окружные управления представляли собой военные министерства в миниатюре, сочетавшие военно-административное руководство и войсковое управление. Значительно упростилось оперативное руководство войсками, усилился контроль за деятельностью войсковых начальников, уменьшились расходы, улучшилось качество довольствия войск.

Общее военное управление сосредоточилось в Военном министерстве, местное — в штабах округов**.** В случае войны военно-окружное управление становилось штабом действующей армии, имея возможность быстро провести мобилизацию.

Проведенные реформы значительно повысили боеспособность русской армии и флота, что сказалось на успехах в русско-турецкой войне 1877-1878 г.г.

3.2.2. Военные преобразования русской армии начала XX века.

Русско-японская война выявила серьезные недостатки в организации подготовки и оснащении вооруженных сил.

Правительство предприняло ряд мер по реорганизации высшего военного управления, в недостатках которого общество видело «корень всех наших бед и неудач». Однако эта политика больше походила на «латание дыр». Для объединения деятельности военного и морского ведомств и согласования их работы с другими министерствами в 1905 года создается высший орган — Совет государственной обороны. В состав Совета вошли военный и морской министры, начальник Морского генерального штаба, начальники Главного и Главного морского штабов, генерал-инспекторы всех родов войск. Председателем был назначен Великий князь Николай Николаевич. Совет разработал программу военного строительства для восстановления боеспособности вооруженных сил.

Для обновления и омоложения старшего командного состава при нем в 1906 году создается Высшая аттестационная комиссия, на которую возложено всестороннее рассмотрение аттестаций на генеральские чины, выяснение степени пригодности этих чинов к службе и представление достойных к зачислению в кандидаты на высшие командные должности до начальников отдельных бригад включительно.

В середине 1905 года вводятся должности генерал-инспекторов родов войск при Совете государственной обороны. Ими стали либо великие князья, либо лица, лично им близкие. Фактически подчиняясь лишь императору, они смело вмешивались в распоряжения командующих войсками, зачастую не считаясь с их мнением и не согласовывая свои действия с Военным министерством.

Стремление к усилению контроля и улучшению военно-оперативного руководства войсками привело к дальнейшей децентрализации военного управления. В 1905 году Главное управление Генерального штаба выводится из состава Военного министерства и становится самостоятельным органом. Введена должность начальника Генерального штаба, подчинявшегося непосредственно верховной власти. Высказавший свое несогласие с подобной реорганизацией военный министр генерал от инфантерии В.В. Сахаров был «уволен от должности министра».

Военное ведомство вновь оказалось расчлененным, Военное министерство под руководством генерала от инфантерии А.Ф.Редигера занималось административно-хозяйственными вопросами, а Главное управление Генерального штаба во главе с генералом от инфантерии Ф.Ф. Палицыным — подготовкой страны к войне в стратегическом отношении. В армии создалось многовластие, еще более дезорганизовавшее и без того расстроенную армию, «армия, — по оценкам современников, — имела две головы, долженствовавшие вскоре превратиться в полюсы, между которыми неминуемо должны были возникать на петербургской почве интриги политического и личного характера». Так и произошло. Вновь необходимы были кардинальные меры по реорганизации.

Совет государственной обороны из-за острых разногласий с царем по вопросам военного строительства и последовавшей в 1908 году отставки его главы утратил свое значение, а через год, так и неутвержденный Государственной думой, был упразднен. Власть военного министра значительно усилилась. Он возглавил Высшую аттестационную комиссию, руководил генерал-инспекторами.

В конце 1908 года Главное управление Генерального штаба было возвращено в состав Военного министерства, начальник Генерального штаба перешел в подчинение министру и превратился в его ближайшего помощника по военно-оперативным делам. Единство центрального военного управления вновь было восстановлено.

В преддверии новой мировой войны в ходе военных преобразований 1905-1912 гг. Россия не только восстановила свою боевую мощь, но и вновь вышла на уровень развитых в военном отношении стран мира.

К 1914 г. Россия имела самую многочисленную в мире армию - 1423 тыс. человек, а после мобилизации - 5338 тыс. Вооруженные силы состояли из сухопутных войск и военно-морского флота.

В годы Первой мировой войны в составе Военного министерства были образованы новые управления, в т.ч. военно-воздушного флота (1916), по заграничному снабжению (1917). С 1914 года наряду с Военным министерством действовала Ставка Верховного главнокомандующего. Во главе фронтов стояли главнокомандующие, флотов — командующие со своими штабами. С 1915 г. для контроля за снабжением армии и флота и координации усилий различных ведомств под руководством военного министра действовало Особое совещание по обороне.

В морском ведомстве также произошли изменения. Была учреждена должность морского министра. В 1906 году создан Морской генеральный штаб, руководивший стратегической подготовкой флота. Начальник Генерального штаба флота подчинялся морскому министру. Тогда же была поставлена задача: «первая священная обязанность морского министерства—безотлагательное обеспечение морской обороны отечественных берегов во всех наших водах, а затем уже, в зависимости от средств, — постепенное воссоздание боевых эскадр».

Структура местного и полевого военных управлений серьезных изменений не претерпела.

После позорной русско-японской войны значительное внимание было уделено положению офицерского состава. Особая подготовительная комиссия по реорганизации армии отмечала, что «все усилия должны быть направлены к удержанию на службе младших офицеров, ибо в них будущность армии. Старослужащие и сами не уйдут: во-первых, свыклись, а во-вторых, им гораздо труднее устроиться на стороне... Через 3 – 4 года, много через 5 лет, все способнейшие лучшие молодые офицеры уже покидают службу. Для командования ротами и эскадронами остаются лишь те, кому не удалось выбраться из строя. Удивительно ли, что общий качественный уровень не только не повышается, но даже понижается с повышением служебного положения. Эта опасность вопиющая...». Правительство повысило офицерское содержание и приняло меры к улучшению прохождения службы. Продемонстрировав свое отношение к армии, оно показало, что

«главная опора государства, армия, должна получать осязательное доказательство правительственной заботливости о тех, кем она держится...».

Опыт реформ 1905—1912 годов подтвердил опасность излишней децентрализации системы управления. Российское правительство повторило ошибку столетней давности. В начале XX века, так же как и в начале XIX века, в армии сложилось двоевластие: военное министерство превращалось в хозяйственно-административное ведомство, а войсками управлял Генеральный штаб (в XIX веке — Главный штаб). Недостатки подобной системы еще раз доказали необходимость сосредоточения высшего военного управления в одних руках — в руках Военного министерства.

Первая мировая война на практике усовершенствовала военную организацию и структуру вооруженных сил России, дав толчок к развитию новых родов войск и техническому переоснащению армии и флота.

3.2.3. Советская армия и этапы ее совершенствования

После революционных событий 1917 года старая российская армия перестала существовать. Победа Октябрьской революции в России положила начало новой системе организации армии и флота страны.

Угроза вторжения германских войск заставила Советское правительство сосредоточить усилия на ускорении комплектования совершенно новой армии. Народ устал от тягот Первой мировой войны, и единственно возможным средством создания боеспособных частей в условиях развала старой армии было добровольчество.

Красная Армия, образованная декретом Совета Народных Комиссаров 15 (28) января 1918 г., строилась на классовом принципе. В нее принимали на основе индивидуального отбора солдат, матросов, рабочих и крестьян-бедняков, что обеспечивало социальную однородность и преданность Советской власти. Командный состав комплектовался на выборной основе (до апреля 1918 г.).

Разгоравшаяся Гражданская война и интервенция требовали для защиты Советской Республики создания массовой регулярной армии, чего не мог обеспечить добровольный принцип ее комплектования. Декретом ВЦИК РСФСР в апреле 1918 г. вводится всеобщее военное обучение, а уже в мае постановлением "О принудительном наборе в Рабоче-Крестьянскую Красную Армию" начался переход к всеобщей мобилизации беднейших слоев крестьянства и рабочих. Почетное право защищать революцию предоставлялось только трудящимся. Впоследствии социально-классовая база комплектования значительно расширилась за счет крестьян-середняков.

Основу Красной Армии составили сухопутные войска, включавшие пехоту, кавалерию, артиллерию и специальные войска. Сохранилась структура: полк - бригада - дивизия - корпус. С осени 1918 г. стали создаваться армии и фронты.

При формировании частей и соединений использовались уже испытанные Первой мировой войной организационно-штатные структуры, сохраненные управленческие и мобилизационные органы. Основу управленческого звена военных формирований составили штабы, в которых были тысячи бывших офицеров, перешедших на сторону советской власти. Из 250 тыс. офицеров и генералов старой русской армии 75 тыс. служили в Красной армии. Командование частями и соединениями до введения полного единоначалия сосредоточивалось в руках командиров и комиссаров – политических представителей коммунистической партии.

Значительную роль первоначально играли солдатские комитеты (полковые, бригадные, дивизионные и т.д.). И если система управления частями и соединениями сложилась довольно быстро и обладала достаточной устойчивостью, то центральное военное управление формировалось значительно сложнее, часто подвергаясь реорганизациям, меняя названия и функции. «Мы должны были сплошь и рядом идти ощупью... нащупывая, пробуя, каким путем при данной обстановке может быть решена задача», — писал В.И.Ленин.

Управление Вооруженными силами налаживалось постепенно, зачастую стихийно и хотя и было целостным, но отличалось многоступенчатостью и громоздкостью. «Верховным руководящим органом» РККА стал Совнарком РСФСР во главе с В.И. Лениным. Общее руководство обороной страны и вооруженными сипами осуществлял созданный в ноябре 1918 г. Совет рабочей и крестьянской обороны (с 1923 года Совет труда и обороны) через Реввоенсовет Республики (до сентября 1918 года, — Высший военный совет). РВСР объединял деятельность Народного комиссариата по военным и морским делам (с начала 1918 года — двух наркоматов: по военным и морским делам), разрабатывал и проводил в жизнь планы обороны страны, руководил строительством армии и флота, военными действиями через Главнокомандующего Вооруженными силами Республики, РВС фронтов и отдельных армий.

В распоряжение РВС предоставлялись «все силы и средства народа», ему подчинялись все военные учреждения. Главнокомандующий входил в состав РВСР, имея полную самостоятельность во всех вопросах стратегически-оперативного характера. Ему были подчинены командующие фронтами, отдельными армиями, командующий Морскими силами Республики с командующими морскими флотами, речными и озерными флотилиями. При главнокомандующем вместо штаба РВСР в ноябре 1918 года был создан Полевой штаб РВСР.

Частая смена высших военных руководителей была достаточно характерна для периода складывания органов военного управления новой армии. Полевой штаб разрабатывал стратегические планы, осуществлял сбор и обработку разведывательной информации и обеспечивал управление войсками. После упразднения в мае 1918 года Генерального штаба был создан Всероссийский главный штаб, который занимался организацией, мобилизацией, комплектованием и пополнением армии, подготовкой командных кадров.

Органы тыла возглавлял главный начальник снабжения, которому по вопросам снабжения подчинялись главные управления: военно-хозяйственное, военно-инженерное, артиллерийское, связи, броневых сил, воздушного флота.

Партийной и организационно-политической работой руководило Политическое управление РВСР через политические управления фронтов и округов.

Структура управления вооруженными силами отличалась громоздкостью и неповоротливостью. Многие органы дублировали друг друга, а численность аппарата достигла 11 тыс. сотрудников и 9 тыс. обслуживающего персонала, тогда как в Военном министерстве царской армии в 1914 году работало 3324 человека.

В ходе военных реформ 20-х годов был учтен опыт Гражданской войны. По окончании Гражданской войны возникла необходимость сокращения численного состава Вооруженных Сил и перехода на организационную структуру мирного времени. В результате военных реформ 20-х гг. был совершен переход к территориально-милиционной системе, позволявшей при общем сокращении численности армии мирного времени в сжатые сроки развернуть ее до штатов военного времени. На эту основу была переведена большая часть стрелковых и кавалерийских дивизий. Технические войска продолжали строиться на кадровой основе. Численность армии сократилась до 516 тыс. человек.

18 сентября 1925 г. принимается Закон об обязательной военной службе, установивший смешанное кадрово-милиционное устройство Вооруженных Сил. Закон установил обязательную военную службу лиц мужского пола с 19 до 40 лет: первые 2 года - допризывная подготовка, 5 лет - действительная служба и нахождение в запасе до 40 лет.

Стремительное ухудшение внешнеполитической обстановки в середине 30-х годов и нараставшая угроза новой мировой войны настойчиво диктовали Советскому Союзу необходимость строительства массовой армии на основе введения всеобщей воинской обязанности. Основой этому стала отмена социально-классовых ограничений для прохождения службы в рядах Вооруженных Сил, провозглашенная Конституцией СССР

1936 г. Проведению реформ способствовали и возросшие экономические* финансовые и научно-технические возможности страны.

31 августа 1939 г. был принят Закон о всеобщей воинской обязанности, определивший, что "все мужчины - граждане СССР, без различия расы, национальности, вероисповедания, образовательного ценза, социального происхождения и положения, обязаны отбывать военную службу в составе Вооруженных Сил СССР".

Сроки действительной военной службы устанавливались: в сухопутных и внутренних войсках - для рядового состава 2 года, для младшего начальствующего состава - 3 года; в авиации, армии, флоте и сухопутных частях погранвойск - 3 года; в частях береговой обороны и на кораблях погранвойск - 4 года; в ВМФ - 5 лет. В школах вводилась начальная и допризывная военная подготовка. Призыв на службу осуществлялся с 19 лет, для окончивших среднюю школу - с 18 лет. Увеличен был предельный возраст нахождения в запасе рядового и младшего начсостава с 40 до 50 лет. Ограничены льготы и отсрочки.

Одновременно совершенствовалась организационная структура войск. В стрелковых дивизиях было ликвидировано бригадное звено, выработана однотипная организация всей пехоты, на единый корпусной штат была переведена кавалерия, корпусная артиллерия получила полковую организацию. Реорганизация Вооруженных Сил внесла большую организованность и стабильность в их состояние, позволив сохранить боеспособность при поэтапной демобилизации армии. Однако в силу экономической слабости страны реформа почти не затронула вопросы перевооружения армии.

Но уже в 30-е гг. на вооружение стрелковых частей поступили новые образцы автоматического оружия - самозарядная винтовка Токарева, пистолеты-пулеметы Шпагина и Дегтярева. Однако их количество было недостаточным.

На вооружении механизированных войск состояло более 10 типов танков, однако большинство из них предназначалось лишь для борьбы с пехотой противника. Новые образцы - средний танк Т-34 и тяжелый КВ-1 - составляли только 9% танкового парка.

Совершенствовалось артиллерийское вооружение. Войска оснащались 120-мм и 152-мм гаубицами, 120-мм и 82-мм минометами, 45-мм противотанковой и 76-мм дивизионной пушками, артиллерийскими системами большой мощности. Советская артиллерия по своим боевым возможностям превосходила зарубежную. Перед войной создается реактивная установка БМ-13 ("катюша").

В короткие сроки разрабатываются современные образцы боевых самолетов: истребители Як-1, МиГ-3, ЛаГГ-3, штурмовик Ил-2, пикирующий бомбардировщик Пе-2. Но они составляли лишь 20%, остальные самолеты были устаревших конструкций.

Крупномасштабное реформирование организационной структуры Вооруженных Сил с одновременным увеличением их численности до 5 млн. человек не было закончено перед войной из-за многочисленных просчетов, что поставило армию в крайне тяжелое положение.

К началу войны имелось три вида Вооруженных Сил: Сухопутные войска, ВВС и ВМФ**.** Ведущая роль принадлежала Сухопутным войскам, состоящим из стрелковых и механизированных войск, артиллерии, кавалерии, воздушно-десантных и специальных войск.

Если перед войной шло разукрупнение частей и соединений, увеличившее их количество, но снизившее боеспособность, то в ходе войны имела место тенденция создания крупных однородных формирований с высоким огневым и маневренным потенциалом.

Великая Отечественная война потребовала напряжения всех сил нашего народа. Было введено всеобщее военное обучение. Своевременно закончилась мобилизация военнообязанных, начавшаяся 23 июня 1941 г. В течение недели было призвано 5,3 млн. человек. За все время войны в Красной Армии служило около 31 млн. человек примерно 40 возрастных категорий (возрастные границы мобилизуемых были расширены от 16-, 17-летнего возраста до 55-летнего).

Свыше 20 миллионов советских граждан подали заявления с просьбой о зачислении в Красную Армию добровольно. Создавались дивизии народного ополчения - резерв

действующей армии. Они комплектовались людьми, не пригодными для военной службы. Народ служил в армии или работал на нее. Это и стало залогом Великой Победы.

Несмотря на потерю в 1941-1942 гг. значительной части территории и уничтожение больших производственных мощностей, СССР выиграл в экономическом и военно-техническом противоборстве с Германией и ее союзниками и произвел вооружения больше своего противника: автоматов - в 4,7 раза; пулеметов - в 1,4 раза; орудий всех видов и калибров - в 1,5 раза; минометов - в 5 раз; танков и САУ - в 2,2 раза; боевых самолетов - в 1,1 раза. Усилению боевой мощи способствовали и поставки из США. Доля новых образцов вооружения уже в 1943 г. составила: стрелкового - 43,3%; артиллерийского - 83%; бронетанкового - более 80%; авиационного - 67%. Только в авиации в серийное производство за годы войны поступило 25 новых моделей самолетов.

В послевоенный период была проведена демобилизация, сократившая численность Вооруженных Сил с 9,4 млн. человек до 2,8 млн. человек. Совершенствовалась структура и организация армии и флота. Вооруженные Силы СССР стали включать Ракетные войска стратегического назначения (с 1960 г.), Сухопутные войска, Войска ПВО страны, ВВС, ВМФ, другие формирования и учреждения.

РВСН, обладая мощным ракетно-ядерным оружием, стали главной ударной силой в современной широкомасштабной войне. Организационно в их состав входили ракетные части и соединения, научно-исследовательские учреждения, а также части обеспечения и обслуживания.

Сухопутные войска остались самым многочисленным видом Вооруженных Сил. Кавалерия полностью утратила свое значение. Пехота превратилась в мотострелковые войска, бронетанковые и механизированные войска были переименованы в танковые. Артиллерия и ракетные войска составили главную огневую силу Сухопутных войск. Появились в их составе Воздушно-десантные войска и Войска ПВО. Продолжали развиваться специальные войска.

В войсках ПВО страны основными родами войск являлись: войска ракетно-космической обороны, зенитные ракетные войска, авиация ПВО**,** радио - технические войска, а также специальные войска.

Военно-Воздушные Силы состояли из авиации Верховного Главнокомандования (дальней и военно-транспортной), фронтовой и армейской авиации, специальных войск.

Военно-Морской Флот стал океанским, оснащенным ракетно-ядерным оружием. В составе флотов создавались соединения подводных лодок и морской авиации, совершенствовалась организационная структура надводных сил, береговых ракетно-артиллерийских войск, морской пехоты, войск береговой обороны, сил ПВО флота и специальных войск.

Принципиально новым направлением в строительстве Вооруженных Сил в 80-е годы стали создание и развитие Военно-космических сил. В их состав вошли средства запуска, управления и орбитальные группировки космических аппаратов военного назначения. Они входили в состав специальных войск и предназначались для обеспечения боевой деятельности Вооруженных Сил.

Значительное внимание уделялось оснащению Вооруженных Сил техникой и вооружением, отвечавшим требованиям современной войны, как по количественным, так и по качественным параметрам.

Об этом свидетельствует и динамика основных событий в послевоенной истории Вооруженных Сил страны. Так, в июле 1946 г. на базе гвардейскогоминометного полка была сформирована первая ракетная часть. В следующем году на вооружение советских войск начали поступать первые ракеты Р-1. В 1947-1950 гг. началось серийное производство и массовое поступление в ВВС реактивной авиации. В 1949 г. было осуществлено первое испытание атомной бомбы, в 1953 г. - испытание водородной бомбы. А в сентябре 1954 г. в районе Семипалатинска было проведено первое крупное войсковое учение с реальным взрывом атомной бомбы. С 1952 г. Войска ПВО страны оснащаются зенитной ракетной техникой. В

1955 г. была впервые запущена баллистическая ракета с подводной лодки. В 1957 г. в Вооруженных Силах СССР проведено первое тактическое учение с форсированием реки танками по дну. В 1962 г. атомная подводная лодка "Ленинский комсомол" совершила поход к Северному полюсу, а через четыре года отряд атомных подводных лодок - кругосветное плавание без всплытия на морскую поверхность. В 1981 г. в состав ВМФ вошел первый надводный корабль с ядерной установкой - атомный ракетный крейсер "Киров".

Оборонная промышленность являлась, пожалуй, единственной отраслью экономики, которая на протяжении всего послевоенного периода не только не снизила оборотов своего развития, но и продолжала их наращивать, способствуя достижению военно-стратегического равновесия между Востоком и Западом. Стремление к поддержанию баланса сил определялось принципом "действие - противодействие".

Так, создание в США в середине 70-х гг. носителей ядерного оружия с системой индивидуального наведения вызвало разработку носителей с разделяющейся головной частью индивидуального наведения. На создание в США крылатых ракет, в 80-х гг. - подводной лодки "Огайо" СССР ответил созданием крылатых ракет и подводного крейсера "Тайфун", а на размещение в Западной Европе американских "першингов" - оснащением ракетами средней дальности РСД-10 (СС-20).

Достигнув критической точки "сверхвооруженности", конфронтация двух сверхдержав постепенно сменилась поисками компромиссов и налаживанием сотрудничества. "Холодная война" к началу 90-х годов закончилась, нанеся значительный ущерб экономике СССР. Произошел распад Советского Союза, прекратилась деятельность организации Варшавского Договора. Началась подготовка военной реформы, новой доктрины, уменьшалась численность армии и флота, их состав, структура и дислокация приводились в соответствие с минимальной оборонной достаточностью.

Правопреемницей Советских Вооруженных Сил явились Вооруженные Силы Российской Федерации. В сложных экономических условиях началась военная реформа. На начальном ее этапе было решено сохранить традиционные виды Вооруженных Сил - РВСН, Сухопутные войска, Войска ПВО, ВВС и ВМФ с последующей их реорганизацией. Было признано целесообразным Сухопутные войска развивать в направлении разукрупнения: перехода от армейской структуры к корпусной, от дивизионной к бригадной с минимумом органов управления. Главным явилось сокращение численности армии и флота с сохранением их боеспособности.

В настоящее время Министерством обороны в целях ускорения и перевода реформы в практическую область разработана система мер по преобразованию Вооруженных Сил. Эти меры изложены в Концепции строительства Вооруженных Сил до 2005 г. и получили нормативное закрепление в ряде указов Президента России ("О первоочередных мерах по реформированию Вооруженных Сил Российской Федерации и совершенствованию их структуры" 1997 г. и др.).

Содержание и характер этой работы определяются целью реформирования. Она состоит в "приведении военной организации государства в соответствие с потребностями обороны и безопасности, а также реальными экономическими возможностями страны". Реформирование Вооруженных Сил РФ проходит по пути оптимизации структуры, состава и численности, подъема качественного уровня технической оснащенности, подготовки и обеспечения социального статуса военнослужащих.

В рамках первого этапа (1997-2000 г.г.) уточнялись задачи Вооруженных Сил, каждого вида и рода войск, осуществлялось упорядочение их структуры и состава. Реорганизовывалась система заказов вооружения и военной техники, создавался научно-технический, конструкторский и производственный задел по всему спектру вооружения и военной техники, совершенствовалась система тылового и технического обеспечения.

Решение этих задач позволило создать базу для второго этапа реформирования (2001-2005 г.г.). На этом этапе планируется осуществить переход от четырехвидовой, созданной на первом этапе, к трехвидовой структуре Вооруженных Сил. Виды планируется иметь по

сферам применения: суша, воздух и космос, море. В этот период должна быть завершена подготовка к планируемому повышению качественных параметров войск и сил за счет развертывания с 2005 г. серийных поставок новейших образцов вооружений и техники, роста уровня оперативной и боевой подготовки, совершенствования системы руководства Вооруженными Силами и их обеспечения в новой структуре.

В послевоенные годы безопасность страны была связана с угрозой применения военной силы, гонкой вооружений, подстегиваемой классовым противоборством на мировой арене двух общественно-политических систем. Военное противостояние и конфронтация стали основополагающими чертами "холодной войны". Политика силового давления, характерная для обоих противоборствующих лагерей, вынуждала СССР иметь мощную кадровую армию, гарантирующую обеспечение безопасности государства.

В стране до 1967 г. действовал Закон о всеобщей воинской обязанности 1939 г. с небольшими изменениями. Новый Закон СССР о всеобщей воинской обязанности, принятый в 1967 г. и действовавший до 1993 г., сохранил положение об обязательном прохождении военной службы всеми мужчинами - гражданами СССР. Был снижен до 18 лет призывной возраст, расширены права на отсрочки, впервые введен предельный возраст призыва по семейному положению - 27 лет. Сроки действительной военной службы для солдат и сержантов Советской Армии, Пограничных, Внутренних и Железнодорожных войск составляли 2 года, для ВМФ - 3 года, с высшим образованием - призывались на 1 год.

После окончания "холодной войны", распада СССР, перемен в социально-экономической, общественно-политической жизни России произошли значительные изменения во взглядах на оборонное строительство Вооруженных Сил России. Хотя сама необходимость наличия армии и флота не подвергается сомнению. В результате долгих и острых дискуссий в условиях начавшихся военных реформ было признано оптимальным в сложившихся конкретных условиях содержать смешанную систему комплектования армии и флота, основанную на сочетании обязательного призыва граждан на военную службу с добровольной службой по контракту. Законодательно предусматривалась и альтернативная служба.

С 1 марта 1993 г. Законом РФ "О воинской обязанности и военной службе" был введен срок военной службы по призыву 18 месяцев (на кораблях, судах и в береговых частях боевого обеспечения 24 месяца), для имеющих высшее образование - 12 месяцев. Призывной возраст устанавливался от 18 до 27 лет для состоящих или обязанных состоять на военном учете, не имеющих права на освобождение или отсрочку.

В настоящее время система комплектования основывается на Законе РФ "О воинской обязанности и военной службе" от 28 марта 1998 г., которым определен срок военной службы по призыву 12 месяцев для всех. Призывной возраст не изменен.

Другая форма военной службы - по контракту (добровольная) - предусматривает поступление на службу в возрасте от 18 до 40 лет на срок контракта (3, 5, 10 лет). Контракт могут заключать и военнослужащие, проходящие службу по призыву.

Изменены основания для отсрочек от призыва граждан на военную службу, а также введен ряд новых оснований для предоставления отсрочек.

Переход от всеобщей воинской обязанности к смешанной системе комплектования является одной из главных составляющих военных реформ в современной России. Система комплектования Вооруженных Сил Российской Федерации прошла длительный исторический путь, изменяясь в соответствии с этапами социально-политического и экономического развития общества и государства, его целями и задачами, характером военной доктрины и уровнем развития военного дела. С учетом накопленного опыта она постоянно совершенствуется.

Таким образом, развитие и совершенствование системы комплектования Российской армии в соответствии с военно-экономическими и социально-политическими факторами предопределило характер и структуру военной организации государства. Историческое развитие армии шло по пути придания ей большей стройности и порядка, формирования наибо-

лее оптимальной структуры, создания новых видов и родов войск в соответствии с уровнем развития военного дела и возможностями государства. Росла численность войск, совершенствовалось качество вооружений.

С развитием Вооруженных Сил совершенствуются виды и рода войск, приобретая большую специализацию, изменяясь в соответствии с уровнем технического прогресса. Одновременно со специализацией в масштабе всех Вооруженных Сил происходит унификация частей и соединений, насыщение их всеми видами современного оружия для придания им большей живучести и самостоятельности.

3.3. История доблести российского воинства и славы русского оружия (XII – XX вв.)

Военная история России является яркой летописью самоотверженной борьбы нашего народа, которая покрыла Русскую армию неувядаемой ратной славой в сражениях за целостность и независимость родной земли. В периоды тяжких испытаний с особой остротой проявлялось патриотическое самосознание людей. Дух народа оказывал решающее воздействие на боеспособность защитников Отечества. Александр Невский, Дмитрий Донской, Кузьма Минин, Дмитрий Пожарский, Александр Суворов, Георгий Жуков и многие другие славные имена останутся навечно в памяти народной. Об отдельных страницах воинской славы России и пойдет речь в этой главе.

3.3.1. Дни воинской славы (победные дни) России.

10 февраля 1995 года Государственной Думой РФ был принят Федеральный Закон РФ № 32 **«О днях воинской славы и памятных датах России»,** который был утвержден Указом Президента Российской Федерации 13 марта 1995 г.

В соответствии с данным законом в России установлены следующие дни воинской славы (победные дни):

18 апреля (1242 год) — День победы русских воинов князя Александра Невского над немецкими рыцарями на Чудском озере (Ледовое побоище);

21 сентября (1380 год) — День победы русских полков во главе с великим князем Дмитрием Донским над монголо-татарскими войсками в Куликовской битве;

4 ноября (1612 год) — День народного единства;

10 июля (1709 год) — День победы русской армии под командованием Петра I над шведами в Полтавском сражении;

9 августа (1714 год) —День первой в российской истории морской победы русского флота под командованием Петра I над шведами у мыса Гангут;

11 сентября 1790 года — День победы русской эскадры под командованием Ф.Ф. Ушакова над турецкой эскадрой у мыса Тендра;

24 декабря (1790 год) — День взятия турецкой крепости Измаил русскими войсками под командованием А.В. Суворова;

8 сентября (1812 год) — День Бородинского сражения русской армии под командованием М.И. Кутузова с французской армией ;

1 декабря (1853 год) — День победы русской эскадры под командованием П.С. .Нахимова над турецкой эскадрой у мыса Синоп;

23 февраля (1918 год) — День защитника Отечества;

5 декабря (1941 год) — День начала контрнаступления советских войск против немецко-фашистских войск в битве под Москвой;

2 февраля (1943 год) — День разгрома советскими войсками немецко-фашистских войск в Сталинградской битве;

23 августа (1943 год) — День разгрома советскими войсками немецко-фашистских войск в Курской битве;

27 января (1944 год) — День снятия блокады города Ленинграда;

9 мая (1945 год) — День Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941—1945 гг.

7 июля (1770 год) – День победы русского флота над турецким флотом в Чесменском сражении.

7 ноября (1941 год) – День проведения военного парада на Красной площади в г. Москве в ознаменование XXIV годовщины Великой Октябрьской социалистической революции.

3.3.2. Ратная слава русских дружин и ополчений

Славянские воины храбро сражались, следуя решениям, принятым на собрании племени – вече. Перед боем они давали клятву: стоять насмерть за отца и брата, за жизнь своих сородичей. Плен у славян считался величайшим позором. Слово чести ценилось очень высоко, оно обязывало воинов в любых условиях быть верными ратному побратимству — наиболее древнему обычаю взаимовыручки и взаимопомощи в бою.

Эти характерные черты, нашедшие отражение уже в первых дошедших до нас описаниях ратных дел славянских дружин, ярко проявились в совместной войне русских и болгар в 968—971 гг. против агрессивной Византийской империи. Могущественная Византия упорно пыталась диктовать свои условия торговли, ущемляя права соседей. Но Древняя Русь и Болгарское государство решительно воспротивились этому диктату. Началась война, длившаяся три года.

Летом 970 г. под городом Аркадиополем произошло ожесточенное сражение между русско-болгарским и византийским войском. Византия оказалась в труднейшем положении, и император Иоанн Цимисхий запросил передышки. Однако перемирие оказалось непродолжительным. Весной 971 г. Цимисхий, заранее подготовив войска и флот, внезапно перешел в наступление. В результате русско-болгарские войска под предводительством киевского князя Святослава были окружены в крепости Доростол на Дунае. Три месяца превосходящая византийская армия осаждала крепость.

21 июля 971 г. Святослав собрал военный совет, на котором пошла речь о дальнейших действиях: дать решительное сражение, начать мирные переговоры или пробиваться на ладьях по Дунаю к Черному морю? Русский летописец привел речь Святослава, обращенную к воинам: «Так не посрамим земли Русской, но ляжем здесь костьми, ибо мертвые не принимают позора». Воины ответили: «Где твоя голова ляжет, там и свои головы сложим». Совет единогласно вынес решение сражаться.

На следующий день разгорелась битва. Славянский строй «стена» из 20 шеренг в глубину, — прикрывшись щитами и выставив копья, при приближении к противнику для усиления удара перешел на бег. «Они сильно напали на римлян (византийцев): кололи их копьями, поражали коней стрелами и всадников сбивали на землю», — сообщал византийский историк Лев Диакон. Византийцы дрогнули и стали отступать. Но Иоанн Цимисхий ввел в сражение свою личную охрану и спас положение. Уступая в количественном отношении, русские воины, сплоченные клятвой, не дрогнули и с честью вышли из сражения. На другой день начались переговоры Святослава с императором, и тот, восхищенный мужеством и отвагой русских воинов, «охотно принял предложение союза» и мира.

В XI веке к границам русских земель подошли полчища кочевников-половцев. В то время Русь была уже серьезно ослаблена из-за междоусобных войн князей, каждый из которых хотел самостоятельности. Талантливый русский полководец и государственный деятель Владимир Мономах перед лицом нависшей над страной опасности сумел убедить большинство князей прекратить усобицы и совместно выступить в поход против врагов. Он привлек к походам не только княжеские дружины, но и широкие слои населения — ополчения из крестьян и горожан. Военные силы Руси перешли от обороны к наступлению в

половецкие степи. Походы стали совершаться ранней весной, когда кони кочевников после зимовья сильно тощали и не были способны к быстрым передвижениям. Несколько раз князья выступали против половцев объединенными силами. Особенно удачным был поход в 1111 г. Русское войско далеко углубилось в степь и на реке Сале, впадающей в Дон, наголову разбило половцев. Главным героем этого похода был Владимир Мономах. Долго еще на Руси помнили о том, "как пил он Дон шеломом, как загнал окаянных агарян за железные ворота". После поражения значительная часть половецких орд откочевала на Северный Кавказ и в Грузию. Границы Руси обрели долгожданный покой.

Владимир Мономах известен и своим литературным произведением, названным "Поучение". Он писал, что славный путь борьбы за честь и свободу Руси труден, но ради блага Родины к этим трудам должен быть готов каждый воин: "Смерти, дети, не бойтесь ни от рати, ни от зверя, будьте мужественны... На войну выйдя, не ленитесь ... оружия снимать с себя не торопитесь, не оглядевшись".

Чтобы победно творить ратное дело, воин должен был не только соблюдать строгую дисциплину, быть ловким, умелым бойцом, но и горячо любить свою Родину, уважать традиции воинской чести.

После смерти Владимира Мономаха усилился процесс феодальной раздробленности страны. Некогда могучее Древнерусское государство с огромной территорией распалось на десятки враждующих между собой самостоятельных княжеств и земель. Это привело к ослаблению общего военного потенциала и разобщенности вооруженных сил. На полях сражений, как правило, выступали отряды одного или нескольких княжеств. А беда была уже совсем близко.

К границам Руси подходили многочисленные полчища монголо-татар, неся с собой смерть и разрушения. Это было войско, спаянное жесткой дисциплиной, поддерживаемой жаждой кочевников к наживе и страхом наказания. За трусость одного воина умерщвлялся весь десяток, а за десяток несла наказание вся сотня. Не избегал кары и высший командный состав.

Монголо-татары под предводительством своего вождя грозного Чингисхана уже захватили земли бурят, якутов, киргизов, уйгуров, покорили Китай, Среднюю Азию, Иран, Кавказ, разгромили половцев и волжских булгар. Но этого им было недостаточно, жестокие завоеватели стремились покорить весь мир. На их пути стояла Русь.

Зимой 1237 г. войско во главе с внуком Чингисхана Батыем обрушилось на Рязанское княжество. Князь Юрий Игоревич Рязанский обратился за помощью к другим русским князьям, но те остались безучастными к судьбе рязанской земли. И тогда рязанские воины решили в одиночку встретить врага. Обращаясь к воинам, князь сказал: "Лучше нам смертию славу вечную добыть, нежели во власти поганых (язычников) быть". Войско кочевников осадило Рязань, предпринимая штурм за штурмом. Защитники города все погибли, но не сдались. Затем полчища завоевателей огнем и мечом прошлись по городам и селам Владимирского княжества, всюду встречая героическое сопротивление, неся большие потери. У рубежей Новгородской земли монголо-татары "повернули морды коней на юг", зная о военной мощи Новгорода.

Весной 1238 г. отряды кочевников подошли к небольшому городу Козельску, но взять его не смогли. Упорное сопротивление жителей заставило Батыя сосредоточить под стенами Козельска все свое войско. Но и это не поколебало мужества защитников города. Собравшись на вече, "козляне же совет сотвориша не сдаваться Батыю, рекше како еще князь наш мал есть (князь Василий был младенцем), но положим жизнь за него и здесь славу сего света примем". Когда враг все же разбил крепостные стены Козельска и взошел на вал, защитники города бились с ним врукопашную. Отбросив врага, они разрушили стенобитные машины и уничтожили 4 тыс. воинов противника. Завоеватели назвали Козельск "злым городом" и, овладев им, перебили всех жителей без исключения.

Даже разрозненное сопротивление войск русских княжеств основательно подорвало силы захватчиков. А впереди еще была борьба с южнорусскими княжествами.

Героическая оборона городов Северо-Восточной Руси сорвала поход монголо-татар в страны Западной Европы. Русь спасла Европу. Завоеватели не могли оставить у себя в тылу непокоренный русский народ. Они втянулись в затяжную войну, которая обернулась для них большими потерями.

В XIII веке народам Прибалтики и Руси пришлось вести тяжелую и упорную борьбу с еще одним врагом — немецкими и шведскими захватчиками. Агрессия немецких феодалов началась еще в X веке "натиском на Восток". Прикрываясь идеей распространения христианско-католической веры, немецкие, шведские, датские рыцари-крестоносцы захватили земли поморских славян между Одером и Вислой, поработили народы Латвии и Эстонии, угрожая границам Северо-Западной Руси.

Воспользовавшись ослаблением Руси, на не тронутые монголо-татарами новгородские земли ринулись шведские и немецкие феодалы. Борьбу с врагами возглавил 20-летний новгородский князь Александр Ярославич. С малых лет Александра воспитывали в Переяславле-Залесском как будущего князя — готовили не только к воинским, но и к государственным свершениям. Шестнадцатилетним юношей он стал князем-наместником в Новгороде. Талантливый и храбрый князь был готов к встрече врага**.** В июле 1240 г. шведские корабли с десантом встали на стоянку в устье Невы. Александр с дружиной и ополченцами, совершив стремительный переход, внезапно напал на лагерь шведов**.** В жаркой сече шведские рыцари были разгромлены, а их остатки, поспешно погрузившись на суда, покинули пределы новгородской земли. Летописи донесли до нас сведения о ходе Невской битвы 15 июля 1240 г. и героизме русских воинов, которые были "страшны в ярости мужества своего". Князь Александр, прорвавшись в центр лагеря, ранил копьем самого предводителя шведов Биргера. Дружинник Гаврило Олексич ворвался на коне на шведский корабль и смело вступил в схватку. Много врагов полегло от грозного топора Збыслава Якуновича. Новгородец Миша с товарищами уничтожил три шведских корабля, а Сава подрубил шатерный столб. Шатер Биргера рухнул, приведя в замешательство вражье войско. После победы в битве на Неве народ прозвал князя Александра Ярославича Невским.

Осенью того же года начали свое наступление рыцари немецкого Ливонского ордена, обосновавшегося в Прибалтике. Захватчики, ободренные тем, что Александр Невский после победы над шведами рассорился со своевольным новгородским боярством и уехал в Переяславль-Залесский, вторглись в пределы новгородской земли. Новгородцы снова обратились к Александру Ярославичу, и он возвратился в Новгород. Началась подготовка к разгрому войск Ливонского ордена — серьезного и опасного врага. Его ударная сила состояла из тяжеловооруженных рыцарей. Пехота же, сформированная из горожан и крестьян покоренных земель, не обладала высокими боевыми качествами. Сами рыцари не придавали ей большого значения.

В русском войске, наоборот, основная тяжесть ведения боя возлагалась на пешее ополчение. Оно состояло из новгородцев, псковичей, ладожан, карелов, ижорян. На защиту родной земли поднимался весь народ. По свидетельству летописцев, перед походом воины дали слово "положить главы своя" и были исполнены "духа ратна".

5 апреля 1242 г. на льду Чудского озера состоялась битва. Крестоносцы, построившись клином ("свиньей"), врубились в Передовой полк русских, пробились сквозь него и увязли в схватке с "челом" (центром) и дружиной Александра Невского. Русские воины оказали ожесточенное сопротивление. Клин немцев потерял ударную силу, а тем временем полки Правой и Левой руки стиснули фланги "свиньи". Конница русских, охватывая клин немцев, ударила по тылу рыцарского войска. Противник был окружен и разгромлен.

Эта битва вошла в историю под названием Ледового побоища и имела огромное значение для всей Руси. Была устранена угроза захвата и разграбления земель Северо-Западной Руси, впервые положен конец грабительскому натиску крестоносцев, их многолетнему движению на Восток для порабощения нашего народа. (В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации "О днях воинской славы (победных днях)

России" в честь "победы русских воинов князя Александра Невского над немецкими рыцарями", решившей судьбу Северо-Западной Руси, 18 апреля стало днем воинской славы России.)

Победы Александра Невского вселили в сердца русских людей надежду на возрождение былого величия Руси, а сам он был причислен русской православной церковью к лику святых.

Почти два с половиной столетия монголо-татарское иго терзало русскую землю. Надолго затормозилось экономическое развитие Руси, приходили в упадок ремесла, некоторые города так и не поднялись из пепла. Торговля замерла, многие земли оказались разобщенными. Тяжким бременем ложилась на плечи народа выплата дани правителям Золотой Орды. Многочисленные набеги степняков разоряли страну.

Но, находясь под ненавистным игом, русский народ не покорился завоевателям. Народные восстания вспыхивали то в одном, то в другом месте, вооруженная борьба с врагом не затихала. Залогом освобождения было объединение военных сил разрозненной Руси. Во главе национально-освободительного движения и объединения русских княжеств в единое государство стала Москва.

Усиление Московского княжества и "собирание" им русских земель тревожило фактического правителя Золотой Орды Мамая. В 1378 г. он послал на Русь сильное войско под командованием мурзы Бегича. Войско князя Дмитрия Ивановича встретило ордынцев на реке Воже и наголову разбило их. Мамай, узнав о поражении Бегича, стал готовиться к большому походу на Русь.

В грозный час опасности князь Дмитрий проявил исключительную энергию в организации отпора Орде. По его призыву в Москву стали собираться воинские отряды, ополчения из крестьян и горожан со всей Руси. Летописи сохранили для нас имена не только князей и воевод, но и простых русских ратников. Юрка Сапожник, Васюк Сухоборсц, Сенька Быков, Гридя Хрулец, Степан Новосельцев — вот лишь немногие из тех, кто шел на смертный бой с врагом.

10 августа на утренней заре под звуки боевых труб войска Дмитрия вышли из Кремля. "От начала мира не бывала такова сила русских князей"! — восклицал летописец. Русское войско, получив подкрепление в Коломне, переправилось через Оку и 6 сентября вышло к Дону. В тот же день Дмитрий Иванович созвал военный совет, чтобы выработать план дальнейших действий. Окончательное решение принял великий князь. Он сказал: "Братья! Лучше честная смерть, чем злая жизнь. Лучше было не выходить против врага, чем прийдя и ничего не сделав, возвратиться обратно. Перейдем сегодня все за Дон и там положим головы свои за православную веру и братью нашу".

В ночь на 8 сентября 1380 г. через Дон переправились главные силы русского войска. Переход на правый берег отрезал русским путь к отступлению. Воины должны были либо победить, либо умереть в бою.

Утром разгорелась битва. В течение трех часов войско Мамая безуспешно пыталось прорвать центр и правое крыло русской рати, которая отразила натиск врага. Тогда он всеми силами обрушился на левый фланг и начал теснить русских воинов. Мамай ввел в намечавшийся прорыв весь свой резерв. И в этот момент в тыл прорвавшейся конницы противника ударил Засадный полк. Враг не выдержал неожиданного удара и стал отходить, а затем пустился в бегство. С этой победы началось окончательное освобождение Руси и других народов Восточной Европы от монголо-татарского ига. "По Русской земле распространились веселие и отвага, и вознеслась слава русская над позором поганых...", а князя Дмитрия отныне стали называть Донским. Известный русский историк В. О. Ключевский с полным основанием считал, что Московское государство родилось на поле Куликовом. (В память об этой исторической победе установлен день воинской славы—21 сентября).

В сложной и тревожной обстановке вступила Россия в XVII столетие. После смерти в 1598 г. царя Федора Ивановича прекратила свое существование многовековая

великокняжеская династия Рюриковичей. Началась упорная и длительная борьба между претендентами на обладание высоким троном государя, полыхала крестьянская война, народ и войско были дезорганизованы. В этот тяжелый период в страну вторглись иноземцы — поляки и шведы. Русские войска были разгромлены. Летом 1610 г. изменники бояре свергли царя В. Шуйского и предательски, ночью, впустили польское войско в столицу. Шведы захватили Новгород. Страна стояла на краю гибели. Но интервенты не смогли сломить волю народа к свободе. На борьбу с захватчиками поднялись широкие массы крестьян, горожан, служилых людей, казаков, часть дворянства и духовенства.

Осенью 1611г. из Москвы во все концы России патриарх Гермоген, заточенный поляками в подземелье, рассылал грамоты с призывом к восстанию против захватчиков. С риском для жизни их перевозили простые русские люди. До нас дошло имя одного из них — посадского Родиона Моисеева, связного между Москвой и Нижним Новгородом. В Нижнем Новгороде земский староста Кузьма Минин призвал жителей города "ополчиться" против врагов Русской земли — "разорителей» - польских и литовских панов". Нижегородцы собрались на вече, на котором Минин обратился к согражданам с призывом: "Православные люди, похотим помочь Московскому государству, не пожалеем животов наших... И такая хвала будет всем нам от Русской земли, что от такого малого города, как наш, произойдет великое дело. Я знаю, только мы на это подвинемся, так и многие города к нам пристанут, и мы избавимся от иноплеменников". Был создан "Совет всея земли", возглавивший борьбу с захватчиками. Тысячи добровольцев стекались в Нижний Новгород, составив основу народного ополчения во главе с князем Дмитрием Пожарским и Кузьмой Мининым. Из городов и сел России вместе с русскими в ополчение вступили сыны народов Поволжья — марийцы, татары, чуваши и другие.

Прозорливым оказалось предсказание Минина. Отряды ополченцев, продвигаясь к столице, очищали города и села от захватчиков. 26 октября 1612 г. была освобождена столица Русского государства — Москва. В жаркой схватке у стен древнего Кремля героически сражались ополченцы. Впереди одного из отрядов, воодушевляя товарищей, шел знаменосец Михаил Константинов. Сраженный несколькими пулями, он пал, но, умирая, не выпустил знамя из рук. В пылу сражения казак Роман заслонил собой князя Пожарского, приняв на себя смертельный удар. Благодаря героизму и самоотверженности русских людей была одержана важная победа. Началось повсеместное изгнание интервентов с Русской земли, народ отстоял свободу и независимость Родины. (В честь освобождения Москвы, ставшего символом спасения Отечества, установлен день воинской славы — 7 ноября.).

С древних времен русскому народу приходилось с оружием в руках защищать свою родную землю. История сохранила память о героических событиях, имевших особое значение для судеб Русского государства. Это многовековая борьба с нашествием кочевников, Невская битва, Ледовое побоище, Куликовская битва, разгром интервентов в начале XVII в. Народы Руси не только защитили свою Родину, но и спасли Европу от нашествия степных орд монголо-татар.

В длительной, суровой, полной опасностей борьбе за честь, свободу и независимость Отчизны рождалась ратная слава русских дружин и ополчений. Впереди были новые победы и испытания.

3.3.3. Век русской воинской славы

XVIII век является одним из наиболее насыщенных военными событиями периодов истории. Он ознаменовался выдающимися победами русского оружия на суше и на море, высоко поднявшими международный авторитет Русского государства. Этот период является блестящей страницей в развитии отечественного военного искусства, связанной с именами таких видных полководцев и флотоводцев, как Петр I, П.С. Салтыков, П.А. Румянцев, Г.А. Потемкин, А.В. Суворов, Ф.Ф. Ушаков и др.

К началу XVIII века Россия после присоединения обширных пространств на западе и востоке спим огромным по территории государством — от Днепра на западе до Амура на востоке, от Ледовитого океана на севере до Северного Кавказа на юге. Экономическое развитие требовало расширения торговли с иноземными государствами, особенно Западной Европой с ее передовой промышленностью и культурой. Однако страна была лишена естественного выхода в Европу и к основным мировым торговым путям. Еще в XVII веке Швеция, захватив старинные русские земли, полностью отрезала Россию от Балтийского моря и запретила русским купцам проезд через свои владения. Прорвать торгово-экономическую блокаду и "прорубить окно в Европу" предстояло молодому и энергичному царю Петру I.

Решение балтийской проблемы вылилось в длительную и тяжелую Северную войну 1700—1721 гг., явившуюся суровым испытанием для Русского государства. Ему пришлось вести борьбу со Швецией — одним из сильнейших в военном отношении государств. Русская же армия значительно уступала армиям передовых стран Европы. Отсутствие единой военной организации, единой системы комплектования, обучения, снабжения, крайний недостаток в командирах из русских, техническая отсталость снижали военные возможности государства.

В октябре 1700 г. русская армия численностью 34 тыс. человек осадила крепость Нарву. На помощь осажденным шведский король Карл XII направил свою 25-тысячную армию. 19(30) ноября 1700 г. плохо обученная русская армия, имевшая устаревшую осадную артиллерию, потерпела поражение. Это был суровый урок для русской армии, из которого были сделаны правильные выводы. По словам Петра I, "неволя леность отогнала, и ко трудолюбию и искусству день и ночь принудила".

Проводимые Петром I военные реформы быстро начали давать свои первые плоды. В 1701–1705 годах русскими войсками были освобождены от шведов города Ямбург, Копорье, Дерпт (Юрьев), Нарва и Ивангород. Задача выхода России к Балтийскому побережью была решена, торгово-экономическая блокада

В ходе первых военных кампаний молодая русская армия прошла хорошую школу, получила ценный боевой опыт. Победы, одержанные в этих сражениях, подняли моральный дух солдат и офицеров. Однако впереди еще предстояла длительная борьба.

В августе 1707 г. главные силы шведской армии (35 тыс. человек) во главе с Карлом XII, считавшимся непревзойденным полководцем, двинулись из Саксонии в Россию. Король Швеции стремился разгромить русскую армию и через Смоленск двинуться на Москву. Однако в результате успешных оборонительных действий русских войск замысел противника был сорван. Карл XII повернул свою армию на Украину, намереваясь усилить ее войсками изменника гетмана Мазепы, пополнить запасы боеприпасов и продовольствия, а затем возобновить наступление с юга.

28 сентября (9 октября) 1708 г. в сражении у деревни Лесной юго-восточнее Могилева русский 16-тысячный корволант (летучий отряд) нанес сокрушительное поражение 16-тысячному шведскому корпусу, двигавшемуся из Прибалтики на соединение с Карлом XII. Шведы потеряли более 9 тыс. убитыми и ранеными, обоз, всю артиллерию. Разгром под Лесной оставил Карла XII без резервов, боеприпасов. Это сражение Петр I впоследствии назвал "матерью Полтавской баталии", справедливо считая, что победа у Лесной подготовила разгром шведской армии в битве под Полтавой.

Шведская армия, стремясь добиться перелома в войне, осадила Полтаву, защитники которой в течение трех месяцев отбивали все атаки врага. На выручку осажденным подошли основные силы русской армии.

27 июня (8 июля) 1709 г. произошла знаменитая Полтавская битва.

Построив полки для решительной атаки, Петр I обратился к войскам с речью. "Воины, — говорил он. — Вот пришел час, который решит судьбу Отечества. И так не должны вы помышлять, что сражаетесь за Петра, но за государство, Петру врученное, за род свой, за Отечество... Не должна вас также смущать слава неприятеля, будто бы непобедимого, которой ложь вы сами своими победами над ним неоднократно доказывали". Мужественно и

храбро сражались русские войска. Первое вражеское знамя было захвачено каптенармусом Шлиссельбургского полка Авраамом Антоновым. У самого Петра вражеской пулей была пробита шляпа.

Сражение закончилось убедительной победой русской армии. Одна из лучших европейских армий была полностью разгромлена, потеряв более 9 тыс. человек убитыми, 19 тыс. человек пленными, в том числе весь генералитет. Преследуя разбитую шведскую армию, конница Меншикова на Днепре у села Переволочна заставила капитулировать еще 15 тыс. шведов. Карл XII вместе с
Мазепой и небольшой охраной бежал в Турцию. Потери русских составили 1345 человек убитыми и 3290 человек ранеными.

Победа под Полтавой предопределила победоносный для России исход Северной войны. В результате успешных действий русской армии шведы были изгнаны из Финляндии, Польши, Прибалтики. В ознаменование этой победы 10 июля установлено днем воинской славы России.

Швеция оставалась еще сильной на море. Чтобы выиграть войну, нужно было разгромить шведский флот. Эта задача была успешно решена в ряде сражений. Особенно чувствительное поражение было нанесено шведскому флоту у мыса Гангут.

Шведские корабли попытались заблокировать в Финском заливе русский гребной флот, готовившийся к проведению десантной операции на финском побережье. Воспользовавшись штилем, сделавшим громадные шведские суда беспомощными, галеры русского флота прорвали блокаду. Участник боя Петр I с гордостью писал: "С нашим гребным флотом сквозь весь авантажно стоявший у Гангута неприятельский флот, несмотря на жестоко учиненный от неприятеля огонь, пробились!"

На следующий день, 27 июля (7 августа) 1714 г., у западного берега Гангутского полуострова русские галеры обнаружили и окружили шведскую эскадру, отрезав ее от главных сил. Разгорелся ожесточенный бой. Умело маневрируя под огнем противника, русские суда стремительно и упорно продвигались вперед. Сойдясь вплотную в абордажном бою, моряки и солдаты десантного войска — Семеновского, Нижегородского, Великолукского, Галицкого, Гренадерского и других полков — сломили сопротивление шведов. Командующий гребным флотом Ф. М. Апраксин отметил: "Воистину нельзя описать мужества российских войск как начальных, так и рядовых".

Петербург торжественно встречал героев Гангута. Над городом гремели залпы артиллерийских салютов, тысячи жителей столицы заполнили набережные Невы, по которой следовали победоносные русские суда с захваченными шведскими кораблями. Петр I назвал победу у Гангута "второй Полтавой". Теперь шведы потеряли инициативу и на море. День первой в российской истории морской победы русского флота отмечается 9 августа как день воинской славы.

Успехи русского оружия сокрушили военную мощь Швеции. 30 августа (10 сентября) 1721 г. в Ништадте был подписан мирный договор, согласно которому Лифляндия, Эстляндия, Ингрия и часть Карелии с городами Выборгом и Кексгольмом отошли к России. Выход в Балтийское море был получен. Россия стала мощной державой с сильной армией и флотом.

В середине XVIII века в Западной Европе неожиданно обострилась политическая обстановка. Нарушителем и без того непрочного равновесия явилась Пруссия. Честолюбивый прусский король Фридрих II, будучи к тому же одаренным полководцем, откровенно стремился к захвату чужих земель — Саксонии, Чехии, Курляндии и оттеснению России от Балтийского моря. Россия, поставив целью устранить угрозу в отношении своих западных границ в Прибалтике, в 1756—1762 гг. совместно с крупнейшими странами Европы — Австрией, Францией, Саксонией и Швецией приняла участие в Семилетней войне против Пруссии и Англии.

19(30) августа 1757 г. у деревни Гросс-Егерсдорф произошло сражение между русскими и прусскими войсками. Русская армия была неожиданно атакована противником в

тот момент, когда она, выступив из лагеря, вытягивалась в походную колонну. В критической ситуации смелые и решительные действия предприняла бригада под командованием молодого генерала П.А. Румянцева, находившаяся в резерве. По своей инициативе Румянцев двинул полки прямо через лес на помощь главным силам русской армии. Бригада вышла во фланг прусских войск, и после залпа из ружей русские солдаты и офицеры с криками "Ура!" бросились в штыковую атаку. Неприятель не выдержал и в беспорядке бежал, бросив пушки и раненых.

Одной из самых выдающихся побед в ходе Семилетней войны русская армия добилась 1(12) августа 1759 г. в Кунерсдорфском сражении. В нем союзная армия под командованием П.С. Салтыкова, начинавшего службу еще в петровской гвардии, разгромила прусскую армию во главе с Фридрихом II. Как писали сами пруссаки, русские дрались "с необыкновенным ожесточением; они падали рядами, словно мертвые на землю, давали пруссакам пройти через себя, тогда вскакивали и палили из ружей вслед им". В сражении прусская армия потеряла 17 тыс. человек, 172 орудия и весь обоз. Кроме того, во время отступления большая часть прусских солдат дезертировала, так что от армии остались лишь незначительные отряды.

В 1760—1761 гг. русские войска заняли, хотя и ненадолго, Берлин, овладели сильнейшей крепостью Кольберг, при взятии которой отличились генерал П. А. Румянцев и молодой подполковник А.В. Суворов.

После поражения под Кольбергом положение Пруссии стало безнадежным. Однако вступивший в конце 1761 г. на русский престол сторонник Пруссии Петр III заключил с ней мир, невыгодный для России, по которому Пруссии возвращалась вся территория, завоеванная русской армией. Несмотря на это, победа русской армии в Семилетней войне укрепила международное положение России, на много десятилетий покончила с угрозой прусской агрессии.

Решив на Севере в начале века проблему выхода к Балтийскому морю, Россия продолжала оставаться отрезанной от Черного моря — южного морского пути в Европу и на Ближний Восток. Все Северное Причерноморье находилось под властью Турции и ее вассала — Крымского ханства. Частые набеги крымских татар, стремление Турции к захвату южноукраинских земель постоянно обостряли обстановку на южных рубежах Российского государства.

В 1768 г. Турция объявила войну России. Началась русско-турецкая война 1768—1774 гг. Войско крымских татар вторглось в южные русские земли, подвергнув их опустошению. Крымского хана поддерживала многочисленная турецкая армия. У Бахмута и Елисаветграда крымцы были остановлены русскими полками, а в сражении под Хотином потерпели поражение турки.

В 1770 г. русская армия, возглавляемая П.А. Румянцевым, перешла в наступление. В июне у урочища Рябая Могила она разгромила татарскую конницу. У реки Ларга русские встретились не только с татарами, но и с отборной турецкой пехотой. Войска Румянцева атаковали неприятеля, находившегося в лагере. Сам Румянцев успевал везде: и отдавал приказания, и лично вел в атаку свои полки, находясь в гуще сражения. В итоге стремительного натиска противник в панике бежал. После боя полководец лично благодарил каждого начальника за благоразумие и мужество, а подчиненных — за рвение и храбрость, за то, что "не посрамили славного имени российских солдат". Авторитет Румянцева в войсках был очень высок. В сражении у реки Кагул в критический момент, когда янычары опрокинули несколько русских полков, одно его слово: "Стой, ребята!" — повернуло назад отступивших было солдат. Отразить русскую штыковую атаку не смогли и лучшие войска турецкого султана. Блистательные победы русского оружия у рек Ларга и Кагул потрясли Турцию и всю Европу.

Одновременно с действиями армии русская эскадра под командованием Г.А. Спиридова совершила небывалый до той поры переход из Балтики в Средиземное море. Русский и турецкий флоты встретились в Чесменской бухте. Впоследствии адмирал

Спиридов писал: "С 25-го на 26-е июня (6—7 июля 1770 г.) неприятельский военный турецкий флот атаковали, разбили, разломали, сожгли, на небо пустили, потопили, в пепел обратили... а сами стали быть во всем Архипелаге господствующими". Русские моряки сражались геройски. "С такими молодцами я выгнал бы черта из ада", — говорил о них другой русский флотоводец А.Н. Сенявин. Крупные победы русской армии и флота привели к заключению Кючук-Кайнарджийского мирного договора, по которому Турция была вынуждена признать независимость Крыма.

В 1787 году, Турция, стремясь возвратить Крым, развязала новую войну против России (русско-турецкая война 1787— 1791 гг.). Турция планировала захватить Кинбурн и Херсон, а затем высадить десант в Крыму и нанести удар по Севастополю. Победа России в этой войне в значительной степени связана с именем выдающегося русского полководца А.В. Суворова. В октябре 1787 г. в ожесточенном сражении войска Суворова разгромили турецкий десант в районе Кинбурна, отведя угрозу от Севастополя и Херсона. Победа была одержана благодаря военному таланту Суворова и великолепной выучке его войск. Полководец, следуя заветам Петра I, неустанно заботился о боевой подготовке солдат и офицеров, создав свою — суворовскую — школу обучения и воспитания.

Солдаты твердо помнили наставления Суворова: "Стреляй редко, да метко, — штыком коли крепко... — первого заколи, второго застрели, третьему штыком карачун!.." Казак Ефим Турченков, видя, что турки захватили нашу пушку, смело бросился на врага. Одного заколол, а с подоспевшим Нестером Рекуновым отбили назад орудие, зарубив еще четверых. Сержант Рыловников, остановив дрогнувших было солдат, увлек их за собой в атаку, а капрал артиллерии Михаил Борисов, взяв на себя командование батареей, открыл ураганный огонь картечью по наседавшему врагу. Не забывали они и оберегать своего начальника, столь любимого ими. Рядовой Шлиссельбургского полка Степан Новиков спас в бою самого Суворова, уложив одного за другим четырех турок.

Такими были они — герои Кинбурна, ученики суворовской школы, воплощавшие в жизнь ее требования: "Солдату надлежит быть здорову, храбру, тверду, решиму, справедливу, благочестиву!" Таким никакой враг не страшен.

Еще более внушительная победа была одержана Суворовым 11(22) сентября 1789 г. над 100-тысячной турецкой армией на р.Рымник. При этом Суворов имел под своим командованием лишь 7 тыс. русских и 18 тыс. австрийских солдат. Первое вражеское знамя в жарком бою было захвачено вахмистром Рязанского полка Копатовым, уничтожившим со своим взводом турецкий отряд. В этом сражении особенно ярко проявился полководческий талант Суворова: всесторонняя оценка обстановки, решительность, внезапность и быстрота действий. За блестящую победу у Рымника Суворов получил титул графа Рымникского и был награжден орденом св. Георгия 1-й степени.

В 1790 г. русская армия подошла к Измаилу — турецкой крепости, считавшейся неприступной. Крепость была заблокирована с суши и речной флотилией со стороны Дуная. Две попытки взять Измаил окончились неудачно. Военный совет вынес решение снять осаду, войска уже начали отводить на зимние квартиры.

Тогда командующим был назначен Суворов. Оценив обстановку, он принял решение штурмовать крепость. В окрестностях Измаила Суворов приказал выкопать ров и насыпать вал. Так впервые в военной практике был создан макет укреплений, причем в натуральную величину. Войска 10 дней тренировались, штурмуя его. Крылатые фразы Суворова: "тяжело в учении, легко в походе", "каждый воин должен понимать свой маневр" — стали незыблемыми правилами суворовской "Науки побеждать".

Стремясь избежать кровопролития, Суворов направил коменданту Измаила ультиматум о сдаче крепости, на что последовал ответ: "Скорее небо обрушится на землю и Дунай потечет вверх, чем сдастся Измаил". 11(22) декабря 1790 г. русские войска девятью колоннами с разных сторон двинулись на штурм крепости. Речная флотилия

подошла к берегу и под прикрытием огня артиллерии высадила десант. Умелое руководство Суворова и его соратников, в числе которых был и М.И. Кутузов (его колонна первой ворвалась в город), отвага солдат и офицеров решили успех боя, продолжавшегося 9 часов. Измаил был взят. (В память о суворовском штурме, ставшем образцом военного искусства, установлен день воинской славы — 24 декабря.)

В войне 1787—1791 гг. русским сухопутным силам успешно содействовал и Черноморский флот под командованием адмирала Ф.Ф.Ушакова. Одним из важнейших событий этой войны стала победа русской эскадры над турками у мыса Тендра.

Для оказания помощи войскам у Измаила на Дунай должна была перебазироваться Днепровская флотилия. Однако турецкий флот, расположившись у Тендры, запирал выход судам флотилии. Против турецкого флота была отправлена эскадра Ушакова.

28 августа (8 сентября) 1790 г. русские корабли неожиданно появились перед противником, спокойно стоявшим на якоре. "Неприятельский флот, — записано в флагманском журнале Ушакова, — обрубая якоря, будучи в беспорядке, вступил под паруса и побежал к стороне Дуная". Проигрывая в скорости, турки вынуждены были принять бой в невыгодных для себя условиях. После часовой схватки противник пришел в замешательство, а когда Ушаков ввел в сражение резервные фрегаты, линия турецких судов окончательно расстроилась и они стали спешно уходить к Дунаю.

Флот наш гнал неприятеля под всеми парусами и бил его беспрестанно. Только ночная темнота спасла турецкую эскадру.

На следующий день Ушаков возобновил преследование. Экипажи черноморских кораблей проявили высокое мастерство, смело и решительно атакуя противника, поражая его меткой орудийной стрельбой. Открывая огонь, Ушаков спешил сблизиться с противником. "Дистанция ружейного, даже пистолетного выстрела — ив картечь!" — таков был его обычный прием, приводивший врага в замешательство. В итоге — 7 турецких кораблей сдались, остальные спаслись бегством. Потери турок превысили 2 тысячи человек, у русских — 21 человек погиб и 25 ранено.

Блестящая победа русского флота обеспечила прорыв к Измаилу Днепровской флотилии, оказавшей большую помощь сухопутной армии во взятии крепости. Активность вражеского флота была парализована. (11 сентября, став днем воинской славы России, "служит к особливой чести и славе флота Черноморского".)

Потерпев поражение на суше и на море, Турция запросила мира. По мирному договору, заключенному в Яссах 29 декабря 1791 г. (9 января 1792 г.), были подтверждены условия Кючук-Кайнарджийского договора. Турция признала новую границу России по Днестру, а также присоединение Крыма к России. В результате завершилась многовековая борьба России за выход к Черному морю, столь необходимому для ее экономического развития.

В конце XVIII веке во Франции победила революция, французы свергли монархию и казнили короля, к власти пришло энергичное сословие буржуа. Начались захватнические войны — в Голландии, Италии, на Средиземном море, в Египте. Старая монархическая Европа, почувствовав угрозу, ополчилась против молодой республики. В 1798 г. против Франции образовалась коалиция в составе Англии, Австрии, Турции, Неаполитанского королевства и России. Она ставила целью положить конец военным успехам Франции, заставив ее вернуться к прежним границам.

Россия направила в Северную Италию корпуса генералов И.И. Германа и А.Г. Розенберга, в Швейцарию — корпус генерала А.М. Римского-Корсакова. В Средиземное море была отправлена эскадра Ф.Ф. Ушакова. Командование над объединенной русско-австрийской армией (100 тыс. человек) принял на себя А.В. Суворов. Французская армия в Северной и Средней Италии насчитывала свыше 90 тыс. человек.

Военные действия начались весной 1799 г. Русско-австрийские войска 16(27) апреля, отбросив противника, форсировали р. Адда. Французы оставили свои позиции и поспешно

отступили к Генуе. Эта победа открыла Суворову путь в Северную Италию и позволила за пять недель очистить ее от французов.

4(15) августа состоялась битва при Нови, которую Суворов назвал "упорнейшей, кровопролитнейшей и в летописях мира по выгодному положению неприятеля единственной". Русская армия снова одержала блистательную победу над французскими войсками, несмотря на исключительное упорство, с каким они защищали эту почти неприступную позицию. Французы не смогли устоять против союзных войск под командованием самого Суворова. Противник поспешно отступал к Средиземному морю.

Суворов стремился завершить разгром французской армии и изгнать ее из Италии, после чего начать наступление на Париж. Однако его планы встретили решительное противодействие союзников, и в первую очередь Австрии. Они приняли решение направить русскую армию в Швейцарию на помощь оказавшемуся в тяжелом положении корпусу генерала А.М. Римского-Корсакова (против него действовала 80-тысячная армия французов). В сентябре 1799 г. русские войска двинулись в поход через Альпы, который был назван "самым выдающимся из всех совершенных до того времени альпийских переходов". В невероятно тяжелых условиях высокогорного театра, двигаясь по льдам и горным тропинкам, ведя непрерывные бои, суворовские "чудо-богатыри" 13(24) сентября овладели Сен-Готардским перевалом, а на следующий день разбили французов у Чертова моста. Но в тот же день у Цюриха противник нанес поражение корпусу Римского-Корсакова и, имея тройной численный перевес, окружил армию Суворова в Муттенской долине.

На военном совете друг и сподвижник Суворова В.Х. Дерфельден обратился к нему со словами, вошедшими в историю: "Веди нас, отец, я ручаюсь за неизменную храбрость и беспрекословное самоотвержение войск, готовых безропотно идти, куда поведешь нас ты, великий полководец. Мы — русские, и с божьей помощью все одолеем!" По горным кручам, через снега, холод, вражеские заставы, преодолев покрытый вечными льдами горный хребет, Суворов вывел свою армию из окружения.

Швейцарский поход — славная страница русской военной истории. Даже противники Суворова оценивали его как крупное достижение русского военного искусства. Один из лучших полководцев Франции А. Массена заявил, что готов отдать "все свои 48 походов за 17 дней Швейцарского похода Суворова".

В XVIII в. Россия решила важные внешнеполитические задачи: получила выходы к Балтийскому, Азовскому и Черному морям; покончила с угрозой постоянной агрессии Крымского ханства и Турции; объединила в единое государство белорусские и большинство украинских земель. Решение этих задач стало возможным благодаря блестящим победам, одержанным русской армией и флотом. Слава русского оружия гремела в Европе, а военное искусство русской армии достигло зенита. Авторитет России был таков, что дипломат князь Безбородко мог с уверенностью говорить, что "ни одна пушка в Европе без позволения нашего выпалить не смела".

Франция с начала XIX в. одну за другой захватывала страны Европы. Император французов Наполеон Бонапарт, стремившийся к мировому господству, заявил: "Через пять лет я буду господином мира; остается одна Россия, но я раздавлю ее".

"Грозой двенадцатого года" назвали современники вторжение "Великой армии" Наполеона в Россию. Для народов России эта война стала Отечественной. В годину тяжких испытаний с новой силой проявились их патриотизм и высокие волевые качества, на весь мир прогремела ратная слава М.И. Кутузова, П.И. Багратиона, Н.Н. Раевского, других героев Отечественной войны 1812 года, защитивших свободу и независимость нашей Родины.

Вечером 11(23) июня 1812 г. Французская армия начала форсирование пограничной реки Неман. "Великая армия" Наполеона насчитывала 640 тыс. человек и 1372 орудия. Собственно французы составляли в ней только половину личного состава. Остальные — австрийцы, пруссаки, поляки, саксонцы, португальцы, баварцы, итальянцы, швейцарцы. Это было нашествие на Россию поистине "двунадесяти языков".

Армию вели лучшие полководцы Франции, победители австрийцев и пруссаков Л.-Н. Даву, М. Ней, И. Мюрат, Ф.-Ж. Лефевр, Ж.-Б. Бессьер, Н.-Ш. Удино, Л.-А. Бертье. Из 18 маршалов Франции в поход шли 11 во главе с самим "повелителем Европы" — Наполеоном.

Рассчитывая на быструю победу над русской армией, Наполеон стремился разгромить ее в одном — двух генеральных сражениях, овладеть Москвой и тем самым принудить императора Александра I и правительство России к капитуляции.

Россия готовилась к войне: срочно возводились укрепления, создавались запасы продовольствия, войска подтягивались к западным границам и располагались в трех группировках.

Военный министр России генерал М.Б. Барклай-де-Толли командовал 1-й Западной армией (110—127 тыс. человек при 588 орудиях). 2-ю Западную армию возглавил один из лучших суворовских учеников генерал П.И. Багратион (45—48 тыс. человек, 216 орудий). Обе армии прикрывали направления на Санкт-Петербург и Москву. Войсками 3-й Западной армии (43—46 тыс. человек при 168 орудиях) руководил генерал А.П. Тормасов. Она стояла в районе Луцка и прикрывала киевское направление.

Наполеон наступал быстро и решительно, рассекая русские войска. Под натиском превосходящих сил французов 1-я и 2-я Западные армии отступали вглубь страны, что вызывало неоднозначную реакцию в обществе и самой армии. Их командующие стремились сохранить армии, надеясь вскоре соединиться.

Русские отступали, ведя упорные арьергардные бои. Поэтому продвижение французской армии не было столь стремительным, как это планировал Наполеон. Кроме того, в тылу французов разгоралось пламя партизанской войны. Только за два месяца "Великая армия" уменьшилась почти на 100 тыс. человек погибшими, ранеными, больными и дезертировавшими. А вся борьба была еще впереди.

В конце июля обе русские армии соединились в Смоленске, избежав разгрома по-одиночке. Русские войска от рядового до генерала горели одним желанием — драться. Солдаты просили боя, и он состоялся. Под Смоленском 4—6 (16—18) августа разыгралось одно из крупнейших сражений Отечественной войны 1812 г.

В городе стойко держался корпус Раевского с местными ополченцами. Смоленск горел, превратившись в "пылающий ад". Главным героем обороны стал русский солдат. Офицеры, по их собственному признанию, были "не в силах удержать порыва" солдат, которые бросались в штыки "без всякой команды". В предместье Смоленска французские стрелки прорвались на русскую батарею. Видя грозящую опасность, унтер-офицер Новоингерманландского полка Иван Филатов с рядовыми Семеном Степановым, двумя Василиями — Ивановым и Алексеевым, не раздумывая, бросились на французов, штыками очистив от них батарею. Рядом оказался окруженный врагами прапорщик Павленко. На помощь своему командиру пришли унтер-офицеры Иван Максимов и Андриан Дугин, заставившие отступить дюжих французских пехотинцев.

Два дня и две ночи держался Смоленск. Но русских сил оказалось недостаточно, чтобы остановить французов. Сохраняя армию для новых сражений, Барклай-де-Толли вновь приказал отступить. Наполеон был взбешен. Русские опять ускользнули, навязать русской армии генеральное сражение в невыгодных для нее условиях не удалось.

Несмотря на отчаянное сопротивление русских войск, противник в течение двух месяцев захватил огромную территорию России. Этому способствовало и то, что в русской армии все еще не было главнокомандующего, а между Багратионом и Барклаем-де-Толли отношения обострились до крайности. Встал вопрос: кого назначить главнокомандующим? Выбор единодушно пал на генерала от инфантерии князя Михаила Илларионовича Голенищева-Кутузова, героя Измаила, ближайшего сподвижника и ученика Суворова.

Назначение полководца главнокомандующим поддерживали буквально все. Это было общим желанием народа и армии. В ней ходила даже поговорка: "Вот придет Кутузов бить французов".

17(19) августа М.И.Кутузов прибыл в Действующую армию, а через два дня он получил звание генерал-фельдмаршала. До Москвы оставалось немногим больше 100 км. Сдать без боя древнюю столицу — сердце России — Кутузов не мог. Армия остановилась и повернулась лицом к врагу. Безвестному селу Бородино суждено было засиять ярчайшей звездой в славе отечественного оружия.

Кутузов решил, опираясь на заранее избранную для обороны и подготовленную в инженерном отношении позицию, нанести французской армии возможно большие потери, изменить соотношение сил в свою пользу и в дальнейшем перейти в контрнаступление и разгромить неприятеля.

Главные силы русской армии прикрывали московское направление, где были устроены полевые укрепления — Багратионовы флеши и батарея Раевского. Именно на этом небольшом участке шириной в 2,5 км Наполеон сосредоточил основную массу французской армии — 86 тыс. человек. 26 августа (7 сентября) 1812 г. с 5 часов утра до 18 часов развернулось ожесточенное сражение.

Первый удар был нанесен в центре у с. Бородино, где французы стремительно атаковали лейб-гвардии Егерский полк. За 15 минут егеря потеряли половину солдат и 30 офицеров. Но и вырвавшийся вперед полк французов был сметен контратакой русской пехоты. В самом начале боя молодой егерь 9-й роты, бросившись вперед, вырвал шпагу у французского офицера и за ворот притащил его на позицию. За этот подвиг Кутузов наградил его Георгиевским крестом, первым за Бородинское сражение.

Тем временем, главные силы французской армии под прикрытием огня сотни орудий атаковали Багратионовы флеши. Корпуса Нея, Даву, Мюрата восемь раз бросались на русские позиции. Сражение кипело как в котле. Дым, разрывы ядер, лязг оружия, вопли и стоны умирающих — все смешалось. "...Мы сошлись и стали колоться. Колемся час, колемся два... устали, руки опустились! И мы, и французы друг друга не трогаем, ходим, как бараны! Которая-нибудь сторона отдохнет и ну опять колоться. Колемся, колемся, колемся... Часа, почитай, три на одном месте кололись", — вспоминал старый солдат.

По полуразрушенным укреплениям вели огонь уже 400 орудий. В одной из контратак был смертельно ранен любимец солдат — генерал П.И. Багратион. Бывший с ним кирасир Адрианов с бешеной яростью бросился на врага и, "поразив многих, пал мертвым".

Ценой огромных потерь, устилая землю телами своих солдат, французы все же овладели флешами. Но дальше они пройти не смогли. Конницу Мюрата встретили полки русской гвардейской пехоты. На ощетинившееся штыками каре Измайловского полка мчался один из кавалерийских полков. Фельдфебель Георгий Личной вышел из-под защиты сомкнутых штыков, тщательно прицелился и первой пулей сразил вырвавшегося вперед французского полковника. Конники на минуту смешались, и дружный залп гвардейцев повернул их вспять. Батальон соседнего Литовского полка штыковым ударом отбросил французских кирасир.

В центре на батарее Раевского с самого утра не смолкала канонада. Первая атака отбита картечью. Новый приступ! Французы прорвались к орудиям. Храбро сражался бомбардир Афанасьев, отбиваясь банником от наседавших врагов. Русские артиллеристы стреляли до последней минуты. Имея возможность отступить, они удерживали позицию, пока не были переколоты у своих орудий. Генерал А.П. Ермолов возглавил контратаку. Рубились саблями, стреляли в упор, дрались штыками, банниками, прикладами, кулаками. Дело доходило и до зубов. Но батарею вернули, захватив в плен раненого командира французской бригады Ш.О. Бонами, назвавшегося Мюратом из-за страха, что разъяренные русские не пощадят простого генерала.

Чтобы завершить прорыв русской позиции, Наполеон бросил на защитников батареи Раевского 35-тысячный отряд, который был поддержан огнем около 300 орудий. К16 часам после третьей атаки французам удалось овладеть высотой, на которой стояла батарея.

Однако прорваться дальше они не смогли. Кавалергарды и конногвардейцы — цвет русской кавалерии — стремительной контратакой остановили врага.

В разгар боя Кутузов, чтобы охладить наступательный пыл армии Наполеона, принял смелое решение: направить кавалерийские корпуса М.И. Платова и Ф.П. Уварова в обход левого фланга противника. Французы вынуждены были прекратить атаки, чтобы отразить контрудар русской конницы. За это время Кутузов произвел перегруппировку своих сил, укрепив центр армии. К 18 часам русская армия по-прежнему прочно стояла на бородинских позициях. Наполеон не решился бросить в сражение свой последний резерв — гвардию. Убедившись в бесплодности дальнейших атак, французы оставили занятые укрепления русских и отошли на исходные рубежи.

Кровопролитная битва дорого обошлась обеим армиям. Наполеон потерял убитыми и ранеными более 50 тыс. человек, его кавалерия уменьшилась наполовину. Потери русской армии составили почти 44 тыс. человек. Наполеон впоследствии писал: "Из всех моих сражений самое ужасное то, которое дал я под Москвою. Французы в нем показали себя достойными одержать победу, а русские стяжали право быть непобедимыми". Кутузов же с чистой совестью мог сообщить в донесении в Санкт-Петербург: "Войска сражались с неимоверной храбростью: батареи переходили из рук в руки, и закончилось тем, что неприятель не выиграл ни на шаг земли с превосходными силами своими". О мужестве и героизме русских войск в Бородинском сражении напоминает нам день 8 сентября — день воинской славы России.

После сражения Кутузов отвел армию под стены древней Москвы. 1(13) сентября в деревне Фили (ныне район столицы) он собрал военный совет, чтобы решить судьбу Москвы. Стремясь сохранить армию и дождаться подхода резервов, Кутузов принял трудное решение — на следующий день оставить город. Он высказал свою идею с предельной ясностью: "С потерей Москвы еще не потеряна Россия... Когда уничтожится армия, погибнут и Москва, и Россия". Войска Наполеона торжественно вступили в почти безлюдную Москву, но вскоре были вынуждены бежать на запад от ее пожарищ по старой Смоленской дороге.

В тылу врага все ярче разгоралось пламя народной войны. Восставали целые уезды Московской, Смоленской, Калужской губерний. "...Из конца в конец по всему царству раздался клич, чтобы выходили и стар и млад заливать вражескою кровью великий пожар московский", — писал о тех днях Тарас Шевченко. На врага обрушилась "дубина народной войны". Крестьянские партизанские отряды успешно громили отряды французских фуражиров, уничтожали мародеров, нападали на вражеские конвои.

Крестьянин Герасим Курин собрал 6-тысячный отряд (крупнейший среди партизан) и смело нападал даже на регулярные французские части. Бывший крепостной, насильно отданный в солдаты, рядовой драгун Киевского полка Ермолай Четвертаков бежал из французского плена и, собрав партизанский отряд, продолжал сражаться с врагом. Гусар Федор Потапов, раненым отставший от полка, одел свой конный отряд в латы французских кирасир и в боях истребил более 3 тыс. захватчиков.

Храбро дрались отряды гренадера Московского полка Степана Еременко, раненного под Смоленском и спасенного жителями, рядового лейб-гвардии Преображенского полка Ивана Воронина. Вооруженные саблями, топорами, вилами, косами, самопалами, крестьяне вели свою войну с захватчиками — войну жестокую, кровавую. Пощады они не давали, да и сами ее не просили.

Наряду с партизанскими отрядами, создававшимися местными крестьянами, по инициативе Кутузова в тыл французов были направлены отряды регулярной армии. Среди них отряды летучей кавалерии Д.В.Давыдова, А.Н.Сеславина, А.С.Фигнера, И.С. Дорохова, Н.Д. Кудашева, которые наносили внезапные удары но гарнизонам, прибывавшим резервам противника. Они вывели из строя более 30 тысяч солдат и офицеров неприятеля, под ногами которой повсюду горела русская земля. Каждый сарай обратился в крепость,

каждая усадьба — в западню, в лесу за каждым деревом пришельца сторожила смерть. Захватчики на себе ощутили силу народного гнева, для врага не было места на русской земле.

Армия Кутузова, находясь в Тарутинском лагере, готовилась к контрнаступлению. За короткий срок ее численность достигла 130 тыс. человек. А вместе с ополчением вокруг Москвы стояло под ружьем 240 тыс. воинов, горевших желанием сразиться с врагом. Французская же армия, мародерствуя и неся потери в безуспешной борьбе с партизанами, теряла свою боеспособность и таяла на глазах.

С 6 (18) октября 1812 г. окрепшая русская армия переходит к активным действиям. Ее главные силы наносят удар по авангарду армии Наполеона севернее с.Тарутино. Достигнутая в Тарутинском сражении победа укрепила боевой дух войск Кутузова, который с гордостью писал: "Первый раз французы потеряли столько пушек и первый раз бежали, как зайцы".
Поражение французов под Тарутином стало сигналом для оставления ими Москвы. С наступлением ночи почти вся 110-тысячная армия Наполеона пришла в движение. Иноземное войско сопровождал огромный обоз в 40 тыс. повозок, куда были "напиханы, как попало, меха, сахар, чай, книги, картины..." — все, что удалось награбить в сожженной Москве.

Вражескую армию могло спасти отступление по Калужской дороге через не разоренные войной губернии. Ее стремление прорваться в Калугу и твердая решимость русских не пропустить Наполеона предопределили ожесточенность сражения, развернувшегося у небольшого городка Малоярославца. Весь день 12 (24) октября здесь шли напряженные бои. На улицах города, заваленных трупами, покрыли себя бессмертной славой 33-й егерский, Либавский и Софийский пехотные полки. Малоярославец восемь раз за день переходил из рук в руки. Сам Наполеон едва не попал в руки донских казаков, его спасли лишь верные ему гвардейцы.

Сражение под Малоярославцем стало поворотным моментом в Отечественной войне 1812 г. Отсюда началось победное контрнаступление русской армии. Стратегическая инициатива в войне окончательно перешла к ней. Французские войска вынуждены были отступать по разоренной ими же Смоленской дороге через обезлюдевшую местность. "Нам приходилось идти по настоящей пустыне", — вспоминали позже оставшиеся в живых французы.

Удары сыпались на отступавших со всех сторон. Партизаны и казаки жалили их стремительными набегами, не давая покоя. Мороз, северный ветер, снегопад изматывали и без того обессилевшего противника. Мощные удары авангардов русских войск уносили тысячи жизней офицеров и солдат армии, которую уже никто не называл "Великой".

Победная точка в Отечественной войне 1812 г. была поставлена у с.Студенка на белорусской р. Березина. Здесь окруженные французские войска потерпели сокрушительное поражение. На противоположный берег реки переправилось 9—10 тыс. человек — все, что осталось от 600-тысячной "Великой армии", вступившей в пределы России. Сам Наполеон, бросив остатки своих войск, бежал в Париж.

Главнокомандующий русской армией М.И. Голенищев-Кутузов 10(22) декабря оповестил народ России, войска и императора Александра I: "Война окончилась за полным истреблением неприятеля". В ходе войны отечественное военное искусство убедительно показало свое превосходство над считавшимся непревзойденным полководческим талантом Наполеона. В сражениях за Отечество массовый героизм проявил русский народ, отстоявший честь, свободу и независимость Родины. Бородинское сражение вошло в число величайших битв мировой истории, навеки прославив мощь русского оружия. В "грозу двенадцатого года" во всем блеске раскрылся полководческий талант Михаила Илларионовича Голенищева-Кутузова, великого патриота Отечества. Его имя стало вровень с военным гением А.В. Суворова, не знавшим поражений.

3.3.4. Армия и флот России в войнах XIX – начала XX века.

В XIX - начало XX вв. воины российской армии и флота достойно продолжили дело своих дедов и отцов. Они мужественно отражали нападения многочисленных врагов, приходили на помощь братским южнославянским народам, укрепляли границы Отечества. Эта страница нашей истории связана с именами П.С. Нахимова, М.Д. Скобелева, А.А. Брусилова, многочисленными известными и неизвестными героями битв и сражений данной эпохи. Активная внешняя политика России в Европе после победы над наполеоновской Францией, успешные войны с Ираном в 1826—1828 гг. и Турцией в 1828—1829 гг. привели к росту авторитета Российской империи. Страх перед мощью России объединил европейские державы в желании ограничить ее влияние на континенте. Началась долгая и трудная Крымская (Восточная) война 1853—1856 гг. Боевые действия развернулись в Крыму и Закавказье, на Черном и Балтийском морях, на Камчатке и русском Севере.

Первой начала Турция, объявив 4(16) октября 1853 г. войну России. Турецкое командование готовило десант, который должен был высадиться на русское побережье в районе Сухуми, Гагры, Сочи. Для его обеспечения формировалась эскадра из самых быстроходных кораблей, ею командовал один из лучших турецких флотоводцев — вице-адмирал Осман-паша. Но этим планам не суждено было сбыться.

18(30) ноября 185Э г. эскадра вице-адмирала П.С.Нахимова (6 линейных кораблей и 2 фрегата) в Синопской бухте нанесла упреждающий удар по противнику, неожиданно напав на турецкий флот. Перед боем с флагманского корабля был передан призыв: "Россия ожидает славных подвигов от Черноморского флота". Разгорелось ожесточенное сражение. Гром выстрелов, рев ядер, треск рушащихся рей, стоны раненых — все слилось в адском шуме битвы. От огня русской артиллерии горели и взрывались турецкие корабли. Наши матросы проявили «истинно русскую храбрость». Цвет турецкого флота (7 фрегатов, 3 корвета и 1 пароход) был сожжен, береговые батареи уничтожены. Блестящая победа русского флота лишила турок господства на Черном море.

В Синопском сражении наглядно проявилась эффективность передовой системы обучения и воспитания воинов-черноморцев. Высокое боевое мастерство, показанное моряками, было достигнуто упорной учебой, тренировками, походами, овладением всеми тонкостями морского дела. Тысячи молодых матросов в результате напряженной боевой подготовки стали опытными и бесстрашными воинами. Они с честью выдержали экзамен, к которому готовились многие годы. (В ознаменование победы Черноморского флота в Синопском сражении 1 декабря является днем воинской славы России.)

Успешными были и действия русских войск на Кавказе. В сражениях у Ахалцике и под Башкадыкларом они разгромили значительно превосходящие силы турок.

Опасаясь полного поражения своего союзника, в военные действия против России вступили Англия, Франция, позднее Сардиния. В сентябре 1854 г. 62-тысячный экспедиционный корпус союзников высадился в Евпатории и осадил Севастополь. Под руководством адмиралов В. А. Корнилова, П.С. Нахимова, В.И. Истомина, военного инженера Э.И. Тотлебена в считанные дни город превратился в крепость. В Севастопольской бухте была затоплена часть кораблей флота, надежно закрывших гавань от проникновения вражеских кораблей. Снятые с затопленных кораблей моряки и артиллерия значительно усилили Севастопольский гарнизон. Несмотря на то что Севастополь пришлось в конечном итоге оставить, его оборона стала одной из ярких страниц нашей военной истории, примером мужества и героизма воинов российской армии и флота.

349 дней 40 тысяч защитников города стойко сражались против 120-тысячной армии союзников. Вражеские ядра буквально засыпали севастопольские бастионы. Временами казалось, что там не осталось ничего живого, но идущего на приступ неприятеля вновь и вновь встречал огонь русских батарей. От частой стрельбы перегревались орудия, и их поливали водой. На одном из бастионов матросы Григорий

Павлюк и Трофим Александров, рискуя жизнью, загасили дымящиеся фитили вражеских бомб. Контуженный матрос С. Литвинов не оставил своего орудия даже после получения еще двух ран. А рота моряков чуть не взбунтовалась, когда их хотели сменить на батарее, где они сражались 30 дней.

В одной из схваток матрос Б. Булынин атаковал четырех вражеских стрелков, пытавшихся увести в плен пехотинца. Одного он сбил прикладом, другого заколол штыком, еще одного прикончил освобожденный солдат и лишь один стрелок убежал. Примеры героизма, смелости, взаимовыручки были повсеместно. Каждый севастополец стал героем. Пренебрежение к опасности было так велико, что Нахимов издал приказ, требующий от офицеров беречь людей, ибо "жизнь каждого из них принадлежит Отечеству".

150 раз осажденные совершали вылазки, разрушая укрепления врага, заклепывая его пушки, захватывая пленных и оружие. Весь гарнизон знал имена лейтенанта Н. Бирилева, возглавлявшего самых отчаянных смельчаков, матроса 30-го экипажа Игнатия Шевченко, заслонившего его в бою своей грудью, матроса Петра Кошку, всегда возвращавшегося после вылазок с трофеями и пленными, рядового Тобольского полка Андрея Самсонова, который, несмотря на полученные 19 ран, помог товарищам выбраться из вражеской траншеи и покинул поле боя последним.

Герои Севастополя выдержали 6 бомбардировок, выиграли минную войну, отстаивая свои бастионы. Но после ряда поражений полевой армии и захвата ключевой позиции обороны — Малахова кургана гарнизон Севастополя вынужден был 28 августа (8 сентября) 1855 г. оставить южную часть города. Война в Крыму закончилась. Вражеские войска, понеся большие потери, не возобновляли боевых действий.

На других театрах военных действий Крымской (Восточной) войны русским войскам сопутствовал успех. На Балтике англо-французская эскадра блокировала русский парусный флот в Свеаборге и Кронштадте. Однако атаковать Кронштадт после подрыва на русских минах 4 паровых судов противник не решился. Ему удалось лишь захватить Аландские острова, где 2-тысячный гарнизон недостроенной крепости 9 дней стойко сражался против 20-тысячного десанта противника.

Неудачно для союзников закончилась и попытка захвата русского Севера. Крестьяне, рыбаки, охотники под командой отставных унтер-офицеров надежно охраняли побережье Белого моря, отражая все попытки высадки десантов на берег. В Онежском заливе англичан встретил отряд унтер-офицера Басова и рядового Иевлева. 23 вооруженных крестьянина не испугались 100 вражеских стрелков, метким огнем встретив английский десант. Противник поспешно отступил. Сосновую губу защищал отряд под командованием опытного солдата Леонтьева. Выиграть войну с населением захватчикам не удалось, и они покинули Белое море.

На Кавказе летом 1854 г. малочисленная русская армия разбила турецкие войска в сражениях на р. Чолок, под Баязетом, при Кюрюк-Дара. 16(28) ноября 1855 г. капитулировал гарнизон турок в Карее.

Все попытки захватить Петропавловск-на-Камчатке закончились также неудачно. Защитники крепости под командой генерал-майора В.С. Завойко, имея лишь фрегат и транспортное судно с 68 орудиями, нанесли поражение англо-французской эскадре (6 кораблей с 204 орудиями). Командующий эскадрой адмирал Д. Прайс застрелился, а потрепанные корабли еле добрались до Сан-Франциско.

Тем не менее, на главном театре — в Крыму — война была проиграна. 18(30) марта 1856 г. в Париже был подписан мирный договор. Россия лишилась устья Дуная, южной Бессарабии, Петропавловска-на-Камчатке и флота на Черном море, возвращала Турции Каре в обмен на Севастополь и другие города в Крыму, захваченные союзниками.

Пять столетий изнемогали под турецким игом южнославянские народы**.** Не раз сербы, черногорцы и болгары поднимали восстания, но турки безжалостно топили их в крови, не жалея ни старых, ни милых. На помощь братским славянским народам, вновь восставшим против Турции, пришла Россия. Летом 1877 г. русская армия перешла Дунай.

Началась русско-турецкая война 1877—1878 гг. Стремительным броском 10-тысячный передовой отряд генерала И. В. Гурко освободил древнюю болгарскую столицу — Тырново и занял Балканские перевалы. "Надо было видеть, — писал очевидец встречи русских воинов болгарами, — эти сияющие счастьем лица, эту беспредельную благодарность в блестящих глазах... Все население поголовно, не исключая стариков и детей, точно опьянело от восторга". Но опомнившиеся турки, собрав свои лучшие войска, перешли в контрнаступление.

У Стара-Загоры 3,5 тысячи русских и болгар отражали удар 15 тысяч отборных турецких солдат. В разгар боя упал раненный в живот знаменщик 3-й дружины ополчения унтер-офицер Авксентий Цымбалюк, но снова поднялся. Два знаменосца, подхватившие из его ослабевших рук знамя, были убиты. Командир дружины подполковник Калитин сам взял его, но также был сражен пулей. Турки с бешеной яростью стремились захватить ценный трофей. Командирский ординарец болгарин Николай Караев Дудар зарубил шестерых врагов, прокладывая дорогу несущему эту святыню унтер-офицеру Фоме Тимофееву. Так скреплялось кровью русско-болгарское братство.

Главные силы русской армии сосредоточились у мощной крепости Плевна. На помощь осажденному гарнизону шла армия Сулейман-паши. Путь ее лежал через Шипкинский перевал. Несколько дней 4-тысячный русско-болгарский отряд генерала Н.Г. Столетова отбивал атаки 27-тысячной турецкой армии. "На всем пространстве наших позиций не было квадратного аршина безопасного места. Пули сыпались сверху... летали в блиндажи и горизонтально; некуда было укрыться", — вспоминал участник баталии. Но непоколебимо стояли русские солдаты. Когда кончились боеприпасы, они "швыряли камнями, обломками ружей, комьями земли". Солдат Леон Кудров схватил неразорвавшуюся турецкую гранату и, крикнув: "Что ж, братцы, умирать, так умирать", бросился с нею в гущу вражеских солдат.

На помощь защитникам Шипки спешила 4-я стрелковая бригада, в сорокаградусную жару за день преодолевая 56 верст. Ее полки с ходу вступили в бой. Когда в батальоне Подольского полка выбыли из строя все офицеры, командование ротами приняли фельдфебели Андрей Лысенко, Никифор Пытьков, Осип Михасюк, своей храбростью показывая пример остальным. Шипка удерживалась 5 месяцев. Устояла ее оборона и зимой, когда плохо одетые солдаты десятками замерзали прямо на позициях и "передавали товарищам последний завет свой — не уступать врагу земли, где каждая пядь облита их кровью, где они... стояли живой стеной".

Тем временем основные силы русской армии снова и снова штурмовали неприступную Плевну. В самой гуще сражения появлялся на белом коне в белом кителе любимец солдат генерал М.Д. Скобелев, воодушевляя всех своей смелостью и решительностью. При третьем штурме 30—31 августа (11—12 сентября) 1877 г. воины Владимирского полка после рукопашного боя заняли турецкий редут. Целые сутки держалась горстка русских солдат едва ли не против всей массы турецкой армии. Скобелев писал: "Редуты представляли страшную картину: массы трупов русских и турок лежали грудами... чередовались с живыми еще защитниками". Не выдержав долгой осады, гарнизон крепости вынужден был уступить мужеству и упорству русских солдат и офицеров.

После падения Плевны в декабре 1877 г. русская армия совершила по-суворовски смелый переход через непроходимые зимой Балканские горы и неожиданно обрушилась на врага. Последние надежды турок были похоронены в боях у Шейново и Филиппополя. Успех сопутствовал русским войскам и на Кавказе. Царь Александр II прислал телеграмму: "Горжусь нашими славными войсками, доказавшими, что для них невозможного нет".

Проиграв войну, Турция признала независимость Сербии, Черногории и Румынии, болгарский народ освободился от многовекового турецкого рабства. В центре Плевны на памятнике русским воинам начертано: "Они — богатыри необъятной русской земли... разбили полчища врагов, разрушили турецкую тиранию ... Они отдали самое дорогое — свою жизнь — за наивысшее благо болгарского народа — за его свободу".

В истории русской армии и флота были славные победы, но и горькие поражения. Героическое и трагическое часто становятся рядом. Так было в русско-японскую войну 1904—1905 гг.

На Дальнем Востоке в начале XX в. обострилась борьба за раздел сфер влияния в Китае. Все активнее действовала Япония, ставя своей целью захват Кореи и Маньчжурии. Ее агрессивные устремления столкнулись с интересами России, которая построила Китайско-Восточную железную дорогу, арендовала южную часть Ляодунского полуострова, создав там мощную военно-морскую базу — Порт-Артур. Кроме того, с Китаем был заключен оборонительный договор против Японии. Уступить притязаниям японцев и допустить их в Китай Россия не могла. Война была неизбежна. Но Япония подготовилась к ней значительно лучше, чем уверенная в своем превосходстве Россия.

В ночь на 27 января (9 февраля) 1904 г. японские миноносцы внезапно атаковали 1-ю Тихоокеанскую эскадру в Порт-Артуре.

В бою с двумя японскими миноносцами был тяжело поврежден эсминец "Стерегущий", почти вся его команда погибла. Но, когда японские корабли попытались взять эсминец на буксир, двое оставшихся в живых матросов И. Бухарев и В. Новиков открыли кингстоны "Стерегущего" и вместе с ним ушли под воду, предпочтя смерть плену.

Однако полностью разгромить русский флот японцам так и не удалось. Талантливый флотоводец вице-адмирал Макаров сумел быстро восстановить боеспособность флота, поднять боевой дух моряков. Флот, готовясь к решительному сражению с врагом, несколько раз выходил в море, умело отражая минные атаки противника. Маленький крейсер "Новик" не побоялся один атаковать весь японский флот, но с гибелью Макарова действия моряков ограничились лишь обороной Порт-Артура.

Войска 2-й японской армии генерала Я. Оку прервали сообщение Порт-Артура с Маньчжурской армией и Россией, заняв Цзинь-чжоусский перешеек. Оборонявший его 5-й Восточно-Сибирский стрелковый полк полковника Н.А.Третьякова упорное сопротивление, показав врагу, что значит стойкость русской пехоты. Один, без поддержки главных сил, полк отразил все атаки японской армии и лишь под огнем вражеского флота, уступая десятикратному превосходству японцев, вынужден был отойти. Попытка деблокировать Порт-Артур захлебнулась под Вафангоу, а в августе Маньчжурская армия генерала А.Н. Куропаткина потерпела поражение под Ляояном. Неудачей закончилось и наступление на р. Шахэ. Нерешительность и неумелое командование привели к огромным потерям в русской армии.

Оставленный без помощи Маньчжурской армии 50-тысячный гарнизон Порт-Артура выдержал 4 штурма 3-й японской армии генерала М. Ноги. Не смолкая гремела канонада. По ночам саперы восстанавливали разрушенные днем укрепления, заваливали вражеские окопы, подрывали минные галереи. Фельдфебель Карпенко с группой солдат пробрался в минную галерею японцев и гранатами уничтожил вражеских саперов. Только когда противник применил отравляющие газы, смельчаки оставили галерею, предварительно разрушив ее.

Сибирские стрелки генералов В.Н. Горбатовского и В.А. Ирмана дрались с таким упорством, храбростью и презрением к смерти, что ими восхищался весь мир. "Сильная ружейная перестрелка, — писал очевидец, — перемешивалась с могучими криками "Ура!" и с плаксивыми голосами штурмующих японцев, со взрывами ручных гранат и пироксилиновых шашек". У горы Плоской японцы, занявшие было русские окопы, были буквально сметены штыковой атакой 7-й роты 14-го полка. Первым, увлекая за собой остальных, бросился на врага старший унтер-офицер Дмитрий Лошкарев. Не отставали от стрелков и артиллеристы. На форте № 5 отличался своей меткостью комендор Лазаренко, уничтожая огнем ряды штурмующих. Раненые матросы Бирюков, Романов и Конюхов не уходили с позиций, а во время пожара в пороховом погребе, рискуя жизнью, кинулись его тушить. Офицеры порой не знали, кого представлять к наградам — героями были все.

80 матросов лейтенанта Мисникова остановили 3-тысячный отряд генерала Накамуры, сформированный из лучших бойцов японской армии, который ночью без выстрелов прорвался в тыл укреплений Порт-Артура. Моряки, действовавшие отважно, спасли город во время четвертого штурма. Японцы, по словам очевидца, "десятки раз тщетно обрушивались на героев и каждый раз разбивались о духовную мощь русского солдата", откатываясь назад, чтобы начать все снова.

Душой гарнизона был талантливый генерал Р.И. Кондратенко, лично руководивший строительством и обороной укреплений. Он всегда появлялся в самых опасных местах, воодушевляя солдат, но 2(15) декабря погиб со своим штабом от разрыва снаряда. Отдавая дань мужеству своего противника, японцы на доме, где он жил, прибили доску с надписью: "Здесь жил русский герой — генерал Кондратенко". Вопреки возражениям военного совета 22 декабря 1904 г. (4 января 1905 г.) генерал А.М. Стессель сдал крепость японцам, за что в 1908 г. был осужден судом военного трибунала.

Благодаря героизму и доблести солдат и матросов был сорван план быстрого разгрома русской армии и флота. Под стенами Порт-Артура японцы потеряли 112 тыс. убитыми и ранеными, 15 кораблей потопленными и 6 поврежденными. Каждый порт-артурец сражался с четырьмя японцами и двух из них убил.

В феврале 1905 г. произошло ожесточенное Мукденское сражение, и лишь стойкость храбро дравшихся русских войск воспрепятствовала превращению мукденского поражения в разгром. Финалом трагедии стала гибель основных сил 2-й и 3-й Тихоокеанских эскадр адмиралов З.П. Рожественского и Н.И. Небогатова в Цусимском сражении в мае 1905 г. Война закончилась. По Портсмутскому мирному договору к Японии отошли Ляодунский полуостров и южная часть Сахалина.

После поражения в русско-японской войне правительство Николая II путем ряда реформ постепенно возрождало носимую мощь России. К этому вынуждала сложная международная обстановка в Европе, грозившая новой войной.

Возмутителем спокойствия ни этот раз была Германия. Молодая страна обгоняла по уровню экономического развития старые капиталистические государства, но вся территория земного шара была уже поделена между ними. Англия и Франция вовсе не хотели делиться с Германией заморскими территориями и иметь в ее лице мощную соперницу. Россия опасалась за свои западные земли, зная о притязаниях Германии на прибалтийские и польские территории. Назревал кризис, и обе стороны деятельно искали союзников.

Постепенно в Европе сложились две мощные военно-политические группировки. С одной стороны, Германия и Австро-Венгрия, с другой — Англия, Франция и Россия. Отношения между ними с каждым днем обострялись, оставалось найти повод к началу войны. И он был найден.

28 июня (11 июля) 1914 г. в Сараево сербским студентом Гаврилой Принципом были убиты наследник австрийского престола эрцгерцог Франц-Фердинанд и его жена Софья. Это послужило Австро-Венгрии поводом для объявления войны Сербии. Россия, встав на защиту братьев-славян, начала мобилизацию. В ответ 19 июля (1 августа) Германия объявила войну России, а вслед за ней и Франции. В считанные дни пламя войны охватило всю Европу, постепенно в нее было втянуто 38 государств с 1,5-миллиардным населением (3/4 населения земного шара). Так начиналась первая мировая война, ставшая для России еще одной героической и одновременно трагической страницей ее истории.

В конце июля 1914 г. германские армии вторглись в Бельгию и Францию. Верные союзническому долгу русские войска 4(17) августа перешли границу Восточной Пруссии, чтобы сорвать наступление главных сил Германии во Франции. Германское командование было вынуждено срочно перебросить с Западного фронта дополнительные силы. Умело воспользовавшись просчетами штаба русского Северо-Западного фронта, не сумевшего организовать взаимодействие двух наступающих армий, свежие германские части разгромили их поодиночке. Вначале была окружена 2-я армия генерала А.В. Самсонова. Лично храбрый, но не командовавший до этого ни корпусом, ни пехотной дивизией, Самсонов не

смог организовать отход армии, потерял управление и от отчаяния застрелился, не вынеся позора поражения. Тысячи русских солдат и офицеров погибли или попали в плен, лишь немногим удалось пробиться к своим.

1-я русская армия генерала П.К. Ренненкампфа была разбита у Мазурских озер, и лишь отчаянное героическое сопротивление остатков полков генерала В.А. Слюсаренко обеспечило отход обескровленной армии. Русские войска оставили Восточную Пруссию.

В то время как русские солдаты гибли в Мазурских болотах, спасая Францию, на 400-километровом фронте в Галиции разворачивалась грандиозная по масштабам битва, в которой участвовало 2 миллиона человек. Вначале австро-венгерским войскам удалось потеснить две армии русского Юго-Западного фронта, но развить успех они не сумели.

Насмерть стоял корпус героя Порт-Артура генерала В.Н. Горбатовского, поклявшегося скорее умереть, чем уступить врагу. Донские казаки в конном строю бросались на ружья и пулеметы австрийской пехоты. Старший унтер-офицер Аввакум Волков в бою с австрийцами зарубил одного за другим офицера и четырех солдат. Будучи раненным, он захватил вражеское знамя и доставил его в свою часть. За этот подвиг он получил офицерский чин и второй орден св. Георгия I степени (в русско-японской войне он уже стал полным Георгиевским кавалером).

Положение спасли армии генералов А.А. Брусилова и Н.В. Рузского. Враг был не только остановлен, но и разгромлен на р. Золотая Липа и Гнилая Липа. За 33 дня боев австро-венгерские войска, потеряв 400 тысяч человек, были отброшены на 300 км. Заняв Галич и Львов, армии Брусилова и Рузского вышли к предгорьям Карпат и осадили мощную крепость Перемышль. Ее 120-тысячный гарнизон выдержал 4-месячную осаду и капитулировал в марте 1915 г. На помощь гибнущим австро-венгерским армиям пришли немцы. Под Варшавой, Ивангородом, Лодзью разгорелись кровопролитные бои.

Железной дисциплине германских полков противостояли мужество, военная хитрость и героизм сибирских стрелков и полков гвардейской пехоты, вступавших в бой прямо с поездов. Так, рядовые лейб-гвардии Семеновского полка Козлобородов и Павлов, захваченные в плен, вывели вражеский отряд прямо на свои позиции. Вырвавшись из рук конвоиров, они успели предупредить товарищей, и весь отряд противника был уничтожен. Немцы, как и австрийцы, потерпели поражение. Но и у русской армии уже не осталось сил для вторжения в Германию.

В конце октября 1914 г. в войну вступила Турция. Однако русская Кавказская армия под командованием генерала Н.Н. Юденича нанесла поражение турецким войскам под Сары-камышем, перенеся военные действия на территорию Турции.

В 1915 г. Германия, перейдя на Западном фронте к обороне, предприняла наступление в Белоруссии. Под ударами превосходящих сил противника, геройски сражаясь, отходил 20-й корпус. Пять дней и ночей 14 полков, попавших в окружение, расстреляв запас патроном и снарядом, пытались штыками проложить себе дорогу. Солдаты, отказываясь сдаваться в плен, шли в последний рукопашный бой. Лишь дни полка вырвались из кольца окружения. Захваченный немцами унтер-офицер П. Панасюк даже под пытками не выдал своих однополчан, а ночью бежал из плена. Стойко защищался гарнизон крепости Осовец. Саперы унтер-офицер Сафонов и рядовой Кочерга ночью обезоружили охрану минных галерей противника и взорвали подготовленные подкопы. А разведчики рядовые Головец и Золото вечером подкрались к немецким окопам и, дождавшись рассвета, забросали врага гранатами.

К весне 1915 г. оказался исчерпанным весь мобилизационный резерв русской армии. В бой шли необученные и плохо вооруженные новобранцы и ополченцы. Не хватало снарядов и винтовок. А немцы продолжали наносить мощные удары. Имея подавляющее преимущество в артиллерии, они в апреле прорвали фронт в Галиции. Отчаянно сопротивляясь, русские отступали. 48-я пехотная дивизия генерала Л.Г. Корнилова, окруженная на Дуклинских перевалах, прорвала вражеское кольцо, сохранив и вынеся с собой все полковые знамена.

Балтийский моряк Хрисанф Бондарь, ставший старшиной пулемета, не раз охлаждал пыл" наступавших австрийцев. Прикрывая отход подразделения, он умело использовал выгодные позиции и открывал по врагу кинжальный огонь, задерживая его иногда на целый день. Он отличился и в Карпатах, и на берегах Днестра. За 5 месяцев боев стал полным Георгиевским кавалером. У Перемышля телефонист Кексгольмского полка рядовой А. Жубинский, собрав вокруг себя отступавших солдат, сдержал врага в передовой траншее, дав роте возможность закрепиться на новом рубеже. О своем решении он доложил по телефону командиру и отступил только по его приказу. Но одного мужества и героизма было недостаточно. Сил противостоять австро-германской лавине не хватало. Галиция, Польша и Литва были потеряны.

Тем не менее, стратегический план германского командования разгромить противостоявшие союзные армии поодиночке провалился. Осенью враг был остановлен. Русский солдат на своих плечах вынес всю тяжесть сражений 1915 г., позволив англичанам и французам использовать затишье на Западном фронте для накопления резервов.

К 1916 г. война приняла позиционный характер. Противники, укрывшись в окопах, опоясанных рядами колючей проволоки, казалось, уже не имели сил для наступления. Однако командующий войсками Юго-Западного фронта, энергичный и талантливый военачальник генерал А.А. Брусилов осуществил мощный прорыв вражеской обороны.

Ранним утром 22 мая (4 июня) 1916 г. в Галиции загрохотали 2 тысячи орудий. Войска Брусилова перешли в наступление. Холмы Буковины и Галиции стали свидетелями героизма русского солдата. Под ураганным огнем врага, стоя в полный рост, рядовые Владимирского полка Иван Мальцев, Антон Быков и Тимофей Шитковский расчищали проходы в проволочных заграждениях. "...Загремело могучее "Ура", геройские полки ворвались в первую линию окопов, — писал начальник 14-й дивизии. — Закипела штыковая работа... неудержимой волной неслись вперед молодцы. Прошли четыре полосы неприятельских окопов и заграждений... противник дрался упорно... но полки дивизии неудержимо продвигались вперед".

Старший унтер-офицер Файницкий в одиночку захватил австрийский пулемет, перебив его расчет; с другим справился младший унтер-офицер Врублевский. Ефрейторы 14-й роты владимирцев Василий Андреев и Николаи Помыткин в атаке закололи 11 австрийцев, младший унтер-офицер 15-й роты Поздеев один бросился на 16 вражеских солдат, заколол шестерых, а остальных взял в плен. Рядовой Колесников, видя, что командиру угрожает опасность, бросился ему на помощь, уничтожив двух стрелков противника. Ефрейтор Иван Тарапун вынес из-под огня тяжелораненого офицера... Так дрались участники знаменитого Брусиловского прорыва, вошедшего в историю мирового военного искусства.

Австро-германские войска потеряли в ходе прорыва 1,5 миллиона человек убитыми, ранеными и пленными. Враг был изгнан с русской земли. После поражений 1915 г. победа в Галиции снова доказала силу русского оружия. Генерал Брусилов телеграфировал своим солдатам: "Славные войска армий Юго-Западного фронта! Вашими успехами живет вся Россия. Бейте крепко, держитесь стойко..." Однако германское командование, перебросив из Франции и Македонии на русский фронт свежие дивизии, сумело спасти свои потрепанные войска от полного разгрома. Наступление русских войск облегчило положение французов под Верденом и спасло от поражения итальянскую армию. Солдаты России в который раз жертвовали собой, выполняя союзнический долг. Однако тяжелое экономическое положение, нехватка продовольствия, затяжная война, грозившая новыми лишениями, усиление революционных настроений и полицейского режима привели Россию к глубокому кризису. Армия постепенно разлагалась, война стала непопулярной в обществе.

После Февральской революции 1917 г. и отречения царя Николая II от престола пришедшее к власти в России Временное правительство продолжало курс на ведение войны до победного конца. В июне 1917 г. снова была предпринята наступательная операций поиск Юго-Западного фронта. Начало складывалось удачно, но из-за нежелания солдат сражаться, самовольных уходом с позиций целых частей и общего развала армии войска потерпели ряд поражений и вновь оставили обильно политые кровью поля многострадальной Галиции. В конце августа была сдана Рига. Русская армия катастрофически теряла свою боеспособность.

Октябрьская революция 1917 г. положила конец участию России в первой мировой войне. Советское правительство заключило с германской коалицией перемирие, а затем в марте 1918 г., стремясь сохранить свою власть, сепаратный, унизительный для России Брест-Литовский мирный договор. После октября 1917 г. бескрайние просторы бывшей Российской империи охватило пламя братоубийственной гражданской войны.

История не знает более масштабного, ожесточенного, разрушительного и кровопролитного противоборства, чем то, которое пришлось вести нашему народу с фашистскими агрессорами. В войне 1941—1945 гг. решалась судьба не только Отечества, но и многих других народов и стран — по существу всего человечества. Поэтому вечен и свят подвиг наших соотечественников, одолевших фашизм и одержавших Великую Победу.

В первые месяцы Советской власти ее вооруженной опорой являлась Красная гвардия, в которой к началу 1918 г. насчитывалось свыше 460 тыс. человек. Несмотря на энтузиазм красногвардейцев, силами одной малочисленной и слабообученной в военном отношении Красной гвардии невозможно было защитить страну от интервенции регулярных армий Германии, Австро-Венгрии, Антанты и организованных военных сил противников большевиков в самой России. Не могла выполнить эту задачу и старая армия, солдаты которой не хотели воевать, устав от тягот первой мировой войны.

Советское правительство постепенно демобилизовывало старую армию и флот, используя их революционную часть для создания новых вооруженных сил.

Угроза вторжения германских войск заставила Советское правительство ускорить комплектование постоянной армии на добровольных началах с выборностью командного состава. В тех условиях другого пути для создания боеспособных частей не было.

15 (28) января 1918 г. был издан декрет «Об организации Рабоче-Крестьянской Красной Армии» (РККА) и 29 января (11 февраля) — "О роспуске русского флота и организации Социалистического Рабоче-Крестьянского Красного Флота" (СРККФ) на добровольной основе.

В феврале 1918 г., когда Красная Армия только зарождалась, австро-германские войска начали наступление по всему фронту, нанося главный удар по Петрограду.

В связи с угрозой Петрограду 21 февраля Совет народных комиссаров принял декрет-воззвание "Социалистическое Отечество в опасности!". 23 февраля начались запись добровольцев в Красную Армию и формирование ее частей.

Молодая Красная Армия, красногвардейские отряды, моряки Балтийского флота героически отражали натиск германских войск. Упорные бои развернулись под Псковом, Нарвой и Ревелем. Через год было решено отметить первую годовщину Красной Армии, празднование которой по ряду технических причин состоялось не 28 января, а 23 февраля 1919 г. В последующем 23 февраля ежегодно отмечается как День защитника Отечества (до 1992 г. — День Советской Армии и Военно-Морского Флота).

Основным ядром вооруженных сил стала РККА, которая делилась на действующую (полевую) армию и войска военных округов. Главным родом войск являлась пехота (стрелковые войска). Кавалерия была основным подвижным родом войск. Артиллерия не рассматривалась в качестве отдельного рода войск. Инженерные части и подразделения, обеспечившие боевые действия войск, выполнили оборонительные работы в армейском и

фронтовом тылу. Авиация решала задачи в интересах действующей армии. Она подразделялась на сухопутную, морскую и воздухоплавание (аэростаты).

Морские силы Республики включали Балтийский флот и 30 морских, озерных и речных военных флотилий.

В строительстве новых вооруженных сил использовался опыт русской армии. В их ряды была привлечена часть офицерского состава старой армии. После ряда реорганизаций были восстановлены единоначалие, обязательный, а не добровольный характер военной службы, строгая дисциплина, введены боевые награды, воинские звания. Боеспособность новой армии была проверена в ряде войн и военных конфликтов (участие советских добровольцев в гражданской войне в Испании в 1936—1939 гг., военная помощь Китаю при отражении японской агрессии в 1937 г., конфликт с Японией у озера Хасан в 1938 г., боевые действия советских и монгольских войск против японцев в районе реки Халхин-Гол летом 1939 г., советско-финляндская война 1939— 1940 гг.).

В 30-е годы обстановка в Европе вновь стала накаляться. Возмутителем спокойствия, как и накануне первой мировой войны, была Германия. Пришедшие в 1933 г. к власти фашисты открыто рвались к мировому господству. Выступая 23 мая 1939 г. перед генералитетом вермахта, Гитлер говорил: "Германия выбыла из числа могущественных держав (после поражения в первой мировой войне)... Удовлетворение жизненных требований Германии, ее возвращение в число великих держав... невозможно сделать без вторжения в иностранные государства или без овладения чужой собственностью".

Будущую политическую карту Европы германские милитаристы представляли так: в центре Европы — "стальное ядро" — "выкованная в нерушимое единство Германия" с присоединенными к ней Австрией, Чехословакией и Западной Польшей. Восточная Польша, Прибалтийские и Балканские государства, Украина, Поволжье, Грузия должны быть объединены в зависимый от Германии "Восточный союз" — "союз вспомогательных народов, не имеющих ни армии, ни собственной политики, ни собственной экономики". По такому же образцу планировались "Западный союз", объединяющий Голландию, Бельгию и Северную Францию, и "Северный союз" из Дании, Швеции и Норвегии. Затем гегемония Германии должна была распространиться на обширные пространства Африки, Азии и Америки.

Создав мощные вооруженные силы, Гитлер начал воплощать в жизнь эти планы. В 1938 г. захвачены Австрия и Чехословакия. Через год, 23 августа 1939 г., Германия подписала с СССР пакт о ненападении и секретный дополнительный договор. В соответствии с этим документом в "сферу интересов" Советского Союза попадали Финляндия, Эстония, Латвия, восточная часть Польши и Бессарабия. В сентябре 1939 г. Германия захватила Польшу. В 1940 — первой половине 1941 гг. за ней последовали Дания, Норвегия, Бельгия, Голландия, Люксембург, Франция, Югославия и Греция.

В этих условиях Советское правительство принимало меры по укреплению обороноспособности страны. Численность Вооруженных Сил начинает неуклонно возрастать: в 1935 г. — 930 тыс., в 1938 г. —1,5 млн. и к 22 июня 1941 г. — 5,7 млн. человек.

Вместе с тем на боеспособность армии и флота в этот период негативно влияли массовые репрессии, развязанные партийно-государственным руководством страны. В ходе борьбы с так называемыми "врагами народа" в 1937—1939 гг. было репрессировано более 40 тысяч человек (командиров, штабных и политических работников), большинство го которых расстреляно. Острие репрессий направлялось против наиболее опытных и подготовленных командиров, прошедших школу старой русской армии. Командное звено Рабоче-Крестьянской Красной Армии оказалось обескровленным. Расширение сети военных училищ не позволило восполнить нехватку командных кадров, особенно в воинских частях.

Предпринимались усилия по техническому переоснащению вооруженных сил. Ускорилась разработка новых, более совершенных образцов боевой техники и вооружения.

В войска поступали автоматическая винтовка Ф. В. Токарева (СВТ-40), пистолет-пулемет Г. С. Шпагина (ППШ), 76-мм дивизионная пушка, 122-мм дивизионная гаубица, 85-мм зенитная пушка, средний танк Т-34, тяжелый танк КВ-1, истребители Як-1, МиГ-3, штурмовик Ил-2, бомбардировщик Пе-2. В строительстве ВМФ был взят курс на создание подводного флота, легких надводных кораблей и морской авиации. Однако укомплектовать войска новыми образцами техники и вооружения не хватило времени.

Наряду с повышением технической оснащенности вооруженных сил, совершенствовалась их организационно-штатная структура. Главное внимание было уделено усилению стрелковых соединений, частей и подразделений артиллерией, в первую очередь противотанковой, средствами противовоздушной обороны.

В 30-е гг. был создан новый род войск — воздушно-десантные войска. В военных округах появились батальоны химической защиты. В 1928 г. начали формироваться войска ПВО. В Военно-Воздушных Силах создавались крупные авиационные соединения.

В декабре 1937 г. в связи с увеличением боевого состава ВМФ и его роли в решении оперативно-стратегических задач он был выделен из состава РККА. Военно-Морской Флот включил Балтийский, Северный, Черноморский и Тихоокеанский флоты, Каспийскую, Амурскую, Дунайскую флотилии, несколько военно-морских баз и авиацию флота.

Страна и ее вооруженные силы интенсивно готовились к войне. Многое еще только предстояло сделать. Вспоминая это время, Г.К. Жуков писал: "...для того, чтобы подготовиться к войне, нам нужно еще максимум два года". Однако враг не ждал.

Поставив на колени всю Европу, фашистская Германия обращает свои устремления на СССР. В программной книге «Майн Кампф» Гитлер писал: "Если мы хотели захватить земли и территории в Европе, то это могло произойти только за счет России. Поэтому новая империя должна была двигаться по пути прежних орденских рыцарей, чтобы добыть немецким мечом землю для немецкого плуга, а для народа—хлеб насущный".

Советский Союз планировалось превратить в колонию, чтобы затем "всеми средствами выкачать из оккупированных русских областей все, что возможно в экономическом отношении". Программа германских милитаристов предусматривала уничтожение государственной самостоятельности, национальной культуры и самобытности народов нашей страны, превращение населения в бесправных рабов, используемых немецкими колонистами в качестве бесплатной рабочей силы, обреченной в конечном итоге на вымирание.

Еще в 1936 г. один из видных нацистов Б. Каше в специальной записке "Будущее жизненное пространство немцев" очертил границы Германской империи в Европе: "Цель будет достигнута, если за Уралом мы выйдем к линии Обь — Иртыш — Тобол и если граница оттуда пройдет к Аральскому морю и вдоль западного побережья Каспийского моря, через южную границу Грузии, через Черное море, на Днестре и вдоль Карпат, через Чехию к восточной части Австрии, вдоль южной границы на Базель и если на севере границами будут Балтийское море, старая финская граница и Ледовитый океан. То, что на Западе немецкая граница будет установлена севернее линии Базель — Бордо — Бискайский залив и достигнет открытого моря, это только вопрос времени".

Свои замыслы гитлеровцы надеялись в полной мере осуществить после намеченного разгрома СССР.

3.3.5. Великая Отечественная война 1941 – 1945 годов.

В соответствии с разработанным нацистским руководством планом "Барбаросса", нарушив договор о ненападении, фашистская Германия на рассвете 22 июня 1941 г. напала на Советский Союз. На стороне Германии выступили ее союзники: Румыния, Венгрия, Италия, Словакия и Финляндия. Группировка вооруженных сил фашистского блока, созданная для нападения на СССР, насчитывала 182 дивизии в количестве около 5 млн. человек, имела 4,4 тыс. танков и штурмовых орудий, 47,2 тыс. орудий и минометов, 4,4 тыс. боевых самолетов и 248 кораблей. В соответствии со стратегией "молниеносной войны" предусматривалось двинуть мощные группировки танковых соединений и авиации во взаимодействии с сухопутными войсками в направлении Ленинграда, Москвы и Киева, окружить и уничтожить основные силы советских войск в западных районах СССР, в течение 3—5 месяцев выйти на линию Архангельск — р. Волга — Астрахань. Гитлер категорично заявлял: "Нам недостаточно просто разбить русскую армию и захватить Ленинград, Москву, Кавказ. Мы должны стереть с лица земли эту страну и уничтожить ее народ".

Советские войска, сосредоточенные на западе страны, имели в своем составе 186 дивизий, 3 млн. человек, 39,4 тыс. орудий и минометов, 11 тыс. танков, около 9,1 тыс. самолетов и 182 корабля основных классов. Однако они не были полностью укомплектованы личным составом и боевой техникой. И хотя в танках я авиации имели превосходство, в качественном отношении все-таки уступали противнику.

События на фронте летом 1941 г. развивались стремительно и трагично. Создав на направлениях главных ударов подавляющее превосходство сил, противник внезапно атаковал не приведенные в боевую готовность советские войска и прорвал их оборону. Тем не менее оккупанты встретили неожиданное для них упорное сопротивление. Имея только стрелковое оружие, насмерть стояли пограничники. Легендарный гарнизон Брестской крепости месяц сдерживал врага, трижды переходил из рук в руки Перемышль. Когда не хватало гранат, красноармейцы забрасывали смотровые щели немецких танков грязью и глиной. Навсегда остались в памяти людской подвиги тех, кто отражал первый натиск врага, стоял за землю свою до последнего вздоха, кто, погибая, успел своей кровью написать, как один из героев Брестской крепости: "Я умираю, но не сдаюсь! Прощай, Родина!" Восемь дней в полном окружении оборонялся дот №205. Даже имея разрешение на отход, бойцы 28-го отдельного пулеметного батальона не отступили. До последнего патрона сражался рядовой А. Соболев. В его комсомольском билете была найдена записка: "Пусть враг помнит, что воины Красной Армии в плен не сдаются, а в случае необходимости умирают, но умирают героями". Под Таллинном сгорел на костре тяжело раненный матрос Е. Никонов, так и не сказав ни слова пытавшему его врагу. До сих пор в Минске жива память о том, как в занятый немцами город неожиданно ворвался советский танк. Презирая смерть, экипаж давил на полном ходу орудия, машины, мотоциклистов, расстреливая из пулеметов пехоту, пока не сгорел от огня немецких орудий. Чудом остался в живых лишь один член легендарного экипажа — Д. И. Малыш, прошедший с боями до конца войны.

Несмотря на героизм наших войск, в июле 1941 г. противник продолжал наступление на всем протяжении советско-германского фронта. Враг рвался к Москве и Ленинграду. По свидетельству начальника генерального штаба сухопутных войск вермахта генерал-полковника Ф. Гальдера, "фюрер принял твердое решение — сравнять с землей Москву и Ленинград, чтобы там не осталось людей, которых нам бы пришлось кормить зимой".

На западном направлении в ходе двухмесячного Смоленского сражения войска Западного (командующий Маршал Советского Союза С.К. Тимошенко), Центрального (командующий генерал-полковник Ф.И. Кузнецов), Резервного (командующий генерал армии Г.К. Жуков) и Брянского (командующий генерал-лейтенант А.И. Еременко) фронтов в ожесточенных боях смогли остановить группу армий "Центр" и вынудили немецко-

фашистские войска перейти к обороне и почти на два месяца отложить наступление на Москву.

О напряженности сражения говорит то, что командующий войсками группы армий "Центр" генерал-фельдмаршал Ф. фон Бок в эти дни докладывал: "Мне нужен каждый человек на передовой... Несмотря на огромные потери... противник ежедневно на нескольких участках атакует..."

Именно в этих боях родилась советская гвардия, четыре стрелковые дивизии стали носить гордое звание "гвардейских".

Ожесточенные сражения разгорелись на подступах к Ленинграду. Советские войска пытались сдержать мощный натиск врага, упорно отстаивая каждый рубеж. Находясь в засаде, тяжелый танк старшего лейтенанта З.Г. Колобанова уничтожил немецкую танковую колонну. Умело и отважно действовавшие механики-водители Н.И. Никифоров, Н.Ф. Родников, командир орудия А.М. Усов, радист-пулеметчик П.И. Кисельников уничтожили 22 вражеских танка. Прикрывая отход товарищей, морской пехотинец сержант В.И. Вересов подорвал себя и окруживших его немцев последней гранатой. Ценой больших потерь лишь 8 сентября немецкие войска группы армий "Север" сумели выйти к южным окраинам города, а финская армия блокировала Ленинград с севера. Началась героическая, полная трагизма Ленинградская блокада.

Мужество, героизм, самопожертвование стали нормой жизни для ленинградцев. Под Выборгом, оставшись один, вел огонь дважды раненный наводчик орудия сержант В. Николаев. Он не покинул позицию, пока враг не отступил. Рядовой В.А. Меркелов, вплавь переправившись через реку, ворвался в траншею опешивших от такой дерзости фашистов, уничтожил несколько гитлеровцев и обеспечил переправу батальона. Снайпер рядовой Ф. Смолячков за три месяца уничтожил 125 врагов. Обороной города руководил генерал армии Г.К. Жуков, своей железной волей организовавший достойный отпор противнику (он же руководил и прорывом блокады Ленинграда в январе 1943 г.).

Весь мир преклонялся перед стойкостью и мужеством защитников города на Неве. Президент США Франклин Рузвельт от имени американского народа прислал Ленинграду специальную грамоту "в память о его доблестных воинах и его верных мужчинах, женщинах и детях, которые, будучи изолированными захватчиком от остальной части своего народа... успешно защищали свой любимый город... и символизировали этим нерушимый дух народов Союза Советских Социалистических Республик и всех народов мира, сопротивляющихся агрессии".

Основные усилия немецко-фашистских войск осенью 1941 года были направлены на захват советской столицы — 30 сентября началась Московская битва. Группа армий "Центр" прорвала нашу оборону и окружила значительную часть защищавших Москву войск. Но они не сложили оружия и, сражаясь в окружении, сковали большие силы вермахта, позволив вновь созданным Калининскому, Западному и Брянскому фронтам к концу октября остановить врага на Можайской линии обороны. 20 октября Москва была объявлена на осадном положении. Немецкое командование, усилив группу армий "Центр", в середине ноября возобновило наступление. Преодолевая упорное сопротивление советских войск, ударные группировки противника к концу месяца вышли к каналу Москва — Волга (25—30 км от столицы), подступили к Кашире. Германские войска прорвались буквально к стенам столицы. С крыш домов подмосковных деревень Катюшки, Пучки, Красная Поляна немецкие солдаты в бинокли пытались разглядеть жизнь на улицах города. Но дальше враг не прошел, на его пути живой стеной стояли защитники столицы.

Во главе обороны Москвы еще 10 октября 1941 г. был поставлен Г.К. Жуков. Приняв на себя необычайную ответственность, он энергично и решительно восстановил оборону фактически разбитых фронтов. Умело разгадывая очередные ходы противника, полководец искусно маневрировал силами и средствами, быстро создавая на угрожаемых направлениях надежные заслоны, добивался, чтобы войска на занятых рубежах стояли насмерть. У деревни Строково 11 саперов во главе с младшим лейтенантом П. Фирстовым

целый день сдерживали атаки 20 танков и батальона пехоты противника. На всю страну прогремел подвиг 28 героев-панфиловцев, ценой своей жизни остановивших 50 немецких танков у разъезда Дубосеково. Под Клином сержант Н.И. Васильковский закрыл своей грудью амбразуру дота, у Волоколамска его подвиг повторил старший сержант СУ. Куликов.

Не удалась попытка противника прорвать оборону советских войск и на центральном участке (1 декабря). В районе Наро-Фоминска насмерть стояли воины 33-й армии генерала М.Г. Ефремова. В этих боях неувядаемой славой покрыли себя бойцы 1-го батальона 1287-го стрелкового полка 110-й стрелковой дивизии, возглавляемые комиссаром батальона Н.Ф. Зайцевым. Почти двое суток, находясь в окружении в районе кирпичного завода, отражали они яростные атаки врага.

Обескровленная группа армий "Центр" была вынуждена перейти к обороне. А уже 5—6 декабря 1941 г. советские войска развернули контрнаступление, в результате которого враг был отброшен на 100—250 км на запад. Наступательный порыв бойцов был неудержим. Ни глубокий снег, ни морозы, ни ожесточенное сопротивление врага не могли остановить советского солдата. Пулеметчик И. Урбан только в одном бою уничтожил около 40 гитлеровцев. Рядовой Я.Н. Падерин, отец шестерых детей, не задумываясь, накрыл своим телом огневую точку противника, грозившую сорвать атаку полка. В ходе наступления были освобождены 11 тысяч населенных пунктов, разгромлены 11 танковых, 4 моторизованные и 23 пехотные дивизии противника. Все поля и дороги Подмосковья были загромождены брошенным противником вооружением, автотранспортом и другой военной техникой. Английский военный историк Б. Лиддел Гарт подчеркивал, что эта победа была одержана "прежде всего мужеством и стойкостью русского солдата, его способностью выносить тяготы и непрерывные бои в условиях, которые прикончили бы любую западную армию".
В начале января 1942 г. Красная Армия перешла в общее наступление по всему фронту.

Итогом Московской битвы и последовавшей за ней общего контрнаступления советских войск были ликвидация угрозы столице и Северному Кавказу, укрепление обороны Ленинграда, освобождение свыше 60 советских городов и разгром 50 дивизий противника (его потери составили 832,5 тыс. человек). Германия оказалась перед необходимостью ведения затяжной войны. Но главное — победа Красной Армии дала надежду народам России и всего мира, что агрессор потерпит поражение и будет изгнан с территории страны. Начало этому было положено 5 декабря переходом советских войск в контрнаступление под Москвой. Этот день стал днем воинской славы России.

К лету 1942 г. основные усилия фашистское руководство сосредоточило на южном крыле советско-германского фронта, делая ставку на захват нефтяных районов Кавказа и плодородных областей Дона, Кубани, Нижнего Поволжья. Реализация этих планов позволила бы втянуть в войну против СССР Турцию и Японию.

В результате неудачных для наших войск сражений весны и начала лета 1942 г. в районе Харькова и в Крыму противник вновь овладел стратегической инициативой и развернул в конце июня общее наступление. Под ударами вермахта советские войска оставили восточные районы Донбасса и правый берег Дона. К середине июля немецкие войска вышли в большую излучину Дона, создав угрозу прорыва к Волге и на Кавказ. 17 июля 1942 г, началась Сталинградская битва — одна из самых величайших и ожесточенных битв второй мировой войны.

"Беспрерывно то там, то здесь взметались вверх огненно-дымные султаны бомбовых разрывов... — вспоминал Маршал Советского Союза А.И. Еременко. — Потоки горящей нефти и бензина устремлялись к Волге, горела поверхность реки, горели пароходы на сталинградском рейде... Визг летящих с высоты бомб смешивался с гулом взрывов, скрежетом и лязгом рушащихся построек". Но из пламени огня раздавался треск автоматных и пулеметных очередей, гулко бухали орудия. Сталинград жил. Каждый дом, каждый квартал, каждая улица превратились в неприступные крепости. Легендарный дом Павлова, Мамаев курган, Тракторный завод — здесь каждый клочок земли сражался с врагом. Здесь

снайперы В. Зайцев, А. Чехов, В. Медведев меткими выстрелами уничтожали фашистов (у каждого на счету их было более 200, а у нанайца А. Сашара — 299). Здесь вела свой танк Таисия Патанина, в одном бою подбившая 3 вражеских танка, уничтожившая 2 пушки, дзот и более 80 гитлеровцев. Здесь матрос Михаил Паникаха, объятый пламенем, бросился на вражеский танк. Таких людей победить было нельзя. Ошеломленный адъютант командующего 6-й немецкой армией генерал-фельдмаршала Ф. Паулюса писал: "Ничего подобного мы никогда не видели. Советские войска сражались за каждую пядь земли, население Сталинграда проявляло исключительное мужество и взялось за оружие".

Сталинград выстоял. А 19 ноября 1942 г., перейдя в контрнаступление, войска Юго-Западного и Сталинградского фронтов ударами с флангов окружили 22 дивизии и 160 отдельных частей вермахта (около 330 тысяч человек). Эта группировка противника была ликвидирована к 2 февраля 1943 г. Советские войска взяли в плен 91 тысячу человек, в том числе 2500 офицеров и 24 генерала во главе с Паулюсом.

В результате Сталинградской битвы стратегическая инициатива окончательно перешла в руки Советских Вооруженных Сил, было положено начало коренному перелому в ходе всей второй мировой войны. Отныне боевые действия устремились с востока на запад. Под Сталинградом не только были перемолоты отборные германские армии, но и сломлен моральный дух фашизма. (В ознаменование разгрома фашистских войск под Сталинградом 2 февраля установлено днем воинской славы России.)

За сокрушительным разгромом врага на Волге последовала серия новых ударов наших войск, которые вылились в общее наступление на огромном фронте от Ладожского озера до предгорий Кавказа. Была прорвана блокада Ленинграда (операция "Искра"). Враг был изгнан с Северного Кавказа и верхнего Дона. Его войска потерпели поражение на курском и харьковском направлениях, в Донбассе. Противник был отброшен на 600—700 км.

Командование вермахта, стремясь перехватить инициативу, планировало летом 1943 г. провести крупную стратегическую наступательную операцию в районе Курского выступа (операция "Цитадель"), разгромить здесь советские войска и в последующем, развивая успех, вновь создать угрозу Москве.

Советское командование с целью срыва замысла противника создало на Курском выступе сильно укрепленную оборону глубиной до 300 км.

5 июля противник перешел в наступление, но советские войска сумели сдержать его натиск. Наступательный порыв врага разбился о грудь советского солдата.

В бою под Прохоровкой экипаж танка в составе гвардии лейтенанта В.С. Шаландина, гвардии сержантов В.Г. Кустова, П.Б. Зеленина, В.Ф. Лекомцева, подбив несколько вражеских танков, таранил "тигр" своей горящей машиной. Танкисты младший лейтенант Н.А. Бережной и сержант Н.И. Швец уничтожили четыре тяжелых танка врага. Зенитчик сержант Калинин сбил 3 немецких самолета. Оставшись единственным в живых из расчета орудия, сержант Цезарь Расковинский расстрелял 9 танков и 3 машины с пехотой. До последнего снаряда держался на позиции, так и не отступив перед врагом, последний артиллерист батареи наводчик Скоморохов. Под огнем противника, когда трудно было и высунуться из окопа, семь раз восстанавливал связь А.И. Егоров. Рядовой Иван Вдовытченко с гранатой бросился под танк. Бессмертные подвиги героев Огненной дуги золотыми буквами вписаны в отечественную историю.

Остановив врага, советские войска перешли в контрнаступление. 5 августа были освобождены Орел и Белгород. В честь этого события в Москве был произведен первый в истории войны артиллерийский салют. 23 августа, с освобождением Харькова, Курская битва завершилась.

Победа советских войск на Курской дуге вынудила германское командование перейти к обороне на всех фронтах второй мировой войны.

Маршал Советского Союза А.М. Василевский, оценивая значение Курской битвы, писал: " ...Мы не только выиграли битву, но и выросли в ней. Мы научились лучше

разгадывать намерения врага. У нас хватило воли, характера, просто выдержки и нервов, чтобы... не дать врагу лишний шанс".

В честь разгрома немецко-фашистских войск на Курской дуге 23 августа назван в российском календаре днем воинской славы.

На оккупированной врагом территории полыхало пламя народной войны. Бойцы и командиры Красной Армии, бежавшие из фашистского плена, укрытые местными жителями при ранении, попавшие в окружение или оставшиеся на занятой врагом территории по приказу командования, героически сражались в партизанских отрядах. Под ногами фашистов горела земля. За каждым кустом, каждым деревом их ожидала неминуемая смерть. "Никто не может знать, — писал немецкий офицер, — откуда пришли партизаны и куда они скрылись.

Они появляются внезапно, подобно призраку, и поэтому непрерывно держат противника в напряжении, под угрозой нападения, в обстановке непрерывно возрастающей нервозности".

В 1943 г. в рядах партизанских соединений сражалось до 250 тысяч человек. Ими проведен ряд крупных операций по нарушению железнодорожных сообщений в тылу противника ("Рельсовая война", "Концерт"), сыгравших важную роль в срыве перевозок немецких войск и военной техники. Всего партизанами было организовано более 20 тысяч крушений поездов, взорвано до 12 тысяч мостов, уничтожено до 2,3 тысячи танков и бронемашин противника.

Даже в концлагерях вели борьбу с врагом советские солдаты. Один из защитников Бреста сержант А. Романов создал подпольную организацию в лагере для военнопленных, а в печально знаменитом концлагере Дахау во главе подпольщиков были красноармейцы Р. Петрушель и И. Кононенко. Бежав из лагерей, сражались с врагом на земле Италии Н. Буянов, Ф. Мусолишвили, Ф. Полетаев.

Летом 1943 г. на одном из танковых полигонов Германии у г. Ордруфа немцы испытывали свои новые орудия. Но поставленный ими в качестве мишени танк Т-34 с экипажем из трех русских танкистов внезапно на огромной скорости помчался на врага. Прежде чем безвестные герои сгорели в подбитом танке, два орудия с расчетами были раздавлены гусеницами грозной машины. Надолго запомнилось немцам это "испытание". Сломить людей, защищающих свою Родину, невозможно, как бы ни было груди», они продолжали борьбу с врагом.

Победы советских войск в грандиозных сражениях на Волге и под Курском в 1943 году имели решающее значение для дальнейшего хода и исхода не только Великой Отечественной, но и всей второй мировой войны. Под ударами советских войск немецкие армии откатывались на запад.

С сентября 1941 г. Ленинград находился в окружении немецко-фашистских и финских войск. 900 дней и ночей ленинградцы были отрезаны от Большой Земли. 107 тысяч фугасных и зажигательных бомб, 150 тысяч артиллерийских снарядов обрушили немцы на город. От вражеского огня, голода и холода погибли сотни тысяч жителей и советских воинов. Но никакие испытания и трудности не поколебали стойкости защитников города-героя. Они выстояли.

18 января 1943 г. войска Ленинградского и Волховского фронтов прорвали блокаду города. Через образовавшийся коридор шириной 8—11 км город стал получать продовольствие, топливо, боеприпасы.

С началом 1944 г. перешедшие в наступление советские войска разгромили гитлеровцев под Ленинградом. 27 января город встречал своих освободителей, блокада Ленинграда закончилась.

В память о героическом подвиге ленинградцев на каменной стеле Пискаревского мемориального кладбища высечены печально-торжественные слова:

Здесь лежат ленинградцы.
Здесь горожане — мужчины, женщины, дети.
Рядом с ними солдаты - красноармейцы.
Всею жизнью своею
они защищали тебя, Ленинград.
Их имен благородных
мы здесь перечислить не сможем,
так их много под вечной охраной гранита.
Но знай, внимающий этим камням,
никто не забыт, и ничто не забыто.

День снятия блокады Ленинграда — 27 января — стал днем воинской славы России. Советские войска стремительно продвигались дальше на запад. Весной 1944 г. были освобождены Крым и Правобережная Украина.

К лету 1944 года от врага было очищено уже около трех четвертей оккупированной им территории. Третий рейх стоял на грани полной политической изоляции. Всему миру стало ясно, что Советский Союз в состоянии своими собственными силами разгромить фашизм и освободить Европу. Это подстегнуло США и Великобританию открыть 6 июня 1944 г. второй фронт, высадив свои войска на северо-западном побережье Франции — в Нормандии.

Летом 1944 г. советские войска развернули мощное наступление в Карелии, Белоруссии, Прибалтике, на Западной Украине и в Молдавии. Враг, ожесточенно сопротивляясь, отступал. Освобождая Польшу, первым ворвался в городок Новы Място танковый экипаж гвардии младшего лейтенанта А.Ф. Бодрова в составе гвардии старших сержантов И.Ф.Котарева, Ф.И.Коробова и Е.Е. Суровцева. Отрезанные от своих, танкисты сражались в самой гуще врага. Охваченные паникой, фашисты бежали. Когда однополчане храброго экипажа достигли городской площади, они увидели горящий танк, вокруг которого валялись трупы гитлеровцев, исковерканные машины и раздавленные орудия. - Освобождая страны Европы от фашизма, советские солдаты шли вперед, презирая смерть. "Я много раз видел, как солдаты поднимались в атаку, — писал Г.К.Жуков. — Это нелегко — подняться в бой, когда смертоносным металлом пронизан воздух. Но они поднимались! А ведь многие из них едва узнали вкус жизни; 19—20 лет — лучший возраст для человека — все впереди! А для них очень часто впереди был только немецкий блиндаж, извергавший пулеметный огонь..."

Именно им, советским солдатам, обязана Европа своим спасением. Они шли через дым пожарищ, смертоносный огонь, разрывы мин и снарядов. Они вплавь переплывали реки, штурмовали города, бросались грудью на амбразуры дотов, огнем и штыками прокладывая дорогу к логову врага. Позади остались освобожденные Польша, Румыния, Венгрия, Чехословакия, Болгария, Югославия, Австрия, Норвегия, Дания. А впереди была Победа.

И этот день настал, когда над поверженным рейхстагом взвились победные красные знамена. Вечером 30 апреля 1945 г. на крыше рейхстага первыми установили знамя воины штурмовой группы 79-го стрелкового корпуса капитан В. Маков и артиллеристы-разведчики старшие сержанты А. Лисименко, Г. Загитов, сержанты А. Бобров и М. Минин. А в ночь на 1 мая лейтенант А.Берест и разведчики 756-гострелкового полка М.Егоров и М. Кантария подняли над поверженным рейхстагом знамя Военного совета 3-й ударной армии, вошедшее в историю как Знамя Победы (ныне оно хранится в Центральном музее Вооруженных Сил).

8 мая 1945 г. в пригороде Берлина Карлхорсте был подписан Акт о безоговорочной капитуляции вооруженных сил нацистской Германии. На следующий день была освобождена Прага и затем разгромлена последняя крупная группировка врага на территории Чехословакии. 9 мая стал Днем Победы советского народа над фашизмом — Днем воинской славы Отечества.

В соответствии с договоренностью с союзниками СССР денонсировал подписанный с Японией договор о нейтралитете и 8 августа 1945 г. объявил ей войну. Советские войска перешли в наступление 9 августа. Боевые действия развернулись на фронтах протяженностью более 5 тысяч километров.

Взломав оборону Квантунской армии, советские войска стремительно наступали. Механик-водитель рядовой Антоненко, единственный уцелевший из экипажа танка, первым ворвался в г. Эхэ, гусеницами уничтожив 4 японских орудия с расчетами. Окруженный врагом, он выбрался из горящего танка и сражался до подхода своей бригады. Рядовой А. Фирсов в боях за Дуннинский укрепрайон огнем из автомата и гранатами подавил несколько дотов противника. Старший сержант Муравлев, спасая командира, закрыл его собой. Японский офицер клинком отсек ему руку, но, вскинув автомат одной рукой, отважный боец сумел расстрелять вражеского офицера и несколько солдат. Герой пал, истекая кровью.

Яростное сопротивление японцев, безводная пустыня Гоби, крутые горные хребты Большого Хингана не смогли остановить продвижение советских войск. Вспоминая те дни, Маршал Советского Союза Р.Я. Малиновский говорил: "Изумление и страх охватили командование и штаб Квантунской армии. Ведь они считали немыслимым, чтобы в отрыве на тысячу километров от железной дороги, через бескрайние степи монгольской пустыни и дикий Большой Хинган можно было провести такую ударную группировку войск... Смелые воздушные десанты, сразу же подкрепленные нашими наземными танковыми соединениями, захватили... такие города, как Чанчунь, Мукден, Порт-Артур. И не удивительно, что неделю спустя главнокомандующий Квантунской армией генерал Ямада оказался в плену, вынужден был давать показания командованию советских войск на Дальнем Востоке в своем собственном рабочем кабинете, в штабе Квантунской армии в Чанчуне".

2 сентября 1945 г. в Токийской бухте на борту американского линкора "Миссури" представители Японии подписали акт о безоговорочной капитуляции. В результате победы над Японией был ликвидирован очаг агрессии на Дальнем Востоке.

Великая Отечественная война и война с Японией еще раз ярко высветили мужество и героизм русского народа, способность русских людей на самопожертвование в трудные для России времена. Советский солдат выстоял и победил грозных врагов.

Преклоняясь перед мужеством и массовым героизмом солдат, Маршал Советского Союза К.К. Рокоссовский писал в своих воспоминаниях: "Героями становились миллионы. Солдаты стояли насмерть на последних рубежах, грудью бросались на амбразуры вражеских дотов, летчики и танкисты, не задумываясь, шли на таран. Героями были все — и те, кто устремлялся в атаку сквозь стену огня, и те, кто под снарядами строил мосты и тянул провода к командным пунктам. Слава вам, чудесные советские люди! Я счастлив, что был вместе с вами в эти годы".

4. Военная доктрина Российской Федерации

У К А З

ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Об утверждении Военной доктрины Российской Федерации

В соответствии с пунктом «з» статьи 83 Конституции Российской Федерации и подпунктом 2 пункта 2 статьи 4 Федерального закона «Об обороне» постановляю:

1. Утвердить прилагаемую Военную доктрину Российской Федерации.
2. Настоящий Указ вступает в силу с момента подписания.

Президент Российской Федерации

Москва, Кремль

05 февраля 2010 г.

Военная доктрина-2010 по существу — первый полномасштабный официальный государственный документ такого рода, принятый за всю историю России. В дореволюционную эпоху он заменялся анализом военно-политической обстановки на вероятных театрах военных действий, проводимым Генеральным штабом.

В период, предшествующий Второй мировой войне, военную доктрину пытались сформулировать Михаил Фрунзе, Александр Свечин, Михаил Тухачевский. Однако в условиях культа личности Сталина военно-теоретические дискуссии на эту тему оказались безрезультатными.

В послевоенные годы военно-доктринальные взгляды в Советском Союзе выражались в Постановлениях ЦК и Политбюро ЦК КПСС, которые имели секретный характер. На заседании Политического консультативного комитета Организации Варшавского договора в столице Польши 28 мая 1987 г. был принят последний документ из этой серии. В целом военно-доктринальные взгляды советского периода строились на критериях ракетно-ядерной конфронтации со странами Запада. Принятые Указом президента РФ от 2 ноября 1993 г. «Основные положения военной доктрины РФ» во многом продолжали предшествующую

военно-политическую линию. Однако были заметны попытки нивелировать «Основные положения» под новый идеологический тезис о том, что Россия не имеет врагов.

Военную доктрину-2010 можно рассматривать как развитие Концепции национальной безопасности РФ, принятой Указом президента РФ от 10 января 2000 г. в части, касающейся обеспечения военной безопасности. В отличие от келейно подготовленного и принятого документа 1993 г., положения новой Военной доктрины РФ были опубликованы в октябре 1999 г., активно и критически обсуждались в течение двух месяцев, что удержало ее авторов от поспешного принятия сырого документа в ноябре, как это планировалось вначале.

Доктрина реально оценивает военно-политическую обстановку в мире, в регионах и характер внешних и внутренних угроз национальным интересам России, в том числе в Мировом океане. Обеспечение военной безопасности РФ объявлено важнейшим направлением деятельности государства. Определены условия применения ядерного оружия. В Военной доктрине-2010 прямо указано: «Российская Федерация оставляет за собой право на применение ядерного оружия в ответ на использование против нее и (или) ее союзников ядерного и других видов ОМП, а также в случае агрессии против РФ с применением обычного оружия, когда под угрозу поставлено само существование государства".

В доктрине четко изложены основные принципы обеспечения военной безопасности и ее основное содержание в мирное время, в угрожаемый период и с началом войны. Среди основных принципов развития военной организации государства наконец нашли место «реализация прав и свобод военнослужащих, обеспечение их социальной защищенности, достойного социального статуса и уровня жизни». Составной частью и приоритетной задачей современного этапа военного строительства «является проведение комплексной военной реформы, обусловленной радикальными изменениями военно-политической обстановки, задач и условий обеспечения военной безопасности РФ». Определены ответственность Президента и Правительства России за руководство Вооруженными силами Российской Федерации и их оснащение вооружением, техникой, материальными средствами, ресурсами и услугами.

Военная доктрина Российской Федерации (далее именуется — Военная доктрина) представляет собой систему официально принятых в государстве взглядов на подготовку к вооруженной защите и вооруженную защиту Российской Федерации.

Военная доктрина является документом переходного периода — периода становления демократической государственности, многоукладной экономики, преобразования военной организации государства, динамичной трансформации системы международных отношений.

В Военной доктрине развиваются Основные положения военной доктрины Российской Федерации 2000 года и конкретизируются применительно к военной сфере установки Концепции национальной безопасности Российской Федерации. Положения Военной доктрины опираются на комплексную оценку состояния военно-политической обстановки и стратегический прогноз ее развития, на научно обоснованное определение текущих и перспективных задач, объективных потребностей и реальных возможностей обеспечения военной безопасности Российской Федерации, а также на системный анализ содержания и характера современных войн и вооруженных конфликтов, отечественного и зарубежного опыта военного строительства и военного искусства.

Военная доктрина носит оборонительный характер, что предопределяется органическим сочетанием в ее положениях последовательной приверженности миру с твердой решимостью защищать национальные интересы, гарантировать военную безопасность Российской Федерации и ее союзников.

Правовую основу Военной доктрины составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, федеральные законы и другие нормативные правовые акты Российской Федерации, а также международные договоры Российской Федерации в области обеспечения военной безопасности.

Положения Военной доктрины могут уточняться и дополняться с учетом изменений военно-политической обстановки, характера и содержания военных угроз, условий строительства, развития и применения военной организации государства, а также конкретизироваться в ежегодных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, в директивах по планированию применения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, в иных документах по вопросам обеспечения военной безопасности Российской Федерации.

Реализация Военной доктрины достигается за счет централизации государственного и военного управления, осуществления комплекса политических дипломатических, экономических, социальных, информационных, правовых, военных и других мер, направленных на обеспечение военной безопасности Российской Федерации и ее союзников.

4.1. Политические основы военной доктрины Российской Федерации

4.1.1. Военно-политическая обстановка

Состояние и перспективы развития современной военно-политической обстановки определяются качественным совершенствованием средств, форм и способов вооруженной борьбы, увеличением ее пространственного размаха и тяжести последствий, распространением на новые сферы. Возможность достижения военно-политических целей непрямыми, неконтактными действиями предопределяет особую опасность современных войн и вооруженных конфликтов для народов и государств, для сохранения международной стабильности и мира, обусловливает жизненную необходимость принятия исчерпывающих мер для их предотвращения, мирного урегулирования противоречий на ранних стадиях их возникновения и развития.

Военно-политическая обстановка определяется следующими основными факторами:

- снижение опасности развязывания крупномасштабной войны, в том числе ядерной;
- формирование и укрепление региональных центров силы;
- усиление национального, этнического и религиозного экстремизма;
- активизация сепаратизма;
- распространение локальных войн и вооруженных конфликтов;
- усиление региональной гонки вооружений;
- распространение ядерного и других видов оружия массового уничтожения, средств его доставки;
- обострение информационного противоборства.

Дестабилизирующее воздействие на военно-политическую обстановку оказывают:

а) попытки ослабить (игнорировать) существующие механизмы обеспечения международной безопасности (прежде всего ООН и ОБСЕ);

б) использование военно-силовых акций в качестве средства «гуманитарного вмешательства» без санкции Совета Безопасности ООН, в обход общепризнанных принципов и норм международного права;

в) нарушение отдельными государствами международных договоров и соглашений в области ограничения вооружений и разоружения;

г) использование субъектами международных отношений информационных и других (в том числе нетрадиционных) средств и технологий в агрессивных (экспансионистских) целях;

д) деятельность экстремистских националистических, религиозных, сепаратистских, террористических движений, организаций и структур;

е) расширение масштабов организованной преступности, терроризма, незаконного оборота оружия и наркотиков, транснациональный характер этой деятельности.

4.1.2. Основные угрозы военной безопасности

В современных условиях угроза прямой военной агрессии в традиционных формах против Российской Федерации и ее союзников снижена благодаря позитивным изменениям международной обстановки, проведению нашей страной активного миролюбивого внешнеполитического курса, поддержанию на достаточном уровне российского военного потенциала, прежде всего потенциала ядерного сдерживания.

Вместе с тем сохраняются, а на отдельных направлениях усиливаются потенциальные внешние и внутренние угрозы военной безопасности Российской Федерации и ее союзников.

Основные внешние угрозы:

1) территориальные претензии к Российской Федерации;

2) вмешательство во внутренние дела Российской Федерации;

3) попытки игнорировать (ущемлять) интересы Российской Федерации в решении проблем международной безопасности, противодействовать ее укреплению как одного из влиятельных центров многополярного мира;

4) наличие очагов вооруженных конфликтов, прежде всего вблизи государственной границы Российской Федерации и границ ее союзников;

5) создание (наращивание) группировок войск (сил), ведущее к нарушению сложившегося баланса сил, вблизи государственной границы Российской Федерации и границ ее союзников, а также на прилегающих к их территориям морях;

6) расширение военных блоков и союзов в ущерб военной безопасности Российской Федерации;

7) ввод иностранных войск в нарушение Устава ООН на территории сопредельных с Российской Федерацией и дружественных ей государств;

8) создание, оснащение и подготовка на территориях других государств вооружённых формирований и групп в целях их переброски для действий на территориях Российской Федерации и ее союзников;

9) нападения (вооруженные провокации) на военные объекты Российской Федерации, расположенные на территориях иностранных государств, а также на объекты и сооружения на государственной границе Российской Федерации, границах ее союзников и в Мировом океане;

10) действия, направленные на подрыв глобальной .и региональной стабильности, в том числе путем воспрепятствования работе российских систем государственного и военного управления, на нарушение функционирования стратегических ядерных сил, систем предупреждения о ракетном нападении, противоракетной обороны, контроля космического пространства и обеспечения их боевой устойчивости, объектов хранения ядерных боеприпасов, атомной энергетики, атомной и химической промышленности, других потенциально опасных объектов;

11) враждебные, наносящие ущерб военной безопасности Российской Федерации и ее союзников информационные (информационно-технические, информационно-психологические) действия;

12) дискриминация, подавление прав, свобод и законных интересов граждан Российской Федерации в иностранных государствах;

13) международный терроризм.

Основные внутренние угрозы:

1) попытка насильственного свержения конституционного строя;

2) противоправная деятельность экстремистских националистических, религиозных, сепаратистских и террористических движений, организаций и структур, направленная на нарушение единства и территориальной целостности Российской Федерации, дестабилизацию внутриполитической обстановки в стране;

3) планирование, подготовка и осуществление действий, направленных на дезорганизацию функционирования федеральных органов государственной власти,

нападения на государственные, хозяйственные, военные объекты, объекты жизнеобеспечения и информационной инфраструктуры;

4) создание, оснащение, подготовка и функционирование незаконных вооруженных формирований;

5) незаконное распространение (оборот) на территории Российской Федерации оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и других средств, которые могут быть использованы для осуществления диверсий, террористических актов, иных противоправных действий;

6) организованная преступность, терроризм, контрабандная и иная противозаконная деятельность в масштабах, угрожающих военной безопасности Российской Федерации.

4.1.3. Обеспечение военной безопасности

Обеспечение военной безопасности Российской Федерации является важнейшим направлением деятельности государства.

Главные цели обеспечения военной безопасности — предотвращение» локализация и нейтрализация военных угроз Российской Федерации.

Российская Федерация рассматривает обеспечение своей военной безопасности в контексте строительства демократического правового государства, осуществления социально-экономических реформ, утверждения принципов равноправного партнерства, взаимовыгодного сотрудничества и добрососедства в международных отношениях, последовательного формирования общей и всеобъемлющей системы международной безопасности, сохранения и укрепления всеобщего мира.

Российская Федерация:

- исходит из непреходящего значения основополагающих принципов и норм международного права, которые органично взаимосвязаны и дополняют друг друга;
- сохраняет статус ядерной державы для сдерживания (предотвращения) агрессии против нее и (или) ее союзников;
- проводит совместную с Республикой Белоруссия оборонную политику, координирует с ней деятельность в области военного строительства, развития вооруженных сил государств — участников Союзного государства, использования военной инфраструктуры, принимает другие меры по поддержанию обороноспособности Союзного государства;
- придает приоритетное значение укреплению системы коллективной безопасности в рамках Содружества Независимых Государств на основе развития и укрепления Договора о коллективной безопасности;
- рассматривает в качестве партнеров все государства, чья политика не наносит ущерба ее национальным интересам и безопасности и не противоречит Уставу ООН;
- отдает предпочтение политическим, дипломатическим и иным невоенным средствам предотвращения, локализации и нейтрализации военных угроз на региональном и глобальном уровнях;
- строго соблюдает международные договоры Российской Федерации в области ограничения, сокращения и ликвидации вооружений, содействует их реализации, обеспечению определяемого ими режима;
- пунктуально выполняет международные договоры Российской Федерации по стратегическим наступательным вооружениям и противоракетной обороне, готова к дальнейшему сокращению своего ядерного оружия на двусторонней основе с США, а также на многосторонней основе с другими ядерными государствами до минимальных уровней, отвечающих требованиям стратегической стабильности;
- выступает за придание универсального характера режиму нераспространения ядерного оружия и средств его доставки, за решительное повышение эффективности этого

режима путем сочетания запретительных, контрольных и технологических мер, за прекращение и всеобъемлющее запрещение ядерных испытаний;

- содействует расширению мер доверия между государствами в военной области, включая взаимный обмен информацией военного характера» согласование военных доктрин, планов и мероприятий военного строительства, военной деятельности.

Военная безопасность Российской Федерации обеспечивается всей совокупностью имеющихся в ее распоряжении сил, средств и ресурсов.

В современных условиях Российская Федерация исходит из необходимости обладать ядерным потенциалом, способным гарантированно обеспечить нанесение заданного ущерба любому агрессору (государству либо коалиции государств) в любых условиях.

При этом ядерное оружие, которым оснащены Вооруженные Силы Российской Федерации, рассматривается Российской Федерацией как фактор сдерживания агрессии, обеспечения военной безопасности Российской Федерации и ее союзников, поддержания международной стабильности и мира.

Российская Федерация оставляет за собой право на применение ядерного оружия в ответ на использование против нее и (или) ее союзников ядерного и других видов оружия массового уничтожения, а также в ответ на крупномасштабную агрессию с применением обычного оружия в критических для национальной безопасности Российской Федерации ситуациях.

Российская Федерация не применит ядерного оружия против государств — участников Договора о нераспространении ядерного оружия, не обладающих ядерным оружием, кроме как в случае нападения на Российскую Федерацию, Вооруженные Силы Российской Федерации или другие войска, ее союзников или на государство, с которым она имеет обязательства в отношении безопасности, осуществляемого или поддерживаемого таким государством, не обладающим ядерным оружием, совместно или при наличии союзнических обязательств с государством, обладающим ядерным оружием.

Основные принципы обеспечения военной безопасности:

а) сочетание твердого централизованного руководства военной организацией государства с гражданским контролем ее деятельности;

б) эффективность прогнозирования, своевременность вскрытия и классификации военных угроз, адекватность реагирования на них;

в) достаточность сил, средств и ресурсов, необходимых для. обеспечения военной безопасности, их рациональное использование;

г) соответствие уровня готовности, подготовки и обеспечения военной организации государства потребностям военной безопасности;

д) не нанесение ущерба международной безопасности и национальной безопасности других стран.

Основное содержание обеспечения военной безопасности:

а) в мирное время:

- формирование и реализация единой государственной политики в области обеспечения военной безопасности;

- поддержание внутриполитической стабильности, защита конституционного строя, целостности и неприкосновенности территории Российской Федерации;

- развитие и укрепление дружественных (союзнических) отношений с соседними и другими государствами;

- создание и совершенствование системы обороны Российской федерации и ее союзников;

- всестороннее обеспечение и качественное совершенствование. Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов (далее именуются — Вооруженные Силы Российской Федерации и другие войска), поддержание их в готовности к согласованным действиям по

- предотвращению, локализации и нейтрализации внешних и внутренних угроз;

- подготовка системы мероприятий по переводу Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск на условия военного времени (в том числе по их мобилизационному развертывании);

- совершенствование экономической, технологической и оборонно-промышленной базы, повышение мобилизационной готовности экономики, создание условий, обеспечивающих заблаговременный перевод предусмотренных планом промышленных предприятий на выпуск военной продукции, организация подготовки органов государственной власти, предприятий, учреждений и организаций, населения страны к решению задач по обеспечению военной безопасности, ведению территориальной и гражданской обороны;

- защита объектов и сооружений Российской Федерации в Мировом океане, космическом пространстве, на территориях иностранных государств, защита судоходства, промысловой и других видов деятельности в прилегающей морской зоне и удаленных районах Мирового океана;

- охрана и защита государственной границы Российской Федерации в пределах приграничной территории, воздушного пространства и подводной среды, а также исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации и их природных ресурсов;

- поддержка (при необходимости) политических акций Российской Федерации путем проведения соответствующих мероприятий военного характера, а также военно-морского присутствия;

- подготовка к территориальной и гражданской обороне;

- развитие необходимой военной инфраструктуры;

- обеспечение безопасности и защита граждан Российской Федерации от военных угроз;

- формирование сознательного отношения населения к обеспечению военной безопасности страны;

- осуществление контроля за взаимным выполнением договоров в области ограничения, сокращения и ликвидации вооружений и укрепления мер доверия;

- обеспечение готовности к участию (участие) в миротворческой деятельности;

б) в угрожаемый период и с началом войны (вооруженного конфликта):

- своевременное объявление состояния войны, введение военного или чрезвычайного положения в стране либо в отдельных ее местностях, проведение полного или частичного стратегического развертывания Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск либо их части, приведение их в готовность к выполнению задач;

- координация в соответствии с федеральным законодательством деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных организаций и граждан в интересах отражения агрессии;

- организация и скоординированное ведение вооруженной,, политической, дипломатической, информационной, экономической и других видов борьбы;

- принятие и реализация решений по подготовке и ведению военных действий;

- перевод экономики страны, отдельных ее отраслей, а также предприятий и организаций, транспорта и коммуникаций на работу в условиях военного положения;

- организация и осуществление мероприятий территориальной и гражданской обороны;

- оказание помощи союзникам Российской Федерации, привлечение и реализация их возможностей для достижения совместных целей в войне (вооруженном конфликте);

- предотвращение вовлечения других государств в войну (вооруженный конфликт) на стороне агрессора;

- использование возможностей ООН, других международных организаций для предотвращения агрессии, принуждения агрессора к прекращению войны (вооруженного конфликта) на ранних стадиях, восстановления международной безопасности и мира.

4.2. Военные и военно-технические основы военной доктрины Российской Федерации

4.2.1. Характер войн и вооруженных конфликтов

Российская Федерация поддерживает готовность к ведению войн и участию в вооруженных конфликтах исключительно в целях предотвращения и отражения агрессии, защиты целостности и неприкосновенности своей территории, обеспечения военной безопасности Российской Федерации, а также ее союзников в соответствии с международными договорами.

Характер современных войн (вооруженных конфликтов) определяется их военно-политическими целями, средствами достижения этих целей и масштабами военных действий.

В соответствии с этим современная война (вооруженный конфликт) может быть:

1) по военно-политическим целям — справедливой (не противоречащей Уставу ООН, основополагающим нормам и принципам международного права, ведущейся в порядке самообороны стороной, подвергшейся агрессии); несправедливой (противоречащей Уставу ООН, основополагающим нормам и принципам международного права, подпадающей под определение агрессии и ведущейся стороной, предпринявшей вооруженное нападение);

2) по применяемым средствам — с применением ядерного и других видов оружия массового уничтожения; с применением только обычных средств поражения;

3) по масштабам — локальной, региональной, крупномасштабной.

Основные общие черты современной войны:

- влияние на все сферы жизнедеятельности человечества;
- коалиционный характер;
- широкое использование непрямых, неконтактных и других (в том числе нетрадиционных) форм и способов действий, дальнего огневого и электронного поражения;
- активное информационное противоборство, дезориентация общественного мнения в отдельных государствах и мирового сообщества в целом;
- стремление сторон к дезорганизации системы государственного и военного управления;
- применение новейших высокоэффективных (в том числе основанных на новых физических принципах) систем вооружения и военной техники;
- маневренные действия войск <сил) на разрозненных направлениях с широким применением аэромобильных сил, десантов и войск специального назначения;
- поражение войск (сил), объектов тыла, экономики, коммуникаций на всей территории каждой из противоборствующих сторон;
- проведение воздушных кампаний и операций;
- катастрофические последствия поражения (разрушения) предприятий энергетики (прежде всего атомной), химических и других опасных производств, Инфраструктуры коммуникаций, объектов жизнеобеспечения;
- высокая вероятность вовлечения в войну новых государств, эскалации вооруженной борьбы, расширения масштабов и спектра применяемых средств, включая оружие массового уничтожения;
- участие в войне наряду с регулярными нерегулярных вооруженных формирований.

Вооруженный конфликт может возникнуть в форме вооруженного инцидента, вооруженной акции и других вооруженных столкновений ограниченного масштаба и стать

следствием попытки разрешить национальные, этнические, религиозные и иные противоречия с помощью средств вооруженной борьбы.

Особой формой вооруженного конфликта является приграничный конфликт.

Вооруженный конфликт может иметь международный характер (с участием двух или нескольких государств) или немеждународный, внутренний характер (с ведением вооруженного противоборства в пределах территории одного государства).

Вооруженный конфликт характеризуется**:**

- высокой вовлеченностью в него и уязвимостью местного населения;
- применением нерегулярных вооруженных формирований;
- широким использованием диверсионных и террористических методов;
- сложностью морально-психологической обстановки, в которой действуют войска;
- вынужденным отвлечением значительных сил и средств на обеспечение безопасности маршрутов передвижения, районов и мест расположения войск (сил);
- опасностью трансформации в локальную (международный вооруженный конфликт) или гражданскую (внутренний вооруженный конфликт) войну.

Для решения задач во внутреннем вооруженном конфликте могут создаваться объединенные (разноведомственные) группировки войск (сил) и органы управления ими.

Локальная война может вестись группировками войск (сил), развернутыми в районе конфликта, с усилением их при необходимости за счет переброски войск, сил и средств с других направлений и проведения частичного стратегического развертывания вооруженных сил.

В локальной войне стороны будут действовать в границах противоборствующих государств и преследовать ограниченные военно-политические цели.

Региональная война может стать результатом эскалации локальной войны или вооруженного конфликта и вестись с участием Двух или нескольких государств (групп государств) одного региона, национальными или коалиционными вооруженными силами с применением как обычных, так и ядерных средств поражения.

В региональной войне стороны будут преследовать важные военно-политические цели.

Крупномасштабная война может стать результатом эскалации вооруженного конфликта, локальной или региональной войны, вовлечения в них значительного количества государств различных регионов мира.

Крупномасштабная война с применением только обычных средств поражения будет характеризоваться высокой вероятностью перерастания в ядерную с катастрофическими последствиями для цивилизации, основ жизнедеятельности и существования человечества.

В крупномасштабной войне стороны будут ставить радикальные военно-политические цели. Она потребует полной мобилизации всех материальных и духовных ресурсов государств-участников.

Крупномасштабной (региональной) войне может предшествовать угрожаемый период.

Крупномасштабная (региональная) война может иметь начальный период, основным содержанием которого явится напряженная вооруженная борьба за овладение стратегической инициативой, сохранение устойчивого государственного и военного управления, достижение превосходства В информационной сфере, завоевание (удержание) господства в воздухе.

В случае затяжного характера крупномасштабной (региональной) войны ее цели будут достигаться в последующих и завершающем периодах.

Российская Федерация последовательно и твердо добивается создания эффективной системы политических, правовых, организационно-технических и иных международных гарантий недопущения вооруженных конфликтов и войн.

4.2.2. Основы применения Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск

Российская Федерация считает правомерным применение Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск для отражения агрессии против нее.

Вооруженные Силы Российской Федерации и другие войска могут применяться также для защиты от антиконституционных действий, противоправного вооруженного насилия, угрожающих целостности и неприкосновенности территории Российской Федерации, для выполнения задач в соответствии с международными договорами РОССИЙСКОЙ Федерации и для выполнения других задач в соответствии с федеральным законодательством.

Цели применения Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск:

1) в крупномасштабной (региональной) войне в случае ее развязывания каким-либо государством (группой, коалицией государств) — защита независимости и суверенитета, территориальной целостности Российской Федерации и ее союзников, отражение агрессии» нанесение поражения агрессору, принуждение его к прекращению военных действий на условиях, отвечающих интересам Российской Федерации я ее союзников;

2) в локальных войнах и международных Вооруженных конфликтах — локализация очага напряженности, создание предпосылок для прекращения войны, вооруженного конфликта либо для принуждения к их прекращению на ранних стадиях; нейтрализация агрессора и достижение урегулирования на условиях, отвечающих интересам Российской федерации и ее союзников;

3) во внутренних вооруженных конфликтах — разгром и ликвидация незаконных вооруженных формирований, создание условий для полномасштабного урегулирования конфликта на основе Конституции Российской Федерации и федерального законодательства;

4) в операциях по поддержанию и восстановлению мира — разведение противоборствующих сторон, стабилизация обстановки, обеспечение условий для справедливого мирного урегулирования.

Основные формы применения Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск:

1) стратегические операции, операции и боевые действия — в крупномасштабной и региональных войнах;

2) операции и боевые действия — в локальных войнах и международных вооруженных конфликтах;

3) совместные специальные операции — во внутренних вооруженных конфликтах;

4) контртеррористические операции — при участии в борьбе с терроризмом в соответствии с федеральным законодательством;

5) миротворческие операции.

Вооруженные Силы Российской Федерации и другие войска должны быть готовы к отражению нападения и нанесению поражения агрессору, ведению активных действий (как оборонительных, так и наступательных) при любом варианте развязывания и ведения войн и вооруженных конфликтов, в условиях массированного применения противником современных и перспективных боевых средств поражения, в том числе оружия массового уничтожения всех разновидностей.

Одновременно Вооруженные Силы Российской Федерации должны обеспечить осуществление Российской Федерацией миротворческой деятельности как самостоятельно, так и в составе международных организаций.

Основные задачи Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск:

а) по обеспечению военной безопасности:

- своевременное вскрытие угрожающего развития военно-политической обстановки, подготовки вооруженного нападения на Российскую Федерацию и(или)ее союзников;

- поддержание состава, состояния боевой и мобилизационной готовности и подготовки стратегических ядерных сил, сил и средств, обеспечивающих их

- функционирование и применение, а также систем управления на уровне, гарантирующем нанесение заданного ущерба агрессору в любых условиях;

- поддержание боевого потенциала, боевой и мобилизационной готовности и подготовки группировок войск (сил) общего назначения мирного времени на уровне, обеспечивающем отражение агрессии локального масштаба;

- содержание вооружения и военной (специальной) техники, запасов материальных средств в готовности к боевому применению;

- несение боевого дежурства (боевой службы) выделенными (назначенными) войсками, силами и средствами;

- качественное и в полном объеме выполнение планов и программ оперативной, боевой и мобилизационной подготовки, воспитания личного состава войск (сил);

- поддержание готовности к стратегическому развертыванию в рамках государственных мероприятий по переводу страны на условия военного времени;

- охрана и защита государственной границы Российской Федерации;

- развитие противовоздушной обороны Российской Федерации как единой системы на основе централизованного управления всеми силами и средствами противовоздушной обороны;

- создание условий для безопасности экономической деятельности, защита национальных интересов Российской Федерации в территориальном море, на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации, а также в Мировом океане;

- охрана важных государственных объектов;

- предотвращение и пресечение диверсий и террористических актов;

- предупреждение Экологических катастроф и других чрезвычайных ситуаций, ликвидация их последствий;

- организация гражданской и территориальной обороны;

- обеспечение технического прикрытия и восстановления коммуникаций;

- обеспечение информационной безопасности.

Решение задач по защите национальных интересов Российской Федерации в Мировом океане осуществляется в соответствии с Основами политики Российской Федерации в области военно-морской деятельности.

Все задачи по обеспечению военной безопасности выполняются Вооруженными Силами Российской Федерации и другими войсками скоординированно, в тесном взаимодействии и в соответствии с их функциями, установленными федеральным законодательством.

Б) по отражению вооруженного нападения (агрессии) на Российскую Федерацию и (или) ее союзников:

- частичное или полное стратегическое развертывание;

- ведение стратегических операций, операций и боевых действий (в том числе совместных с союзными государствами) по разгрому вторгшихся, уничтожению созданных (создаваемых) группировок войск (сил) агрессора в районах их базирования, сосредоточения и на коммуникациях;

- поддержание готовности к применению и применение (в предусмотренных Военной доктриной случаях и в установленном порядке) потенциала ядерного сдерживания;

- локализация и нейтрализация приграничных вооруженных конфликтов;

- поддержание режима военного (чрезвычайного) положения;

- защита населения, объектов экономики и инфраструктуры от воздействия средств поражения противника;

- выполнение союзнических обязательств в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

Решение задач по отражению вооруженного нападения (агрессии) организуется и осуществляется в соответствии с Планом применения Вооруженных Сил Российской

Федерации, Мобилизационным планом Вооруженных Сил Российской Федерации, указами Президента Российской Федерации по вопросам военной безопасности, приказами и директивами Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами Российской Федерации, другими нормативными и правовыми актами, планами и директивными документами.

в) во внутренних вооруженных конфликтах:

- разгром и ликвидация незаконных вооруженных формирований, бандитских и террористических групп и организаций, уничтожение их баз, центров подготовки, складов, коммуникаций;
- восстановление законности и правопорядка;
- обеспечение общественной безопасности и стабильности;
- поддержание правового режима чрезвычайного положения в районе конфликта;
- локализация и блокирование района конфликта;
- пресечение вооруженных столкновений и разъединение противоборствующих сторон;
- изъятие оружия у населения в районе конфликта;
- усиление охраны общественного порядка и безопасности в районах, примыкающих к району конфликта.

Выполнение задач по предупреждению и пресечению внутренних вооруженных конфликтов, локализации и блокированию районов конфликтов, уничтожению незаконных вооруженных формирований, банд и террористических групп возлагается на создаваемые на временной основе объединенные (разноведомственные) группировки войск (сил) и органы управления ими.

г) в операциях по поддержанию и восстановлению мира:

- разъединение вооруженных группировок конфликтующих сторон;
- обеспечение условий для доставки гуманитарной помощи гражданскому населению и его эвакуации из зоны конфликта;
- блокирование района конфликта в целях обеспечения выполнения санкций, принятых международным сообществом;
- создание предпосылок для политического урегулирования.

Выполнение задач в операциях по поддержанию и восстановлению мира возлагается на Вооруженные Силы Российской Федерации. Для подготовки к выполнению этих задач выделяются специально назначенные соединения и воинские части; Наряду с подготовкой к применению по прямому предназначению они обучаются по специальной программе Российская Федерация осуществляет тыловое и техническое обеспечение, обучение, подготовку российских контингентов, планирование их применения и оперативное управление ими в соответствии со стандартами и процедурами ООН, ОВСЕ и Содружества Независимых Государств.

Силы и средства Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск могут привлекаться для оказания помощи органам государственной власти, органам местного самоуправления и населению при ликвидации последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий.

Для решения задач, стоящих перед Вооруженными Силами Российской Федераций и другими войсками, создаются группировки войск (сил) на территории Российской Федерации с учетом:

а) степени потенциальной военной опасности на конкретных стратегических направлениях;

б) характера взаимоотношений Российской Федерации с сопредельными государствами;

в) расположения жизненно важных для Российской Федерации промышленных районов и районов .стратегических ресурсов, особо важных объектов;

г) возможности стратегического развертывания на угрожаемых направлениях при максимальном снижении объемов перевозок, а также межрегионального маневра;

д) возможности своевременного вывода войск (сил) и материально-технических запасов из-под вероятных ракетно-авиационных ударов;

е) условий для расквартирования и обеспечения жизнедеятельности войск, решения социальных и бытовых проблем;

ж) наличия и состояния базы мобилизационного развертывания;

з) общественно-политической обстановки в конкретных регионах.

В целях формирования и поддержания стабильности, обеспечения адекватного реагирования на возникновение внешних угроз на ранних стадиях ограниченные контингенты Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск могут размещаться в стратегически важных регионах за пределами территории Российской Федерации в составе объединенных или национальных группировок и отдельных баз (объектов).

Условия такого размещения определяются соответствующими международно-правовыми документами.

При создании смешанных воинских формирований Содружества Независимых Государств они комплектуются военнослужащими государств-участников в соответствии с их национальным законодательством и принятыми межгосударственными соглашениями. Военнослужащие — граждане Российской Федерации проходят службу в таких формированиях, как правило, по контракту.

Формирования российских войск, находящиеся на территориях иностранных государств, независимо от условий размещения входят в состав Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск и действуют в соответствии с установленным в них порядком, с учетом требований Устава ООН, резолюций Совета безопасности ООН, двусторонних и многосторонних договоров Российской Федерации.

Для создания и развития военной инфраструктуры государства, обеспечивающей стратегическое развертывание Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск, ведение ими Военных действий, осуществляется оперативное оборудование территории Российской Федерации в целях оборону под руководством Правительства Российской Федерации и на основе федеральной Государственной программы.

Накопление и содержание запасов материальных средств организуются Правительством Российской Федерации в соответствии с планами создания государственного и мобилизационного резервов, утверждаемыми Президентом РОССИЙСКОЙ Федерации.

Вооруженные Силы Российской Федерации и другие войска, а также органы исполнительной власти в соответствии с федеральным законодательством в мирное время осуществляют накопление, эшелонирование, размещение и содержание запасов материальных средств, обеспечивающих мобилизационное развертывание войск (сил) и ведение ими боевых действий в начальный период войны (по отдельным видам материальных средств — и на более длительный период, исходя из сроков перевода экономики страны, отдельных ее отраслей и предприятий на работу по установленному плану), формирование, подготовку, перегруппировку и применение стратегических резервов.

Планирование накопления, эшелонирования, размещения оперативных запасов материальных средств и их содержание для других войск, передаваемых в особый период в оперативное подчинение Министерства обороны Российской Федерации, осуществляются этим Министерством.

Планирование подготовки граждан к военной службе, воинский учет, а также учет транспортных средств, предоставляемых Вооруженным Силам Российской Федерации и другим войскам, осуществляются под общим руководством Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации.

Как в мирное, так и в военное время осуществляется подготовка страны к территориальной и гражданской обороне, проводится комплекс мероприятий по

обеспечению устойчивости функционирования объектов экономики, транспорта и коммуникаций, обеспечению готовности к проведению аварийно-спасательных и других работ в очагах поражения и районах аварий, катастроф и стихийных бедствий.

4.3. Экономические основы военной доктрины Российской Федерации

4.3.1. Военно-экономическое обеспечение военной безопасности

Главная цель военно-экономического обеспечения — удовлетворение потребностей военной организации государства в финансовых средствах и материальных ресурсах.

Основные задачи военно-экономического обеспечения:

- своевременное и в полном объеме финансовое обеспечение решаемых военной организацией государства задач;
- оптимизация расходов материальных ресурсов и денежных средств, направляемых на обеспечение военной безопасности, повышение эффективности их использовании на основе взаимосвязанного, скоординированного реформирования всех компонентов военной организации государства;
- развитие научно-технической, технологической и производственной базы страны» Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск, военной инфраструктуры в интересах обеспечения военной безопасности;
- обеспечение правовой защиты объектов интеллектуальной собственности, содержащихся в продукции военного назначения, а также в технологиях их разработки и производства;
- интеграция гражданского и военного секторов экономики страны и координация военно-экономической деятельности государства в интересах обеспечения военной безопасности;
- создание инфраструктуры государства с учетом решения задач по обеспечению военной безопасности;
- повышение уровня социального обеспечения военнослужащих и гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск, а также граждан» работающих в оборонном промышленном: комплексе;
- обеспечение функционирования и совершенствование систем мобилизационной готовности и мобилизационной подготовки экономики и населения страны;
- накопление и содержание запасов материальных средств;
- осуществление взаимовыгодного международного военного (военно-политического) и военно-технического сотрудничества;
- выполнение международных договоров Российской Федерации в военно-экономической сфере.

Приоритетные задачи военно-экономического обеспечения:

- своевременное и в полном объеме (в пределах имеющихся финансовых ресурсов государства) финансовое обеспечение планов строительства и развития, боевой и мобилизационной Подготовки Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск, потребностей всех(компонентов военной организаций государства;
- экономическое и финансовое обеспечение совершенствования стратегических и обычных вооружений, военной и специальной техники;
- создание экономических и финансовых условий для разработки и производства унифицированных, высокоэффективных систем управления войсками и оружием, систем связи, разведки, стратегического Предупреждения, радиоэлектронной борьбы, высокоточных, мобильных безъядерных средств поражения, а также систем их информационного обеспечения;
- повышение уровня жизни, реализация установленных федеральным законодательством социальных гарантий военнослужащим и членам их семей.

Основные принципы военно-экономического обеспечения:

- соответствие уровня финансового и материального обеспечения военной организации государства потребностям военной безопасности и ресурсным возможностям государства;

- концентрация финансовых, материально-технических и интеллектуальных ресурсов на решении ключевых задач обеспечения военной безопасности;

- государственная поддержка предприятий (производств) и учреждений (организаций), определяющих военно-техническую и технологическую устойчивость оборонного промышленного комплекса, а также его градообразующих предприятий, закрытых административно-территориальных образований;

- научно-техническая, технологическая, информационная и ресурсная независимость в разработке и производстве основных видов военной продукции.

Основные направления мобилизационной подготовки экономики:

- подготовка системы управления экономикой к устойчивому функционированию в период перевода на работу в условиях военного положения и в военное время;

- создание, совершенствование и эффективное функционирование системы мобилизационной подготовки органов государственной власти, а также организаций и предприятий, имеющих мобилизационные задания;

- оптимизация и развитие потребных мобилизационных мощностей и объектов;

- создание, накопление, сохранение и обновление запасов материальных ресурсов в мобилизационном и государственном резервах;

- создание и сохранение страхового фонда конструкторской и технической документации для военного времени;

- сохранение и развитие объектов экономики, необходимых для ее устойчивого функционирования и выживания населения в военное время;

- подготовка финансово-кредитной, налоговой систем и системы денежного обращения к особому режиму функционирования в условиях военного положения;

- разработка и совершенствование нормативно-правовой базы мобилизационной подготовки и перевода экономики Российской Федерации, субъектов Российской федерации и муниципальных образований на работу в соответствии с установленными планами.

4.3.2. Международное военное (военно-политическое) и военно-техническое сотрудничество

Российская Федерация осуществляет международное военное (военно-политическое) и военно-техническое сотрудничество, исходя из своих национальных интересов, необходимости сбалансированного решения задач по обеспечению военной безопасности.

Международное военное (военно-политическое) и военно-техническое сотрудничество является прерогативой государства.

Российская Федерация осуществляет международное военное (военно-политическое) и военно-техническое сотрудничество, исходя из внешнеполитической и экономической целесообразности, задач обеспечения военной безопасности Российской Федерации и ее союзников, в соответствии с федеральным законодательством и международными договорами Российской Федерации, на основе принципов равноправия, взаимной выгоды и добрососедства, с соблюдением интересов международной стабильности, национальной, региональной и глобальной безопасности.

Приоритетное значение Российская Федерация придает развитию военного (военно-политического) и военно-технического сотрудничества с государствами—участниками Договора о коллективной безопасности Содружества Независимых Государств, исходя из необходимости консолидации усилий по созданию единого оборонного пространства и обеспечении коллективной военной безопасности.

5. Организационно-правовые основы военной организации Российской Федерации

Уровень обороноспособности страны во многом зависит от наличия и качества нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы создания и функционирования Вооруженных Сил и военной организации в целом, права и обязанности государственных органов и граждан в сфере обороны, порядок применения Вооруженных Сил и т.д. Особую актуальность эти проблемы приобретают в условиях реформирования военной организации государства.

Зашита Отечества находит свое непосредственное выражение в деятельности государства и его граждан по защите страны, ее населения, материальных и духовных ценностей, территориальной целостности и суверенитета и включает в себя меры как по обеспечению обороны страны, так и безопасности государства. В соответствии со статьей 59 Конституции Российской Федерации защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации. Защита Отечества не только правовое, но, прежде всего, нравственное требование к каждому гражданину, моральный долг и обязанность

5.1. Правовые основы обороны

5.1.1. Правовые основы организации обороны в Российской Федерации

Оборона является важнейшим элементом защиты Отечества и одной из важнейших функций государства. В соответствии со статьей 71 Конституции оборона страны находится в ведении Российской Федерации. Оборона обеспечивается мерами различного характера - политическими, экономическими, военными, социальными, правовыми и иными.

В соответствии с Федеральным законом «Об обороне» под обороной понимается система политических, экономических, военных, социальных, правовых и иных мер по подготовке к вооруженной защите и вооруженная защита Российской Федерации, целостности и неприкосновенности ее территории.

В настоящее время создана правовая основа обороны, приняты основополагающие федеральные законы и иные нормативные правовые акты (Указы президента РФ и постановления правительства Российской Федерации), регулирующие общественные отношения в области обороны, воинской обязанности и военной службы, мобилизации, а также другим вопросам, **связанным** с обороной и военной организацией государства:

1. «Об обороне»;
2. «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации»;
3. «О воинской обязанности и военной службе»;
4. «О статусе военнослужащих»;
5. «О гражданской обороне»;
6. «О государственном оборонном заказе» и ряд других.

В области обороны действуют и указы Президента Российской Федерации. К ним относятся, в частности:

1. Указ Президента Российской Федерации от 21 апреля 2000 года № 706 «Об утверждении Военной доктрины Российской Федерации»;
2. Указ Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237 «Вопросы прохождения военной службы»;
3. Указ Президента Российской Федерации от 27 июля 1998 г. № 901 «Об утверждении Положения о военном округе Вооруженных Сил Российской Федерации»;
4. Указ Президента Российской Федерации от 27 июля 1998 г. № 900 «О военно-административном делении Российской Федерации»;

5. Указ Президента Российской Федерации от 11 ноября 1998 г. № 1357 «Вопросы Министерства обороны Российской Федерации и Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации», которым были утверждены положения о Министерстве обороны Российской Федерации и о Генеральном штабе Вооруженных Сил Российской Федерации;
6. Указ Президента РФ от 2 октября 1998 г. № 1175 «Об утверждении Положения о военно-транспортной обязанности» и ряд других.

Акты в области обороны приняты и Правительством Российской Федерации. Это, в частности:

- постановление Правительства Российской Федерации от 1 июня 1999 г. № 587, которым было утверждено Положение о призыве на военную службу граждан Российской Федерации;
- постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 1998 г. № 1541, которым было утверждено Положение о воинском учете;
- постановление Правительства Российской Федерации от 19 октября 1998 г. № 1216, утвердившее Положение о призыве на военную службу по мобилизации граждан, приписанных к воинским частям (предназначенных в специальные формирования) для прохождения военной службы на воинских должностях, предусмотренных штатами военного времени, или направления их для работы на должностях гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований» и ряд других.

Оборона Российской Федерации регламентируется также нормами бюджетного, гражданского, финансового и других отраслей законодательства Российской Федерации.

Оборона Российской Федерации осуществляется и в соответствии с международным правом. Международно-правовой нормой, закрепляющей право государств на оборону, является статья 51 Устава ООН, провозглашающая право государств на индивидуальную или коллективную самооборону от агрессии.

Вопросы международного права, касающиеся определения агрессии и действий, совершение которых составляет акт агрессии, будут рассмотрены в последующих разделах.

В соответствии со статьей 87 Конституции Российской Федерации, в случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии. Президент Российской Федерации вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местности военное положение с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе. Режим военного положения определяется федеральным конституционным законом. Осуществление режима военного положения возлагается на Президента Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, органы исполнительной власти и органы военного управления. В условиях военного положения могут предусматриваться отдельные ограничения прав и свобод граждан.

В период военного положения, согласно Федеральному закону «Об обороне» Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и органы могут вести боевые действия независимо от объявления состояния войны. Генеральный штаб Вооруженных Сил Российской Федерации становится органом оперативного управления Вооруженными Силами Российской Федерации, другими войсками, воинскими формированиями и органами.

В соответствии с Федеральным законом «Об обороне», в случае вооруженного нападения на Российскую Федерацию другого государства или группы государств, а также в случае необходимости выполнения международных договоров Российской Федерации, **федеральным законом объявляется *состояние войны*.** Согласно статье 106 Конституции Российской Федерации указанный федеральный закон подлежит обязательному рассмотрению в Совете Федерации.

В целях обороны создаются Вооруженные Силы Российской Федерации. К обороне привлекаются:

- пограничные войска Федеральной службы безопасности Российской Федерации;
- внутренние войска Министерства внутренних дел Российской Федерации;
- войска Федерального агентства правительственной связи и информации Федеральной службы безопасности РФ;
- войска гражданской обороны.

Для выполнения отдельных задач в области обороны привлекаются инженерно-технические и дорожно-строительные воинские формирования при федеральных органах исполнительной власти, Служба внешней разведки Российской Федерации, органы федеральной службы безопасности, органы пограничной службы Российской Федерации, федеральные органы правительственной связи и информации, федеральные органы государственной охраны, федеральный орган обеспечения мобилизационной подготовки органов государственной власти Российской Федерации, а также создаваемые на военное время специальные формирования.

Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и органы выполняют задачи в области обороны в соответствии с Планом применения Вооруженных Сил Российской Федерации.

Организация обороны в Российской Федерации включает в себя подведение ряда мер, определенных Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «Об обороне» и другими нормативными правовыми актами, направленных на подготовку к вооруженной защите и собственно вооруженную защиту Российской Федерации, целостности и неприкосновенности ее территории.

Финансирование расходов на оборону осуществляется из средств федерального бюджета путем ассигнования средств Министерству обороны Российской Федерации, другим федеральным органам исполнительной власти, обеспечивающим реализацию мероприятий в области обороны.

Исходя из понятия обороны, эти меры можно разделить на следующие основные группы:

- политические;
- военные;
- экономические;
- мобилизационные;
- правовые;
- социальные.

Политические меры, связанные с организацией обороны, включают:

- объявление состояния войны;
- введение военного положения;
- прогнозирование и оценку военной опасности и военной угрозы;
- разработку основных направлений военной политики и положений военной доктрины Российской Федерации;
- обеспечение защиты сведений, составляющих государственную тайну, в области обороны;
- координацию деятельности органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области обороны;
- международное сотрудничество в целях коллективной безопасности и совместной обороны.

Военные меры, связанные с организацией обороны, предусматривают:

- строительство, подготовку и поддержание в необходимой готовности Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований

и органов, планирование их применения, а также их применение в целях обороны Российской Федерации;

- производство и совершенствование систем управления Вооруженными Силами Российской Федерации, другими войсками, воинскими формированиями и органами, вооружения и военной техники, создание их запасов, планирование использования в интересах обороны радиочастотного спектра.

Мобилизационные меры, связанные с организацией обороны, включают в себя:

- планирование перевода органов государственной власти, органов местного самоуправления и экономики страны на работу в условиях военного времени;
- мобилизационную подготовку органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций независимо от форм собственности, транспорта, коммуникаций и населения страны;
- создание запасов материальных ценностей государственного и мобилизационного резервов;
- планирование и осуществление мероприятий по гражданской и территориальной обороне;
- оперативное оборудование территории Российской Федерации в целях обороны.

Экономические меры, связанные с организацией обороны, предусматривают:

- развитие науки в интересах обороны;
- финансирование расходов на оборону, а также контроль за расходованием средств, выделенных на оборону, и деятельность Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов.

Правовые меры в данной области связаны с разработкой и принятием федеральных законов, указов и распоряжений Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, а также нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и органов военного управления по вопросам обороны.

Социальные меры, связанные с организацией обороны, включают в себя предоставление военнослужащим, гражданам, уволенным с военной службы и их семей, предусмотренных действующим законодательством льгот, гарантий и компенсаций, обеспечение других мер социальной защиты указанных лиц.

5.1.2. Мобилизация и мобилизационная подготовка как составная часть организации обороны

В соответствии с федеральным законодательством составными частями организации обороны в Российской Федерации являются**:**

1. мобилизация,
2. мобилизационная подготовка,
3. гражданская и территориальная оборона.

Мобилизация и мобилизационная подготовка в Российской Федерации определяются Федеральным законом «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации», а также целым рядом нормативных правовых актов РФ.

Под мобилизацией в Российской Федерации понимается комплекс мероприятий по переводу экономики страны, переводу органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций на работу в условиях военного времени, переводу Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований на организацию и состав военного времени. Мобилизация в Российской Федерации может быть общей или частичной.

С объявлением общей или частичной мобилизации осуществляются мероприятия по переводу Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов на организацию и состав, предусмотренные для военного времени, а также по

переводу органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций на работу в условиях военного времени.

К мобилизации относятся такие меры, как:

1. перевод экономики, органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций на работу в условиях военного времени;
2. перевод Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов на структуру и состав военного времени;
3. проведение мероприятий по переводу экономики организаций на работу в условиях военного времени;
4. организация нормированного снабжения населения продовольственными и непродовольственными товарами, его медицинского обслуживания и обеспечения средствами связи и транспортными средствами в период мобилизации и в военное время, а также ряд других мер в данной сфере.

В соответствии с федеральным законодательством под мобилизационной подготовкой в Российской Федерации понимается комплекс мероприятий, проводимых в мирное время, по заблаговременной подготовке экономики страны, органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций. Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и создаваемых на военное время специальных органов управления к обеспечению защиты государства от вооруженного нападения и удовлетворению потребностей государства и нужд населения в военное время.

В содержание *мобилизационной подготовки* входят следующие мероприятия:

1. разработка мобилизационных планов экономики, мобилизационных планов Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований;
2. подготовка Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований к мобилизации;
3. подготовка организаций к работе в период мобилизации и в военное время; создание, развитие и сохранение мобилизационных мощностей и объектов для производства продукции, необходимой для удовлетворения потребностей государства. Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований и нужд населения в военное время;
4. создание и подготовка специальных формирований, предназначенных при объявлении мобилизации для передачи в Вооруженные Силы Российской Федерации или использования в их интересах, а также в интересах экономики Российской Федерации;
5. подготовка техники, предназначенной при объявлении мобилизации для поставки в Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска, воинские формирования, органы и специальные формирования или использования в их интересах;
6. создание, накопление, сохранение и обновление запасов материальных ценностей мобилизационного и государственного резервов, неснижаемых запасов продовольственных товаров и нефтепродуктов;
7. создание и сохранение страхового фонда документации на вооружение и военную технику, важнейшую гражданскую продукцию, объекты повышенного риска, системы жизнеобеспечения населения и объекты, являющиеся национальным достоянием;
8. создание запасных пунктов управления и подготовка указанных пунктов управления к работе в условиях военного времени;
9. подготовка средств массовой информации к работе в период мобилизации и в военное время;

10. организация воинского учета в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях;
11. подготовка граждан по военно-учетным специальностям для комплектования Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований в период мобилизации и в военное время;
12. бронирование на период мобилизации и на военное время граждан, пребывающих в запасе Вооруженных Сил Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, имеющих запас и работающих в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях;
13. проведение учений и тренировок по мобилизационному развертыванию и выполнению мобилизационных планов.

Гражданская оборона организуется в целях защиты населения и организаций от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий. Задачи и организация гражданской обороны определяются Федеральным законом «О гражданской обороне».

Территориальная оборона организуется в целях защиты населения, объектов и коммуникаций на территории Российской Федерации от действий противника, диверсионных или террористических актов, а также введения и поддержания режимов чрезвычайного положения и военного положения. Общие задачи и организация территориальной обороны определяются Президентом Российской Федерации.

В целях обороны устанавливаются воинская обязанность граждан Российской Федерации и военно-транспортная обязанность.

Воинская обязанность, порядок и формы ее исполнения гражданами Российской Федерации определяется Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе».

Граждане освобождаются от исполнения воинской обязанности только по основаниям, предусмотренным данным Федеральным законом. Граждане вправе исполнять конституционный долг по защите Отечества путем добровольного поступления на военную службу в порядке, установленном этим Федеральным законом.

В соответствии с этим Федеральным законом воинская обязанность граждан Российской Федерации предусматривает:

- воинский учет:
- обязательную подготовку к военной службе;
- призыв на военную службу;
- прохождение военной службы по призыву;
- пребывание в запасе;
- призыв на военные сборы и прохождение военных сборов в период пребывания в запасе.

В период мобилизации, в период военного положения и в военное время воинская обязанность граждан определяется федеральными конституционными законами, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и также предусматривает:

- призыв на военную службу по мобилизации, в период военного положения и в военное время;
- прохождение военной службы в период мобилизации, в период военного положения и в военное время;
- военное обучение в период военного положения и в военное время.

Военно-траиспортная обязанность определяется Положением о военно-транспортной обязанности, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 2 октября 1998 г. № 1175.

Военно-транспортная обязанность устанавливается для своевременного, качественного и в полном объеме обеспечения транспортными средствами[1] Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, а также создаваемых на военное время специальных формирований в период мобилизации и в военное время.

Военно-транспортная обязанность является составной частью мобилизационной подготовки и мобилизации в Российской Федерации и заключается в проведении мероприятий, связанных с учетом, заблаговременной подготовкой и предоставлением транспортных средств войскам, формированиям и органам, а также в обеспечении работы этих транспортных средств.

Военно-транспортная обязанность распространяется:

1. на государственные органы;
2. на организации независимо от формы собственности, являющиеся собственниками транспортных средств, организации, владеющие транспортными средствами на праве хозяйственного ведения, оперативного управления либо по иному основанию, предусмотренному законом или договором;
3. на организации, обеспечивающие работу транспортных средств, в 1,цсле порты, пристани, аэропорты, нефтебазы, перевалочные базы горючего, автозаправочные станции, ремонтные и иные организации;
4. на граждан - владельцев транспортных средств, которые подлежат доставлению войскам, формированиям и органам по перечням, установленным Министерством обороны Российской Федерации.

5.2. Полномочия органов государственной власти в области обороны

В соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «Об обороне» и другими законодательными актами Российской Федерации полномочиями в области обороны Российской Федерации наделены:

1. Президент Российской Федерации;
2. Совет Федерации, Государственная Дума;
3. Правительство Российской Федерации.

Президент Российской Федерации наделен Конституцией и законодательством Российской Федерации основными полномочиями по реализации мер, связанных с организацией обороны страны.

Ему принадлежат основные полномочия в реализации мер политического характера в сфере организации обороны. К этим полномочиям, в частности, относятся:

- определение основных направлений военной политики Российской Федерации;
- утверждение военной доктрины Российской Федерации;
- введение в случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях военное положение с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе;
- вводит в действие нормативные правовые акты военного времени и прекращает их действие, формирует и упраздняет органы исполнительной власти на период военного времени;
- ведет переговоры и подписывает международные договоры Российской Федерации в области обороны, включая договоры о совместной обороне, коллективной безопасности, сокращении и ограничении вооруженных сил и

[1] Под транспортными средствами понимаются железнодорожный, водный, воздушный, трубопроводный, автомобильный, гужевой и вьючный транспорт, мотоциклы, промысловые и специальные суда, тракторы, дорожно-строительные, подъемно-транспортные и другие машины и механизмы.

вооружений, об участии Вооруженных Сил Российской Федерации в операциях по поддержанию мира и международной безопасности.

Президенту Российской Федерации, который является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Российской Федерации, принадлежат и важнейшие полномочия по реализации военных мер, связанных с организацией обороны страны.

Так, Президент Российской Федерации:

- осуществляет руководство Вооруженными Силами Российской Федерации, другими войсками, воинскими формированиями и органами;
- в случаях агрессии или непосредственной угрозы агрессии, возникновения вооруженных конфликтов, направленных против Российской Федерации, отдает приказ Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами Российской Федерации о ведении военных действий. Необходимо отметить и то, что Президент Российской Федерации вправе принять в соответствии с федеральными законами решение о привлечении Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов к выполнению задач с использованием вооружения не по их предназначению;
- утверждает концепции и планы строительства и развития Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, План применения Вооруженных Сил Российской Федерации;
- утверждает единый перечень воинских должностей, подлежащих замещению высшими офицерами в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, и общее количество воинских должностей, подлежащих замещению полковниками (капитанами 1 ранга) в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах;
- присваивает высшие воинские звания, назначает военнослужащих на воинские должности, для которых штатом предусмотрены воинские звания высших офицеров, освобождает их от воинских должностей и увольняет их с военной службы;
- утверждает структуру, состав Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований до объединения включительно и органов, а также штатную численность военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов;
- принимает решение о дислокации и передислокации Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований от соединения и выше;
- издает указы о призыве граждан Российской Федерации на военную службу, военные сборы (с указанием численности призываемых граждан Российской Федерации и их распределения между Вооруженными Силами Российской Федерации, другими войсками, воинскими формированиями и органами), а также об увольнении с военной службы граждан Российской Федерации, проходящих военную службу по призыву в порядке, предусмотренном федеральным законом;
- утверждает планы размещения на территории Российской Федерации объектов с ядерными зарядами.

Реализуя меры мобилизационного характера, связанные с организацией обороны. Президент Российской Федерации:

- объявляет общую или частичную мобилизацию в случаях агрессии или непосредственной угрозы агрессии, возникновения вооруженных конфликтов, направленных против Российской Федерации;
- утверждает Мобилизационный план Вооруженных Сил Российской федерации, а также планы перевода (мобилизационные планы) на работу в условиях военного

времени органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и экономики страны, планы создания запасов материальных ценностей государственного и мобилизационного резервов и Федеральную государственную программу оперативного оборудования территории Российской Федерации в целях обороны;

- ❖ утверждает План гражданской обороны.

Что касается мер экономического характера, связанных с организацией обороны, то Президент Российской Федерации:

- ❖ утверждает федеральные государственные программы вооружения и развития оборонного промышленного комплекса;
- ❖ утверждает программы ядерных и других специальных испытаний и санкционирует проведение указанных испытаний;
- ❖ утверждает планы размещения на территории Российской Федерации объектов по ликвидации оружия массового уничтожения и ядерных отходов.

Реализуя в области организации обороны меры правового характера, Президент Российской Федерации утверждает:

- ❖ общевоинские уставы;
- ❖ положения о Боевом знамени воинской части, Военно-морском флаге Российской Федерации, порядке прохождения военной службы, военных советах, военных комиссариатах, военно-транспортной обязанности;
- ❖ положения о Министерстве обороны Российской Федерации и Генеральном штабе Вооруженных Сил Российской Федерации;
- ❖ положения об органах управления других войск, воинских формирований и органов;
- ❖ положение о территориальной обороне.

При реализации мер социального характера, связанных с организацией обороны, Президент Российской Федерации издает указы, направленные на обеспечение социальной защиты военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы и членов их семей.

При организации обороны страны Президент Российской Федерации осуществляет, кроме указанных, и иные полномочия, возложенные на него Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и законами Российской Федерации.

В реализации полномочий Президента Российской Федерации в области обороны важную роль играет Совет безопасности Российской Федерации, который в соответствии с Законом Российской Федерации «О безопасности» является конституционным органом, осуществляющим подготовку решений Президента Российской Федерации в области обеспечения безопасности.

Совет безопасности Российской Федерации рассматривает в числе других, вопросы внутренней и внешней политики Российской Федерации в области обеспечения безопасности, стратегические проблемы государственной, экономической, общественной, оборонной, информационной, экологической и иных видов безопасности.

Совет безопасности Российской Федерации формируется Президентом Российской Федерации. В состав Совета безопасности Российской Федерации входят: председатель, секретарь, постоянные члены и члены Совета безопасности. Председателем Совета безопасности является по должности Президент Российской Федерации.

В число постоянных членов Совета безопасности Российской Федерации входят по должности: Председатель Правительства Российской Федерации. Секретарь Совета безопасности входит в число постоянных членов Совета безопасности, назначается Президентом Российской Федерации.

Членами Совета безопасности могут являться руководители федеральных министерств и ведомств: экономики и финансов, иностранных дел, юстиции, обороны,

безопасности, внутренних дел, экологии и природных ресурсов, здравоохранения, Службы внешней разведки, - а также иные должностные лица, назначенные Президентом Российской Федерации.

Полномочиями по реализации мер, связанных с организацией обороны в Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом «Об обороне» обладает и Федеральное Собрание Российской Федерации.

Так, Совет Федерации рассматривает расходы на оборону, установленные принятыми Государственной Думой федеральными законами о федеральном бюджете; рассматривает принятые Государственной Думой федеральные законы в области обороны; утверждает указы Президента Российской Федерации о введении военного положения и чрезвычайного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях, а также о привлечении Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов с использованием вооружения к выполнению задач не по их предназначению, решает вопрос о возможности использования Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской федерации.

Государственная Дума рассматривает расходы на оборону, устанавливаемые федеральными законами о федеральном бюджете; принимает федеральные законы в области обороны.

Правительство Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами также осуществляет меры по обеспечению обороны страны и несет в пределах своих полномочий ответственность за состояние и обеспечение Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов. Оно руководит деятельностью по вопросам обороны подведомственных ему федеральных органов исполнительной власти.

Основные функции Правительства Российской Федерации в сфере организации обороны связаны с реализацией мер экономического и мобилизационного характера.

Так, Правительство Российской Федерации организует:

- оснащение Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов вооружением и военной техникой по их заказам;
- обеспечение материальными средствами, энергетическими и другими ресурсами и услугами по их заказам;
- организует разработку и выполнение государственных программ вооружения и развития оборонного промышленного комплекса;

Правительство Российской Федерации осуществляет руководство мобилизационной подготовкой федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций независимо от форм собственности, транспорта, коммуникаций и населения страны.

В целях реализации задач, связанных с мобилизацией и мобилизационной подготовкой оно организует разработку и выполнение планов перевода (мобилизационных планов) государственных органов, органов местного самоуправления и экономики страны на работу в условиях военного времени, планов создания запасов материальных ценностей государственного и мобилизационного резервов, а также устанавливает мобилизационные задания федеральным органам исполнительной власти.

Правительство Российской Федерации осуществляет контроль за подготовкой организаций к выполнению государственного оборонного заказа по выпуску продукции в военное время, за созданием, развитием и сохранением мобилизационных мощностей, а также за созданием воинских формирований при федеральных органах исполнительной власти и подготовкой транспортных средств, подлежащих передаче Вооруженным Силам Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации;

Правительство Российской Федерации определяет условия финансово-хозяйственной деятельности организаций Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов; принимает решение о создании, реорганизации и

ликвидации военных образовательных учреждений профессионального образования, факультетов военного обучения и военных кафедр при образовательных учреждениях высшего профессионального образования; организует разработку Федеральной государственной программы оперативного оборудования территории Российской Федерации в целях обороны и проводит мероприятия по реализации этой программы, а также выполняет ряд других функций в данной сфере, определенных Федеральным законом «Об обороне», другими законодательными и иными нормативными правовыми актами, действующими в данной области.

Кроме того, Правительство Российской Федерации осуществляет и ряд функций, связанных с правовым регулированием в данной сфере. Так, Правительство Российской Федерации разрабатывает и представляет в Государственную Думу предложения по расходам на оборону в федеральном бюджете, утверждает Положение о военных кафедрах при государственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования, определяет порядок выполнения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями независимо от форм собственности, а также собственниками транспортных средств военно-транспортной обязанности, подготовки граждан Российской Федерации к военной службе, воинского учета, призыва на военную службу и альтернативную гражданскую службу, проведения военно-врачебной экспертизы и военных сборов, утверждает положения о воинском учете, призыве на военную службу, подготовке граждан Российской Федерации к военной службе, проведении военных сборов, военно-врачебной экспертизе, а также перечень военно-учетных специальностей.

Правительство Российской Федерации осуществляет иные полномочия в области обороны, возложенные на него Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации и указами Президента Российской Федерации.

5.3. Предназначение и правовая регламентация задач вооруженных сил Российской Федерации

5.3.1. Назначение и состав Вооруженных Сил Российской Федерации

Вооруженные Силы Российской Федерации являются *государственной военной организацией,* составляющей основу обороны Российской Федерации, и главным, основным элементом военной организации государства.

Однако, как уже говорилось ранее, военную организацию государства нельзя сводить лишь к Вооруженным Силам, а необходимо рассматривать в более широком контексте, с точки зрения включения в ее состав всех других войск, воинских формирований и органов, в которых предусмотрена военная служба и обеспечивающих оборону и безопасность Российской Федерации специальными (военными) способами, установленными законодательством Российской Федерации.

Деятельность Вооруженных Сил Российской Федерации осуществляется в соответствии с:

1. Конституцией Российской Федерации;
2. федеральными конституционными законами;
3. федеральными законами в области обороны;
4. соответствующими нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;
5. Женевскими конвенциями от 12 августа 1949 г.;
6. другими международно-правовыми обязательствами Российской Федерации, применяемыми в период вооруженных конфликтов.

При этом необходимо отметить, что в настоящее время нет специального федерального закона о Вооруженных Силах Российской Федерации и их деятельность в настоящее время определяется Федеральным законом «Об обороне».

В соответствии с Федеральным законом «Об обороне» ***Вооруженные Силы Российской Федерации предназначены:***

- для отражения агрессии, направленной против Российской Федерации;
- для вооруженной защиты целостности и неприкосновенности территории Российской Федерации;
- для выполнения задач в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

Привлечение Вооруженных Сил Российской Федерации к выполнению задач с использованием вооружения не по их предназначению производится Президентом Российской Федерации. Указ Президента Российской Федерации о привлечении Вооруженных Сил с использованием вооружения к выполнению задач не по их предназначению утверждается в соответствии с Федеральным законом «Об обороне» Советом Федерации.

Применение Вооруженных Сил Российской Федерации для выполнения задач в соответствии с международными договорами Российской федерации осуществляется на условиях и в порядке, оговоренных в этих договорах и установленных законодательством Российской Федерации. Вопрос о возможности использования Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации решает Совет Федерации, в соответствии со статьей 13 Федерального закона «О порядке предоставления Российской Федерацией военного и гражданского персонала для участия в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности».

Вооруженные Силы Российской Федерации были созданы в соответствии с Указом *Президента Российской Федерации 7 мая 1992 года № 466 «О создании Вооруженных Сип Российской Федерации»* на основе преемственности лучших боевых и героических традиций российской армии для защиты свободы и независимости России, обеспечения ее безопасности и суверенитета.

В состав Вооруженных Сил Российской Федерации были включены органы военного управления, объединения, соединения, воинские части, учреждения, организации, военно-учебные заведения бывших Вооруженных Сил Союза ССР, дислоцирующиеся на территории России, а также группировки войск и сил флота за пределами Российской Федерации, находящиеся под ее юрисдикцией.

В этом Указе были определены ***принципы строительства*** **Вооруженных Сил Российской Федерации**:

- подконтрольность военных структур высшим органам государственной власти; соответствие организационной структуры, боевого состава и численности войск (сил) Концепции безопасности России;
- многонациональная кадровая армия, комплектуемая на основе сочетания военной службы по призыву с военной службой по контракту;
- единоначалие;
- постоянная боевая готовность;
- учета национально-исторических традиций, норм международного права, мирового опыта военного строительства.

Главной целью строительства Вооруженных Сил Российской Федерации является создание и развитие войск, способных обеспечить защиту независимости, суверенитета и территориальной целостности страны, безопасности граждан и других жизненно важных интересов общества и государства.

В настоящее время ***общий состав Вооруженных Сил Российской Федерации*** **определяется** Федеральным законом «Об обороне», в соответствии с которым Вооруженные Силы Российской Федерации состоят из Центральных органов военного управления,

объединений, соединений, воинских частей и организаций, которые структурно входят в виды и рода войск Вооруженных Сил Российской Федерации, в Тыл Вооруженных Сил Российской Федерации и в войска, не входящие в виды и роды войск Вооруженных Сил Российской Федерации.

Дислокация **объединений**, соединений и воинских частей Вооруженных Сил Российской Федерации осуществляется в соответствии с задачами обороны и социально-экономическими условиями мест дислокации. Передислокация воинских частей и подразделений в пределах территорий, переданных в пользование Министерству обороны Российской Федерации, осуществляется по решению министра обороны Российской Федерации, а от соединения и выше - по решению Президента Российской Федерации. Дислокация объединений, соединений и воинских частей Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации допускается на основе международных договоров Российской Федерации.

5.3.2. Применение Вооруженных Сил Российской Федерации.

Вопросы применения Вооруженных Сил Российской Федерации определяются Федеральным законом «Об обороне», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также Военной доктриной Российской Федерации.

Применение Вооруженных Сил Российской Федерации осуществляется совместно с другими войсками Российской Федерации. Все задачи выполняются Вооруженными Силами Российской Федерации и другими войсками скоординированно, в тесном взаимодействии и в соответствии с их функциями, установленными федеральным законодательством.

Согласно положениям Военной доктрины Российская Федерация считает правомерным применение Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск для отражения агрессии против нее. Вооруженные Силы Российской Федерации и другие войска могут применяться также для защиты от антиконституционных действий, противоправного вооруженного насилия, угрожающих целостности и неприкосновенности территории Российской Федерации, для выполнения задач в соответствии с международными договорами Российской Федерации и для выполнения ДРУГИХ задач в соответствии с федеральным законодательством.

Для решения задач, стоящих перед Вооруженными Силами Российской Федерации и другими войсками, **создаются** ***группировки войск (сил)*** на территории Российской Федерации с учетом степени потенциальной военной опасности на конкретных стратегических направлениях, характера взаимоотношений Российской Федерации с сопредельными государствами, возможности стратегического развертывания на угрожаемых направлениях при максимальном снижении объемов перевозок, а также межрегионального маневра, а также ряда других факторов.

В целях формирования и поддержания стабильности, обеспечения адекватного реагирования на возникновение внешних угроз на ранних стадиях, ограниченные контингента Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск могут размещаться в стратегически важных регионах за пределами территории Российской Федерации в составе объединенных или национальных группировок и отдельных баз (объектов). Условия такого размещения определяются соответствующими международно-правовыми документами.

Целями применения **Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск являются:**

1) в крупномасштабной (региональной) войне в случае ее развязывания каким-либо государством (группой, коалицией государств) - защита независимости и суверенитета, территориальной целостности Российской Федерации и ее союзников, отражение агрессии, нанесение поражения агрессору, принуждение его к прекращению военных действий на условиях, отвечающих интересам Российской Федерации и ее союзников;

2) в *локальных войнах и международных вооруженных конфликтах* -локализация очага напряженности, создание предпосылок для прекращения войны, вооруженного конфликта либо для принуждения к их прекращению на ранних стадиях; нейтрализация агрессора и достижение урегулирования на условиях, отвечающих интересам Российской Федерации и ее союзников;

3) во *внутренних вооруженных конфликтах* - разгром и ликвидация незаконных вооруженных формирований, создание условий для полномасштабного урегулирования конфликта на основе Конституции Российской Федерации и федерального законодательства;

4) в *операциях по поддержанию и восстановлению мира* — разведение противоборствующих сторон, стабилизация обстановки, обеспечение условий для справедливого мирного урегулирования.

Основными формами применения **Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск являются следующие:**

- **стратегические операции, операции и боевые действия** - в крупномасштабной и региональных войнах;
- **операции и боевые действия** - в локальных войнах и международных вооруженных конфликтах;
- **совместные специальные операции** - во внутренних вооруженных конфликтах**;**
- **контртеррористические операции** - при участии в борьбе с терроризмом в соответствии с федеральным законодательством;
- **миротворческие операции.**

Вооруженные Силы Российской Федерации и другие войска должны быть готовы к отражению нападения и нанесению поражения агрессору, ведению активных действий (как оборонительных, так и наступательных) при любом варианте развязывания и ведения войн и вооруженных конфликтов, в условиях массированного применения противником современных и перспективных боевых средств поражения, в том числе оружия массового уничтожения всех разновидностей. Одновременно Вооруженные Силы Российской Федерации должны обеспечить осуществление Российской Федерацией миротворческой деятельности как самостоятельно, так и в составе международных организаций.

5.3.3. Руководство и управление Вооруженными Силами Российской Федерации

Руководство **Вооруженными Силами Российской Федерации** осуществляет Президент Российской Федерации - Верховный Главнокомандующий Вооруженными Силами Российской Федерации.

Верховный Главнокомандующий Вооруженными Силами Российской Федерации в пределах своих полномочий издает приказы и директивы Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами Российской Федерации, обязательные для исполнения Вооруженными Силами Российской Федерации, другими войсками, воинскими формированиями и органами.

Управление **Вооруженными Силами Российской Федерации осуществляет министр обороны Российской Федерации** через Министерство обороны Российской Федерации и Генеральный штаб Вооруженных Сил Российской Федерации, являющийся основным органом оперативного управления Вооруженными Силами Российской Федерации.

Министерство обороны Российской Федерации возглавляет и объединяет систему органов военного управления Вооруженных Сил Российской Федерации, которая создается применительно к основным звеньям организационной структуры Вооруженных Сил Российской Федерации **и включает:**

1) центральные органы военного управления, включающие Министерство обороны Российской Федерации, Генеральный штаб Вооруженных Сил Российской Федерации, а также главные командования видов Вооруженных Сил Российской Федерации;

2) органы военного управления военных округов и флотов;

3) органы военного управления соединениями и воинскими частями;

4) местные органы военного управления (военные комиссариаты);

5) начальники гарнизонов (старшие морские начальники), военные коменданты.

Министерство обороны является федеральным министерством Российской Федерации и центральным. Как центральный орган военного управления оно входит в состав Вооруженных Сил Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом «Об обороне» Министерство обороны Российской Федерации *обладает следующими функциями*:

- участвует в разработке предложений по вопросам военной политики и по военной доктрине Российской Федерации;
- разрабатывает концепцию строительства Вооруженных Сил Российской Федерации, координирует в целях обороны разработку концепций строительства и развития Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов;
- разрабатывает федеральную государственную программу вооружения и развития военной техники, а также предложения по государственному оборонному заказу;
- разрабатывает предложения по расходам на оборону в проекте федерального бюджета, порядку расходования Министерства обороны Российской Федерации выделенных средств и представляет их в Правительство Российской Федерации;
- координирует и финансирует работы, выполняемые в цепях обороны;
- организует научные исследования в цепях обороны, заказывает и финансирует на договорной основе научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в области обороны;
- заказывает и финансирует производство и закупку вооружения и военной техники, продовольствия, вещевого и другого имущества, материальных и иных ресурсов для Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов в пределах выделенных на эти цепи средств;
- финансирует и обеспечивает учебно-материальной базой на договорной основе организации и общественные объединения, осуществляющие подготовку граждан по военно-учетным специальностям;
- обеспечивает мобилизационную готовность Вооруженных Сил Российской Федерации;
- обеспечивает социальную защиту военнослужащих, гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации, граждан Российской Федерации, уволенных с военной службы, и членов их семей;
- представляет Президенту Российской Федерации проекты общевоинских уставов, положений о Боевом знамени воинской части, Военно-морском флаге Российской Федерации, Министерстве обороны Российской Федерации, Генеральном штабе Вооруженных Сип Российской Федерации, порядке прохождения военной службы, военных советах, военных комиссариатах, военно-транспортной обязанности;
- представляет в Правительство Российской Федерации проекты положений о военных кафедрах при государственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования и о военно-врачебной экспертизе граждан Российской Федерации, призываемых на военную службу,
- координирует деятельность федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам обороны;
- координирует заказы на вооружение и военную технику для других войск, воинских формирований и органов в цепях унификации вооружения и военной техники;

- сотрудничает с военными ведомствами иностранных государств.

Министерство обороны осуществляет и иные полномочия, предусмотренные Положением о Министерстве обороны Российской Федерации, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 11 ноября 1998 г., № 1357.

В структуру Министерства обороны Российской Федерации входят главные управления и управления (Главное управление воспитательной работы Вооруженных Сил Российской Федерации, Управление делами Министерства обороны Российской Федерации и ряд других).

Начальники главных управлений (управлений) Министерства обороны Российской Федерации отвечают за выполнение в Вооруженных Силах Российской Федерации задач по специальным (отнесенных к их ведению) вопросам, дают по этим вопросам обязательные указания соответствующим должностным лицам видов Вооруженных Сил Российской Федерации, округов, флотов, родов войск, специальных войск, отдельных управлений и обязаны контролировать их выполнение.

К числу центральных органов военного управления относится *Генеральный штаб Вооруженных Сил Российской Федерации*, который является основным органом оперативного управления Вооруженными Силами Российской Федерации. Его функции также определены Федеральным законом «Об обороне».

Генеральный штаб Вооруженных Сил Российской Федерации обладает следующими функциями:

- разрабатывает предложения по военной доктрине Российской Федерации;
- разрабатывает план строительства Вооруженных Сил Российской Федерации и координирует разработку планов строительства и развития Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов;
- координирует разработку предложений по численности Вооруженных Сип Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов;
- разрабатывает с участием федеральных органов исполнительной власти, в составе которых или при которых имеются другие войска, воинские формирования и органы, План применения Вооруженных Сил Российской Федерации, Мобилизационный план Вооруженных Сил Российской Федерации и Федеральную государственную программу оперативного оборудования территории Российской Федерации в целях обороны;
- готовит предложения по численности граждан Российской Федерации, призываемых на военную службу и военные сборы, с распределением их между Вооруженными Сипами Российской Федерации, другими войсками, воинскими формированиями и органами;
- устанавливает количественные нормы призыва граждан Российской Федерации на военную службу, военные сборы и призыва по мобилизации от субъектов Российской Федерации, исходя из общего количества граждан Российской Федерации, подлежащих призыву в соответствии с указом Президента Российской Федерации;
- организует планирование и осуществление мероприятий по обеспечению ядерной безопасности и предотвращению несанкционированного применения ядерного оружия;
- организует и координирует действия сип и применение средств при выполнении задач территориальной обороны;
- координирует оперативную и мобилизационную подготовку других войск, воинских формирований, органов и создаваемых на военное время специальных формирований, осуществляет контроль за состоянием мобилизационной готовности других войск, воинских формирований, органов и создаваемых на военное время специальных формирований;

- анализирует и координирует проведение в Российской Федерации мероприятий по воинскому учету, подготовке граждан Российской Федерации к военной службе и их призыву на военную службу и военные сборы;
- осуществляет разведывательную деятельность в цепях обороны и безопасности;
- осуществляет текущее и перспективное планирование обеспечения основными видами вооружения, военной техники и другими материальными средствами мобилизационного развертывания Вооруженных Сип Российской Федерации, а также накопления и размещения в мирное время запасов этих обеспечивающих средств;
- организует проведение мероприятий по поддержанию боевой и мобилизационной готовности Вооруженных Сил Российской Федерации;
- организует взаимодействие Вооруженных Сил Российской Федерации с другими войсками, воинскими формированиями и органами;
- участвует в разработке Плана гражданской обороны;
- определяет порядок использования и планирует использование радиочастотного спектра в целях обороны;
- разрабатывает проекты положений о Генеральном штабе Вооруженных Сил Российской Федерации, воинском учете, призыве на военную службу, подготовке граждан российской Федерации к военной службе, проведении военных сборов, военно-врачебной экспертизе, а также перечень военно-учетных специальностей;
- организует мобилизационное и стратегическое развертывание Вооруженных Сил российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов. Генеральный штаб осуществляет и иные полномочия в области обороны в соответствии с Положением о Генеральном штабе Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденном Указом Президента Российской Федерации от 11 ноября 1998 г. № 1357.

В структуру основных органов военного управления Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации входят ряд *главных управлений и управлений.*

Начальник Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации является первым заместителем министра обороны Российской Федерации. Он подчиняется министру обороны и является прямым начальником всего личного состава Вооруженных Сил. Он несет ответственность за постоянную боевую и мобилизационную готовность Вооруженных Сил и управление ими, а также за выполнение задач и обязанностей, возложенных на Генеральный штаб.

К центральным органам военного управления относятся главные командования *видов Вооруженных Сил Российской Федерации:*

1. Главное командование Сухопутных войск;
2. Главное командование Военно-воздушными силами;
3. Главное командование Военно-Морским Флотом.

Главное командование вида Вооруженных Сил Российской Федерации возглавляет главнокомандующий видом Вооруженных Сил Российской Федерации. Он назначается Президентом Российской Федерации и подчиняется непосредственно Министру обороны Российской Федерации. Он является прямым начальником всего личного состава вида Вооруженных Сил Российской Федерации и несет персональную ответственность за выполнение задач, возложенных на вид Вооруженных Сил Российской Федерации.

Главнокомандующий видом Вооруженных Сил Российской Федерации в пределах своей компетенции издает приказы и директивы по наиболее важным вопросам жизни и деятельности подчиненного ему вида Вооруженных Сил Российской Федерации, организует и проверяет их исполнение.

Главный штаб вида Вооруженных Сил Российской Федерации является основным органом оперативного управления войсками (силами) вида Вооруженных Сил Российской Федерации.

Начальник главного штаба - первый заместитель главнокомандующего видом Вооруженных Сил Российской Федерации, подчиняется главнокомандующему и является прямым начальником всего личного состава вида Вооруженных Сил Российской Федерации. Он руководит работой главного штаба и несет ответственность за постоянную боевую и мобилизационную готовность войск (сил) вида Вооруженных Сил Российской Федерации и управление им. Он имеет право подписывать приказы и директивы главнокомандующего и издает директивы в соответствии с возложенными на него обязанностями, организует контроль за их выполнением.

Правовое положение военного округа и органов военного управления военного округа определяется указами Президента Российской Федерации от 27 июля 1998 г. № 900 «О военно-административном делении Российской Федерации», а также Положением о военном округе Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 27 июля 1998 г. № 901.

В соответствии с данными нормативными правовыми актами ***военный округ Вооруженных Сил Российской Федерации*** является основной военно-административной единицей Российской Федерации, общевойсковым оперативно-стратегическим территориальным объединением Вооруженных Сил Российской Федерации и предназначен для осуществления мер по подготовке к вооруженной защите и для вооруженной защиты Российской Федерации, целостности и неприкосновенности ее территории в установленных границах ответственности. Границы ответственности военного округа устанавливаются Генеральным штабом Вооруженных Сил Российской Федерации.

Как уже отмечалось ранее, в настоящее время в Российской Федерации **предусматриваются следующие военные округа**: Ленинградский, Московский, Северо-Кавказский, Приволжско-Уральский, Сибирский, Дальневосточный. Самостоятельной военно-административной единицей, не входящей в состав военных округов Вооруженных Сил Российской Федерации, является Калининградский особый район.

В состав военного округа как объединения входят органы военного управления, объединения, соединения, воинские части, организации Вооруженных Сил и военные комиссариаты, находящиеся на его территории, по перечням, утверждаемым Министром обороны Российской Федерации и начальником Генерального штаба.

Решения о создании, реорганизации и ликвидации военных округов принимаются Президентом Российской Федерации по представлению Министра обороны Российской Федерации. Руководство военным округами осуществляет Министр обороны Российской Федерации. Генеральный штаб осуществляет оперативное управление военным округом в соответствии с решениями Министра обороны и обеспечивает контроль за их исполнением. Для военного округа являются также обязательными директивы (указания) заместителей Министра обороны по вопросам, отнесенным к их компетенции.

Основными задачами военного округа являются выявление непосредственной подготовки и отражение во взаимодействии с другими войсками, воинскими формированиями и органами агрессии против Российской Федерации в границах ответственности, а также поддержание боевой и мобилизационной готовности войск и сил на уровне, обеспечивающем своевременное выполнение поставленных им задач.

Кроме того, на военный округ возлагается поддержание и совершенствование базы мобилизационного развертывания войск и сил, подготовка и накопление в запасе мобилизационных ресурсов, создание резервов для войск и сил, а также участие в подготовке граждан к военной службе и призыве их на военную службу, проведение работы по приему граждан на военную службу по контракту; всестороннее обеспечение деятельности войск военного округа, а также других войск и сил, передаваемых в подчинение военному округу; противовоздушная оборона войск, сил и объектов, а также защита государственной границы Российской Федерации в воздушном пространстве в границах ответственности, а также ряд других задач, указанных в Положении о нем.

Управление военным округом осуществляется командующим войсками военного округа. Командующий войсками военного округа назначается на воинскую должность и освобождается от воинской должности Президентом Российской Федерации по представлению Министра обороны Российской Федерации.

Командующий войсками военного округа подчиняется Министру обороны Российской Федерации, а также начальнику Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации - первому заместителю Министра обороны Российской Федерации, по вопросам, отнесенным к его компетенции.

Командующий войсками военного округа является прямым начальником всего личного состава военного округа и несет персональную ответственность за боевую и мобилизационную готовность, состояние, подготовку и всестороннее обеспечение войск военного округа, выполнение оперативных (боевых) и иных задач, возложенных на военный округ, а также за готовность объединений, соединений и воинских частей Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов, дислоцирующихся на территории военного округа к выполнению задач в области обороны.

Командующему войсками военного округа непосредственно подчиняются входящие в состав военного округа объединения, соединения, воинские части, организации Вооруженных Сил Российской Федерации и военные комиссариаты.

Непосредственное подчинение предусматривает подчинение командующему войсками военного округа по всем вопросам. Непосредственно подчиненные объединения, соединения, воинские части, организации Вооруженных Сил и военные комиссариаты применяются и выполняют поставленные задачи по решениям и планам командующего войсками военного округа.

Министром обороны Российской Федерации (Генеральным штабом) в оперативное подчинение командующему войсками военного округа могут быть переданы не вводящие в состав военного округа объединения, соединения, воинские части Вооруженных Сил, дислоцирующиеся (развертывающиеся) на территории военного округа.

В соответствии с Планом применения Вооруженных Сил Российской Федерации, решениями Президента Российской Федерации (Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами Российской Федерации), а также совместными нормативными правовыми актами Министра обороны Российской Федерации и федеральных министерств и иных федеральных органов исполнительной власти, в составе которых имеются войска, воинские формирования и органы, для решения задач в области обороны в оперативное подчинение командующему войсками военного округа могут передаваться другие войска, воинские формирования и органы.

Оперативное подчинение предусматривает постоянную или временную, на период подготовки и выполнения задач, подчиненность объединений, соединений и воинских частей командующему войсками военного округа, в том числе по вопросам боевой и мобилизационной готовности. При этом для переданных в оперативное подчинение объединений, соединений и воинских частей сохраняется непосредственное подчинение соответственно главным командованием видов и командованием родов войск Вооруженных Сил, главным и центральным управлениям Министерства обороны Российской Федерации, а также органам управления других войск, воинских формирований и органов.

Оперативно подчиненные командующему войсками военного округа объединения, соединения и воинские части применяются по его решению и планам.

Командующий войсками военного округа осуществляет постановку задач оперативно подчиненным войскам и силам (в отношении других войск, воинских формирований и органов боевых задач), планирует, организует и контролирует их выполнение, организует совместную подготовку и взаимодействие с другими войсками (силами), осуществляет управление (боевое управление) ими и несет ответственность за выполнение поставленных задач.

Подчинение по специальным вопросам предусматривает:

1. подчинение по вопросам боевой и мобилизационной готовности;
2. гарнизонной и караульной служб;
3. комплектования войск личным составом и его первоначального обучения;
4. поддержания воинской дисциплины и правопорядка;
5. финансового, технического, тылового, морально-психологического и специального обеспечения (кроме других войск, воинских формирований и органов), а также по иным вопросам, определенным нормативными правовыми актами Российской Федерации.

По специальным вопросам командующему войсками военного округа подчиняются объединения, соединения, воинские части, учреждения, организации, военные образовательные учреждения профессионального образования Вооруженных Сил, не входящие в состав военного округа, а также другие войска, воинские формирования и органы, дислоцирующиеся на территории военного округа.

В соответствии с международными соглашениями в подчинение командующему войсками военного округа могут передаваться войска и силы государств-участников Договора о коллективной безопасности от 15 мая 1992 г., выделенные в состав коалиционных (региональных) группировок войск (сил).

Командующий войсками военного округа возглавляет *управление военного округа (оперативно-стратегическое командование).*

Организационно-штатная структура управления военного округа (оперативно-стратегического командования) устанавливается Генеральным штабом. Функциональные обязанности должностных лиц и подразделений, входящих в структуру управления военного округа, определяются и утверждаются командующим войсками военного округа.

Флот является не территориальным, а высшим оперативным объединением Военно-морского Флота. Командующие флотами подчиняются главнокомандующему Военно-Морским Флотом.

Органы управления объединения, соединения и флотских частей функционируют непосредственно в объединениях, соединениях и воинских частях. Они осуществляют как командную деятельность, так и административно-хозяйственную. Структура управления отдельной воинской части и основные обязанности ее должностных лиц определены Уставом Внутренней службы Вооруженных Сил Российской Федерации.

Местные органы военного управления (военные комиссариаты) образуются применительно к административно-территориальному делению страны.

Правовое положение военных комиссариатов определяется Положением о военных комиссариатах (Указ Президента Российской Федерации от 15 октября 1999 г, № 1372).

Военные комиссариаты создается Министерством обороны Российской Федерации и являются его территориальными органами в республиках, краях, областях, городах федерального значения, автономной области, автономных округах (субъектах Российской Федерации), а также в районах и городах (без районного деления). В отдельных случаях могут создаваться объединенные военные комиссариаты для нескольких районов и городов. Военные комиссариаты входят в состав Вооруженных Сил Российской Федерации. Руководство деятельностью военных комиссариатов осуществляется Генеральным штабом Вооруженных Сил Российской Федерации через командующих войсками соответствующих военных округов.

Военные комиссариаты являются организаторами военной работы на местах, осуществляют тесную связь вооруженных сил с источниками их формирования и пополнения. Они ведут военно-мобилизационную и учетно-призывную работу, активно участвуют в организации оборонно-массовых мероприятий, патриотическом воспитании молодежи.

В число основных задач военных комиссариатов входит:

- проведение мероприятий по учету людских и народно-хозяйственных ресурсов в интересах Вооруженных Сил;
- подготовка и осуществление мобилизации;
- подготовка граждан к военной службе;
- призыв граждан на военную службу и на военные сборы.

На военные комиссариаты возлагается также подготовка материалов для назначения пенсий и их назначение офицерам, прапорщикам, мичманам, военнослужащим сверхсрочной службы и всем другим гражданам, проходившим военную службы в Вооруженных Силах РФ по контракту, и членам их семей.

Они содействуют в трудоустройстве и обеспечении жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы из Вооруженных Сил РФ, подбирают и направляют кандидатов в военно-учебные заведения, а также в воинские части на должности прапорщиков, мичманов, солдат, матросов, сержантов и старшин, желающих поступить на военную службу по контракту.

Начальник гарнизона (старший морской начальник) и военный комендант организуют руководство гарнизонной, комендантской службой.

Начальник гарнизона по кругу вопросов, отнесенных к его ведению издает приказы, обязательные для всех должностных лиц воинских частей гарнизона и военнослужащих.

Начальник гарнизона в частности:

1. разрабатывает гарнизонные планы соответствующих мероприятий;
2. размещает по указанию командующего войсками военного округа воинские части, прибывающие в гарнизон;
3. выделяет с разрешения командующего войсками военного округа подразделения (части) для борьбы с пожарами и стихийными бедствиями либо для оказания помощи гражданскому населению, пострадавшему от стихийных бедствий;
4. назначает и производит дознания и привлекает к ответственности военнослужащих, не принадлежащих к составу воинских частей данного гарнизона за совершение ими правонарушения.

Военный комендант гарнизона подчиняется начальнику гарнизона. Он непосредственно отвечает за поддержание высокой воинской дисциплины военнослужащих в общественных местах и на улицах, за правильное и бдительное несение службы гарнизонными караулами и патрулями, за надлежащее содержание арестованных на гауптвахте.

Военный комендант гарнизона ведет учет всех воинский частей гарнизона, а также всех военнослужащих, прибывающих в командировку или в отпуск, удостоверяет время их прибытия в гарнизон и убытия из гарнизона и причину их задержки в гарнизоне, а также выполняет ряд других функций, определенных общевоинскими уставами.

6. Военное право в системе российского права

6.1. Понятие и сущность права, его основные признаки. Система Российского права

6.1.1. Понятие и сущность права, его основные признаки

В самом общем виде **право** можно определить как систему общеобязательных норм, правил поведения, установленных и обеспечиваемых государством, направленных на регулирование поведения людей в соответствии с принятыми в данном обществе устоями социально-экономической, политической и духовной жизни.

По сравнению с другими регуляторами поведения людей (мораль, обычаи, нормы общественных организаций и др.), право имеет ряд отличительных признаков, которые позволяют рассматривать его в качестве особого социального института. Этими **признаками** являются:

1. Общеобязательность. Право является единственной системой общественных норм, которая обязательна для всего населения, проживающего на территории определенного государства. Например, запреты, установленные в нормах уголовного закона, обязательны для всех людей без исключения вне зависимости от их социального положения, пола, расы и т.д. Именно через общеобязательность правовые нормы вносят единые, устойчивые, руководящие начала в общественную жизнь. Иные социальные нормы обязательны лишь для части населения: например, членов различных общественных организаций, религиозных обществ и т.д.

2. Нормативный характер. Право состоит из правил поведения (норм), которые устанавливают права и обязанности субъектов. Нормы права являются его первичными элементами. Они группируются в более крупные составляющие права - институты и отрасли (гражданское, уголовное, административное и другие).

3. Формальная определенность. Этот признак указывает на то, что правовые нормы являются не просто идеями и мыслями, а представляют собой строгую реальность, воплощенную в правовых актах. Именно юридические нормы, в отличие от иных норм, способны точно, в деталях отразить требования, предъявляемые к поведению людей. Право, обладая формальной определенностью, утверждает устойчивый порядок в обществе.

4. Установление государством и обеспечение исполнения принудительной силой государства. Нормы права устанавливаются органами государственной власти, уполномоченными создавать, изменять или отменять соответствующие правовые нормы. Этим нормы права отличаются, например, от моральных норм, норм общественных организаций, обычаев, ритуалов, которые силой правовых норм не обладают. Право в своих нормах содержит обязательные официальные веления государственной власти: предоставляет субъектам права и возлагает на них юридические обязанности, предписывает должное поведение и устанавливает запреты на совершение определенных действий. Исполнение норм права обеспечивается государством, в том числе и методами государственного принуждения, применение которых опирается на силу государственного аппарата.

5. В отличие от иных социальных норм, нормы права имеют всегда форму выражения в виде **источников права.** Источник права понимается как внешняя форма выражения и существования юридических норм. **Источникам права присущи обязательность, формальная определенность и общеизвестность.**

Обязательность означает непререкаемость правовых установлений, беспрекословность их осуществления со стороны всех субъектов права.

Формальная определенность - это конкретное и четкое оформление правовых предписаний, выражение их во вне.

Общеизвестность - это признак источников права, указывающий на то, что правовая норма должна быть официально доведена до сведения субъектов ее исполнения.

6.1.2. Система российского права

Право существует в виде определенной системы. Под **системой права** понимается исторически сложившаяся, объективно существующая его внутренняя структура (строение, организация, расположение частей), определяемая характером регулируемых общественных отношений. Структурными элементами системы права являются норма права, институт права, отрасль права.

Норма права является первичным элементом системы права и представляет собой исходящее от государства общеобязательное правило поведения общего характера.

Институт права (правовой институт) - это устойчивая группа правовых норм, регулирующих определенную разновидность общественных отношений. Если правовая норма является исходным элементом, «элементарной частицей» правовой материи, то правовой институт представляет собой первичную правовую общность, составную часть отрасли права. Институты права обладают определенной автономией, поскольку регулируют относительно обособленный круг однородных общественных отношений. В частности, к правовым институтам относятся: институт государственной службы в административном праве, институт гражданства в государственном праве, институт сделки в гражданском праве, институт необходимой обороны в уголовном праве и другие.

Институты права могут быть отраслевые и межотраслевые. Отраслевой правовой институт состоит из норм только одной отрасли права, а межотраслевой из норм права двух и более отраслей.

Отрасль права - это относительно обособленная внутри системы права совокупность однородных правовых норм, регулирующих определенную однородную область общественных отношений. Однако, в рамках единой системы права все отрасли права взаимосвязаны, не существует отраслей права абсолютно изолированных одна от другой.

В основе деления права на отрасли лежат два критерия: предмет правового регулирования и метод правового регулирования.

Под **предметом правового регулирования** понимается совокупность общественных отношений, которую регулирует отрасль права. Иными словами предмет правового регулирования - это сфера, на которую распространяет свое действие отрасль права.

Под **методом правового регулирования** понимается совокупность юридических приемов и средств, при помощи которых отраслью права производится регулирование общественных отношений. В структуру метода правового регулирования входят такие компоненты как установление границ регулируемых отношений, определение границ должного и возможного поведения субъектов (физических лиц и организаций), определение мер ответственности и ряд других элементов, посредством которых правовые нормы оказывают необходимое воздействие на общественные отношения.

Каждая отрасль права использует определенный набор методов правового регулирования. Так, в частности, в гражданском праве используется диспозитивный метод правового регулирования, который предусматривает для субъектов известную альтернативную возможность поведения в рамках правовой нормы. В административном праве действует метод субординации и властного приказа, позволяющий эффективно регулировать служебную и управленческую деятельность. В уголовном праве действует метод запрета определенных деяний и установления наказания за их совершение. Для процессуальных отраслей права (уголовный процесс, гражданский процесс) характерен метод равенства сторон, в соответствии с которым участники процесса находятся в одинаковом процессуальном положении друг перед другом, законом и судом.

В системе права различают материальные и процессуальные отрасли права.

Материальные отрасли права включают правовые нормы, посредством которых осуществляется непосредственное регулирование общественных отношений. Так к материальным отраслям права относятся государственное, гражданское, административное, уголовное и другие отрасли права, регулирующие общественные отношения.

Процессуальные отрасли права содержат правовые нормы, определяющие отношения, связанные с порядком разрешения споров, расследованием правонарушений, привлечением к юридической ответственности и другими процессуальными вопросами. Каждая из этих отраслей составляет в своей совокупности определенный процесс. В российской системе права существуют пять видов процессов: гражданский, уголовный, административный, арбитражный и конституционный.

6.1.3. Источники права

Учитывая конкретные способы выражения (закрепления) правовых норм в теории выделяется **четыре основных источника права:**

- нормативный правовой акт;
- нормативный договор;
- правовой обычай;
- юридический прецедент.

Все они неразрывно связаны с государством и возникли в результате правотворческой деятельности органов государственной власти.

Во всех современных государствах используется, прежде всего, **нормативный правовой акт,** как наиболее четкая и совершенная форма источника права. Нормативным актам присущи такие черты как наличие общих правил поведения, писаная документальная форма и особый порядок издания. Нормативный акт придает правовым нормам юридическую силу.

Нормативный договор, как источник права, представляет собой соглашение нескольких субъектов права, содержащее юридические нормы. Примером нормативного договора является Федеративный договор 1992 года, а также договоры о разграничении полномочий, заключаемые между Российской Федерацией и ее субъектами.

Под **правовым обычаем** понимается общеобязательное правило поведения, соблюдаемое в силу целесообразности или традиции и обеспечиваемое мерами государственной защиты. Правовые обычаи прямо не зафиксированы в нормах действующего законодательства, но используются в гражданском, семейном, земельном и некоторых других отраслях права. Однако роль правового обычая и сфера его применения невелики. Здесь можно отметить следующую закономерность: чем выше урегулированность какой-либо сферы общественных отношений нормами права, тем меньше роль и сфера действия правового обычая.

Под **юридическим прецедентом** понимается решение судебного или административного органа, ставшее нормой, эталоном при рассмотрении всех последующих подобных дел в будущем. Решение по конкретному индивидуальному делу признается государством в качестве всеобщей нормы. Прецедентное право получило свое развитие в ряде зарубежных стран, например, в Англии, где сложилась система правил действия прецедента. В Российской Федерации юридический прецедент существует в форме прецедента судебного толкования. Однако решения Конституционного Суда России обязательны не только для судебной, но и законодательной и исполнительной властей.

Как уже отмечалось, основной, ведущей формой источников права является нормативный правовой акт. В Российской Федерации существует **единая система нормативных правовых актов**, которая включает в себя три уровня:

- федеральные нормативные правовые акты;
- нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации;
- нормативные правовые акты органов местного самоуправления.

В состав **федеральных нормативных правовых актов** входят: Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы и иные нормативные правовые акты.

К **нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации** относятся конституции субъектов Российской Федерации, законы субъектов Российской Федерации и иные нормативные правовые акты.

Органы местного самоуправления издают **нормативные правовые акты** по вопросам управления муниципальной собственностью, местного бюджета, местных налогов и сборов, осуществления охраны общественного порядка, а также по иным вопросам местного значения.

Любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.

Конституция Российской Федерации имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации.

К **законам** относятся нормативные правовые акты, обладающие высшей юридической силой, принятые в строго определенном порядке законодательными органами государственной власти или референдумом, устанавливающие основные нормы всех отраслей права и регулирующие наиболее важные общественные отношения. Законы в своей совокупности образуют законодательство (федеральное и субъектов Российской Федерации). Федеральные конституционные законы и федеральные законы имеют прямое действие на всей территории Российской Федерации. Федеральные законы не могут противоречить федеральным конституционным законам. Законы подлежат официальному опубликованию. Неопубликованные законы не применяются.

Федеральные конституционные законы и федеральные законы принимаются по предметам ведения Российской Федерации. Согласно Конституции Российской Федерации в ведении Российской Федерации находятся, например, принятие и изменение Конституции Российской Федерации и федеральных законов, контроль за их соблюдением; федеративное устройство и территория Российской Федерации; регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина; гражданство в Российской Федерации; регулирование и защита прав национальных меньшинств; установление системы федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, порядка их организации и деятельности.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся, например:

1. защита прав и свобод человека и гражданина,
2. защита прав национальных меньшинств;
3. обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности;
4. режим пограничных зон, вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами;
5. разграничение государственной собственности; природопользование.

Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа осуществляют

собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов. В случае противоречия между федеральным законом и нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, изданным по вопросам, находящимся вне пределов ведения Российской Федерации, а также совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации действует закон субъекта Российской Федерации.

Законы принимаются представительным и законодательным органом государственной власти Российской Федерации, представительными и законодательными органами власти субъектов Российской Федерации либо референдумом.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации **представительным и законодательным органом Российской Федерации** является **Федеральное Собрание** - парламент Российской Федерации. Это постоянно действующий орган. Федеральное Собрание состоит из двух палат - Совета Федерации и Государственной Думы. В Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации: по одному от представительного и исполнительного органов государственной власти. Государственная Дума состоит из 450 депутатов. Государственная Дума избирается сроком на четыре года.

Совет Федерации и Государственная Дума заседают раздельно. Палаты могут собираться совместно для заслушивания посланий Президента Российской Федерации, посланий Конституционного Суда Российской Федерации, выступлений руководителей иностранных государств.

Совет Федерации избирает из своего состава Председателя Совета Федерации и его заместителей. Государственная Дума также избирает из своего состава Председателя Государственной Думы и его заместителей. Председатель Совета Федерации и его заместители.

Председатель Государственной Думы и его заместители ведут заседания и ведают внутренним распорядком палат. Совет Федерации и Государственная Дума образуют комитеты и комиссии, проводят по вопросам своего ведения парламентские слушания. Каждая из палат принимает свой регламент, и решает вопросы внутреннего распорядка своей деятельности.

Для осуществления контроля за исполнением федерального бюджета Совет Федерации и Государственная Дума образуют Счетную палату, состав и порядок деятельности которой определяются федеральным законом.

Порядок принятия законов установлен Конституцией Российской Федерации, действующим законодательством и регламентами соответствующих законодательных органов.

Право законодательной инициативы принадлежит:

- Президенту Российской Федерации;
- Совету Федерации;
- членам Совета Федерации;
- депутатам Государственной Думы;
- Правительству Российской Федерации;
- законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации;
- Право законодательной инициативы принадлежит также Конституционному Суду Российской Федерации;
- Верховному Суду Российской Федерации;
- Высшему Арбитражному Суду Российской Федерации по вопросам их ведения.

Законопроекты вносятся в Государственную Думу. Федеральные законы принимаются Государственной Думой большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы, если иное не предусмотрено Конституцией Российской Федерации. Принятые Государственной Думой федеральные законы в течение пяти дней передаются на рассмотрение Совета Федерации. Федеральный закон считается одобренным Советом

Федерации, если за него проголосовало более половины от общего числа членов этой палаты.

Обязательному рассмотрению в Совете Федерации подлежат принятые Государственной Думой федеральные **законы по вопросам**:

а) федерального бюджета;

б) федеральных налогов и сборов;

в) финансового, валютного, кредитного, таможенного регулирования, денежной эмиссии;

г) ратификации и денонсации международных договоров Российской Федерации;

д) статуса и защиты государственной границы Российской Федерации;

е) войны и мира.

В случае отклонения федерального закона Советом Федерации палаты могут создать согласительную комиссию для преодоления возникших разногласий, после чего федеральный закон подлежит повторному рассмотрению Государственной Думой. В случае несогласия Государственной Думы с решением Совета Федерации федеральный закон считается принятым, если при повторном голосовании за него проголосовало не менее двух третей от общего числа депутатов Государственной Думы.

Принятый федеральный закон в течение пяти дней направляется Президенту Российской Федерации для подписания и обнародования. Президент Российской Федерации в течение четырнадцати дней подписывает федеральный закон и обнародует его.

Если Президент Российской Федерации в течение четырнадцати дней с момента поступления федерального закона отклонит его, то Государственная Дума и Совет Федерации в установленном Конституцией Российской Федерации порядке вновь рассматривают данный закон. Если при повторном рассмотрении федеральный закон будет одобрен в ранее принятой редакции большинством не менее двух третей голосов от общего числа членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, он подлежит подписанию Президентом Российской Федерации в течение семи дней и обнародованию.

Федеральные конституционные законы принимаются по вопросам, предусмотренным Конституцией Российской Федерации. Федеральный конституционный закон считается принятым, если он одобрен большинством не менее трех четвертей голосов от общего числа членов Совета федерации и не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Государственной Думы. Принятый федеральный конституционный закон в течение четырнадцати дней подлежит подписанию Президентом Российской Федерации и обнародованию.

Наряду с законами, источниками права являются и **иные нормативные правовые акты Российской Федерации,** которые издаются Президентом Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, а также органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах своей компетенции, во исполнение Конституции Российской Федерации и законов. При этом эти акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации и действующему законодательству, но могут дополнять их и конкретизировать их положения.

В системе указанных нормативных правовых актов основная и ведущая роль принадлежит **нормативным правовым актам Президента Российской Федерации,** что определяется его правовым положением.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации **Президент Российской Федерации** является главой государства, гарантом Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина. В установленном Конституцией порядке он принимает меры по охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти.

Президент Российской Федерации в соответствии с Конституцией и федеральными законами определяет основные направления внутренней и внешней политики государства,

как глава государства представляет Российскую Федерацию внутри страны и в международных отношениях.

Президент Российской Федерации избирается на четыре года гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Президентом Российской Федерации может быть избран гражданин Российской Федерации не моложе 35 лет, постоянно проживающий в Российской Федерации не менее 10 лет.

В соответствии с Конституцией и федеральными законами Президент Российской Федерации обладает широкими полномочиями в различных областях государственной жизни. В числе этих полномочий можно отметить в частности: назначение с согласия Государственной Думы Председателя Правительства Российской Федерации и принятие решения о его отставке; формирование и руководство Советом Безопасности Российской Федерации; утверждение военной доктрины Российской Федерации; назначение и освобождение высшего командования Вооруженных Сил Российской Федерации; осуществление руководства внешней политикой Российской Федерации, введение военного и чрезвычайного положения и ряд других. **Президент Российской Федерации является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Российской Федерации.**

Во исполнение своих полномочий Президент Российской Федерации издает указы и распоряжения. Указы и распоряжения Президента Российской Федерации обязательны для исполнения на всей территории страны, не должны противоречить Конституции и федеральным законам.

Важную роль в системе нормативных правовых актов Российской Федерации также играют **нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации.** При их анализе необходимо иметь в виду, что Правительство Российской Федерации осуществляет исполнительную власть в государстве.

Организация деятельности Правительства Российской Федерации определена Конституцией и Федеральным конституционным законом «О Правительстве Российской Федерации».

Правительство состоит из Председателя Правительства Российской Федерации, заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров. Председатель Правительств в соответствии с Конституцией, федеральными законами и указами Президента Российской Федерации определяет основные направления деятельности Правительства и организует его работу.

В соответствии с Конституцией и федеральными законами к **полномочиям Правительства** можно отнести:

1. разработку и представление Государственной Думе федерального бюджета и обеспечение его исполнения;
2. обеспечение проведения в Российской Федерации единой финансовой, кредитной и денежной политики,
3. обеспечение проведения в Российской Федерации единой политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, экологии;
4. осуществление управления федеральной собственностью,
5. осуществление мер по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики Российской Федерации, законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью.

Правительство осуществляет также иные полномочия, возложенные на него Конституцией, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации.

В целях реализации своих полномочий на основании и во исполнение Конституции, федеральных законов, нормативных указов Президента Российской Федерации Правительство издает нормативные правовые акты в виде постановлений и распоряжений и обеспечивает их исполнение.

В случае противоречия нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации Конституции Российской Федерации, федеральным законам и указам Президента Российской Федерации они могут быть отменены Президентом Российской Федерации.

Среди нормативных правовых актов Российской Федерации большое место отводится **нормативным правовым актам федеральных органов исполнительной власти.**

Структура федеральных органов исполнительной власти установлена указом Президента Российской Федерации. В структуру федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации помимо Правительства Российской Федерации входят федеральные министерства, государственные комитеты Российской Федерации, федеральные комиссии России, федеральные службы России, российские агентства, федеральные надзоры России, а также иные федеральные органы исполнительной власти.

Руководство деятельностью ряда федеральных органов исполнительной власти осуществляет Президент Российской Федерации. К этим органам относятся: Министерство обороны Российской Федерации, Министерство внутренних дел Российской Федерации, Министерство иностранных дел Российской Федерации, Федеральная служба безопасности Российской Федерации и ряд других федеральных органов исполнительной власти, установленных статьей 32 Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации».

Акты федеральных органов исполнительной власти, прежде всего, носят внутриведомственный характер, то есть регулируют деятельность подведомственных им предприятий, учреждений и организаций. Наряду с этим существуют и нормативные акты федеральных органов исполнительной власти межведомственного характера, которые регулируют общественные отношения в различных сферах жизнедеятельности общества, и которые являются обязательными для отраслевых органов, а также организаций и граждан.

Законы и иные нормативные правовые акты издают во исполнение своих полномочий и **органы государственной власти субъектов Российской Федерации** в соответствии с Конституцией и действующим законодательством. Президент Российской Федерации вправе приостанавливать действие актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в случае противоречия этих актов Конституции и федеральным законам, международным обязательствам Российской Федерации или нарушения прав и свобод человека и гражданина до решения этого вопроса соответствующим судом.

Нормативные правовые акты издаются в пределах своей компетенции и **органами местного самоуправления.**

От нормативных правовых актов необходимо отличать акты применения права. **Актом применения права** является официальное решение государственного органа, содержащее государственно-властное веление, выраженное в определенной форме и направленное на индивидуальное регулирование общественных отношений.

В отличие от нормативных правовых актов акты применения норм права носят индивидуальный характер, регулируют конкретные общественные отношения, обращены к конкретным лицам, а их действие распространяется на конкретный случай. Акты применения норм права реализуют предписания законов и иных нормативных правовых актов, выступая необходимым средством преломления нормативных предписаний к конкретным жизненным ситуациям и применительно к конкретным людям.

К актам применения норм права относятся, в частности, индивидуальные правовые акты (о назначении на воинскую должность, присвоении воинского звания, исключении из списков воинской части и другие), судебные решения, акты регистрации гражданского состояния, а также иные акты, направленные на индивидуальное регулирование общественных отношений.

6.2. Военное законодательство – составная часть единого общегосударственного законодательства

Все основные вопросы жизни, быта, деятельности Вооруженных Сил, других войск и военных формирований, поведения военнослужащих, их обязанности и права, юридическая ответственность регулируются нормами различных отраслей права, совокупность которых образует **военное законодательство**, являющееся составной частью единого общегосударственного законодательства.

Военно-правовые нормы, военное законодательство закрепляют государственную политику по вопросам военного строительства, принципы этого строительства, формы устройства Вооруженных Сил, а также порядок их комплектования личным составом, правовые основы государственного руководства и управления ими. Военное законодательство регламентирует порядок прохождения военной службы, снабжения войск материальными средствами и обеспечение личного состава различными видами довольствия и другие вопросы.

В Военно-юридической литературе военное законодательство, долгое время, рассматривалось как совокупность правовых норм, регламентирующих жизнь, быт, деятельность Вооруженных Сил, права свободы, обязанности и ответственность военнослужащих. Такое понятие военного законодательства являлось вполне обоснованным до создания (в 1992 году) Вооруженных Сил Российской Федерации, поскольку Советские Вооруженные Силы состояли не только из Армии и Флота, но и включали другие воинские формирования: пограничные, внутренние, железнодорожные и некоторые другие войска.

Названные здесь другие воинские формирования в Вооруженные Сил Российской Федерации теперь не входят. Однако, их жизнедеятельность и в настоящее время осуществляется, главным образом, на основе норм военного законодательства.

С учетом сказанного, ***под военным законодательством предпочтительнее будет понимать совокупность правовых норм, регламентирующих жизнедеятельность Вооруженных Сил, других войск (воинских формирований), права, свободы, обязанности и ответственность военнослужащих.***

Что касается военного законодательства, призванного регламентировать отношения в области жизнедеятельности Вооруженных Сил, наряду с другими обстоятельствами, оно должно базироваться на двух принципиально важных положениях.

Первое. Военное строительство и, в частности, строительство Вооруженных Сил, как область государственной деятельности, ведется на основе общих и единых принципов государственности, например, таких как народовластие, законность и др. В этой области, в Вооруженных Силах осуществляются общегосударственные виды деятельности (скажем, правоохранительная, контрольная, правосудие), общесоциальные явления и процессы, присущие данному обществу, государству в целом.

Второе. Вооруженные Силы, как военная организация государства, весьма специфичны по своему конечному предназначению, методу решения задач. Вооруженные Силы по своей природе изначально призваны решать задачи с использованием средств вооруженной борьбы, путем ведения боевых действий. И если на каком-то этапе отпадает необходимость решать задачи таким путем, то нет надобности иметь Вооруженные Силы, как таковые. Своеобразный метод решения задач, конечное предназначение Вооруженных Сил неизбежно влекут за собой специфику в их конкретной организации, укладе жизни, повседневном быте, социальном положении военнослужащих.

Военное законодательство, как правовая база жизнедеятельности Вооруженных Сил, в данный период, в структурном отношении является весьма сложным. Оно состоит из законодательных актов, принятых в Российской Федерации. К их числу можно отнести Указ Президента «О создании Вооруженных Сил Российской Федерации», закон «Об обороне», закон «О воинской обязанности и военной службе», закон «О статусе военнослужащих», закон «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах

внутренних дел и их семей», закон «О материальной ответственности военнослужащих», закон «О государственной границе Российской Федерации», «Общевоинские уставы Вооруженных Сил», «Основные положения военной доктрины» и др.

Основными военно-законодательными актами можно назвать законы:

- «Об обороне»;
- «О воинской обязанности и военной службе»;
- «О статусе военнослужащего».

Важный, систематизированный свод правил поведения военнослужащих, их повседневной деятельности представляют собой воинские уставы. В зависимости от характера регулируемых ими вопросов и сферы их распространения уставы различаются как общевоинские (правила которых распространяются на все Вооруженные Силы РФ), так и уставы вида (рода) войск.

В числе военно-законодательных актов находятся и различные положения. Например, такие положения как:

1. «О подготовке граждан Российской Федерации к военной службе»;
2. «О призыве на военную службу граждан Российской Федерации»;
3. «О порядке прохождения военной службы»;
4. «О продовольственном обеспечении Вооруженных Сил Российской Федерации на мирное время»;
5. «Положением о вещевом обеспечении военнослужащих».

Среди актов военного законодательства существенное значение имеют положения о прохождении военной службы различными категориями военнослужащих. Этими актами детально определяются условия и порядок присвоения соответствующих воинских званий, назначения на должности, перемещения по службе, предоставления отпусков, права и обязанности военнослужащих.

Постановлениями правительства определяются нормы натурального и денежного довольствия военнослужащих, многие вопросы материального и технического обеспечения воинских частей, кораблей, военных организаций, учреждений и заведений.

Жизнь, быт и деятельность Вооруженных Сил регулируется также рядом других юридических актов, издаваемых компетентными органами военного управления. К ним относятся: уставы, наставления, руководства, инструкции, положения, утвержденные Министром обороны. Все они содержат юридические нормы, призванные устанавливать или упорядочивать соответствующие военнослужебные отношения, распространяют свое действие на соответствующие органы военного управления, военнослужащих.

Таким образом, военно-законодательные акты, нормативные акты органов военного управления весьма разнообразны и в своей совокупности регламентируют все основные вопросы жизни и деятельности Вооруженных Сил, правовое положение военнослужащих.

Военно-правовые нормы, нормы военного законодательства играют большую положительную, творческую роль в военном строительстве. Используя правовые нормы, государство не только юридически закрепляет существующий порядок, воинские отношения, но и вносит в них необходимые изменения, с тем чтобы они в максимальной степени соответствовали объективным потребностям жизни, обеспечению высокой боеспособности и постоянной боевой готовности войск и сил флота.

Военное законодательство призвано служить надежным инструментом охраны от возможных посягательств на боевой потенциал Вооруженных Сил, установленный в них воинский порядок и воинскую дисциплину. В его нормах определяются действия, опасные для общества и военной организации. Оно устанавливает запреты на такие действия и меры юридической ответственности для виновных в нарушении этих запретов.

6.3. Понятие военного права и его источники

В теории права под отраслью права понимается обособившаяся внутри системы права совокупность однородных правовых норм, регулирующих определенную область (сферу) общественных отношений. Выделение отрасли права определяется объективной необходимостью.

Как уже отмечалось, в основе деления права на отрасли лежит предмет и метод правового регулирования. Предмет правового регулирования указывает, на какую группу общественных отношений направлено воздействие нормы права. Каждая отрасль права объединяет такие правовые нормы, которые регулируют качественно однородный вид общественных отношений. Вместе с тем, система права динамична. В юридической науке в последние годы отчетливо наметилась тенденция более гибкого подхода к классификации отраслей права. В ее основе лежат реальный процесс развития права, дифференциация и интеграция его отраслей.

В соответствии с этим формируются комплексные отрасли права и разрабатываются научные дисциплины и учебные курсы: хозяйственное право, природоохранительное право, право социального обеспечения и другие.

Указанный подход применим к правовому регулированию общественных отношений, складывающихся в такой области как военная деятельность государства. Исследуя правовое регулирование в данной сфере, можно увидеть, что эти отношения регулируются нормами различных отраслей права - административным, финансовым, земельным и .другими. Вместе с тем, в данной области действует большое количество правовых норм, которые нельзя отнести ни к одной из существующих отраслей права. В качестве примера можно назвать нормы федеральных законов «Об обороне», «О воинской обязанности и военной службе», «О статусе военнослужащих», Общевоинских уставов и ряда других. И действующие в данной области нормы традиционных отраслей права и нормы специальных правовых актов объединяет предметное единство - общественные отношения в области военной деятельности государства. Специфика предмета правового регулирования, его предметное единство и особенности действующих в данной области правовых норм позволяют выделять в правовой системе военное право.

Говоря о предмете регулирования военного права, необходимо отметить, что до недавнего времени под предметом регулирования военного права понимались общественные отношения в области строительства Вооруженных Сил.

Сложившийся в военно-юридической теории в 60-70 годах подход к предмету и содержанию военного права отражал правовую реальность того времени и был научно обоснован. Этот подход базировался на положениях Конституции СССР и Закона СССР «О всеобщей воинской обязанности», в соответствии с которыми в СССР существовали единые Вооруженные Силы СССР, состоящие из Советской Армии, Военно-Морского Флота, пограничных и внутренних войск, и составлявшие, по существу, военную организацию страны.

В настоящее время в соответствии с действующим законодательством состав и структуру военной организации Российской Федерации нельзя сводить лишь к Вооруженным Силам, а необходимо рассматривать в более широком контексте, с точки зрения включенности в ее состав всех войск, воинских формирований и органов, обеспечивающих оборону и безопасность Российской Федерации. В состав военной организации Российской Федерации входят Вооруженные Силы Российской Федерации, внутренние войска Министерства внутренних дел Российской Федерации, войска гражданской обороны.

К военной организации относятся также инженерно-технические и дорожно-строительные воинские формирования Российской Федерации, Служба внешней разведки Российской Федерации, органы Федеральной службы безопасности, войска Пограничной службы (пограничные войска) Федеральной службы безопасности, федеральные органы

правительственной связи и информации, федеральные органы государственной охраны, которые привлекаются для выполнения отдельных задач в области обороны, а также иные государственные структуры.

Каждый элемент военной организации имеет собственные задачи по обеспечению обороны и безопасности государства и функции, определенные законодательными актами Российской Федерации и Военной доктриной Российской Федерации. Главным инструментом военной организации являются Вооруженные Силы Российской Федерации, которые в соответствии с Федеральным законом «Об обороне» являются государственной военной организацией, составляющей основу обороны Российской Федерации. Важным является и то, что прохождение военной службы предусматривается законодательством не только в Вооруженных Силах и других войсках, но и упомянутых выше формированиях и органах.

Учитывая изложенное, **общим предметом военного права выступают общественные отношения, складывающиеся в области военной деятельности государства.**

Внутри этого предмета представляется *необходимым выделить несколько групп относительно однородных общественных отношений*, складывающихся в различных сферах военной деятельности государства.

К первой группе относятся общественные отношения, складывающиеся в сфере подготовки и применения в целях обороны страны и безопасности государства всех элементов военной организации государства — Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов; военного строительства; управления Вооруженными Силами, другими войсками, воинскими формированиями и органами, их всестороннего обеспечения.

Ко второй группе относятся общественные отношения, связанные с исполнением воинской обязанности, поступлением на военную службу по контракту и ее прохождением в Вооруженных Силах, других войсках, воинских формированиях и органах, а также статусом военнослужащих (правами, обязанностями и ответственностью), обеспечение военнослужащих натуральным и денежным довольствием, предоставление военнослужащим, лицам, проходившим военную службу, и членам их семей пенсий и пособий.

В третью группу включаются отношения, связанные с поддержанием воинской дисциплины, законности и правопорядка; деятельностью органов военной юстиции.

В четвертую группу входят отношения, регулируемые нормами международного права, связанные с вопросами военного сотрудничества, ведением военных действий, а также ответственностью за нарушение норм международного гуманитарного права.

Военное право является комплексной отраслью права и занимает свое особое место среди отраслей российского права. Это связано с тем, что в его состав наряду с нормами, соответственно военного права входят и нормы, которые относятся и к другим отраслям права - административному, финансовому, земельному и другим.

Так, в частности, к военному праву относятся нормы уголовного права, определяющие ответственность за преступления против военной службы, которые основаны на принципах уголовного права и являются составной частью уголовного права. Но они относятся и к военному праву, поскольку связаны с ним объектом - военной деятельностью государства.

Обладая всеми признаками отрасли права, оно имеет и свою специфику. Для понимания сущности военного права и его роли прежде всего необходимо уяснить понятие и сущность права как регулятора общественных отношений, а также его основные признаки.

Военное право следует рассматривать как систему знаний о государственно-правовом содержании процессов и явлений, складывающихся в различных сферах военной деятельности государства.

Военное право, его нормы содержат в себе и немалый воспитательный заряд. Основанные на нормах нравственности и морали, они содействуют воспитанию у военнослужащих привычки действовать в соответствии с этими правовыми установлениями, правилами общежития, общечеловеческого общения, осознанно выполнять свой воинский долг.

Основными объединяющими моментами, придающими единство, внутреннюю согласованность и органическую взаимосвязь нормам военного права являются общность цели правового регулирования — укрепление и совершенствование военной организации, специфические принципы военной организации - централизация, единоначалие и воинская дисциплина.

Военное право имеет по сравнению с другими отраслями российского права ряд особенностей, связанных с тем, что военное право более детально, чем другие отрасли права, регулирует общественные отношения, связанные с функционированием военной организации.

Нормы военного права отличаются повышенной категоричностью требований, военнослужащие по сравнению с другими гражданами несут повышенную юридическую ответственность.

Источники военного права

1) Среди *источников военного права* важнейшее место занимает Конституция Российской Федерации. В нее включены нормы, направленные на регулирование отношений в военной области. К ним относятся: статья 59, определяющая что защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации, а также устанавливающая в несение военной службы, а также статьи, в которых определены полномочия Президента Российской Федерации и федеральных органов государственной власти в области обороны и безопасности и некоторые другие.

2) В числе других источников военного права можно назвать федеральные законы «Об обороне», «О воинской обязанности и военной службе», «О статусе военнослужащих» и ряд других федеральных законов, общевоинские уставы, указы Президента Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации по военным вопросам.

3) Специфическим источником военного права являются нормативные правовые акты органов военного управления (акты военного управления).

Акт военного управления есть выраженное на основе и во исполнение действующего законодательства в пределах компетенции органов военного управления государственно-властное повеление, направленное на регулирование отношений в процессе организации военного управления, жизни, быта и деятельности войск.

Акты военного управления имеют следующие характерные черты:

- подзаконность,
- правовой характер,
- авторитарность,
- императивность.

Подзаконность акта означает, что издаваемый акт не должен противоречить требованиям действующих законодательных актов и издается в пределах компетенции данного органа управления. Подзаконность акта военного управления в широком смысле понимается и как соответствие актов не только закону, но и актам других государственных органов и органов военного управления.

Правовой характер актов военного управления означает, что он может вызывать определенные юридические последствия. Эти последствия могут выражаться в установлении соответствующих правил поведения (норм) общего характера или затрагивать отношения, связанные с конкретными лицами.

Авторитарность акта военного управления означает обязательность его исполнения лицами и органами, на кого он распространяется, независимо от того, являются ли эти лица подчиненными органа издавшего акт или таковыми не являются.

Императивность акта военного управления связана с государственно-властными полномочиями органов военного управления и выражается в обязательности его исполнения, независимо от согласия исполнителей.

Акты военного управления действуют в специфической области и в связи с этим имеют *ряд особенностей*.

Эти особенности заключаются :

1. в их содержании, регламентирующем воинские отношения, имеющие определенную специфику, связанную с предназначением военной организации государства;
2. в субъектах, управомоченных издавать и обязанных исполнять акты военного управления, которыми являются органы военного управления, воинские должностные лица и военнослужащие;
3. в их безоговорочной обязательности для военнослужащих; в повышенной ответственности за неисполнение требований актов военного управления;
4. в определенных изъятиях для обжалования актов военного управления.

Акты военного управления отличаются от служебных документов, которые не имеют правового характера (различные учетные документы, справки, доклады, рапорты и др.). Такие служебные документы не устанавливают и не изменяют конкретные правовые отношения. Однако служебные документы могут выступать основанием для издания актов военного управления.

Основными *видами актов военного управления* являются:

- приказы,
- положения,
- наставления,
- инструкции,
- предписания,
- указания,
- приказания.

Приказ - основной вид актов военного управления, представляющий собой обязательное для исполнения, выраженное в строгом соответствии с законом письменное повеление органа военного управления.

Положение — акт, определяющий какую-либо конкретную область военно-служебных отношений или устанавливающий структуру и правовое положение того или иного органа.

Наставление - систематизированный свод правил деятельности или правила обращения с оружием, боевой техникой и их применения.

Инструкция - акт, содержащий правила деятельности того или иного органа или воинского должностного лица.

Предписание — письменное распоряжение, составляемое по определенной форме. Начальники дают предписания подчиненным им военнослужащим с конкретным указанием того, что, где и к какому сроку они должны выполнить. Предписание удостоверяет, что данное лицо уполномочено и обязано выполнить действия, указанные в нем.

Приказания - акт, издаваемый начальником штаба от имени командира воинской части, в котором до подчиненных доводятся задачи по отдельным вопросам.

Акты органов военного управления можно группировать по следующим основным признакам (критериям):

- юридическим свойствам,
- органам, издающим акты,
- правообязанным субъектам,
- характеру регулируемых вопросов.

По юридическим свойствам акты военного управления делятся на нормативные и индивидуальные. Нормативными называются акты военного управления, содержащие правила поведения общего характера. Индивидуальные акты военного управления предназначены на основе и во исполнение нормативных актов регулировать конкретные вопросы и распространяются на конкретное лицо или определенную группу лиц.

По издающим органам акты военного управления классифицируются в соответствии с системой органов военного управления. Значение этой классификации состоит в том, что юридическая сила акта военного управления определяется тем, какое место в системе органов военного управления занимает орган его издавший.

По правообязанным субъектам акты военного управления разделяются на следующие группы: акты, обращенные к органам военного управления или должностным лицам; акты, обращенные к конкретным военнослужащим или группе военнослужащих; акты, обращенные к гражданам, находящимся в запасе или призывникам; акты, обращенные не к военным органам или организациям, гражданским лицам.

По характеру регулируемых вопросов **акты военного управления могут быть разделены на:**

- акты управления боевыми действиями войск;
- акты управления боевой подготовкой личного состава;
- акты строевого управления и организации служб войск;
- акты материально-технического обеспечения войск.

Акты военного управления, в том числе и акты управления воинской части, должны отвечать *определенным требованиям*.

Основное требование, предъявляемое к актам военного управления состоит в том, чтобы они не противоречили закону и актам вышестоящих государственных органов, были изданы на их основе и в установленных в них целях. Акты нижестоящих органов военного управления должны, кроме того, находиться в строгом соответствии с актами вышестоящих военных органов и быть изданными на их основе.

В структурном отношении акты военного управления должны быть составлены кратко, ясно и четко, без употребления формулировок, порождающих различные толкования документов, а также терминов и сокращении, не предусмотренных уставами и наставлениями. В акте военного управления не допускается и дублирование требований, изложенных в ранее изданных актах. При необходимости делаются ссылки на ранее изданный акт. В актах военного управления указывается наименование акта, его дата и место издания; орган, издавший акт; круг органов и лиц, обязанных исполнить акт; содержание предписываемых действий и срок их исполнения.

Из всего изложенного следует вывод. Проблемы военного строительства, как отрасли государственной деятельности, не могут рассматриваться вне права, в отрыве от юридических норм, посредством которых государство закрепляет ту или иную систему устройства Вооруженных Сил, определяет структуру и принципы военного управления, порядок комплектования войск, прохождения военной службы, права и обязанности военнослужащих и другие вопросы военного строительства.

Иными словами, военное право изучает те правовые нормы, которые регулируют организующую деятельность государства по строительству вооруженных сил. Оно выявляет также принципы и закономерности правового регулирования этой деятельности.

Центральное место в системе военного права занимают следующие организационно-правовые проблемы:

1. система устройства вооруженных сил, их общая организация;
2. принципы военного строительства и их правовое закрепление;
3. организационно-правовые основы государственного руководства и управления;
4. функции, обязанности и права центральных, окружных и других органов военного управления;
5. воинская обязанность;

6. комплектование вооруженных сил и военная служба;
7. правовые основы организации материально-технического снабжения вооруженных сил, войскового хозяйства и довольствия военнослужащих;
8. воинская дисциплина и правовые средства ее укрепления;
9. льготы и социальное обеспечение граждан в связи с выполнением воинских обязанностей;
10. способы обеспечения законности в Вооруженных Силах.

7. Военные аспекты международного права

7.1. Понятие, структура международного права и его военные аспекты

Международное право **- это совокупность юридических норм и принципов, регулирующих отношения между государствами в различных областях (экономической, культурной, военной и других), соблюдение которых обеспечивается добровольно, а в случае необходимости индивидуальным или коллективным принуждением.**

Эти нормы и принципы закреплены в международных договорах, соглашениях и конвенциях, являющихся источниками международного права. При этом предметом регулирования международного права являются отношения между государствами, среди которых большое место занимают отношения в военной области.

Субъектами международного права являются суверенные государства, международные органы и организации, а также некоторые немеждународные организации.

В международном праве ***важную роль играют его принципы***, которые представляют собой систему общепризнанных и общеобязательных норм межгосударственного общения.

К ним относятся такие принципы, как:

- суверенное равенство государств,
- добросовестное выполнение взятых на себя обязательств,
- мирное разрешение международных споров,
- неприменение силы и угрозы силой,
- невмешательство во внутренние дела государств,
- территориальная целостность государств,
- нерушимость государственных границ.

Международное право наряду с национальным правом (внутригосударственным правом) относится к правовой системе государства. В соответствии со статьей 15 Конституции Российской Федерации общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Говоря о военных аспектах международного права, прежде всего необходимо рассмотреть *право вооруженных конфликтов,* которое ранее было известно как право войны.

Право вооруженных конфликтов (право войны) является особым разделом международного права, действующим в условиях вооруженных конфликтов. Оно представляет собой совокупность норм и принципов, применяемых во время войны, международных и немеждународных вооруженных конфликтов, запрещающих или ограничивающих применение некоторых средств и методов ведения вооруженной борьбы, обеспечивающих права индивида в ходе этой борьбы и устанавливающих международно-правовую ответственность государств и уголовную ответственность физических лиц за их нарушение.

Предметом данной отрасли международного права являются отношения между воюющими сторонами во время войны, международного вооруженного конфликта и вооруженного конфликта немеждународного характера.

Состояние войны означает прекращение с государством (группой государств) мирных отношений с момента объявления войны или фактического начала военных действий до окончания военных действий или до заключения между ними мирного договора.

Международный вооруженный конфликт **— это вооруженное столкновение между двумя или несколькими сторонами, обладающими международной правосубъектностью, а именно, между вооруженными силами**:

а) суверенных государств;

б) национально-освободительного движения и метрополии;

в) восставшей или воюющей стороны (признанной в этом качестве) и соответствующего государства.

*К **вооруженным конфликтам немеждународного характера*** относятся такие вооруженные конфликты, которые происходят на территории какого-либо одного государства между его вооруженными силами или антиправительственными организованными вооруженными группами, которые, находясь под ответственным командованием, осуществляют такой контроль над частью его территории, который позволяет им осуществлять непрерывные и согласованные военные действия.

Можно выделить следующие критерии вооруженного конфликта немеждународного характера, отличающие его от международного вооруженного конфликта:

а) наличие враждебных организованных действий между противоборствующими силами одного и того же государства;

б) фактическое участие в боевых действиях вооруженных сил противоборствующих сторон и применение ими оружия;

в) коллективный характер выступлений;

г) элемент организации;

д) обладание частью территории соответствующего государства.

Важно отметить, что к вооруженным конфликтам немеждународного характера *не относятся ситуации, связанные с внутренними беспорядками и напряженностью*.

Внутренние беспорядки - это такая ситуация, когда в условиях отсутствия вооруженного конфликта государство применяет силу в целях сохранения или восстановления правопорядка и законности.

Внутренняя напряженность - это такая ситуация, когда в условиях отсутствия внутренних беспорядков государство прибегает к превентивному применению силы в целях сохранения спокойствия (мира) и законности. Это значит, что отдельные антиправительственные выступления, случаи нарушения внутреннего порядка, возникновение обстановки внутренней напряженности (например, беспорядки) не могут быть отнесены к категории вооруженного конфликта немеждународного характера.

Перерастание вооруженного конфликта немеждународного характера в международный вооруженный конфликт может произойти в результате военной интервенции других государств в нарушение норм международного права.

Право вооруженных конфликтов включает в себя *международное гуманитарное право* (МГП), которое представляет совокупность обязательных для государств юридических норм, которые направлены на защиту жертв вооруженных конфликтов международного и внутреннего характера и на ограничение средств и методов ведения войны.

Основная задача международного гуманитарного права состоит в том, чтобы обеспечить защиту гражданского населения и лиц, которые перестали принимать участие в военных действиях, а также ограничить масштаб насильственных действий между комбатантами (комбатантами являются лица, входящие в состав вооруженных сил, за исключением медицинского и духовного персонала).

Право войны отражает стремление государств установить определенный минимум норм и правил поведения сторон в вооруженном конфликте с тем, чтобы предотвратить или по крайней мере уменьшить страдания жертв.

Эти нормы закреплены в международных договорах и признаны практически всеми государствами международного сообщества. Многие из них входят также в обычное (неписаное) право или в общие принципы международного права.

Постоянно развиваясь, международное гуманитарное право, которое обеспечивает защиту жертвам вооруженных конфликтов, состоит сейчас приблизительно из 600

положений Женевских конвенций и Дополнительных протоколов к ним, других международных конвенций и деклараций.

Основные принципы права вооруженных конфликтов заключаются в следующем:

1. Лица, вышедшие из строя (hors de combat), и те, кто не принимает непосредственного участия в боевых действиях, имеют право на уважение их жизни, на моральную и физическую неприкосновенность. При всех обстоятельствах они имеют право на защиту и гуманное обращение без какой-либо дискриминации.

2. Запрещается убивать или наносить увечье противнику, который сдается в плен или является вышедшим из строя.

3. Раненые и больные должны подбираться и обеспечиваться уходом со стороны того участника конфликта, во власти которого они находятся. Защите также подлежат медицинский персонал, учреждения, транспортные средства и оборудование. Эмблема Красного Креста или Красного Полумесяца обозначает право на такую защиту и должна уважаться.

4. Захваченные в плен участники боевых действий и гражданские лица, находящиеся на территории, контролируемой противником, имеют право на уважение их жизни, достоинства, личных прав и убеждений. Им должна быть обеспечена защита от насилия и репрессалий, они имеют право на переписку со своей семьей и на получение помощи.

5. Каждый имеет право на основные юридические гарантии. Никто не должен подвергаться физическим или моральным пыткам, телесным наказаниям, а также жестокому или унизительному обращению.

6. Стороны в конфликте и их вооруженные силы не могут пользоваться неограниченным выбором методов и средств ведения войны. Запрещается использовать такое оружие и такие методы ведения боевых действий, которые по своему характеру могут вызвать не обусловленные необходимостью потери или повлечь за собой чрезмерные страдания.

7. Стороны в конфликте обязаны постоянно делать различие между гражданским населением и комбатантами и по возможности щадить гражданское население и имущество. Ни гражданское население в целом, ни отдельные гражданские лица не должны быть объектом нападения. Нападению могут подвергаться только военные объекты.

Особенно важными для командиров являются те правила, которые определяют методы и средства ведения боевых действий, сформулированные в IV Гаагской конвенции 1899 г. и в Протоколе I (1977 г.) Они налагают ограничения и запреты на применение некоторых видов оружия и методов ведения военных действий с тем, чтобы избежать причинения излишних страданий, а также нанесения ущерба природной среде.

Право войны предусматривает особый статус для военнослужащих. Под его покровительством находятся также другие лица, задержанные по причине конфликта - будь то международный или иной конфликт, настоящая война или обстановка внутренней напряженности. Согласно праву войны пленные должны пользоваться защитой и гуманным обращением, обеспечиваться питанием и медицинской помощью; запрещается подвергать их пыткам и удерживать в плену неограниченное время.

Огромное значение имеет отношение армии к гражданскому населению. Случаи изнасилования, грабежа, вымогательства и причинения ущерба, в которых виновны военные, неизбежно становятся достоянием гласности и осуждаются международным сообществом.

Право войны не требует от командира следования невыполнимым правилам, но оно требует, чтобы при осуществлении возложенной на него задачи он учитывал как военные, так и гуманитарные факторы.

Важно и необходимо, чтобы Женевские конвенции, Дополнительные протоколы к ним и другие нормы международного гуманитарного права не только были ратифицированы государством; их содержание, а также «правила пользования» ими должны стать широко известны еще в мирное время. И тогда те, кто несет ответственность за их выполнение,

смогут принимать нужные меры в нужное время. Незнание международного гуманитарного права способно повлечь за собой не только ненужные жертвы, но и уголовные санкции.

Многие нормы и принципы вооруженных конфликтов и войн сформулированы и закреплены в решениях органов ООН. Так, например. Генеральная Ассамблея ООН приняла:

1. основные принципы правового режима комбатантов, борющихся против колониального и иностранного господства и расистских режимов (1973 г.);
2. Декларацию о защите женщин и детей в чрезвычайных обстоятельствах и в период вооруженных конфликтов (1974 г.);
3. основные принципы защиты гражданского населения в период вооруженных конфликтов (1970 г.);
4. принципы международного сотрудничества в отношении обнаружения, ареста, выдачи и наказания лиц, виновных в военных преступлениях и преступлениях против человечества (1973 г.) и др.

Право вооруженных конфликтов содержит большое количество международно-правовых актов, в которых регулируются вопросы уголовной ответственности за агрессию и за нарушение норм международного права. **Наиболее важными среди них являются**:

- Устав Международного военного трибунала (1945 г.);
- Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (1948 г.);
- Конвенция о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества (1968 г.);
- резолюции Генеральной Ассамблеи ООН о выдаче и наказании военных преступников (1946 г.) и о наказании военных преступников и лиц, совершивших преступления против человечества (1970 г.), и ряд других.

В соответствии с нормами международного права установлена ответственность государства-агрессора, а также отдельных лиц за нарушение правил ведения войны. Формами ответственности государства-агрессора являются политическая (санкции, включая отторжение части территории) и материальная (репарации, реституции). Государство также несет ответственность за действия отдельных лиц, нарушивших правила ведения войны. Сами такие лица подвергаются уголовному наказанию по законам страны, на территории которой они совершили свои преступные деяния, в некоторых случаях для суда над ними создаются международные суды. Международный уголовный суд может быть создан решением Совета Безопасности. Так, в феврале 1993 г. Совет Безопасности создал такой суд для проведения расследований военных преступлений в Югославии и наказании за них.

Во всех войнах и конфликтах, независимо от причин их возникновения, все воюющие должны строго соблюдать и выполнять действующие нормы международного права, направленные на защиту жертв войны и уменьшение разрушений и страданий. Все государства признают следующие специальные принципы права вооруженных конфликтов: принцип ограничения воюющих в выборе средств и методов ведения войны; принцип запрещения использовать оружие, которое увеличивает страдания людей, делает их смерть неизбежной или имеет неизбирательное действие; принцип защиты жертв войны; принцип ответственности государств и физических лиц за нарушение норм международного права и др.

В соответствии с Уставом ООН и другими нормами международного права государства должны воздерживаться во взаимных отношениях от применения силы или угрозы силой как против территориальной целостности или политической независимости любого государства, так и каким-либо другим образом, несовместимым с целями Объединенных Наций и с настоящей Декларацией. Никакие соображения не могут использоваться для того, чтобы обосновывать обращение к угрозе силой или к ее применению в нарушение этого принципа.

Соответственно, государства должны воздерживаться от любых действий, представляющих собой угрозу силой или прямое или косвенное применение силы против другого государства. Равным образом, они должны воздерживаться от всех проявлений силы с целью принуждения другого государства-участника к отказу от полного осуществления его суверенных прав. Равным образом, они будут также воздерживаться в их взаимных отношениях от любых актов репрессалий с помощью силы. Никакое применение силы или угрозы силой не может использоваться как средство урегулирования споров или вопросов, которые могут вызвать споры между ними.

Определение агрессии **дается в резолюции Генеральной Ассамблеи ООН от 14 декабря 1974 г**. Согласно этому определению **под агрессией понимается применение вооруженной силы государством против суверенитета, территориальной неприкосновенности и политической независимости другого государства, или каким-либо другим образом несовместимым с Уставом ООН (статья 1 резолюции).**

В качестве особо важного признака агрессии выделяется применение вооруженной силы первым. Вместе с тем, предусматривается, что Совет Безопасности может на основе Устава ООН сделать вывод, что, несмотря на имевшее место применение вооруженной силы, констатация агрессии не будет оправданной в свете соответствующих обстоятельств, прежде всего с учетом того, что соответствующие акты или их последствия не носят серьезного характера (статья 2 резолюции). Тем самым проводится различие между мелкими военными конфликтами, пограничными инцидентами, с одной стороны, и вооруженной агрессией – с другой.

К действиям, совершение которых составляет акт агрессии, относятся (статья 3 резолюции):

а) вторжение или нападение вооруженных сил государства на территорию другого государства. Как акт агрессии квалифицируется любая военная оккупация, сколь бы кратковременной она ни была, являющаяся результатом вторжения или нападения. Это же относится к аннексии с применением силы территории государства или ее части;

б) применение любого оружия одним государством против территории другого государства, даже если оно не сопровождается вторжением вооруженных сил;

в) блокада портов или берегов государства вооруженными силами другого государства;

г) нападение вооруженных сил государства на вооруженные силы другого государства;

д) применение вооруженных сил государства, находящихся по соглашению со страной пребывания на его территории, в нарушение условий, предусмотренных соглашением. Сюда же отнесены случаи продолжения пребывания таких вооруженных сил на территории иностранного государства после прекращения действия соответствующего соглашения об их пребывании. Это же относится к любым действиям иностранных вооруженных сил, выходящим за рамки таких соглашений;

е) предоставление своей территории другому государству в целях использования ее для совершения актов агрессии против третьих государств;

ж) засылка государством вооруженных банд, групп, а также иррегулярных сил или наемников на территорию другого государства в целях применения против него вооруженной силы.

Перечень актов агрессии содержит их основные виды, но не является исчерпывающим (статья 4 резолюции).

Никакие соображения любого политического, экономического, военного или иного характера не могут служить оправданием агрессии (статья 5).

Статья 51 Устава ООН закрепляет право государства на индивидуальную или коллективную *самооборону от агрессии.* Совет Безопасности ООН на основании Устава ООН имеет право определять акт агрессии и выносить решения о принятии мер для поддержания или восстановления международного мира. Осуществление права на

индивидуальную или коллективную самооборону, признаваемого статьей 51 Устава ООН, возможно лишь при соблюдении условий и ограничений, указанных в Уставе и вытекающих из общего международного права, в том числе принципов необходимости и соразмерности.

Принципы необходимости и соразмерности применяются в равной мере к вооруженному конфликту и требуют, чтобы боевые действия, осуществляемые государством, не превышали степени и вида силы, которая не запрещена иным образом правом вооруженного конфликта и необходима для отражения вооруженного нападения на него и восстановления его безопасности.

Оправданность военных действий государства по отношению к противнику зависит от интенсивности и масштаба вооруженного нападения, ответственность за которое несет противник, и серьезности создавшейся угрозы.

В соответствии с Конвенцией об открытии военных действий (Гаага, 18 октября 1907 г.) военные действия между государствами не должны начинаться без предварительного и недвусмысленного предупреждения, которое будет иметь или форму мотивированного объявления войны, или форму ультиматума с условным объявлением войны. **Однако в соответствии с современным международным правом *объявление войны не может быть оправданием и прикрытием агрессии.***

В соответствии с Федеральным законом «Об обороне» состояние войны объявляется федеральным законом в случае вооруженного нападения на Российскую Федерацию другого государства или группы государств, а также в случае необходимости выполнения международных договоров Российской Федерации. С момента объявления состояния войны или фактического начала военных действий наступает военное время, которое истекает с момента объявления о прекращении военных действий, но не ранее их фактического прекращения.

В соответствии с нормами международного права *начало войны влечет за собой ряд юридических последствий*:

а) начало войны означает конец мирных отношений между государствами, то есть между ними прерываются дипломатические и консульские отношения. Персонал посольств и консульств отзывается (Венская конвенция о дипломатических сношениях 1961 года);

б) начало войны влияет на действия международных договоров, существующих между воюющими государствами. Политические, экономические и иные договоры, рассчитанные на мирные отношения, прекращают свое действие. Начинается фактическое выполнение соглашений, регулирующих законы и обычаи ведения войны (например, Женевские конвенции 1949 года). Такие соглашения не могут быть денонсированы во время войны участвующими в вооруженном конфликте сторонами;

в) к гражданам страны-противника может быть применен специальный режим; их право на выбор места жительства ограничивается, они могут быть интернированы или принудительно поселены в определенном месте (ст.ст. 41, 42 Женевской конвенции 1949 года о защите гражданского населения во время войны);

г) имущество, принадлежащее непосредственно государству-противнику конфискуется (за исключением имущества дипломатических и консульских представительств). Данное правило не распространяется на имущество граждан государства-противника.

Говоря об *участниках вооруженных конфликтов* необходимо рассмотреть такие ключевые понятия как комбатант, некомбатант и лицо, находящееся под защитой, определенных Женевскими конвенциями и Дополнительными протоколами.

Понятие *комбатанта* было определено в Дополнительном протоколе 1 к Женевским конвенциям (8 июня 1977 г.), как лицо, входящее в состав вооруженных сил страны, находящейся в конфликте. При этом лица из числа медицинского и духовного персонала не имеют статуса комбатантов, даже если они входят в состав вооруженных сил. Комбатантами в ряде случаев могут признаваться также партизаны, а также лица, входящие в добровольческие отряды, ополчение и движение сопротивления. Комбатанты имеют право

принимать непосредственное участие в военных действиях. Комбатантам разрешается применять силу и оружие, но с ограничениями, установленными международным правом.

Некомбатанты - это лица из числа медицинского и духовного персонала, которые входят в состав вооруженных сил.

Лицо, находящееся под защитой - это человек, который в соответствии с Женевскими конвенциями и Дополнительными протоколами к ним имеет право на защиту или на особый статус. Различается несколько категорий таких лиц: раненые, больные и лица, потерпевшие кораблекрушение; военнопленные; интернированные; гражданские лица на территории противника; гражданские лица на оккупированных территориях.

Средства ведения войны - это оружие, применяемое вооруженными силами воюющих для уничтожения живой силы и военной техники противника, а методы ведения войны представляют собой различные способы использования средств ведения войны в указанных целях.

В данной сфере действуют такие международно-правовые акты как Конвенция о законах и обычаях сухопутной войны (Гаага, 18 октября 1907 г.), в которой содержится Положение о законах и обычаях сухопутной войны, Женевские Конвенции от 12 августа 1949 г. и Дополнительные протоколы I и II к ним. Конвенция о некоторых ограничениях в пользовании правом захвата в морской войне (Гаага, 18 октября 1907 г.). Руководство Сан-Ремо по международному праву, применимому к вооруженным конфликтам на море (Сан-Ремо, 12 июня 1994 г.) и ряд других **(более подробно перечень международно-правовых актов приведен в конце данного пункта).**

Все используемые воюющими сторонами методы и средства ведения войны условно можно разделить на дозволенные и запрещенные. В действующих конвенциях нет определения ни тем, ни другим. В них лишь закреплено запрещение применять на войне те или иные средства и методы. Это, однако, не означает, что если появляется новый вид оружия, применение которого еще не запрещено международным правом, то оно является дозволенным средством ведения войны.

К запрещенным средствам ведения войны **относятся**:

- яды и отравленное оружие;
- удушливые, ядовитые и другие подобные газы;
- бактериологическое и токсинное оружие;
- оружие, основное действие которого заключается в нанесении повреждений осколками, которые не обнаруживаются в человеческом теле с помощью рентгеновских лучей;
- мины, мины-ловушки и другие устройства, ассоциирующиеся с детскими игрушками и предметами медицинской помощи, зажигательное оружие против гражданского населения, населенных пунктов и гражданских, объектов, такие средства ведения военных действий, которые имеют своей целью причинить ущерб природной среде.
- запрещенным средством ведения войны является химическое оружие.

Такое запрещение содержится в IV Гаагской конвенции 1907 г., в Женевском протоколе 1925 г. о запрещении применения на войне удушливых, ядовитых и других подобных газов и бактериологических средств. В 1993 г. была подписана Конвенция о запрещении разработки, производства и применения химического оружия и о его уничтожении, согласно которой государства должны уничтожить химическое оружие в течение 10 лет после ее подписания.

10 апреля 1972 г. была подписана Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении, в соответствии с которой государства-участники взяли на себя обязательство «никогда и ни при каких обстоятельствах не разрабатывать, не накапливать, не приобретать каким-либо иным образом и не сохранять биологические агенты или токсины таких видов и в таких количествах, которые не имеют назначения для профилактических, защитных или

других мирных целей». Запрещается разработка, производство и накопление оружия, оборудования или средств доставки, предназначенных для использования таких агентов или токсинов в вооруженных конфликтах. Конвенция содержит положения, гарантирующие ее выполнение. Предусматриваются меры национального и международного характера. С одной стороны, участники Конвенции должны принять национальные законодательные и административные меры по запрещению разработки, производства и накопления оружия, оборудования и средств доставки бактериологического оружия, а также по их уничтожению.

С другой стороны, если государство-участник Конвенции установит, что другое государство-участник нарушает положения Конвенции, то оно может подать жалобу в Совет Безопасности ООН.

Рассматривая вопрос о запрещенных средствах ведения войны, необходимо остановиться на ядерном оружии. Нынешний правовой статус ядерного оружия остается неурегулированным. Никакого специального международного договора о противоправности применения ядерного оружия на войне не существует. Не существует и специальных норм, запрещающих применять на войне новые виды оружия массового поражения (лучевого, радиологического и др.).

Вместе с тем, современное международное право запрещает использовать окружающую среду в качестве средства ведения войны. 18 мая 1977 г. была подписана Конвенция «О запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду», ст. 1 которой закрепляет обязательство государств «не прибегать к военному или любому иному враждебному использованию средств воздействия на природную среду, которые имеют широкие, долгосрочные или серьезные последствия, в качестве способов разрушения, нанесения ущерба или причинения вреда любому другому государству-участнику». Конвенция не препятствует использованию средств воздействия на природную среду в мирных целях.

Современное международное право запрещает применять на войне некоторые виды обычного оружия. Так, в 1981 г. была подписана (и в 1983 г. вступила в силу) Конвенция о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие.

К этой Конвенции прилагаются три протокола:

а) Протокол I «О не обнаруживаемых осколках» запрещает применять во время любого вооруженного конфликта любое оружие, «основное действие которого заключается в нанесении повреждений осколками, которые не обнаруживаются в человеческом теле с помощью рентгеновских лучей»;

б) Протокол II «О запрещении или ограничении применения мин, мин-ловушек и других устройств» ограничивает применение и полностью запрещает использование мин-ловушек, ассоциирующихся с медицинскими предметами, детскими игрушками, продуктами питания и т.д.;

в) Протокол III «О запрещении или ограничении применения зажигательного оружия» запрещает применять зажигательное оружие против гражданского населения, лесов, растительного покрова, а также против военных объектов, расположенных в районе сосредоточения гражданского населения.

Наряду с запрещенными средствами ведения войны современное международное право *запрещает некоторые методы ведения войны*. Запрещенными методами ведения войны являются:

1. предательски убивать или ранить лиц, принадлежащих к населению или войскам противника;
2. убивать или ранить неприятеля, который, сложив оружие, безусловно сдался;
3. объявлять, что никому не будет дано пощады;
4. незаконно пользоваться парламентерским флагом, военными знаками и форменной одеждой неприятеля, а также войск ООН, и знаками Красного Креста;

5. принуждать граждан противника принимать участие в военных действиях, направленных против их страны;
6. атаковать или бомбардировать каким бы то ни было способом незащищенные города, селения, жилища, отдавать на разграбление города и местности, даже взятые приступом;
7. разрушать памятники и центры сосредоточения культурных ценностей;
8. убивать, ранить или брать в плен противника с помощью вероломных действий (т. е. заставить противника поверить, что он имеет право на защиту в соответствии с нормами международного права).

Однако международное право не запрещает военные хитрости с целью ввести противника в заблуждение: использование маскировки, ловушек, ложных операций и дезинформации.

Одним из важнейших принципов международного гуманитарного права является *принцип гуманности при ведении вооруженной борьбы*. В соответствии с этим принципом международное гуманитарное право запрещает применять военную силу, если это не оправдывается военной необходимостью, а также требует всегда обращаться гуманно с военнопленными, обеспечивать раненым и больным необходимый уход, ограждать их от ограбления и дурного обращения, способствовать смягчению страданий, порождаемых войной.

Принцип гуманности охватывает все сферы вооруженной борьбы, касающиеся как средств и способов ведения войны, так и защиты жертв войны.

Согласно положениям международного гуманитарного права воюющие стороны ограничены в выборе средств нанесения вреда неприятелю. Нельзя применять оружие, которое действует неизбирательно, т.е. как против военных, так и против гражданских объектов, причиняет излишние повреждения и страдания (ст. 35 п. 2 Дополнительного протокола 1).

Согласно нормам международного гуманитарного права военные действия осуществляются против военных объектов, т. е. таких объектов, которые в силу своего характера, расположения, назначения или использования вносят эффективный вклад в военные действия, и полное или частичное разрушение, захват или нейтрализация которых при существующих в данный момент обстоятельствах дает явное военное преимущество стороне, их уничтожившей (ст. 52 п. 2 Дополнительного протокола 1).

Защита гражданских объектов **осуществляется в двух формах:**

а) установление специальных мер предосторожности: нападающий должен знать, что подлежащий уничтожению объект является военным; при выборе средств поражения необходимо стремиться к тому, чтобы избежать случайного ущерба гражданским объектам: воздерживаться от любого нападения на гражданские объекты, если ущерб от него будет чрезмерным по отношению к конкретному военному преимуществу, которое предполагается получить (ст. 57 Дополнительного протокола 1). Воюющий обязан предусматривать меры предосторожности в отношении последствий нападения (удалять гражданское население из районов, расположенных вблизи военных объектов, не размещать военные объекты в густо населенных районах (ст. 58 Дополнительного протокола 1);

б) установление особой защиты для таких объектов, как санитарные и демилитаризованные зоны, не обороняемые местности, объекты, необходимые для выживания гражданского населения, объекты и сооружения, содержащие опасные силы (АЭС, плотины, дамбы), объекты культурного назначения и гражданской обороны.

Юридическое оформление окончания вооруженной борьбы между ранее воевавшими государствами имеет важное значение, так как оно закладывает правовые основы их последующих мирных отношений. От прекращения состояния войны следует отличать прекращение военных действий. Наиболее распространенными формами прекращения военных действий являются перемирие и капитуляция.

Перемирие - это приостановление или прекращение военных действий по соглашению между воюющими сторонами. Оно может быть местным и общим. Местное перемирие приостанавливает военные действия между отдельными подразделениями и частями на ограниченном участке театра военных действий, оно направлено на реализацию частных задач: подбор раненых, погребение убитых, эвакуация из осажденных пунктов женщин и детей, направление парламентеров и т.д. Стороны сами решают, когда вступит в силу соглашение о прекращении военных действий: а) либо сразу после подписания; б) либо по прошествии какого-то срока. Срок действия соглашения также определяется сторонами. Если в условиях перемирия не определен срок его действия, то каждая сторона вправе возобновить военные действия в любое время, заранее предупредив об этом другую сторону. Нарушение условий перемирия отдельными лицами не влечет за собой отказа от перемирия. Действия этих лиц рассматриваются как нарушение законов и обычаев войны, и они наказываются властями своего государства. Если происходит существенное нарушение условий перемирия одной стороной, то другая сторона вправе отказаться от перемирия и возобновить военные действия (ст. 40 IV Гаагской конвенции 1907 г.).

Общее перемирие принципиально отличается от местного.

во-первых, оно не просто приостанавливает, а прекращает военные действия;

во-вторых, это прекращение распространяется не на ограниченный театр войны, а на военные действия в целом;

в-третьих, местное перемирие могут заключать командиры отдельных частей (если не предусмотрен иной порядок), а общее перемирие, как акт не только военный, но и политический, заключается от имени компетентных органов государства;

в-четвертых, общее перемирие рассматривается как шаг в направлении к установлению мира, а его нарушение - как акт агрессии.

Современное международное право предусматривает заключение перемирия по инициативе и под контролем Совета Безопасности. Такое требование Совета Безопасности может предписывать прекращение огня, отвод войск на ранее занимаемые позиции и др.

Второй формой прекращения военных действий является *капитуляция,* под которой понимается полное и окончательное прекращение сопротивления вооруженных сил одной из воюющих сторон или сдача отдельных гарнизонов, окруженных подразделений и т.д. В отличие от перемирия при капитуляции побежденная сторона утрачивает даже формальное равенство с победителем. Конкретные условия капитуляции передаются противнику через парламентеров, которые являются неприкосновенными; неприкосновенными являются также лица, их сопровождающие (например, переводчик), транспорт, документы. При капитуляции вся военная техника, имущество противника переходят к победителю; личный состав разоружается, на него распространяется режим военного плена. Разновидностью капитуляции является безоговорочная капитуляция, она подписывается представителями побежденного государства обычно после полного разгрома его вооруженных сил или их основной части, без всяких условий и оговорок, свидетельствует о признании им своего полного и окончательного поражения и сопровождается сдачей всех его вооруженных сил. Так, после поражения фашистской Германии и милитаристской Японии в 1945 г. с каждым из них были подписаны декларации о безоговорочной капитуляции.

Следует подчеркнуть, что ни перемирие, ни капитуляция не прекращают состояния войны между воевавшими государствами; оно прекращается в других формах, основная из которых - это *мирный договор,* который юридически закрепляет прекращение состояния войны и восстановление мирных отношений между воюющими государствами.

По содержанию мирные договоры охватывают широкий круг вопросов:

- прекращение состояния войны;
- восстановление мирных отношений;
- ответственность военных преступников;
- территориальные вопросы;

- возмещение ущерба, причиненного агрессором и др.

Заключительные постановления касаются выполнения и толкования договора, порядка его ратификации, вступления в силу. Учитывая их особую важность, они всегда заключаются от имени государства и подлежат ратификации. После Второй мировой войны между ООН, с одной стороны, и Италией, Финляндией, Болгарией, Венгрией и Румынией, с другой стороны (с каждой в отдельности), были заключены мирные договоры в 1947 г.

После Второй мировой войны имело место прекращение состояния войны и путем принятия *односторонних деклараций.* Так, США, Англия и Франция прекратили состояние войны с Германией в 1951 г., издав односторонние акты; 28 апреля 1952 г. Индия опубликовала одностороннюю декларацию о прекращении состояния войны с Японией; Советский Союз прекратил состояние войны с Германией, издав Указ Президиума Верховного Совета СССР от 25 января 1955 г., в соответствии с которым прекращалось состояние войны между Германией и Советским Союзом и между ними устанавливались мирные отношения.

Состояние войны может также прекращаться путем подписания *двустороннего юридического акта*. Так, 19 октября 1956 г. СССР и Япония подписали совместную декларацию, согласно которой между ними «прекращалось состояние войны» и восстанавливались «мир и добрососедские дружественные отношения»; были восстановлены дипломатические и консульские отношения. Такого рода юридические акты не исключают возможности последующего заключения мирного договора в целях урегулирования всей совокупности проблем, возникших в результате войны. В связи с изложенным, актуальной задачей является заключение мирного договора между Россией и Японией.

Одним из важнейших вопросов права вооруженных конфликтов и международного гуманитарного права (МГП) **является международно-правовая *защита жертв вооруженных конфликтов.***

К важнейшим международно-правовым актам в данной сфере относятся:

1. Женевская конвенция об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях от 12 августа 1949 года (далее - «Первая Женевская Конвенция»);
2. Женевская конвенция об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море от 12 августа 1949 года (далее - «Вторая Женевская Конвенция»);
3. Женевская конвенция об обращении с военнопленными от 12 августа 1949 года (далее - «Третья Женевская Конвенция»);
4. Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года (далее - «Четвертая Женевская Конвенция»).

Положения Женевских Конвенций были дополнены и развиты двумя Дополнительными протоколами от 8 июня 1977 года:

1. Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I) от 8 июня 1977 года,
2. Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера (Протокол II) от 8 июня 1977 года.

В соответствии с Женевскими конвенциями 1949 года и Дополнительным протоколом к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающимся защиты жертв международных вооруженных конфликтов, (Протоколом I) от 8 июня 1977 г. **к *жертвам международных* вооруженных *конфликтов* относятся**:

а) военнопленные;

б) раненые, больные и лица, потерпевшие кораблекрушение;

в) гражданское население.

Согласно Женевской Конвенции об обращении с военнопленными (Женева, 12 августа 1949 г.) ***военнопленными*** **являются попавшие во власть неприятеля лица, принадлежащие к одной из следующих категорий**:

1. Личный состав вооруженных сил стороны, находящейся в конфликте, а также личный состав ополчения и добровольческих отрядов, входящих в состав этих вооруженных сил.

2. Личный состав других ополчений и добровольческих отрядов, включая личный состав организованных движений сопротивления, принадлежащих стороне, находящейся в конфликте, и действующих на их собственной территории или вне ее, даже если эта территория оккупирована, если эти ополчения и добровольческие отряды, включая организованные движения сопротивления, отвечают нижеследующим условиям:

а) имеют во главе лицо, ответственное за своих подчиненных;

б) имеют определенный и явственно видимый издали отличительный знак;

в) открыто носят оружие;

г) соблюдают в своих действиях законы и обычаи войны.

3. Личный состав регулярных вооруженных сил, считающих себя в подчинении правительства или власти, не признанных держащей в плену державой.

4. Лица, следующие за вооруженными силами, но не входящие в их состав непосредственно, как, например, гражданские лица, входящие в экипажи военных самолетов, военные корреспонденты, поставщики, личный состав рабочих команд или служб, на которых возложено бытовое обслуживание вооруженных сил, при условии, что они получили на это разрешение от тех вооруженных сил, которые они сопровождают, для чего эти последние должны выдать им удостоверение личности прилагаемого образца.

5. Члены экипажей судов торгового флота, включая капитанов, лоцманов и юнг, и экипажей гражданской авиации сторон, находящихся в конфликте, которые не пользуются более льготным режимом в силу каких-либо других положений международного права.

6. Население неоккупированной территории, которое при приближении неприятеля стихийно по собственному почину берется за оружие для борьбы со вторгающимися войсками, не успев сформироваться в регулярные войска, если оно носит открыто оружие и соблюдает законы и обычаи войны.

В соответствии с этой Конвенцией такому же обращению как и военнопленные будут подвергаться лица, принадлежащие или принадлежавшие к вооруженным силам оккупированной страны, если оккупирующая держава считает необходимым по причинам их принадлежности интернировать их, даже если она вначале освободила их, в то время, когда военные действия происходили за пределами оккупированной ею территории, особенно, когда эти лица безуспешно пытались присоединиться к вооруженным силам, к которым они принадлежат и которые принимают участие в военных действиях, или когда они не подчинились вызову, сделанному с целью их интернирования.

Медико-санитарный состав и духовный персонал, задержанные держащей в плену державой, с целью оказания помощи военнопленным, не должны считаться военнопленными. Они пользуются всеми правами, установленными Конвенцией, и им будут также предоставлены все возможности, необходимые для оказания медицинской и духовной помощи военнопленным.

Вместе с тем, любое лицо из состава вооруженных сил стороны, находящейся в конфликте, попадающее во власть противной стороны в то время, когда **оно занимается *шпионажем,*** не имеет права на статус военнопленного, и с ним могут обращаться как со шпионом. При этом лицо из состава вооруженных сил стороны, находящейся в конфликте, которое от имени этой стороны собирает или пытается собирать информацию на территории, контролируемой противной стороной, не считается лицом, занимающимся шпионажем, если, действуя таким образом, оно носит форменную одежду своих вооруженных сил.

Не имеет права на статус комбатанта или военнопленного и ***наемник.***

Наемником признается лицо, которое:

а) специально завербовано на месте или за границей для того, чтобы сражаться в вооруженном конфликте;

б) фактически принимает непосредственное участие в военных действиях;

в) принимает участие в военных действиях, руководствуясь, главным образом, желанием получить личную выгоду, и которому в действительности обещано стороной или по поручению стороны, находящейся в конфликте, материальное вознаграждение, существенно превышающее вознаграждение, обещанное или выплачиваемое комбатантам такого же ранга и функций, входящим в личный состав вооруженных сил данной стороны;

г) не является ни гражданином стороны, находящейся в конфликте, ни лицом, постоянно проживающим на территории, контролируемой стороной, находящейся в конфликте;

д) не входит в личный состав вооруженных сил стороны, находящейся в конфликте;

е) не послано государством, которое не является стороной, находящейся в конфликте, для выполнения официальных обязанностей в качестве лица, входящего в состав его вооруженных сил.

Правовое положение военнопленных **определяется Женевской Конвенцией об обращении с военнопленными и Дополнительными протоколами.** Военнопленные находятся во власти неприятельского государства. Во время военного плена военнопленные сохраняют свой правовой статус военнослужащих. Военнопленным разрешается носить свою военную форму, они продолжают подчиняться своим офицерам, которые также являются военнопленными. Держащее в плену государство должно обеспечивать военнопленным надлежащий режим военного плена и несет ответственность за его нарушения. Содержание в плену ни в каком отношении не является формой наказания.

После взятия в плен военнопленные эвакуируются в лагеря, расположенные на достаточном удалении от районов боевых действий. Военнопленные не должны посылаться в районы боевых действий, а также использоваться в качестве прикрытия при ведении боевых операций.

Условия содержания военнопленных в лагерях должны быть не менее благоприятными, чем условия, которыми пользуются войска держащего в плену государства, расположенные в той же местности. Эти условия должны устанавливаться с учетом привычек и обычаев военнопленных и не должны быть вредными для здоровья. Они имеют право на переписку, получение посылок. Лагерь для военнопленных возглавляется офицером из состава вооруженных сил воюющего государства, который несет ответственность за режим их содержания.

Военнопленные с хорошим состоянием здоровья могут привлекаться к работе, но они могут использоваться на опасных работах только с их согласия.

Нормы гуманитарного права содержат ряд положений, касающихся дисциплины военнопленных. Военнопленные должны подчиняться законам, уставам и приказам, действующим в вооруженных силах держащего в плену государства. В соответствии с законом к ним могут быть применены судебные или дисциплинарные меры за совершение противоправных действий. Держащее в плену государство может привлечь военнопленных к ответственности за преступления, совершенные до взятия в плен.

Военнопленные освобождаются и репатриируются по прекращении военных действий. Военнопленные, в отношении которых возбуждено уголовное дело, могут быть задержаны до принятия судебного решения или до отбытия ими наказания.

Одним из требований международного гуманитарного права является требование равного обращения с участниками вооруженных конфликтов. Различие в обращении с индивидом должно вызываться только его состоянием. Согласно этому принципу под защитой находятся все лица без какого-либо различия по причинам расы, цвета кожи, пола, языка, религии или веры, политических или других убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения. Такая защита предоставляется индивидам при любых обстоятельствах и независимо от характера вооруженного конфликта.

Как уже отмечалось, раненные, больные, военнопленные, лица, потерпевшие кораблекрушение, интернированные, гражданские лица на территории противника и оккупированных территориях находятся в соответствии с нормами международного гуманитарного права под особой защитой. Запрещается любое посягательство на их жизнь, в том числе их истребление, пытки, проведение над ними биологических и медицинских опытов, брать из их среды заложников, преднамеренно оставлять их без медицинской помощи, подвергать их любым актам насилия. Воюющие обязаны обеспечивать им право на уважение их личности и чести.

Раненые и больные - это лица как военнослужащие, так и гражданские, которые вследствие травмы, болезни, или другого физического или психического расстройства, или инвалидности нуждаются в медицинской помощи или уходе и которые воздерживаются от любых враждебных действий.

Лица, потерпевшие кораблекрушение - лица как военнослужащие, так и гражданские, которые подвергаются опасности на море или в других водах в результате несчастья, случившегося либо с ними, либо с перевозившим их судном или летательным аппаратом, и которые воздерживаются от любых враждебных действий. Эти лица продолжают считаться потерпевшими кораблекрушение во время их спасения до тех пор, пока они не получат другой статус в соответствии с Конвенциями или Протоколом при условии, что они продолжают воздерживаться от любых враждебных действий.

Все раненые, больные и лица, потерпевшие кораблекрушение, независимо от того, к какой стороне они принадлежат, пользуются уважением и защитой. При всех обстоятельствах с ними обращаются гуманно и предоставляют им в максимально возможной мере и в кратчайшие сроки медицинскую помощь и уход, которых требует их состояние. Между ними не проводится никакого различия по каким бы то ни было соображениям, кроме медицинских.

Здоровью лиц, находящихся во власти противной стороны, или интернированных, задержанных или каким-либо иным образом лишенных свободы в результате вооруженного конфликта, не должен наноситься ущерб. При этом запрещается подвергать указанных лиц какой бы то ни было медицинской процедуре, которая не требуется по состоянию здоровья указанного лица и не соответствует общепринятым медицинским нормам. В частности, запрещается подвергать таких лиц даже с их согласия: а) физическим увечьям; б) медицинским или научным экспериментам; в) удалению тканей или органов для пересадки. Исключения могут быть сделаны только в случае сдачи крови для переливания или кожи для пересадки при условии, что это делается добровольно и без какого-либо принуждения или побуждения и притом только в терапевтических целях, в условиях, соответствующих общепризнанным медицинским нормам и под контролем, направленным на благо как донора, так и реципиента.

Гражданское население не должно являться объектом нападений. Запрещаются акты насилия или угрозы насилием, имеющие основной целью терроризировать гражданское население. Женщины и дети пользуются особым уважением, и им обеспечивается защита от любого рода непристойных посягательств. Стороны, находящиеся в конфликте, предпринимают все практически возможные меры для того, чтобы дети, не достигшие пятнадцатилетнего возраста, не принимали непосредственного участия в военных действиях, и, в частности, стороны воздерживаются от вербовки их в свои вооруженные силы. Если, в исключительных случаях, не достигшие пятнадцатилетнего возраста принимают непосредственное участие в военных действиях и попадают во власть противной стороны, они продолжают пользоваться особой защитой, независимо от того, являются ли они военнопленными или нет.

Если гражданское население любой территории, находящейся под контролем стороны, участвующей в конфликте, недостаточно обеспечивается продовольствием, медикаментами, одеждой, постельными принадлежностями, средствами обеспечения крова и

другими припасами, существенно важными для выживания, то проводятся операции по оказанию помощи, которые носят гуманитарный и беспристрастный характер.

Предложения об оказании помощи, отвечающие вышеуказанным условиям, не рассматриваются как вмешательство в вооруженный конфликт или как недружественные акты. При распределении поставок помощи приоритет отдается таким лицам, как дети, беременные женщины, роженицы и кормящие матери, которые пользуются особыми льготами и особой защитой.

Защита жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера осуществляется в соответствии с Дополнительным протоколом к Женевским конвенциям от 8 июня 1977 г. Этот Протокол применяется к вооруженным конфликтам немеждународного характера, то есть конфликтам, происходящим на территории какого-либо государства между его вооруженными силами и организованными вооруженными группами, которые, находясь под ответственным командованием, осуществляют такой контроль над частью его территории, который позволяет им осуществлять непрерывные и согласованные военные действия и применять данный Протокол. При этом Протокол не применяется к случаям нарушения внутреннего порядка и возникновения обстановки внутренней напряженности, таким, как беспорядки, отдельные и спорадические акты насилия и иные акты аналогичного характера, поскольку таковые не являются вооруженными конфликтами.

Необходимо отметить, что указанный Протокол не должен истолковываться как затрагивающий суверенитет государства или обязанность правительства всеми законными средствами поддерживать или восстанавливать правопорядок в государстве или защищать национальное единство и территориальную целостность государства. Протокол также не должен истолковываться как оправдание прямого или косвенного вмешательства по какой бы то ни было причине в вооруженный конфликт, во внутренние или внешние дела государства, на территории которого происходит этот конфликт.

Протокол применяется без какого бы то ни было различия, основанного на признаках расы, цвета кожи, пола, языка, религии или вероисповедания, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, или на каких-либо других подобных критериях ко всем лицам, затрагиваемым вооруженным конфликтом немеждународного характера.

Все лица, не принимающие непосредственного участия или прекратившие принимать участие в военных действиях, имеют право на уважение своей личности, своей чести, своих убеждений и своих религиозных обрядов. При всех обстоятельствах с ними обращаются гуманно. Запрещается отдавать приказ не оставлять никого в живых.

Запрещаются следующие действия в отношении указанных лиц:

а) посягательство на жизнь, здоровье, физическое и психическое состояние лиц, в частности убийства, а также такое жестокое обращение, как пытки, нанесение увечий или любые формы телесных наказаний;

б) коллективные наказания;

в) взятие заложников;

г) акты терроризма;

д) надругательство над человеческим достоинством, в частности унизительное и оскорбительное обращение, изнасилование, принуждение к проституции или непристойное посягательство в любой форме;

е) рабство и работорговля во всех их формах;

ж) грабеж;

з) угрозы совершить любое из вышеуказанных действий.

Детям обеспечиваются необходимые забота и помощь, и в частности:

а) они получают образование, включая религиозное и нравственное воспитание, согласно пожеланиям их родителей или, в случае отсутствия родителей, тех лиц, которые несут ответственность за попечение над ними;

б) принимаются все необходимые меры для содействия воссоединению разъединенных семей.

В отношении лиц, лишенных свободы по причинам, связанным с вооруженным конфликтом должны соблюдаться следующие положения:

а) указанные лица в такой же степени, как и местное гражданское население, снабжаются продовольствием и питьевой водой, им обеспечиваются условия для сохранения здоровья и соблюдения гигиены, а также предоставляется защита от суровых климатических условий и опасностей вооруженного конфликта;

б) им разрешается получать помощь в индивидуальном или коллективном порядке;

в) им разрешается отправлять свои религиозные обряды и, при наличии соответствующих просьб и когда это уместно, получать духовную помощь от лиц, таких, как священники, которые выполняют религиозные функции;

г) в случае привлечения к работе они обеспечиваются условиями труда и защитой, аналогичными тем, которые предоставляют местному гражданскому населению;

д) им разрешается посылать и получать письма и почтовые карточки, число которых может быть ограничено компетентными властями, если они сочтут это необходимым;

е) места содержания интернированных и задержанных лиц не должны находиться вблизи зоны боевых действий;

ж) они пользуются правом на медицинское обслуживание;

з) их физическому или психическому состоянию здоровья и неприкосновенности не наносится ущерб путем какого-либо неоправданного действия или упущения. Соответственно запрещается подвергать этих лиц каким бы то ни было медицинским процедурам, необходимость в которых не вызывается состоянием здоровья соответствующих лиц и которые не отвечают общепринятым медицинским нормам.

Никакое судебное решение не выносится и никакое наказание не налагается в отношении лица, признанного виновным в правонарушении, кроме как на основе приговора суда, обеспечивающего основные гарантии независимости и беспристрастности.

Все раненые и больные, независимо от того, принимали ли они участие в вооруженном конфликте, пользуются защитой. При всех обстоятельствах с ними обращаются гуманно и предоставляют им в максимально возможной мере и в кратчайшие сроки медицинскую помощь и уход, которых требует их состояние. Между ними не проводится никакого различия по каким бы то ни было соображениям, кроме медицинских.

Основные международные договоры, относящиеся к праву войны

В приводимом здесь перечне основных международных договоров, применяемых в вооруженных конфликтах и регулирующих отношения между государствами в период вооруженных конфликтов, содержится краткая характеристика, квинтэссенция этих договоров.

1. Договоры о средствах и способах ведения сухопутной войны

1) Конвенция о законах и обычаях сухопутной войны, III Гаагская конвенция. Гаага, 18 октября 1907 г.

Пересматриваются общие законы и обычаи войны с целью точного их определения, для внесения в них ограничений, которые бы их смягчили. Положения Конвенции имеют цель уменьшить бедствия войны, служить общим руководством для поведения воюющих в отношении друг к другу и к населению. В Конвенции стороны засвидетельствовали, что население и воюющие в случаях, не предусмотренных в ней, остаются под охраной и действием начал международного права.

2) Конвенция о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта. Гаага, 14 мая 1954 г.

Принята для эффективной защиты культурных ценностей, которым в ходе войны наносится серьезный ущерб. Подчеркивается, что ущерб, наносимый культурным

ценностям каждого народа, является ущербом для культурного наследия всего человечества. Россия ратифицировала Конвенцию в 1956 г.

3) Женевская конвенция об улучшении участи раненых (I Женевская конвенция). Женева, 12 августа 1949 г.

Устанавливается правовой режим раненых, больных и военнопленных. Каждая из сторон обязана при всех обстоятельствах гуманно, без всякой дискриминации по признакам расы, цвета кожи, религии, веры, пола или других критериев относиться к лицам, которые непосредственно не принимают участия в военных действиях, включая тех, кто сложил оружие, кто перестал вести боевые действия вследствие болезни, ранения, задержания. В связи с этим запрещается посягательство на жизнь и физическую неприкосновенность (всякие виды убийства; увечья, пытки, истязания; взятие заложников; посягательство на человеческое достоинство; унижающее обращение; осуждение без предварительного судебного решения). Россия ратифицировала Конвенцию 17 апреля 1954 г.

4) Женевская, конвенция об обращении с военнопленными (III Женевская конвенция). Женева, 12 августа 1949 г.

В Конвенции говорится, что страна, держащая в плену, несет ответственность за обращение с военнопленными. С ними следует всегда обращаться гуманно. Раскрывается понятие военнопленного и лиц, приравненных к ним. Держащая в плену держава должна не допускать действия или бездействие, приводящие к смерти военнопленного, ставящие его здоровье под серьезную угрозу; нельзя подвергать военнопленных физическому калечению, научным или медицинским опытам. Военнопленные должны пользоваться защитой от всяких актов насилия или запугивания, от оскорблений и любопытства толпы. Военнопленные имеют право на уважение к их личности и чести. К женщинам следует относиться со всем полагающимся их полу уважением, не хуже, чем к мужчинам. Держащая в плену Держава обязана бесплатно обеспечить содержание военнопленных, врачебную помощь. С военнопленными необходимо обращаться одинаково, без дискриминации. Запрещается применять репрессалии. Россия ратифицировала Конвенцию 17 апреля 1954 г.

5) Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны. (TV Женевская конвенция). Женева, 12 августа 1949 г.

Конвенцией определено, что она будет применяться с начала всякого конфликта или оккупации на территории сторон, находящихся в конфликте. Граждане государств, не связанных настоящей Конвенцией, не состоят под ее защитой. Запрещается применять репрессалии. Создаются санитарные, безопасные зоны и местности для ограждения от войны раненых, больных, престарелых, детей до 15 лет, беременных женщин, женщин с детьми до 7 лет. Покровительствуемые лица имеют право на уважение к их личности, обрядам, обычаям, гуманное обращение. Запрещается угон, депортирование покровительствуемых лиц из оккупированной территории на территорию оккупирующей державы или другую. Рассматриваются вопросы, связанные с оккупированной территорией; правила, касающиеся обращения с интернированными; вопросы учреждения Справочного бюро и Центрального агентства для информации о покровительствуемых лицах, их перемещении, освобождении, побегах, рождении, смерти. Россия ратифицировала Конвенцию 17 апреля 1954 г.

6) Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 г., касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I). Женева, 8 июня 1977 г.

Протокол значительно расширяет сферу применения правил ведения войны. Если Женевские конвенции распространяются на необъявленные войны, конфликты между двумя или несколькими государствами, то Протокол распространяется на войны, в которых народы ведут борьбу против колониализма, иностранной оккупации, против

расистских режимов. Устанавливаются различия между гражданским населением и комбатантами, гражданскими и военными объектами. Протокол запрещает применять оружие, снаряды, вещества и методы ведения боевых действий, способные причинить обширные повреждения или излишние страдания. Россия ратифицировала Протокол 29 сентября 1969 г.

7) Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 г., касающийся защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера (Протокол II). Женева, 8 июня 1977 г.

Протокол расширил круг лиц, пользующийся покровительством правил ведения войны: его положения подлежат применению ко всем вооруженным конфликтам, происходящим на территории договаривающейся стороны между ее вооруженными силами и антиправительственными вооруженными силами или другими вооруженными группировками. Россия ратифицировала Протокол 29 сентября 1989 г.

2. Договоры, касающиеся войны на море

1) Конвенция об обращении торговых судов в суда военные (VII Гаагская конвенция). Гаага, 18 октября 1907 г.

Торговые суда, обращенные в военные, должны иметь внешние отличительные знаки. Командир должен состоять на государственной службе. Торговое судно, обращенное в военное, не может иметь прав и обязанностей, присвоенных военному, если оно не поставлено под прямую власть, контроль державы, флаг которой оно несет. Такое судно обязано соблюдать в своих действиях законы и обычаи войны.

2) Конвенция о положении неприятельских торговых судов при начале военных действий (VIII Гаагская конвенция). Гаага, 18 октября 1907 г.

Оговариваются правила в отношении неприятельских торговых судов. В случае, когда торговое судно воюющих держав в начале военных действий находится в неприятельском порту, ему разрешается свободно выйти и достигнуть порта прямого назначения. Судно, которое не могло выйти из порта, не может быть конфисковано. Воюющий может только его задержать с обязательством возвратить его после войны без вознаграждения или подвергнуть реквизиции за вознаграждение.

3) Конвенция о бомбардировании морскими силами во время войны (IX Гаагская конвенция). Гаага, 18 октября 1907 г.

Воспрещается бомбардировать морскими силами незащищенные порты, города, селения, жилища или строения. Однако такое воспрещение не распространяется на военные укрепления, склады оружия или военных материалов. Перед бомбардированием необходимо предупредить власти. Воспрещается отдавать на разграбление город или место, взятые приступом.

4) Конвенция о некоторых ограничениях в пользовании правом захвата в морской войне (XI Гаагская конвенция). Гаага, 18 октября 1907 г.

Конвенция устанавливает, что почтовая корреспонденция неприкосновенна; при захвате транспортов корреспонденция досылается захватившим. Корреспонденция нейтральных почтовых средств не подпадает под действие законов и обычаев морской войны касательно торговых судов вообще. Суда, исключительно предназначенные для берегового рыболовства, не подлежат захвату до тех пор, пока они не примут участие в военных действиях. Это положение касается также научных и религиозных судов. Экипаж, если он обязуется письменно не поступать во время войны на военную службу, не может быть взят в плен.

5) Женевская конвенция об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море (II Женевская конвенция). Женева, 12 августа 1949 г.

Конвенция применяется по отношению к силам, погруженным на суда, т.е. находящимся в море. Предусматривается, что раненым, больным и потерпевшим кораблекрушение обеспечивается уход, гуманное отношение и медицинская помощь.

Госпитальные суда не могут быть подвергнуты нападению и не могут быть использованы как военные.

Медицинский, госпитальный и духовный персонал госпитальных судов и их экипажи пользуются уважением и покровительством, они не могут быть захвачены во время своей службы независимо от того, есть ли на борту раненые и больные. Санитарные транспорты могут перевозить груз, предназначенный исключительно для лечения больных и раненых. Весь личный состав (медицинский, госпитальный, духовный) должен иметь отличительные знаки и удостоверения. Суда должны иметь соответствующую окраску и отличительные эмблемы, которые должны быть хорошо видимы. Россия ратифицировала конвенцию 11 мая 1954 г.

3. Договоры, касающиеся войны в воздухе

1) Проект правил ведения воздушной войны. Гаага, 1923 г.

Запрещается бомбардировка гражданского населения деревень, городов, уничтожение частной собственности невоенного характера. Законной признается бомбардировка, когда она направлена против военного объекта, вооруженных сил, складов, заводов, боеприпасов, линий связи. При бомбардировке экипаж самолета должен принимать все меры, чтобы оберегать здания, предназначенные для благотворительных целей, науки, религиозного культа, госпитальные суда, больницы. Указанные объекты должны быть отмечены опознавательными знаками, установленными Женевской конвенцией.

(Данный проект не вступил в силу, однако его положения имеют важное значение для формирования правил ведения воздушной войны.)

2) Декларация о запрещении метания снарядов и взрывчатых веществ с воздушных шаров (XIV Гаагская конвенция). Гаага, 18 октября 1907 г.

Воспрещается метать снаряды, взрывчатые вещества по гражданским объектам, госпиталям, больницам.

4. Договоры, касающиеся нейтралитета

1) Конвенция о правах и обязанностях нейтральных держав и лиц в случае сухопутной войны (V Гаагская конвенция). Гаага, 18 октября 1907 г.

В Конвенции дано определение понятия «нейтральный», установлены права и обязанности нейтральных держав. Установлена неприкосновенность территории нейтральных держав: она не может быть превращена в театр военных действий. Нейтральное государство не должно размещать на своей территории войска и военные транспорты, средства радиосвязи; не вправе снабжать воюющие стороны боеприпасами и другими материалами; вправе отражать покушение на нейтралитет с помощью своих вооруженных сил. Запрещается открывать вербовочные пункты.

2) Конвенция о правах и обязанностях нейтральных держав в случае морской войны (XIII Гаагская конвенция). Гаага, 18 октября 1907 г.

Конвенция устанавливает, что всякие враждебные действия в территориальных водах нейтральной державы запрещены. Нейтральная держава не обязана препятствовать транзиту за счет воюющих того, что может быть полезно армии и флоту. Военное судно не должно оставаться в нейтральном порту более 24 часа и не может использовать его для увеличения военных запасов, вооружения (за исключением нормального запаса мирного времени). Допуск судов в территориальные воды нейтральной державы осуществляется на одинаковых основаниях для сторон.

5. Договоры, касающиеся вооружения

1) Конвенция о постановке подводных взрывающихся от соприкосновения мин (VIII Гаагская конвенция). Гаага, 16 октября 1907 г.

Конвенцией воспрещается ставить у берегов автоматически взрывающиеся от соприкосновения мины с целью прерывания торгового мореплавания. Воспрещается ставить мины незакрепленными на якоря, употреблять самодвижущиеся мины,

которые, не попав в цель, не делаются безопасными. При установлении мин необходимо принимать все меры для безопасности мирного мореплавания.

2) Декларация о неупотреблении легкоразворачивающихся или сплющивающихся пуль. Гаага, 29 июля 1899 г.

Договаривающиеся державы обязуются не употреблять пуль, легко разворачивающихся или сплющивающихся в человеческом теле, к каковым относятся оболоченные пули, твердая оболочка которых не покрывает всего сердечника или имеет надрезы.

3) Протокол о запрещении применения на войне удушливых, ядовитых или других подобных газов и бактериологических средств. Женева, 17 июня 1925 г.

Осуждено применение в войне удушливых, ядовитых или других подобных газов, равно как и всяких аналогичных жидкостей, веществ и процессов. Заявлено о запрещении применения этих веществ и процессов. Ратифицирован ЦИК Союза ССР. Россия ратифицировала Протокол 7 марта 1928 г.

4) Конвенция о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими не избирателъное действие. Женева, 10 октября 1980 г.

Конвенция и Протоколы к ней применяются в ситуациях, указанных в Женевских конвенциях от 12 августа 1949 г. о защите жертв войны.

5) Протокол о не обнаруживаемых осколках (Протокол I).

Запрещается применять любое оружие, основное действие которого заключается в нанесении повреждений осколками, которые не обнаруживаются в человеческом теле с помощью рентгеновских лучей.

6) Протокол о запрещении или ограничении применения мин, мин-ловушек и других устройств (Протокол II).

Запрещается применение указанного оружия против гражданского населения, неизбирательное его применение, а также применение в любом городе, деревне. Стороны в конфликте регистрируют и предают гласности после прекращения военных действий сведения о расположении минных полей, мин и мин-ловушек.

7) Протокол о запрещении или ограничении применения зажигательного оружия (Протокол III).

Запрещается подвергать нападению с применением зажигательного оружия гражданское население или гражданские объекты, а также военный объект, расположенный в районе сосредоточения гражданского населения. Запрещается превращать леса в объект нападения с применением зажигательного оружия, за исключением случаев, когда эти природные элементы используются для маскировки комбатантов или других военных объектов. Конвенция ратифицирована Россией 2 июня 1982 г.

7.2. Нормы международного права, применяемые в период вооруженных конфликтов, их источники и содержание

В военной деятельности государств большую роль играет международно-правовое регулирование территориальных пространств, поскольку деятельность вооруженных сил осуществляется на определенных территориях - на суше, на море, в воздухе и космосе.

Так***, правовой режим вод Мирового океана*** регулируется международным морским правом, под которым понимается совокупность договорных и обычных норм, регулирующих отношения между государствами в связи с их морской деятельностью (в том числе и с военным мореплаванием), с одной стороны, и устанавливающих правовой режим морских пространств (территориальных вод, экономических и прилежащих зон, открытого моря и др.). Эти нормы закреплены в большой группе дву- и многосторонних международных договоров. Универсальным среди них является Конвенция ООН по морскому праву 1982 г.,

которая впервые в договорном порядке устанавливает предельно допустимую ширину территориальных вод (12 морских миль); права и обязанности государств в экономической зоне; содержит систему мер по защите и сохранению морской среды от всех возможных способов загрязнения и т. д.

Не запрещая в целом военную деятельность в Мировом океане, международное морское право в определенной степени сдерживает ее или ограничивает. Так, Договор о запрещении размещения на дне морей и океанов и в его недрах ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения от 2 февраля 1971 г. обязывает все государства не устанавливать и не размещать на дне морей и океанов и в его недрах «какое-либо ядерное оружие или любые другие виды оружия массового уничтожения, а также сооружения, пусковые установки и любые другие устройства, специально предназначенные для хранения, испытания или применения такого оружия» (ст. 1).

Договор о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве и под водой от 5 августа 1963 г. обязывает каждое государство «запретить, предотвращать и не производить любые испытательные взрывы ядерного оружия и любые другие ядерные взрывы в любом месте, находящемся под его юрисдикцией или контролем: в атмосфере; за ее пределами, включая космическое пространство; под водой, включая территориальные воды и открытое море» (ст. 1).

Более конкретные правила поведения военного корабля в водных пространствах Мирового океана могут закрепляться в двусторонних соглашениях.

Так, в соответствии с Соглашением о предотвращении инцидентов в открытом море и в воздушном пространстве над ним между СССР (Россия является правопреемником данного Соглашения) и США от 26 мая 1972 г. определяется порядок взаимодействия военных флотов США и России:

1. во избежание риска столкновения, кораблям предписано оставаться на достаточном удалении друг от друга;
2. они не должны предпринимать действия, затрудняющие маневры кораблей другой стороны;
3. кораблям запрещается имитировать атаки путем разворота орудий, пусковых установок, торпедных аппаратов и других видов оружия в направлении военного корабля другой стороны;
4. самолетам запрещается имитировать атаки по кораблям и самолетам другой стороны, в том числе и по гражданским самолетам.

Другая группа международных договоров касается предотвращения опасной военной деятельности (договоры с США, Канадой, Грецией и др.), в которых устанавливается порядок урегулирования вопросов, связанных с непреднамеренными действиями сторон - вхождение военного персонала, техники, вооруженных сил одного государства в пределы территории (территориальных вод) другого государства.

Правовой режим воздушного пространства определяется международным воздушным правом, под которым понимается совокупность договорных и обычных норм права, регулирующих отношения между государствами по поводу их деятельности в воздушном пространстве (в том числе, конечно, и военной деятельности). Основным источником этой отрасли международного права является Чикагская конвенция о международной гражданской авиации 1944 г. Хотя она и не регламентирует полеты военных самолетов, она содержит нормы, касающиеся военно-воздушной деятельности государств, в частности, военным самолетам запрещено производить полеты и совершать посадку на территории другого государства без его разрешения. Военные самолеты свободно могут летать в воздушном пространстве над открытым морем и экономическими зонами (Конвенция ООН по морскому праву 1982 г.) и в воздушном пространстве над Антарктикой (Договор 1959 г. об Антарктике). Вместе с тем экипажи таких военных самолетов должны сообразовываться с нормами международного права, не совершать противоправных

действий в отношении военных самолетов других стран, также осуществляющих полеты над открытым морем, над Антарктикой и т. д.

Международное сотрудничество в военной области представляет собой совместную деятельность государств в военной сфере и направленную на укрепление их безопасности, предотвращение войны, и повышение боеготовности вооруженных сил.

Анализ правовых аспектов сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами в военной области позволяет выделить три основных аспекта:

- сотрудничество с иностранными государствами (странами СНГ) в военной области на многосторонней основе;
- региональное сотрудничество в военной области;
- сотрудничество в военной области на двусторонней основе.

Многостороннее сотрудничество государств в военной области развивается в настоящее время, прежде всего, в области ограничения вооружений, разоружения, а также предотвращения опасной военной деятельности в определенных средах. В качестве примеров соглашений в данной области можно привести Договор о нераспространении ядерного оружия 1972 года. Договор о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве и под водой 1963 года и ряд других.

Одной из важнейших правовых основ регионального сотрудничества Российской Федерации в военной области **на многосторонней основе является Договор о коллективной безопасности, подписанный главами девяти государств СНГ 15 мая 1992 г. в г. Ташкенте.**

В соответствии с этим Договором государства-участники, учитывая создание государствами-участниками собственных вооруженных сил и принимая согласованные действия в интересах обеспечения коллективной безопасности, подтвердили обязательство воздерживаться от применения силы или угрозы силой в межгосударственных отношениях и разрешать все разногласия между собой и с другими государствами мирными средствами. Государства-участники не будут вступать в военные союзы или принимать участие в каких-либо группировках государств, а также в действиях, направленных против другого государства-участника.

В случае возникновения угрозы безопасности территориальной целостности и суверенитету одного или нескольких государств-участников либо угрозы международному миру и безопасности, государства-участники будут незамедлительно приводить в действие механизм совместных консультаций с целью координации своих позиций и принятия мер для устранения возникшей угрозы.

Государства-участники образовали Совет коллективной безопасности в составе глав государств-участников и Главнокомандующего Объединенными вооруженными силами Содружества независимых государств.

Одним из важнейших положений этого Договора является положение о том, что если одно из государств-участников подвергнется агрессии со стороны какого-либо государства или группы государств, то это будет рассматриваться как агрессия против всех государств-участников Договора. В случае совершения акта агрессии против любого из государств-участников, все остальные государства-участники предоставят ему необходимую помощь, включая военную, а также окажут поддержку находящимися в их распоряжении средствами в порядке осуществления права на коллективную оборону в соответствии со статьей 51 Устава ООН. О мерах, принятых на основании указанной статьи, государства-участники незамедлительно известят Совет Безопасности Организации Объединенных Наций. При осуществлении этих мер государства-участники будут придерживаться соответствующих положений Устава ООН.

Координацию и обеспечение совместной деятельности государств-участников по обеспечению коллективной безопасности берет на себя Совет коллективной безопасности

государств-участников и создаваемые им органы военного сотрудничества государств-участников.

Через три года с момента подписания Договора о коллективной безопасности была разработана и **принята его участниками Концепция коллективной безопасности государств-участников Договора о коллективной безопасности, утвержденная решением Совета коллективной безопасности 10 февраля 1995 г.**

Концепция определяет систему коллективной безопасности, представляющую собой совокупность межгосударственных и государственных органов управления, сил и средств, обеспечивающих безопасность государств-участников Договора о коллективной безопасности.

Концепция включает в себя три основных раздела: основы военной политики государств-участников; основы обеспечения коллективной безопасности; основные направления и этапы создания системы коллективной безопасности.

В Концепции определены основные принципы коллективной безопасности:

- агрессия против одного государства-участника рассматривается как агрессия против всех государств-участников;
- равная ответственность за обеспечение безопасности;
- соблюдение территориальной целостности, уважение суверенитета и невмешательство во внутренние дела друг друга;
- коллективность обороны, создаваемой на региональной основе;
- коллективность принятия решений;
- соответствие состава и готовности сил и средств масштабу военной угрозы.

Систему коллективной безопасности предусматривается формировать поэтапно, с учетом развития военно-политической обстановки в мире.

На первом этапе предусматривается завершить создание вооруженных сил государств-участников, разработать программу военного и военно-технического сотрудничества и приступить к ее реализации.

На втором этапе предусматривается создать коалиционные группировки войск (сил) для отражения возможной агрессии и совместную (объединенную) систему противовоздушной обороны.

На третьем этапе предусматривается завершить создание системы коллективной безопасности государств-участников.

Российская Федерация также осуществляет со странами СНГ и другими иностранными государствами в военной области *сотрудничество на двусторонней основе.* Правовыми формами такого сотрудничества являются договоры по вопросам военного сотрудничества: статус войск, находящихся за рубежом; подготовка военных кадров; использование полигонов и другие. Такие договоры заключены Российской Федерацией, в частности, с Казахстаном, Белоруссией, Грузией, Арменией, Болгарией, Польшей и другими государствами.

Важным военным аспектом международного права является правовое регулирование *использования вооруженных сил в миротворческих операциях.*

Под деятельностью по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности с участием Российской Федерации (миротворческой деятельностью) в соответствии с нормами международного права и законодательством Российской Федерации понимаются операции по поддержанию мира и другие меры, предпринимаемые Советом Безопасности Организации Объединенных Наций в соответствии с Уставом ООН, региональными органами либо в рамках региональных органов или соглашений Российской Федерации, либо на основании двусторонних и многосторонних международных договоров Российской Федерации и не являющиеся согласно Уставу ООН принудительными действиями, а также международные принудительные действия с использованием вооруженных сил, осуществляемые по решению Совета Безопасности ООН, принятому в

соответствии с Уставом ООН для устранения угрозы миру, нарушений мира или акта агрессии.

Применение миротворческих сил ООН - в Югославии, миротворческих сил СНГ - в Таджикистане - самым непосредственным образом затрагивают интересы России и как постоянного члена Совета Безопасности, и как члена ООН, пославшего свой контингент в Югославию, и как члена СНГ, принимающего участие в миротворческих операциях СНГ в Таджикистане.

Совет Безопасности ООН может принять решение об использовании вооруженных сил для урегулирования международного спора. Обязательными условиями их применения являются: а) единогласие постоянных членов Совета Безопасности; б) приглашение (по меньшей мере - согласие) государства, на чьей территории эти войска должны размещаться.

Мандат этих войск определяет Совет Безопасности в зависимости от ситуации. **Это может быть:**

1. наблюдение за выполнением соглашения о перемирии или о прекращении огня и за возвращением войск на прежние позиции;
2. предупреждение возобновления военных действий и контроль за передвижением персонала и оружия в районах напряженности;
3. оказание помощи местным властям в восстановлении нормальных условий в районах, где происходили военные действия;
4. предоставление гуманитарной помощи местному населению, возвращающимся в родные места беженцам.

Совет Безопасности может поручить им выполнять и другие функции, например, оказание помощи в организации и проведении выборов, референдума и др.

Порядок предоставления Российской Федерацией военного и гражданского персонала для участия в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности (миротворческой деятельности) определяется Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 23 июня 1995 г. № 93-ФЗ «О порядке предоставления Российской Федерацией военного и гражданского персонала для участия в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности», а также иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Российская Федерация самостоятельно с учетом ее обязательств по Уставу ООН и другим международным договорам определяет в каждом случае целесообразность своего участия в миротворческой деятельности. В состав военного и гражданского персонала, предоставляемого Российской Федерацией для участия в миротворческой деятельности могут включаться отдельные военнослужащие и воинские формирования Вооруженных Сил Российской Федерации (воинские части и подразделения с соответствующими вооружением и военной техникой, средствами поддержки и обеспечения), а также гражданские лица, отдельные представители (или группы представителей) федеральных органов исполнительной власти.

Участие военного и гражданского персонала в миротворческой деятельности может включать:

- наблюдение и контроль за соблюдением соглашений о прекращении огня и других враждебных действий;
- разъединение конфликтующих сторон, разоружение и расформирование их подразделений;
- производство инженерных и иных работ;
- содействие в решении проблемы беженцев;
- оказание медицинской, иной гуманитарной помощи;
- выполнение милицейских (полицейских) и других функций по обеспечению безопасности населения и соблюдению прав человека;
- ведение в соответствии с Уставом ООН международных принудительных действий.

Российская Федерация может участвовать в миротворческой деятельности также посредством предоставления продовольствия, медикаментов, иной гуманитарной помощи, средств связи, транспортных средств и других материально-технических ресурсов.

В ряде случаев в связи с предоставлением Российской Федерацией военного и гражданского персонала для участия в миротворческой деятельности предполагается заключение международного договора Российской Федерации. Решение о проведении переговоров и подписании такого международного договора принимается Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации в пределах их полномочий.

Если для реализации такого договора необходимо выделение дополнительных бюджетных ассигнований или договор предусматривает предоставление воинских формирований Вооруженных Сил Российской Федерации для участия за пределами территории Российской Федерации в международных принудительных действиях с использованием вооруженных сил, а также по другим основаниям, установленным федеральными законами, этот договор подлежит ратификации в установленном порядке.

Решение о направлении за пределы территории Российской Федерации отдельных военнослужащих для участия в миротворческой деятельности, не являющейся согласно Уставу ООН принудительными действиями, принимается Президентом Российской Федерации. В этом случае Президент Российской Федерации определяет район действий указанных военнослужащих, их задачи, подчиненность, срок пребывания и порядок замены, а также устанавливает в соответствии с федеральными законами дополнительные гарантии и компенсации указанным военнослужащим и членам их семей. Решение об отзыве указанных военнослужащих принимается Президентом Российской Федерации, если в связи с изменением международной военно-политической обстановки дальнейшее их участие в миротворческой деятельности становится нецелесообразным.

Решение о направлении за пределы территории Российской Федерации для участия в миротворческой деятельности воинских формирований Вооруженных Сил Российской Федерации, не являющейся согласно Уставу ООН принудительными действиями, принимается Президентом Российской Федерации на основании постановления Совета Федерации о возможности использования Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации. Предложение, вносимое Президентом Российской Федерации в Совет Федерации, должно включать сведения о районе действий указанных воинских формирований, об их задачах, общей численности, о типе и составе вооружений, подчиненности, сроке пребывания или порядке его продления, порядке замены и об условиях вывода, а также об устанавливаемых в соответствии с федеральными законами дополнительных гарантиях и компенсациях военнослужащим воинских формирований и членам их семей. Решение об отзыве указанных воинских формирований Президентом Российской Федерации принимается, если в связи с изменением международной военно-политической обстановки дальнейшее их участие в миротворческой деятельности становится нецелесообразным. О принятых решениях Президент Российской Федерации информирует Совет Федерации и Государственную Думу.

Военный персонал, направляемый для участия в миротворческой деятельности, комплектуется на добровольной основе военнослужащими, проходящими военную службу по контракту. Указанные военнослужащие должны пройти предварительную специальную подготовку. Решение о направлении за пределы территории Российской Федерации воинских формирований Вооруженных Сил Российской Федерации для участия согласно Уставу ООН *в международных принудительных действиях* с использованием вооруженных сил, а также для участия в международных принудительных действиях с использованием вооруженных сил, предоставляемых в распоряжение Совета Безопасности ООН на основе предусмотренного Уставом ООН особого соглашения с Советом Безопасности ООН, принимается Президентом Российской Федерации на основании

постановления Совета Федерации о возможности использования Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации и в соответствии с ратифицированным и вступившим в силу для Российской Федерации международным договором либо, если заключение международного договора не предполагается, в соответствии с федеральным законом.

Предложение, вносимое Президентом Российской Федерации в Совет Федерации, должно включать сведения о районе действий указанных воинских формирований, об их задачах, общей численности, о типе и составе вооружений, подчиненности, сроке пребывания или порядке его продления, порядке замены и об условиях вывода, а также об устанавливаемых в соответствии с федеральными законами дополнительных гарантиях и компенсациях военнослужащим указанных воинских формирований и членам их семей. Президентом Российской Федерации принимается решение об отзыве указанных воинских формирований, если в связи с изменением международной военно-политической обстановки дальнейшее их участие в международных принудительных действиях с использованием вооруженных сил становится нецелесообразным. О принятых решениях Президент Российской Федерации информирует Совет Федерации и Государственную Думу.

В целях обучения, специальной подготовки и участия военного персонала в миротворческой деятельности в составе Вооруженных Сил Российской Федерации формируется специальный воинский контингент. Порядок формирования, состав и численность указанного контингента определяются Президентом Российской Федерации.

8. Военная служба в Российской Федерации и порядок ее прохождения

8.1. Военная служба как основной вид государственной службы

8.1.1. Правовые основы военной службы. Формы, сроки военной службы. Исполнение обязанностей военной службы

Согласно части 2 статьи 59 Конституции Российской Федерации гражданин Российской Федерации несет военную службу в соответствии с федеральным законом. Федеральным законом, осуществляющим правовое регулирование военной службы, является Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе».

В соответствии с этим Федеральным законом прохождение военной службы также регулируется Положением о порядке прохождения военной службы, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237 «Вопросы прохождения военной службы», а также иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Вопросы военной службы регулируются также международными договорами Российской Федерации, определяющими пребывание военнослужащих Российской Федерации за рубежом, а также участие военнослужащих Российской Федерации в вооруженных конфликтах.

Проблемы правового регулирования военной службы являются одними из ключевых проблем военного права. Военной службе и ее прохождению посвящено большое количество работ. Так, различные аспекты военной службы, в том числе и на диссертационном уровне, исследовались Н.В. Артамоновым, А.Т Вахидовым, Н.А. Виноградовым, Н.И. Кузнецовым, А.Е. Луневым, И.Ф. Побежимовым, П.И. Романовым, Б.Ф.Жаровым, В.Г. Стрекозовым и другими учеными-юристами.

В соответствии с Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» граждане Российской Федерации исполняют военную службу:

- в Вооруженных Силах Российской Федерации,
- в пограничных войсках Федеральной службы безопасности Российской Федерации,
- во внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации,
- войсках Федерального агентства правительственной связи и информации Федеральной службы безопасности РФ,
- войсках гражданской обороны,
- инженерно-технических и дорожно-строительных воинских формированиях при федеральных органах исполнительной власти,
- Службе внешней разведки Российской Федерации,
- органах Федеральной службы безопасности Российской Федерации,
- федеральных органах государственной охраны,
- федеральном органе обеспе*чения мобилизационной подготовки органов государственной власти Российской Федерации.*

Граждане, проходящие военную службу, являются военнослужащими и имеют статус, установленный Федеральным законом «О статусе военнослужащих».

В соответствии с установленной организационной структурой ВС РФ, других войск, воинских формирований и органов, а также системой штатных должностей **существуют следующие формы военной службы**:

- военная служба офицеров;
- военная служба прапорщиков и мичманов;
- военная служба солдат, матросов, сержантов и старшин.

По способу поступления военная служба делится на военную службу по призыву и военную службу по контракту.

Исходя из оснований зачисления на военную службу, условий и порядка ее прохождения, военнослужащие объединены в две группы (категории):

- военнослужащие, проходящие военную службу по контракту;
- военнослужащие, проходящие военную службу по призыву.

К военнослужащим, проходящим военную службу по контракту относятся офицеры, прапорщики и мичманы, курсанты военных образовательных учреждений профессионального образования, сержанты, старшины, солдаты и матросы, поступившие на военную службу по контракту.

Военнослужащие, являющиеся судьями военных судов, сотрудниками аппаратов военных судов, а также сотрудниками военной прокуратуры проходят военную службу с учетом особенностей, установленных законодательными актами, регламентирующими деятельность военных судов и военной прокуратуры.

Военную службу по призыву проходят:

- солдаты, сержанты, старшины, солдаты и матросы, зачисленные на военную службу по призыву;
- офицеры, призванные на военную службу из запаса, а также курсанты военных образовательных учреждений профессионального образования, до заключения контракта.

Курсанты военных образовательных учреждений профессионального образования до заключения контракта имеют статус военнослужащих. проходящих военную службу по призыву.

Военная служба является особым видом федеральной государственной службы в Российской Федерации.

Ей присущи все основные черты и принципы государственной службы в Российской Федерации:

1. законность, то есть организация и осуществление военной службы на основе и в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральным законодательством;
2. внепартийность военной службы. В соответствии с Федеральным законом «Об обороне» деятельность политических Партий, а также других общественных объединений, преследующих политические цели, а также образование их структур в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах не допускаются. В Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских Формированиях и органах запрещается ведение любой политической пропаганды и агитации, в том числе предвыборной. Запрещается использование штатных должностей и финансовых средств Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов для создания структур и осуществления деятельности политических партий, а также других общественных объединений, преследующих политические цели;
3. обязательность решений вышестоящих органов военного управления и должностных лиц для военнослужащих, нижестоящих органов военного управления и должностных лиц;
4. подконтрольность и подчиненность органов военного управления и военнослужащих;
5. равный доступ граждан Российской Федерации к военной службе в соответствии со своими способностями и профессиональной подготовкой без какой-либо дискриминации;
6. ответственность военнослужащих за неисполнение либо ненадлежащее исполнение своих обязанностей;
7. социальная защищенность военнослужащих и стабильность военной службы.

Вместе с тем, военная служба, основываясь на основных принципах государственной службы, является ее особым видом.

Это связано с тем, что Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и органы предназначены для обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации специальными методами, в том числе и военными, прямо

связанными с вооруженной борьбой с противником с использованием вооружения и военной техники.

В связи с этим **военная служба имеет существенные особенности по сравнению с другими видами государственной службы.**

Эти особенности дают основания считать военную службу особым видом государственной службы.

Особенности военной службы:

1. Гражданин, поступающий или призываемый на военную службу, соответствовать медицинским требованиям, а поступающий на службу по контракту, кроме того, и профессионально-техническим требованиям, а также требованиям по уровню образования, профессиональной подготовки и физической подготовки.

2. Военнослужащий, впервые поступивший на военную службу, или гражданин, не проходивший военной службы и впервые призванный на военные сборы, приводится к Военной присяге перед Государственным флагом Российской Федерации и Боевым Знаменем воинской части Текст Военной присяги утвержден Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе».

Приведение к Военной присяге проводится по прибытии военнослужащего к первому месту прохождения военной службы после прохождения начальной военной подготовки, срок которой не должен превышать два месяца или по прибытии гражданина к первому месту прохождения военных сборов в порядке, определяемом общевоинскими уставами Вооруженных Сил Российской Федерации.

До приведения к Военной присяге военнослужащий не может привлекаться к выполнению боевых задач (участию в боевых действиях, несению боевого дежурства, боевой службы, караульной службы) и задач при введении режима чрезвычайного положения и в условиях вооруженных конфликтов; за военнослужащим не могут закрепляться оружие и военная техника; на военнослужащего не может налагаться дисциплинарное взыскание в виде ареста.

3. Отношения, связанные с военной службой, регулируются Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе», а также законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, определяющими порядок прохождения военной службы и статус военнослужащих. К указанным отношениям неприменимы нормы трудового и других отраслей права, регулирующих трудовые отношения.

4. Военная служба отличается повышенной обязательностью ее требований. После поступления (призыва) на военную службу, в пределах установленных сроков, военнослужащий не вправе по собственному желанию менять место службы, прекращать выполнение служебных обязанностей, самовольно покидать место военной службы.

5. Более строгая, по сравнению с государственной службой, ответственность за служебные правонарушения.

6. Беспрекословность служебного подчинения, безусловность повиновения подчиненных военнослужащих требованиям командиров (начальников). Однако, командирам (начальникам) запрещается отдавать приказы (приказания) и распоряжения, не имеющие отношения к исполнению обязанностей военной службы или направленные на нарушение законодательства Российской Федерации. Командиры (начальники), отдавшие указанные приказы (приказания) и распоряжения, привлекаются к ответственности в соответствии с законодательством Российской федерации.

7. Наличие у военнослужащих персональных воинских званий, что обеспечивает ясность и четкость во взаимоотношениях и субординации военнослужащих. Основное назначение воинских званий состоит в том, чтобы обеспечить отношения власти и подчинения во взаимоотношениях между военнослужащими. Это выражается, в частности, в том, что начальники по воинским званиям имеют право отдавать подчиненным приказания и проверять их выполнение; старшие по званию обязаны требовать от младших соблюдения

ими воинской дисциплины, правил поведения и отдания чести; младшие по званию должны беспрекословно выполнять требования старших. Кроме того, воинское звание отражает служебный стаж и служебное положение военнослужащего. В связи с этим для прохождения военной службы в каждом воинском звании устанавливается определенный срок.

Только в условиях военной службы предусмотрены отношения подчиненности как по должности, так и по воинскому званию, что существенно отличает воинские звания от специальных званий других государственных служащих.

8. Наличие военной формы одежды и знаков различия. Военная форма и знаки различия регламентируются Указом Президента Российской Федерации от 23 мая 1994 г. № 1010 «О военной форме и знаках различия по воинским званиям» (в редакции Указа Президента Российской Федерации от 27 января 1997 г. № 48).

Для анализа сущности военной службы, как особого вида государственной службы в Российской Федерации, важное значение имеет анализ военно-служебных отношений, являющихся основой этого вида государственной службы.

Анализ этих отношений показывает, что они являются одним из видов воинских отношений и складываются по поводу организации и несения военной службы.

Военно-служебным отношениям присущи такие характерные для всех воинских отношений черты, как:

- высокая степень властности и распорядительности,
- обязательное наличие у субъектов гражданства,
- беспрекословность воинского повиновения,
- повышенная ответственность за правонарушения,
- наиболее оперативный и динамичный характер.

Субъектами военно-служебных отношений являются:

1. военнослужащие,
2. а также органы военного управления, организующие в рамках своей компетенции прохождение военной службы, боевую учебу, комплектование Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов, обеспечивающих поддержание воинской дисциплины и правопорядка.

Содержание военно-служебных отношений составляют отношения связанные:

1. с прохождением военной службы,
2. исполнением военнослужащими обязанностей военной службы,
3. с реализацией военнослужащими и другими субъектами этих отношений прав,
4. исполнением обязанностей и несением ответственности, которые обусловлены военной службой.

Правовые нормы, регулирующие военно-служебные отношения, являются специальными правовыми нормами. Их действие распространяется на определенный круг лиц, несущих военную службу. Действие данных норм не распространяется на граждан, проходящих альтернативную службу, призывников, лиц, находящихся в запасе, если они в данное время не проходят военные сборы.

Под прохождением военной службы понимается изменение служебно-правового положения военнослужащих в связи с такими юридическими фактами, которые согласно действующему законодательству порождают, изменяют или прекращают военно-служебные отношения.

Прохождение военной службы включает в себя:

1. назначение на воинскую должность;
2. присвоение воинского звания;
3. аттестацию;
4. увольнение с военной службы;
5. а также другие обстоятельства (события), которыми в соответствии с Федеральным законом, другими федеральными законами и Положением определяется служебно-правовое положение военнослужащих.

Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» устанавливается предельный возраст пребывания на военной службе. Так, для Маршала Российской Федерации, генерала армии, адмирала флота, генерал-полковника, адмирала он составляет 60 лет, для генерал-лейтенанта, вице-адмирала, генерал-майора, контр-адмирала - 55 лет, для полковника, капитана 1 ранга - 50 лет, для военнослужащего, имеющего иное воинское звание, - 45 лет. Для женщин-военнослужащих предельный возраст пребывания на военной службе устанавливается 45 лет.

С военнослужащими, достигшими предельного возраста пребывания на военной службе, контракт о прохождении военной службы может заключаться на срок до 10 лет в порядке, определяемом Положением о порядке прохождения военной службы, но не свыше достижения ими возраста 65 лет.

8.1.2. Исполнение обязанностей военной службы

Одним из ключевых понятий военной службы является исполнение обязанностей военной службы. Это обусловлено тем, что военнослужащие, исполняющие служебные обязанности, наделяются в ряде случаев особыми полномочиями, находятся под особой охраной закона, а в случае причинения вреда их жизни и здоровью им и их семьям выплачиваются пособия и назначаются пенсии в повышенном размере.

Военнослужащий, а также гражданин, проходящий военные сборы, считаются исполняющими обязанности военной службы в случаях:

1. участия в боевых действиях, выполнения задач в условиях чрезвычайного положения и военного положения, а также в условиях вооруженных конфликтов;
2. исполнения должностных обязанностей;
3. несения боевого дежурства, боевой службы, службы в гарнизонном наряде, исполнения обязанностей в составе суточного наряда;
4. участия в учениях или походах кораблей;
5. выполнения приказа или распоряжения, отданных командиром (начальником);
6. нахождения на территории воинской части в течение установленного распорядком дня служебного времени или в другое время, если это вызвано служебной необходимостью;
7. нахождения в служебной командировке;
8. нахождения на лечении, следования к месту лечения и обратно;
9. следования к месту военной службы и обратно;
10. прохождения военных сборов;
11. нахождения в плену (за исключением случаев добровольной сдачи в плен), в положении заложника или интернированного;
12. безвестного отсутствия - до признания военнослужащего в установленном законом порядке безвестно отсутствующим или объявления его умершим;
13. защиты жизни, здоровья, чести и достоинства личности;
14. оказания помощи органам внутренних дел по защите прав и свобод человека и гражданина, охране правопорядка и обеспечению общественной безопасности;
15. участия в предотвращении и ликвидации последствий стихийных бедствий, аварий и катастроф;
16. совершения иных действий, признанных судом совершенными в интересах личности, общества и государства.

Военнослужащий или гражданин, проходящий военные сборы, не признается погибшим (умершим), получившим увечье (ранение, травму контузию) или заболевание при исполнении обязанностей военной службы, если это явилось следствием:

1. добровольного приведения себя в состояние наркотического или токсического опьянения;

2. совершения им деяния, признанного в установленном порядке общественно опасным;
3. самовольного нахождения вне расположения воинской части или установленного за пределами воинской части места военной службы, за исключением случаев, когда военнослужащий реально исполняет какие. либо из указанных выше обязанностей военной службы.

Общая продолжительность еженедельного служебного времени военнослужащих не должна превышать нормальную продолжительность еженедельного рабочего времени, установленную федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Боевое дежурство (боевая служба), учения, походы кораблей и другие мероприятия, перечень которых определяется министром обороны Российской Федерации (руководителем иного федерального органа исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба), проводятся при необходимости без ограничения общей продолжительности еженедельного служебного времени. Порядок и условия предоставления отдыха, компенсирующего военнослужащим участие в указанных мероприятиях, определяются Положением о порядке прохождения военной службы.

Военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, а также военнослужащим, проходящим военную службу по контракту в военных образовательных учреждениях профессионального образования и учебных воинских частях, предоставляется не менее одних суток отдыха еженедельно. Остальным военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, предоставляется не менее одних суток отдыха еженедельно, но не менее шести суток отдыха в месяц.

Привлечение военнослужащих к исполнению обязанностей военной службы сверх установленной продолжительности еженедельного служебного времени в иных случаях компенсируется отдыхом соответствующей продолжительности в другие дни недели. При невозможности предоставления указанной компенсации время исполнения обязанностей военной службы сверх установленной продолжительности еженедельного служебного времени суммируется и предоставляется военнослужащим в виде дополнительных суток отдыха, которые могут быть присоединены по желанию указанных военнослужащих к основному отпуску. Порядок учета служебного времени и предоставления дополнительных суток отдыха определяется приложением № 2 к Положению о порядке прохождения военной службы.

8.1.3. Порядок прохождения военной службы по призыву и по контракту, начало военной службы

Начало, срок и окончание военной службы определяются статьей Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», также статьей 3 Положения о порядке прохождения военной службы.

Начало военной службы определяет для гражданина момент поступления на военную службу и приобретение статуса военнослужащего. С началом военной службы гражданин становится военнослужащим, на него начинает распространяться Федеральный закон «О статусе военнослужащих», а также другие нормативные правовые акты Российской федерации, определяющие права, обязанности и ответственность военнослужащих.

1. **Так, для граждан в возрасте от 18 до 27 лет, не пребывающих в запасе** призванных на военную службу, началом военной службы **является день убытия из военного комиссариата субъекта Российской Федерации к месту прохождения военной службы.**
2. **Для граждан, призванных на военную службу из числа окончивших образовательные учреждения высшего профессионального образования и зачисленных в запас с присвоением воинского звания офицера, - день убытия**

к месту прохождения военной службы, указанный в предписании военного комиссариата.

3. **Для граждан, призванных на военную службу непосредственно после окончания образовательных учреждений высшего профессионального образования, которым присвоено воинское звание офицера, - день убытия в отпуск, предоставляемый военным комиссариатом по окончании указанных образовательных учреждений;**
4. **Для граждан, поступивших на военную службу по контракту, - день вступления в силу контракта о прохождении военной службы.**
5. **Для граждан, не проходивших военную службу или прошедших военную службу ранее и поступивших в военные образовательные учреждения профессионального образования, - дата зачисления в указанные образовательные учреждения.**

Срок военной службы определяет время, которое военнослужащий должен находиться на военной службе. Пунктом 1 статьи 38 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» **определяется следующий срок военной службы для различных категорий военнослужащих**:

1. Для солдат, матросов, сержантов и старшин, проходящих военную службу по призыву, - 24 месяца;
2. Для солдат, матросов, сержантов и старшин, проходящих военную службу по призыву и окончивших государственные, муниципальные или имеющие государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственные образовательные учреждения высшего профессионального образования, - 12 месяцев;
3. Для офицеров, проходящих военную службу по призыву, - 24 месяца;
4. Для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, срок, указанный в контракте.

Срок военной службы исчисляется со дня начала военной службы. **При этом срок контракта о прохождении военной службы исчисляется со дня (календарной даты) вступления его в силу, то есть со дня подписания его соответствующим командиром (начальником).**

Данный срок истекает для военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, - в соответствующее число последнего месяца срока военной службы по призыву.

Для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, срок военной службы истекает в соответствующие месяц и число последнего года срока контракта либо в соответствующее число последнего месяца срока контракта, если контракт был заключен на срок до одного года.

В случаях, когда истечение срока военной службы приходится на месяц, в котором нет соответствующего числа, указанный срок истекает в последний день этого месяца.

Капитан Иванов заключил контракт о прохождении военной службы сроком на пять лет 1 мая 1997 г. Срок этого контракта истекает 1 мая 2002 г. Если Иванов до истечения этого срока не подаст рапорт о заключении нового контракта, он подлежит увольнению с военной службы.

В срок военной службы не засчитывается:

- время пребывания военнослужащего в дисциплинарной воинской части;
- время отбывания ареста осужденным военнослужащим;
- время отбывания дисциплинарного взыскания в виде ареста;
- время самовольного оставления воинской части или места военной службы продолжительностью свыше 10 суток независимо от причин оставления;

При этом осужденному военнослужащему, овладевшему воинской специальностью, знающему и точно выполняющему требования воинских уставов и безупречно несущему службу, освобождаемому из дисциплинарной воинской части после истечения срока его

призыва, время пребывания в дисциплинарной воинской части может быть засчитано в срок его военной службы в порядке, определяемом Министром обороны Российской Федерации. Военнослужащему, освобожденному из дисциплинарной воинской части, при условии его безупречной военной службы время пребывания в дисциплинарной воинской части может быть засчитано в срок военной службы командующим войсками военного округа или командиром (начальником), ему равным и выше, в порядке, определяемом руководителями федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба.

За совершение преступления рядовой Пеньков, прослуживший шесть месяцев, был осужден военным судом и направлен в дисциплинарный батальон сроком на один год. Через год, отбыв наказание, Пеньков был направлен для продолжения военной службы в воинскую часть. В соответствии с пунктом 6 статьи 3 Положения о порядке прохождения военной службы Пенькову при условии его безупречной военной службы время пребывания в дисциплинарной воинской части может быть засчитано в срок военной службы командующим войсками военного округа или командиром (начальником), ему равным и выше.

Днем окончания военной службы считается день исключения военнослужащего из списков личного состава воинской части в связи с увольнением с военной службы, гибелью (смертью), признанием безвестно отсутствующим или объявлением умершим.

День исключения из списков личного состава воинской части является для военнослужащего последним днем военной службы. С этого дня военнослужащий утрачивает статус военнослужащего. Он не пользуется правами военнослужащего, не исполняет обязанности военнослужащих, на него не распространяется юридическая ответственность, предусмотренная для военнослужащих.

При этом военнослужащий должен быть исключен из списков личного состава воинской части в день истечения срока его военной службы (уволенный досрочно - не позднее окончания срока военной службы), кроме случаев, установленных Федеральным законом и Положением о порядке прохождения военной службы.

Однако, если военнослужащий заключает новый контракт о прохождении военной службы, он продолжает прохождение военной службы в соответствии со сроком нового контракта. Кроме того, пунктом 11 статьи 38 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» установлены случаи, **когда военнослужащий не может быть исключен из списков личного состава воинской части:**

- военнослужащий находится на стационарном лечении;
- женщина-военнослужащий находится в отпуске по беременности и родам или в отпуске по уходу за ребенком;
- военнослужащий, проходящий военную службу по призыву, по его желанию остается в воинской части до дня отправки транспортного средства, осуществляющего индивидуальную или организованную перевозку военнослужащих, увольняемых в запас;
- военнослужащий участвует в походах кораблей;
- военнослужащий находится в плену, в положении заложника или интернированного;
- военнослужащий безвестно отсутствует - до признания его в установленном законом порядке безвестно отсутствующим или объявления его умершим; военнослужащий находится под следствием.

Общая продолжительность военной службы военнослужащего включает в себя все время его военной службы, как по призыву, так и по контракту, в том числе и в случаях повторного поступления на военную службу. Определение общей продолжительности военной службы производится в календарном исчислении. В случаях, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, общая продолжительность военной службы определяется в льготном исчислении (в

частности, военная служба в районах Крайнего Севера и других местностях, определенных нормативными правовыми актами Российской Федерации).

8.1.4. Порядок назначения на воинские должности и освобождения от воинских должностей

В соответствии со статьей 42 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» военнослужащие проходят военную службу, как правило, на воинских должностях, предусмотренных штатами воинских частей, органов военного управления или организаций. Военнослужащий может занимать только одну воинскую должность (должность). При этом каждой воинской должности (должности) должно соответствовать одно воинское звание. Порядок назначения на воинские должности определяется статьей 43 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» и статьей 11 Положения о порядке прохождения военной службы.

Единый перечень воинских должностей, подлежащих замещению высшими офицерами, и общее количество воинских должностей, подлежащих замещению полковниками, капитанами 1 ранга в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, утверждаются Президентом Российской Федерации.

Перечни иных воинских должностей утверждаются в порядке, определенном министром обороны Российской Федерации (руководителем соответствующего федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба). В перечнях воинских должностей определяются воинские должности, которые могут замещаться женщинами-военнослужащими, гражданским персоналом или замещаются на конкурсной основе.

В ряде случаев военнослужащий может проходить военную службу не на воинских должностях. К таким случаям относятся: нахождение в распоряжении командира (начальника), а также прикомандирование к органам, организациям и учреждениям.

В соответствии с указанными нормативными правовыми актами назначение на воинские должности, для которых штатом предусмотрены воинские звания высших офицеров, производится указами Президента Российской Федерации.

Министр обороны Российской Федерации (руководитель федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба) назначает военнослужащих на воинские должности, установленные пунктом 2 статьи 11 Положения о порядке прохождения военной службы, для которых штатом предусмотрены воинские звания полковника, капитана 1 ранга. К ним, в частности, относятся воинские должности командира полка (арсенала, испытательного центра, базы хранения и снабжения), бригады; заместителя командира бригады, дивизии, корпуса и им равных соединений, а также другие воинские должности.

Полномочия других должностных лиц по назначению военнослужащих на иные воинские должности устанавливаются руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба.

Полномочия должностных лиц Федеральной службы безопасности Российской Федерации, Службы внешней разведки Российской Федерации, Федеральной службы охраны Российской Федерации и Федерального агентства правительственной связи и информации при Президенте Российской Федерации по назначению военнослужащих на воинские должности (за исключением воинских должностей, подлежащих замещению высшими офицерами) устанавливаются руководителем соответствующего федерального органа исполнительной власти.

Форма и содержание документов, касающихся назначения военнослужащего на воинскую должность, освобождения от воинской должности и зачисления в распоряжение

командира (начальника), а также порядок их оформления и представления, устанавливаются Министром обороны Российской Федерации (руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба).

Воинские должностные лица пользуются правом назначения на воинские должности (освобождения от воинских должностей) в отношении военнослужащих, находящихся в их прямом подчинении. Вышестоящие должностные лица пользуются таким же правом назначения на воинские должности, которое предоставлено нижестоящим должностным лицам. Перечень должностных лиц, имеющих право издавать приказы по личному составу, определяется руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба.

Назначение военнослужащего на воинскую должность производится в случае, если он отвечает требованиям, предъявляемым к данной воинской должности. При этом учитываются уровень профессиональной подготовки военнослужащего, его психологические качества, состояние здоровья и иные обстоятельства, предусмотренные Положением. Назначение военнослужащих на воинские должности должно обеспечивать их использование по основной или однопрофильной военно-учетной специальности и с учетом имеющегося опыта служебной деятельности. При необходимости использования военнослужащих на должностях по новой для них военно-учетной специальности, их назначению на эти должности, как правило, должна предшествовать соответствующая переподготовка.

Военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, вправе предложить на рассмотрение соответствующей аттестационной комиссии свою кандидатуру для назначения на освобождающуюся или вакантную воинскую должность.

При назначении на воинские должности должны соблюдаться определенные условия, которые установлены статьей 11 Положения о порядке прохождения военной службы.

Так, на воинские должности, подлежащие замещению солдатами, матросами, сержантами, старшинами, прапорщиками, мичманами и офицерами, назначаются военнослужащие соответствующего состава. При невозможности назначения на указанные воинские должности военнослужащих соответствующего состава, на них могут быть назначены военнослужащие нижестоящего состава в порядке, определяемом руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба. Женщины-военнослужащие назначаются на воинские должности, предусмотренные соответствующими перечнями воинских должностей.

Военнослужащий, признанный военно-врачебной комиссией по состоянию здоровья годным к военной службе или годным к военной службе с незначительными ограничениями, но негодным к военной службе по избранной военно-учетной специальности, назначается с его согласия (за исключением военнослужащих, проходящих военную службу по призыву) на другую воинскую должность, обязанности по которой он может исполнять с учетом состояния здоровья, или увольняется с военной службы.

В случае, если военнослужащему отказано в допуске к сведениям, составляющим государственную тайну, или он лишен указанного допуска, он назначается в установленном порядке на воинскую должность, не связанную с допуском к сведениям, составляющим государственную тайну, или увольняется с военной службы.

Военнослужащим, состоящим между собой в близком родстве (родители, супруги, дети, родные братья, родные сестры, а также родные братья, сестры, родители и дети супругов), не разрешается проходить военную службу в одной воинской части, если один из них непосредственно подчинен или непосредственно подконтролен другому.

Назначение на воинские должности военнослужащих (за исключением высших офицеров) производится приказом по личному составу (по строевой части) должностного лица в пределах предоставленного ему права назначения на воинские должности.

Особенности назначения на воинские должности и освобождения от воинских должностей солдат, матросов, сержантов и старшин, проходящих военную службу по призыву, определяются руководителем соответствующего федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба.

Военнослужащие могут быть назначены:

- на первую воинскую должность;
- на высшую воинскую должность;
- на равную воинскую должность;
- на низшую воинскую должность.

На первую воинскую должность военнослужащие назначаются при поступлении (призыве) на военную службу.

Воинская должность военнослужащего считается высшей, если для нее штатом предусмотрено более высокое воинское звание, чем воинское звание по прежней воинской должности, а при равенстве предусмотренных штатом воинских званий - более высокий месячный оклад в соответствии с занимаемой воинской должностью.

Назначение военнослужащего на высшую воинскую должность производится:

- в порядке продвижения по службе (для военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, - с его согласия);
- по итогам конкурса (для военнослужащего, проходящего военную службу по контракту).

Преимущественное право при назначении на высшую воинскую должность предоставляется военнослужащему, рекомендованному на такую воинскую должность аттестационной комиссией воинской части, в которой он проходит военную службу, проявившему при исполнении обязанностей военной службы высокие профессиональные качества и организаторские способности или ранее назначенному на низшую воинскую должность в связи с организационно-штатными мероприятиями.

Воинская должность военнослужащего считается равной, если для нее штатом предусмотрены воинское звание, равное воинскому званию прежней воинской должности, и равный месячный оклад в соответствии с занимаемой воинской должностью.

Назначение военнослужащего на равную воинскую должность производится:

1. по служебной необходимости;
2. в связи с организационно-штатными мероприятиями;
3. Для более целесообразного использования военнослужащего на военной службе;
4. по семейным обстоятельствам по личной просьбе (для военнослужащего, проходящего военную службу по контракту);
5. по состоянию здоровья в соответствии с заключением военно-врачебной комиссии (для военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, - с его согласия);
6. по итогам конкурса (для военнослужащего, проходящего военную службу по контракту).

Воинская должность военнослужащего считается низшей, если для нее штатом предусмотрено более низкое воинское звание, чем воинское звание по прежней воинской должности, а при равенстве предусмотренных штатом воинских званий - более низкий месячный оклад в соответствии с занимаемой воинской должностью.

Назначение военнослужащего на низшую воинскую должность производится:

- в связи с организационно-штатными мероприятиями - при невозможности назначения военнослужащего на высшую или равную воинскую должность (для военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, - с его согласия);
- по семейным обстоятельствам по личной просьбе (для военнослужащего, проходящего военную службу по контракту);

- по состоянию здоровья в соответствии с заключением военно-врачебной комиссии (для военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, - с его согласия);
- по личной просьбе (для военнослужащего, проходящего военную службу по контракту);
- в порядке реализации дисциплинарного взыскания «снижение в должности» или «снижение в воинском звании на одну ступень с переводом на низшую должность», а также в случае, если в течение года после наложения дисциплинарного взыскания «предупреждение о неполном служебном соответствии» прапорщик (мичман) или офицер не исправил своего поведения образцовым выполнением воинского долга и взыскание не сыграло своей воспитательной роли.

Капитан Калачев без его согласия был назначен на воинскую должность с более низким месячным окладом. В приказе о его назначении было записано, что Калачев был назначен на эту воинскую должность для более целесообразного использования военнослужащего на военной службе. Этот приказ не соответствует статье 11 Положения о порядке прохождения военной службы, поскольку эта статья не предусматривает такого основания для назначения на низшую воинскую должность.

Военнослужащий, назначенный на низшую воинскую должность в порядке реализации дисциплинарного взыскания, может быть назначен на высшую воинскую должность только после снятия этого взыскания.

Определенные особенности установлены для назначения на воинские должности женщин-военнослужащих. Так, беременные женщины военнослужащие в соответствии с медицинским заключением с их согласия могут быть назначены на воинские должности с более легкими условиями службы с сохранением месячного оклада в соответствии с занимаемой воинской должностью, месячных и иных дополнительных выплат по воинской должности, которую они занимали до назначения.

Женщины-военнослужащие, имеющие детей в возрасте до полутора дет, в случае, если они не могут выполнять служебные обязанности, назначаются на другую воинскую должность до достижения ребенком возраста полутора лет с сохранением месячного оклада в соответствии с занимаемой воинской должностью, месячных и иных дополнительных выплат по воинской должности, которую они занимали до назначения.

Определенную специфику имеет и назначение на воинские должности при поступлении в военно-учебные заведения и при их окончании. Так, военнослужащий, имеющий воинское звание офицера или прапорщика (мичмана), зачисленный в военно-учебное заведение, адъюнктуру, военную докторантуру, освобождается от ранее занимаемой воинской должности и назначается на воинскую должность слушателя или иную воинскую должность, предусмотренную для военнослужащих, обучающихся в указанном учебном заведении, адъюнктуре, военной докторантуре, и подлежащую замещению офицерами или прапорщиками (мичманами) соответственно.

Военнослужащий, не имеющий воинского звания офицера или прапорщика (мичмана), зачисленный в военно-учебное заведение, освобождается от ранее занимаемой воинской должности и назначается на воинскую должность курсанта или иную воинскую должность, предусмотренную для военнослужащих, обучающихся в указанном учебном заведении, и подлежащую замещению солдатами, матросами, сержантами или старшинами.

Военнослужащие, не зачисленные в военно-учебное заведение, адъюнктуру, военную докторантуру, возвращаются в воинские части, из которых они были направлены для поступления в указанное учебное заведение, адъюнктуру, военную докторантуру, на прежние воинские должности. При этом военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, могут быть направлены для дальнейшего прохождения военной службы в другую воинскую часть либо уволены с военной службы при наличии оснований для увольнения.

Военнослужащие, окончившие военно-учебные заведения, адъюнктуру, военную докторантуру, назначаются на воинские должности, подлежащие замещению лицами с необходимым уровнем образования и предусмотренные соответствующим перечнем воинских должностей. при невозможности назначения на указанные воинские должности такие военнослужащие могут быть назначены на иные воинские должности но не ниже ранее занимаемых. Офицеры, окончившие высшие военной учебные заведения, назначаются на воинские должности приказами руководителя федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, а на воинские должности, подлежащие замещению высшими офицерами, - указами Президента Российской Федерации.

Военнослужащие, отбывающие наказание в виде ограничения по военной службе или ареста, не могут быть назначены на высшую воинскую должность. Если с учетом характера совершенного преступления и иных обстоятельств военнослужащий, которому назначено наказание в виде ограничения по военной службе, не может быть оставлен в воинской должности, связанной с руководством подчиненными, он по решению соответствующего должностного лица назначается на другую воинскую должность либо в пределах воинской части, либо с переводом в другую воинскую часть или местность, о чем извещается суд, вынесший приговор.

Порядок освобождения от воинской должности определяется статьей 14 Положения о порядке прохождения военной службы. В соответствии с данной статьей военнослужащий освобождается от занимаемой воинской должности в случае назначения на новую воинскую должность, перевода, прикомандирования, увольнения с военной службы, а также в связи с другими обстоятельствами, предусмотренными законодательством Российской Федерации.

При этом право освобождения военнослужащего от занимаемой воинской должности имеет должностное лицо, которому предоставлено право назначения на данную воинскую должность.

В соответствии со статьей 43 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» **на военнослужащего может быть возложено временное исполнение обязанностей по воинской должности, которую он не занимает.** В этом случае военнослужащий освобождается от исполнения обязанностей по занимаемой воинской должности, но от занимаемой воинской должности не освобождается. Порядок возложения временного исполнения обязанностей по воинской должности определяется статьей 12 Положения о порядке прохождения военной службы.

При этом возложение обязанностей по вакантной (незанятой) воинской должности осуществляется с его согласия. Такое исполнение обязанностей именуется - временное исполнение должности - (врид). Возложение обязанностей по не вакантной (занятой) воинской должности осуществляется в случае временного отсутствия занимающего ее военнослужащего или отстранения занимающего ее военнослужащего от должности. Такое исполнение обязанностей именуется - временное исполнение обязанностей - (врио).

Непрерывный срок временного исполнения обязанностей по воинской должности, которую военнослужащий не занимает, не должен превышать:

шести месяцев - в случае исполнения обязанностей по вакантной воинской должности;

четырех месяцев - в случае исполнения обязанностей по не вакантной воинской должности.

На военнослужащего может быть с его согласия возложено исполнение обязанностей по не вакантной воинской должности на период нахождения занимающего ее военнослужащего в отпуске по уходу за ребенком.

Возложение на военнослужащего временного исполнения обязанностей по вакантной воинской должности и освобождение его от исполнения обязанностей по занимаемой воинской должности осуществляется должностным лицом, имеющим право назначения на

эту воинскую должность. При этом возложение на военнослужащих временного исполнения обязанностей по вакантным воинским должностям, подлежащим замещению высшими офицерами, осуществляется руководителями федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, с разрешения Президента Российской Федерации.

Иной порядок установлен для возложения временного исполнения обязанностей по не вакантным должностям. Так, командир воинской части, ему равный по должности или вышестоящий командир (начальник) в случае своего временного отсутствия возлагает временное исполнение обязанностей по своей воинской должности на одного из заместителей.

В иных случаях временное исполнение обязанностей по не вакантной воинской должности возлагается на военнослужащего командиром, арийской части, ему равным по должности или вышестоящим командиром (начальником), являющимся его прямым начальником и ближайшим прямым начальником временно отсутствующего военнослужащего.

В соответствии со статьей 42 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» одним из случаев, когда военнослужащий может проходить военную службу не на воинских должностях, является нахождение в распоряжении командира (начальника). Порядок зачисления в распоряжение определяется статьей 13 Положения о порядке прохождения военной службы.

В распоряжение командира (начальника) могут быть зачислены только военнослужащие, проходящие военную службу по контракту. Зачисление в распоряжение осуществляется должностным лицом, имеющим право назначения на воинскую должность, которую замещает данный военнослужащий, для решения вопросов дальнейшего прохождения военной службы. При этом военнослужащий зачисляется в распоряжение, как правило, ближайшего прямого командира (начальника) имеющего право издания приказов.

Зачисление в распоряжение командира (начальника) допускается в следующих случаях и на следующие сроки:

1. в случае освобождения от воинской должности (должности) – не более чем на три месяца;
2. в случае освобождения от воинской должности (должности) в связи с проведением организационно-штатных мероприятий – не более чем на шесть месяцев;
3. в связи с возбуждением в отношении военнослужащего уголовного дела – до вынесения решения по уголовному делу;
4. в связи с признанием военнослужащего, находящегося на стационарном лечении, негодным к военной службе, - до окончания стационарного лечения (срока освобождения от исполнения обязанностей по воинской должности, необходимого для оформления увольнения), но не более чем на срок, установленный Положением о военно-врачебной экспертизе;
5. в связи с переводом из Вооруженных Сил Российской Федерации в федеральный орган исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, и наоборот, а также из одного федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, в другой – не более чем на три месяца;
6. в связи с безвестным отсутствием более одного месяца – до возвращения военнослужащего в воинскую часть (если не принято иное решение о дальнейшем прохождении им военной службы) или до дня вступления в законную силу (включительно) решения суда о признании его, безвестно отсутствующим либо об объявлении умершим;
7. в связи с нахождением военнослужащего в плену, в качестве заложника или интернированного – до его освобождения;
8. в случае расформирования воинской части и сокращения в связи с этим воинской должности, которую замещала женщина-военнослужащий находящаяся в отпуске по беременности и родам или по уходу за ребенком, - до окончания этого отпуска;

9. при невозможности своевременного исключения военнослужащего, уволенного с военной службы, из списков личного состава воинской части – до его исключения.
10. Военнослужащий, в отношении которого в качестве меры пресечения применено заключение под стражу, зачисляется в распоряжение командира (начальника) со дня заключения под стражу.

По истечении срока пребывания в распоряжении военнослужащий, не назначенный на воинскую должность (должность), увольняется с военной службы.

8.1.5. Воинские звания

Отличительной чертой военной службы как вида государственной службы является наличие персональных воинских званий. Наличие у военнослужащего персонального воинского звания отражает его служебно-должностное положение и обеспечивает ясность и четкость во взаимоотношениях с другими военнослужащими. Воинские звания присваиваются военнослужащим персонально.

Система воинских званий установлена статьей 46 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе». При этом воинские звания объединены в составы военнослужащих. Система воинских званий и составов военнослужащих представлена в нижеприведенной таблице.

Форма и содержание представлений, формы иных документов и приказов к присвоению воинских званий, а также порядок их оформления и представления (за исключением высших офицеров) устанавливаются руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба.

Таблица 4

Составы военнослужащих	**Воинские звания**	
	Войсковые	**Корабельные**
Солдаты, матросы, сержанты, старшины	Рядовой, ефрейтор, младший сержант, сержант, старший сержант, старшина	Матрос, старший матрос, старшина 2 статьи, старшина 1 статьи, главный старшина главный корабельный старшина
Прапорщики и мичманы	Прапорщик, старший прапорщик	Мичман, старший мичман
Офицеры: младшие офицеры	младший лейтенант, лейтенант, старший лейтенант, капитан	младший лейтенант, лейтенант, старший лейтенант, капитан-лейтенант
старшие офицеры	Майор, подполковник, полковник	капитан 3 ранга, капитан 2 ранга, капитан 1 ранга
высшие офицеры	генерал-майор, генерал-лейтенант, генерал-полковник, генерал армии	контр-адмирал, вице-адмирал, адмирал, адмирал флота

	Маршал Российской Федерации

Перед воинским званием военнослужащего, проходящего военную службу в гвардейской воинской части, на гвардейском корабле, добавляется слово «гвардии».

К воинскому званию военнослужащего, имеющего военно-учетную специальность юридического или медицинского профиля, добавляются соответственно слова «юстиции» или «медицинской службы». К воинскому званию гражданина, пребывающего в запасе или находящегося в отставке, добавляются соответственно слова «запаса» или «в отставке».

Старшинство воинских званий и составов военнослужащих определяется последовательностью их перечисления: от воинского звания «рядовой» («матрос») к более высокому и от состава «солдаты, матросы, сержанты, старшины» к более высокому. Соответствующие друг другу войсковые и корабельные воинские звания считаются равными.

Воинское звание может быть первым или очередным. Первым воинским званием начинается новый состав военнослужащих. Очередные воинские звания находятся внутри состава военнослужащих. Перейти в другой состав военнослужащий можно только получив первое воинское звание, предусмотренное для данного состава. В связи с этим Положением о порядке прохождения военной службы предусмотрены различные основания для присвоения первых и очередных воинских званий.

Порядок присвоения первого воинского звания определяется статьей 21 Положения о порядке прохождения военной службы. **В соответствии с данной статьей первыми воинскими званиями считаются:**

1. для состава «офицеры» - младший лейтенант, лейтенант;
2. для состава «прапорщики и мичманы» - прапорщик, мичман;
3. для состава «солдаты, матросы, сержанты, старшины» - рядовой, матрос.

Воинское звание лейтенанта присваивается:

- военнослужащему, не имеющему воинского звания офицера, окончившему высшее или среднее военно-учебное заведение, - по окончании указанного учебного заведения;
- гражданину, успешно завершившему обучение по программе подготовки офицеров запаса на военной кафедре при государственном, муниципальном или имеющем государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственном образовательном учреждении высшего профессионального образования, - по окончании указанного образовательного учреждения;
- гражданину (военнослужащему), не имеющему воинского звания офицера, имеющему высшее профессиональное образование, родственное соответствующей военно-учетной специальности, и поступившему на военную службу по контракту на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание офицера, - при назначении на соответствующую воинскую должность;
- военнослужащему, не имеющему воинского звания офицера, проходящему военную службу по контракту, имеющему высшее профессиональное образование, родственное соответствующей военно-учетной специальности, и назначенному на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание офицера, - при назначении на соответствующую воинскую должность;
- Гражданину, пребывающему в запасе, не имеющему воинского звания офицера, имеющему высшее профессиональное образование, - по окончании военных сборов и после сдачи соответствующих зачетов.

Воинское звание младшего лейтенанта присваивается:

- военнослужащему, окончившему курсы по подготовке младших офицеров, имеющему среднее (полное) общее образование, - по окончании указанного учебного заведения;
- гражданину (военнослужащему), не имеющему воинского звания офицера, имеющему среднее профессиональное образование, родственное соответствующей военно-учетной специальности, и поступившему на военную службу по контракту на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание офицера, - при назначении на соответствующую воинскую должность;
- военнослужащему, не имеющему воинского звания офицера, проходящему военную службу по контракту, имеющему среднее профессиональное образование, родственное соответствующей военно-учетной специальности, и назначенному на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание офицера, - при назначении на соответствующую воинскую должность;
- гражданину, пребывающему в запасе, не имеющему воинского звания офицера, имеющему среднее профессиональное образование, - по окончании военных сборов и после сдачи соответствующих зачетов. Воинское звание прапорщика (мичмана) присваивается:
- военнослужащему, окончившему военно-учебное заведение, осуществляющее подготовку военнослужащих по военно-учетным специальностям прапорщиков (мичманов), имеющему среднее (полное) обп образование, - по окончании указанного учебного заведения;
- гражданину (военнослужащему), не имеющему воинского звания прапорщика (мичмана), имеющему высшее или среднее профессиональное образование, родственное соответствующей военно-учетной специальности, и поступившему на военную службу по контракту на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание прапорщика (мичмана), - при назначении на соответствующую воинскую должность;
- военнослужащему, не имеющему воинского звания прапорщика (мичмана), проходящему военную службу по контракту, имеющему высшее или среднее профессиональное образование, родственное соответствующей военно-учетной специальности, и назначенному на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание прапорщика (мичмана), - при назначении на соответствующую воинскую должность.

Рядовой Кошкин, проходящий военную службу по контракту, окончивший механический техникум, был назначен на должность старшины роты, для которой штатом предусмотрено воинское звание прапорщика. В соответствии с пунктом 4 статьи 21 Положения о порядке прохождения военной службы Кошкину может быть присвоено звание прапорщика.

Военнослужащему, не имеющему воинского звания офицера или прапорщика, проходящему военную службу по контракту в Службе внешней разведки Российской Федерации, Федеральной службе безопасности Российской Федерации, Федеральной службе охраны Российской Федерации, Федеральном агентстве правительственной связи и информации при Президенте Российской Федерации или Службе специальных объектов при Президенте Российской Федерации, - в порядке, определенном руководителями указанных органов, по окончании подготовки по программе обучения в составе учебной группы или одновременно с поступлением на военную службу при условии последующей подготовки в течение первого года службы могут быть присвоены воинские звания лейтенанта (младшего лейтенанта) или прапорщика.

Воинское звание рядового присваивается:

1. гражданину, не имеющему воинского звания, призванному на военную службу, - при убытии из военного комиссариата субъекта Российской Федерации к месту прохождения военной службы;
2. гражданину, не имеющему воинского звания и зачисленному в запас, при зачислении в запас;
3. гражданину, не имеющему воинского звания и поступившему на военную службу по контракту, - при зачислении в списки личного состава воинской части;
4. гражданину, не имеющему воинского звания, зачисленному в военно-учебное заведение, - при зачислении в указанное учебное заведение.

При поступлении на военную службу гражданина, проходящего или проходившего службу в органах внутренних дел Российской Федерации или иных правоохранительных органах и имеющего специальное звание, ему может быть присвоено воинское звание, равное его специальному званию, в порядке переаттестации, определяемом руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба.

Порядок присвоения очередного воинского звания определяется статьей 47 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» и статьей 22 Положения о порядке прохождения военной службы.

Очередное воинское звание присваивается военнослужащему в день истечения срока его военной службы в предыдущем воинском звании если он занимает воинскую должность (должность), для которой штатом предусмотрено воинское звание, равное или более высокое, чем воинское звание, присваиваемое военнослужащему.

В военный суд обратился старший лейтенант Зимин. В жалобе Зимин указал, что занимает должность командира роты, для которой штатом предусмотрено воинское звание капитана. Срок выслуги в воинском звании старший лейтенант у него истек в июле 2001 г. Однако командир воинской части задерживает представление к присвоению ему очередного воинского звания, мотивируя это тем, что в роте, которой командует Зимин, имеют место грубые нарушения воинской дисциплины. Военным судом было отмечено, что действия командования противоречат пункту 2 статьи 4 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе». Зимину должно быть присвоено воинское звание со дня истечения срока его военной службы в предыдущем воинском звании.

Необходимо отметить, что в соответствии с порядком присвоения воинских званий, действовавшим до принятия в 1993 г. Закона Российской Федерации «О воинской обязанности и военной службе», представление к присвоению очередных воинских званий военнослужащих, имеющих существенные недостатки в исполнении служебных обязанностей и в личном поведении, хотя и отвечающим другим условиям присвоения очередного воинского звания, не производилось до устранения недостатков. Кроме того, ранее срок выслуги в присвоенном офицеру воинском звании исчислялся со дня подписания приказа о присвоении этого звания независимо от истечения срока его службы в предыдущем воинском звании. В связи с этим были случаи, когда присвоение воинского звания лицам офицерского состава задерживалось на длительные сроки из-за нераспорядительности кадровых органов, а в отдельных случаях из-за произвола командиров, не представлявших офицеров к присвоению очередных воинских званий по причинам личного характера, маскируя это «недостатками в исполнении служебных обязанностей и личном поведении». Действующий в настоящее время порядок присвоения очередных воинских званий исключает подобные случаи.

Для прохождения военной службы в следующих воинских званиях уславливаются сроки:

- рядовой, матрос - пять месяцев
- младший сержант, старшина 2 статьи - три месяца
- сержант, старшина 1 статьи - три месяца
- старший сержант, главный старшина - три месяца
- прапорщик, мичман - три года

- младший лейтенант - один год
- лейтенант - два года
- старший лейтенант - два года
- капитан, капитан-лейтенант - три года
- майор, капитан 3 ранга - три года
- подполковник, капитан 2 ранга - четыре года

Срок военной службы в воинском звании лейтенанта для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, окончивших военно-учебное заведение по очной форме обучения с пятилетним сроком и выше, устанавливается один год.

Воинское звание высшего офицера может быть присвоено военнослужащему по истечении не менее двух лет его военной службы в предыдущем воинском звании и не менее одного года в занимаемой воинской должности (должности), подлежащей замещению высшими офицерами. При этом сроки военной службы в воинском звании генерал-полковника (адмирала) и генерала армии (адмирала флота) не устанавливаются.

Срок военной службы военнослужащих в присвоенном воинском звании исчисляется со дня присвоения воинского звания. В срок военной службы в присвоенном воинском звании входит время нахождения на военной службе. **В указанный срок засчитывается:**

- время перерыва в военной службе в случае необоснованного привлечения военнослужащего к уголовной ответственности, незаконного увольнения военнослужащего с военной службы и последующего его восстановления на военной службе;
- время приостановления военной службы;
- время пребывания в запасе.

При назначении военнослужащего на высшую воинскую должность (должность) одновременно, а при невозможности одновременного оформления - со дня назначения на высшую воинскую должность (должность), ему присваивается очередное воинское звание, если истек срок его службы в предыдущем воинском звании, при условии, что для этой воинской должности (должности) штатом предусмотрено воинское звание, равное или более высокое, чем воинское звание, присваиваемое военнослужащему. При этом воинское звание высшего офицера присваивается с учетом ранее рассмотренных требований.

Военнослужащему, имеющему воинское звание офицера и успешно обучающемуся по очной форме обучения в военно-учебном заведении очередное воинское звание до подполковника, капитана 2 ранга включительно присваивается в день истечения срока его военной службы в присвоенном воинском звании независимо от воинской должности (должности), которую он занимал до поступления в указанное учебное заведение, адъюнктуру, военную докторантуру.

Военнослужащему, занимавшему до поступления в военно-учебное заведение воинскую должность (должность), для которой штатом предусмотрено воинское звание полковника, капитана 1 ранга или высшего офицера, очередное воинское звание до полковника, капитана 1 ранга включительно присваивается в соответствии с занимаемой до поступления в указанное учебное заведение, адъюнктуру, военную докторантуру воинской должностью (должностью) по истечении срока выслуги лет в присвоенном воинском звании.

Слушатель военной академии майор Сергеев до поступления в академию занимал воинскую должность, для которой штатом было предусмотрено воинское звание майора. На втором году обучения срок выслуги в присвоенном ему воинском звании истек. В соответствии с пунктом 8 статьи 22 Положения о порядке прохождения военной службы при условии успешного обучения Сергееву может быть присвоено воинское звание подполковника.

Очередное воинское звание военнослужащему может быть присвоено досрочно за особые личные заслуги, но не выше воинского звания, предусмотренного штатом для занимаемой им воинской должности (должности).

Военнослужащему, срок военной службы которого в присвоенном воинском звании истек, за особые личные заслуги может быть присвоено воинское звание на одну ступень выше воинского звания, предусмотренного штатом для занимаемой им воинской должности (должности), но не выше воинского звания майора, капитана 3 ранга.

Воинское звание ефрейтора (старшего матроса) может быть присвоено в качестве поощрения за особые личные заслуги военнослужащему, занимающему воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание рядового (матроса). Воинское звание младшего сержанта (старшины 2 статьи) присваивается рядовому (матросу), наметающему воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание младшего сержанта (старшины 2 статьи) и выше, по истечении срока его военной службы в предыдущем воинском звании, а также военнослужащему, успешно завершившему обучение в учебной воинской части по программе подготовки сержантов (старшин).

Во время отбывания наказания в виде ограничения по военной службе или ареста военнослужащему не может быть присвоено очередное воинское звание. Время отбывания наказания в виде ограничения по военной службе или ареста не засчитывается в срок военной службы в присвоенном воинском звании.

Права должностных лиц по присвоению воинских званий определяются статьей 47 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе и статьей 23 Положения о порядке прохождения военной службы».

В соответствии с указанными статьями воинские звания военнослужащим высших офицеров присваиваются Президентом Российской Федерации по представлению руководителя федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, полковника, капитана 1 ранга - руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба.

Иные воинские звания присваиваются должностными лицами, определенными руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба.

Так, в Вооруженных Силах Российской Федерации воинские звания присваивают:

1. **До подполковника (капитана 2 ранга) включительно** - заместители Министра обороны Российской Федерации; главнокомандующие видами Вооруженных Сил Российской Федерации; командующие войсками военных округов, флотами; командующий Воздушно-десантными войсками; начальники главных управлений Министерства обороны Российской Федерации, начальники военно-учебных заведений, для которых штатом по воинской должности предусмотрены воинские звания «генерал-полковник», «адмирал», имеющие право издавать приказы по личному составу, и выше;
2. **До майора (капитана 3 ранга) включительно,** - должностные лица, имеющие право издавать приказы по личному составу от командующего армией, флотилией, командира корпуса, эскадры, военно-морской базы и им равных, начальника главного и центрального управления, начальника военно-учебного заведения, для которого штатом предусмотрено воинское звание «генерал-лейтенант, «вице-адмирал», и выше;
3. **до старшины (главного корабельного старшины) включительно** – командиры соединений и выше;
4. **до старшего сержанта (главного старшины) включительно** - командиры воинских частей, замещающие воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание «подполковник» и выше.

Воинское звание досрочно и на одну ступень выше воинского звания, предусмотренного штатом для занимаемой воинской должности прапорщикам, мичманам, сержантам, старшинам, солдатам и матросам а также воинское звание ефрейтора и старшего

матроса присваиваются должностными лицами, указанными в Дисциплинарном уставе Вооруженных Сил Российской Федерации.

Военный комиссар субъекта Российской Федерации присваивает воинское звание рядового гражданам, призванным на военную службу.

Полномочия должностных лиц Федеральной службы безопасности Российской Федерации по присвоению воинских званий, за исключением воинских званий высших офицеров, устанавливаются директором Федеральной службы безопасности Российской Федерации.

Должностные лица имеют право присваивать воинские звания военнослужащим, находящимся в их прямом подчинении. Вышестоящее должностное лицо пользуется всеми правами по присвоению воинских званий, предоставляемыми нижестоящим командирам (начальникам).

Статьей 48 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» и статьей 25 Положения о порядке прохождения военной службы определены основания и порядок лишения воинского звания, снижение в воинском звании, восстановление в воинском звании. Так, военнослужащий, а также гражданин, пребывающий в запасе или находящийся в отставке, могут быть лишены воинского звания только по приговору суда за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления.

Гражданин, лишенный воинского звания, после снятия или погашения судимости может быть восстановлен в прежнем воинском звании должностным лицом, имеющим право присваивать это воинское звание, по просьбе гражданина при наличии положительного отзыва органа внутренних дел Российской Федерации и решения комиссии военного комиссариата. Заявление гражданина о восстановлении в воинском звании рассматривается военным комиссаром не позднее чем в месячный срок со дня его поступления в военный комиссариат. При наличии оснований для восстановления гражданина в прежнем воинском звании военный комиссар оформляет представление о восстановлении гражданина в воинском звании. Восстановление гражданина в воинском звании в этом случае может быть произведено приказом должностного лицом, имеющим право присваивать это воинское звание, применительно к порядку его присвоения.

Гражданин, лишенный воинского звания в связи с незаконным осуждением, восстанавливается в прежнем воинском звании после вступления в силу решения о его реабилитации со дня лишения его воинского звания.

Гражданин, которому восстановлено воинское звание, пользуется правами и льготами, установленными федеральными законами и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, в соответствии с восстановленным воинским званием.

9. Воинская обязанность и поступление на военную службу по контракту

9.1. Сущность воинской обязанности и формы ее реализации

В целях реализации гражданами Российской Федерации обязанности по защите Отечества, установленной статьей 59 Конституции в Российской Федерации, Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» для граждан Российской Федерации установлена *воинская обязанность.* Целью законодательного установления этой обязанности для граждан Российской Федерации является обеспечение Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований личным составом в мирное время, а также обеспечения их личным составом в период мобилизационного развертывания.

Сущность воинской обязанности состоит в том, что граждане Российской Федерации привлекаются к мероприятиям, установленным Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» (формы исполнения воинской обязанности): воинскому учету, обязательной подготовке к военной службе, призыву на военную службу и прохождению военной службы по призыву, а также ряду других.

Правовой основой исполнения гражданами воинской обязанности являются Конституция, федеральные законы «Об обороне», «О воинской обязанности и военной службе», а также иные нормативные правовые акты Российской Федерации, действующие в данной области.

Принципиально важным является то, что Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» в отличие от ранее действовавших Закона СССР «О всеобщей воинской обязанности» и Закона Российской Федерации «О воинской обязанности и военной службе» **четко разграничил исполнение гражданами воинской обязанности установленных этим законом формах и добровольное исполнение гражданами долга по защите Отечества путем добровольного поступления на военную службу и добровольной подготовки к военной службе.**

Эти положения Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» четко соответствуют статье 59 Конституции Российской Федерации, в соответствие с которой защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации.

Правовая природа воинской обязанности и исполнения долга по защите Отечества в добровольном порядке различна.

Такие институты как добровольная подготовка к военной службе, добровольное поступление на военную службу и прохождение военной службы гражданами, поступившими на нее в добровольном порядке, к воинской обязанности отнесены быть не могут, поскольку их осуществление является не юридической обязанностью, а правом гражданина. В этом случае гражданин готовится к военной службе, поступает на нее и проходит не в порядке исполнения обязанности, а добровольно. Однако при этом, добровольно поступив на военную службу, гражданин приобретает статус военнослужащего и несет юридические обязанности военн*ослужащего, за неисполнение которых может быть привлечен к юридической ответственности.*

Следует отметить, что в российском военном законодательстве XIX начале XX века различались понятия воинской повинности и добровольного определения на военную службу. Позднее в Законе СССР «О всеобщей воинской обязанности» и ряде других нормативных правовых актов добровольное поступление на военную службу и военная служба на этой основе стали рассматриваться как форма реализации воинской обязанности. Закон Российской Федерации «О воинской обязанности и военной службе», принятый в 1993 году также относил добровольное поступление на военную службу и военную службу на этой основе к исполнению воинской обязанности. И только Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе», вступивший в силу в апреле 1998 г. четко разграничил воинскую обязанность и добровольное исполнение долга по защите Отечества.

Воинская обязанность исполняется *гражданами Российской Федерации*. Она не распространяется на иностранцев и лиц без гражданства, проживающих на территории Российской Федерации.

Кроме того, Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» определяет круг граждан, которые ***освобождаются от воинской обязанности.*** **К ним относятся следующие лица:**

- граждане мужского пола моложе 16 лет;
- граждане женского пола, не имеющие военно-учетной специальности;
- граждане мужского и женского пола, достигшие предельного возраста пребывания в запасе и переведенные в отставку;
- граждане, не годные к военной службе по состоянию здоровья.

Все остальные граждане Российской Федерации исполняют воинскую обязанность в одной из форм, предусмотренных законом (например, находятся на воинском учете, проходят военную службу по призыву, пребывают в запасе и т.д.).

В ряде случаев закон предусматривает освобождение граждан от какой-либо формы исполнения воинской обязанности (например, от призыва на военную службу). Но такое освобождение не означает, что гражданин полностью освобождается от исполнения воинской обязанности.

В соответствии с Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» ***формы исполнения гражданами воинской обязанности*** **являются следующими:**

1. воинский учет;
2. обязательная подготовка к военной службе;
3. призыв на военную службу;
4. прохождение военной службы по призыву {эта форма исполнения гражданами воинской обязанности будет рассмотрена в главе 6, посвященной анализу прохождения военной службы всеми категориями военнослужащих);
5. пребывание в запасе;
6. призыв на военные сборы и прохождение военных сборов в период пребывания в запасе.

В период мобилизации, в период военного положения и в военное время воинская обязанность граждан также предусматривает: призыв на военную службу по мобилизации, в период военного положения и в военное время; прохождение военной службы в период мобилизации, в период военного положения и в военное время; военное обучение в период военного положения и в военное время.

9.2. Вонский учет

Воинский учет как форма исполнения гражданами воинской обязанности предусматривает их государственный учет для призыва на военную службу, в том числе и по мобилизации.

Воинский учет граждан Российской Федерации организуется в соответствии с:

А. Конституцией Российской Федерации;

Б. федеральными законами «Об обороне», «О воинской обязанности и военной службе», «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации»;

В. Положением о воинском учете, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 1998 г. № 1541.

Воинский учет должен осуществляться постоянно и охватывать все категории граждан, подлежащих воинскому учету. Основными требованиями, предъявляемыми к воинскому учету, являются полнота и достоверность данных, характеризующих количественное и качественное состояние призывных и мобилизационных ресурсов.

Целями и задачами воинского учета **являются:**

1) обеспечение исполнения гражданами воинской обязанности;

2) определение количественного и качественного состава призывных и мобилизационных ресурсов в интересах их эффективного использования для обеспечения нужд обороны страны и безопасности государства;
3) проведение плановой работы по подготовке необходимых военных специалистов из числа граждан, пребывающих в запасе, для обеспечения мероприятий по переводу Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск с мирного на военное время и последующего их доукомплектования личным составом.

Воинский учет граждан осуществляется по месту их жительства военными комиссариатами.

В населенных пунктах, где нет военных комиссариатов, первичный воинский учет осуществляется органами местного самоуправления. Воинский учет граждан, имеющих воинские звания офицеров и пребывающих в запасе Службы внешней разведки Российской Федерации и органов Федеральной службы безопасности Российской Федерации, осуществляется указанными органами.

Воинскому учету подлежат:

1) граждане мужского пола, годные по состоянию здоровья к военной службе;
2) граждане женского пола, годные по состоянию здоровья к военной службе и имеющие специальность по перечню специальностей, при наличии которых граждане женского пола подлежат постановке на воинский учет.

На воинский учет по соответствующим военно-учетным специальностям зачисляются все граждане женского пола, проходившие военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, министерствах и ведомствах, в которых законодательством Российской федерации предусмотрена военная служба.

Не подлежат воинскому учету граждане:

- освобожденные от воинской обязанности в соответствии с Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе»;
- женского пола, не имеющие военно-учетной специальности;
- проходящие военную службу или альтернативную гражданскую службу;
- отбывающие наказание в виде лишения свободы;
- достигшие предельного возраста пребывания в запасе;
- постоянно проживающие за пределами Российской Федерации.

Воинский учет подразделяется на общий и специальный.

На общем воинском учете состоят граждане, которые не забронированы за предприятиями, учреждениями и организациями независимо от ведомственной подчиненности и форм собственности на период мобилизации и военного времени.

На специальном воинском учете состоят граждане, которые в установленном порядке бронируются (закрепляются) за предприятиями на период мобилизации и военного времени.

Документы воинского учета должны содержать следующие сведения о гражданине:

1. фамилия, имя и отчество;
2. дата рождения;
3. семейное положение;
4. образование;
5. место работы; годность к военной службе по состоянию здоровья;
6. профессиональная пригодность к подготовке по военно-учетным специальностям и к военной службе на воинских должностях;
7. основные антропометрические данные;
8. прохождение военной или альтернативной гражданской службы;
9. прохождение военных сборов;
10. владение иностранными языками;
11. наличие военно-учетных и гражданских специальностей;

12. наличие первого спортивного разряда или спортивного звания;
13. возбуждение или прекращение в отношении гражданина уголовного дела;
14. наличие судимости;
15. бронирование гражданина, пребывающего в запасе, за органом государственной власти, органом местного самоуправления или организацией на период мобилизации или на военное время.

Гражданам, пребывающим в запасе, выдается *военный билет* (временное удостоверение взамен военного билета), а гражданам, подлежащим призыву на военную службу, - *удостоверение гражданина, подлежащего призыву на военную службу.*

Первоначальная постановка на воинский учет граждан мужского пола осуществляется в период с 1 января по 31 марта в год достижения ими возраста 17 лет комиссией по постановке граждан на воинский учет, создаваемой в районе, городе без районного деления или ином равном им муниципальном (административно-территориальном) образовании.

Должностные лица организаций или образовательных учреждений обязаны обеспечивать гражданам, работающим или обучающимся в указанных организациях или учреждениях, возможность своевременной явки по повестке военного комиссариата для постановки на воинский учет. В случае, если граждане, подлежащие постановке на воинский учет, не работают и не учатся, они при получении повестки военного комиссариата обязаны лично прибыть в военный комиссариат по месту жительства для первоначальной постановки на воинский учет.

В каждом районе (городе без районного деления) главой органа местного самоуправления (местной администрации) ***создается комиссия по постановке граждан на воинский учет, которая*** **утверждается в следующем составе:**

- военный комиссар района, города без районного деления или иного равного им муниципального (административно-территориального) образования либо заместитель военного комиссара - председатель комиссии;
- специалист по профессиональному психологическому отбору;
- секретарь комиссии;
- врачи-специалисты.

Комиссия по постановке граждан на воинский учет обязана :

- организовать медицинское освидетельствование граждан;
- определить их годность к военной службе по состоянию здоровья;
- провести мероприятия по профессиональному психологическому отбору граждан для определения их пригодности к подготовке по военно-учетным специальностям;
- принять решение о постановке гражданина на воинский учет либо внести на рассмотрение призывной комиссии вопрос о зачислении в запас гражданина, признанного ограниченно годным к военной службе или вопрос об освобождении от исполнения воинской обязанности гражданина, признанного не годным к военной службе.

Председатель комиссии по постановке граждан на воинский учет или по его поручению секретарь комиссии обязан объявить гражданам о решении комиссии и разъяснить их обязанности по воинскому учету.

Порядок проведения освидетельствования граждан при первоначальной постановке на воинский учет определяется Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» и Положением о военно-врачебной экспертизе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 20 апреля 1995 г. № 390.

Гражданин при первоначальной постановке на воинский учет подлежит медицинскому освидетельствованию врачами-специалистами:

- терапевтом;
- хирургом;

- невропатологом;
- психиатром;
- окулистом;
- оториноларингологом;
- стоматологом;
- в случае необходимости - врачами других специальностей.

В случае невозможности получить медицинское заключение о годности гражданина к военной службе по состоянию здоровья, комиссия по постановке граждан на воинский учет направляет его на амбулаторное или стационарное медицинское обследование в медицинское учреждение, расположенное на территории субъекта Российской Федерации, в котором он проживает.

В случае необходимости гражданин может быть направлен в медицинское учреждение, расположенное на территории субъекта Российской Федерации, в котором он проживает, для проведения лечебно-оздоровительных мероприятий в соответствии с законодательством Российской Федерации об охране здоровья граждан.

Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» и Положением о воинском учете определены ***обязанности граждан по воинскому учету***.

В соответствии с этими нормативными правовыми актами в области воинского учета граждане обязаны:

А. состоять на воинском учете по месту жительства в военном комиссариате, в населенном пункте, где нет военных комиссариатов, - в органах честного самоуправления, а граждане, имеющие воинские звания офицеров и пребывающие в запасе Службы внешней разведки Российской Федерации и органов Федеральной службы безопасности Российской Федерации, - в указанных органах;

Б. явиться в установленные время и место по вызову (повестке) в военный комиссариат или иной орган, осуществляющий воинский учет, по месту жительства или месту временного пребывания;

В. при увольнении с военной службы в запас Вооруженных Сил Российской Федерации явиться в двухнедельный срок со дня исключения их из списков личного состава воинской части в военный комиссариат или иной орган, осуществляющий воинский учет, по месту жительства для постановки на воинский учет;

Г. сообщить в двухнедельный срок в военный комиссариат или иной орган, осуществляющий воинский учет, по месту жительства об изменении семейного положения, образования, места работы или должности, места жительства в пределах района, города без районного деления или иного муниципального образования;

Д. сняться с воинского учета при переезде на новое место жительства или место временного пребывания (на срок более трех месяцев), а также при выезде из Российской Федерации на срок свыше шести месяцев и встать на воинский учет в двухнедельный срок по прибытии на новое место жительства, место временного пребывания или возвращении в Российскую Федерацию;

Е. бережно хранить военный билет (временное удостоверение, выданное взамен военного билета), а также удостоверение гражданина, подлежащего призыву на военную службу. В случае утраты указанных документов в двухнедельный срок обратиться в военный комиссариат или иной орган, осуществляющий воинский учет, по месту жительства для решения вопроса о получении документов взамен утраченных.

Граждане, подлежащие призыву на военную службу, выезжающие в период проведения призыва на срок более трех месяцев с места жительства, должны лично сообщить об этом в военный комиссариат или иной орган, осуществляющий воинский учет, по месту жительства.

В период мобилизации и в военное время выезд граждан, состоящих на воинском учете, с места жительства или с места временного пребывания производится с разрешения военного комиссара по письменным заявлениям граждан с указанием причины убытия и нового места жительства или места временного пребывания.

Для постановки на воинский учет и снятия с воинского учета граждане лично являются в военные комиссариаты (органы местного самоуправления) и сдают военный билет лицу, ответственному за регистрацию граждан. Органы внутренних дел при регистрации граждан по месту жительства (снятие с регистрации) выявляют граждан, обязанных состоять, но не состоящих на воинском учете, сообщают о них в военные комиссариаты или иные органы, осуществляющие воинский учет. регистрация таких граждан (снятие с регистрации) осуществляется после постановки их на воинский учет (снятия с воинского учета). В паспорте гражданина Российской Федерации военным комиссариатом делается отметка об отношении к воинской обязанности.

Положением о воинском учете также определены *порядок и особенности воинского учета граждан, проходящих службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации.*

В соответствии с Положением воинский учет граждан, проходящих службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации, пребывающих в запасе, осуществляется в указанных органах и учреждениях. Они снимаются с воинского учета в военных комиссариатах по мотивированным ходатайствам указанных органов и учреждений.

При увольнении со службы указанные органы и учреждения обязывают этих граждан явиться в двухнедельный срок со дня увольнения в военный комиссариат по месту жительства для постановки на воинский учет и письменно извещают об их увольнении военные комиссариаты по месту жительства граждан. Воинский учет граждан, проходящих службу в указанных органах и учреждениях и *подлежащих призыву на военную службу,* осуществляется военными комиссариатами по месту их жительства.

9.3. Обязательная подготовка гражданина к военной службе

Формой исполнения воинской обязанности является также ***обязательная подготовка гражданина к военной службе.*** Она введена в целях улучшения подготовки граждан к военной службе, овладению ими военно-учетными специальностями.

Обязательная подготовка гражданина к военной службе предусматривает:

1) получение начальных знаний в области обороны;
2) подготовку по основам военной службы в образовательном учреждении среднего (полного) общего образования, образовательном учреждении начального профессионального и среднего профессионального образования и на учебных пунктах организаций;
3) военно-патриотическое воспитание;
4) подготовку по военно-учетным специальностям солдат, матросов сержантов и старшин по направлению военного комиссариата;
5) медицинское освидетельствование и медицинское обследование;
6) проведение лечебно-оздоровительных мероприятий.

Так, ***получение начальных знаний в области обороны*** предусматривает получение гражданами начальных знаний об обороне государства, о воинской обязанности граждан, а также приобретение навыков в области гражданской обороны.

Подготовка по основам военной службы предусматривает допризывную подготовку граждан мужского пола по основам военной службы в течение двух последних лет обучения в образовательном учреждении среднего (полного) общего образования, образовательном учреждении начального профессионального и среднего профессионального образования. В конце последнего года обучения по основам военной службы с гражданами проводятся

учебные сборы. Граждане, достигшие возраста 16 лет, работающие и не учащиеся, проходят подготовку по основам военной службы на учебных пунктах организаций.

Военно-патриотическое воспитание граждан осуществляется в военно-патриотических молодежных и детских объединениях. Этим гражданам предоставляется преимущественное право на зачисление в избранные ими военные училища при условии соответствия всем требованиям к поступающим в военные образовательные учреждения профессионального образования. Подготовка, полученная гражданами в военно-патриотических молодежных и детских объединениях, учитывается призывными комиссиями при определении вида и рода войск Вооруженных Сил Российской Федерации, а также других войск, воинских формирований и органов, в которых они будут проходить военную службу.

Подготовка граждан по военно-учетным специальностям солдат, матросов, сержантов и старшин осуществляется в общественных объединениях и образовательных учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования. Указанную подготовку получают граждане мужского пола, достигшие возраста 17 лет, в том числе учащиеся образовательных учреждений начального профессионального и среднего профессионального образования, в которых такая подготовка является составной частью профессиональной образовательной программы.

Гражданин, овладевший сложной военно-учетной специальностью солдата, матроса, сержанта, старшины, включенной в перечень, определяемый Правительством Российской Федерации, при призыве на военную службу вправе выбрать вид и род войск Вооруженных Сил Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и органы с учетом реальной потребности в таких специалистах.

9.4. Призыв граждан на военную службу

Одной из важнейших форм исполнения воинской обязанности является призыв граждан на военную службу, который осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе». Порядок организации призыва на военную службу определяется Положением о призыве на военную службу граждан Российской федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской федерации от 1 июня 1999 г. № 587.

Призыву на военную службу подлежат *две категории граждан:*

- граждане мужского пола в возрасте от 18 до 27 лет, состоящие или обязанные состоять на воинском учете и не пребывающие в запасе;
- граждане мужского пола в возрасте от 18 до 27 лет, окончившие государственные, муниципальные или имеющие государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственные образовательные учреждения высшего профессионального образования и зачисленные в запас с присвоением воинского звания офицера.

Воинское звание офицера присваивается гражданину, успешно завершившему обучение по программе подготовки офицеров запаса на военной кафедре, министром обороны Российской Федерации одновременно с зачислением в запас. Военные кафедры создаются при государственном, муниципальном или имеющем государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственном образовательном учреждении высшего профессионального образования по решению Правительства Российской Федерации.

Для обучения на военной кафедре гражданин, обучающийся по очной форме обучения вправе заключить с Министерством обороны Российской Федерации контракт об обучении по программе подготовки офицеров запаса на военной кафедре при этом образовательном учреждении и о прохождении военной службы по призыву после получения воинского звания офицера. В указанном контракте

предусматривается обязанность гражданина мужского пола пройти военную службу по призыву в порядке, установленном Федеральным законом.

При призыве на военную службу указанные граждане имеют статус военнослужащих, проходящих военную службу по контракту.

Призыв граждан на военную службу осуществляется на основании Указов Президента Российской Федерации. Решение о призыве граждан на военную службу может быть принято только после достижения возраста 18 лет.

Статьей 23 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» определены основания освобождения от призыва на военную службу. **Так, от призыва на военную службу *освобождаются* следующие категории граждан:**

а) признанные не годными или ограниченно годными к военной службе по состоянию здоровья;

б) проходящие или прошедшие военную службу в Российской Федерации;

в) проходящие или прошедшие альтернативную гражданскую службу;

г) прошедшие военную службу в другом государстве;

д) имеющие предусмотренную государственной системой аттестования ученую степень кандидата наук или доктора наук;

е) являющиеся сыновьями (родными братьями): военнослужащих, погибших (умерших) в связи с исполнением та обязанностей военной службы, и граждан, проходивших военные сборы погибших (умерших) в связи с исполнением ими обязанностей военной службы в период прохождения военных сборов; граждан, умерших вследствие увечья (ранения, травмы, контузии, либо заболевания, полученных в связи с исполнением ими обязанностей военной службы, после увольнения с военной службы либо после окончания военных сборов.

Не подлежат призыву **на военную службу граждане:**

а) отбывающие наказание в виде обязательных работ, исправительных работ, ограничения свободы, ареста или лишения свободы;

б) имеющие неснятую или непогашенную судимость за совершение преступления;

в) в отношении которых ведется дознание либо предварительное следствие или уголовное дело в отношении которых передано в суд.

Статьей 24 этого Федерального закона **определяются *отсрочки* от призыва** граждан на военную службу.

Отличие отсрочки от освобождения от призыва на военную службу заключается в том, что отсрочка действует в ограниченный период времени. По истечении срока действия, отсрочка либо продлевается, либо гражданин подлежит призыву на военную службу. Отсрочки от призыва на военную службу делятся в зависимости от учета волеизъявления гражданина при их предоставлении, а также по кругу лиц, на которых они распространяются.

Так, ряд отсрочек, предусмотренных законом, должен быть предоставлен гражданину в обязательном порядке вне зависимости от его желания.

К ним относятся отсрочки от призыва на военную службу, предоставляемые гражданам:

а) признанным в установленном порядке временно не годными к военной службе по состоянию здоровья, - на срок до одного года;

б) занятым постоянным уходом за отцом, матерью, женой, родным братом, родной сестрой, дедушкой, бабушкой или усыновителем, если отсутствуют другие лица, обязанные по закону содержать указанных граждан, а также при условии, что последние не находятся на полном государственном обеспечении и нуждаются по состоянию здоровья в соответствии с заключением органа государственной службы медико-социальной экспертизы по месту жительства граждан, призываемых на военную службу, в постоянном постороннем уходе (помощи, надзоре) или являются инвалидами первой или второй группы, достигли пенсионного возраста по старости или не достигли возраста 18 лет.

в) имеющим ребенка, воспитываемого без матери.

г) имеющим двух и более детей;

д) имеющим ребенка в возрасте до трех лет;

е) мать (отец) которых кроме них имеет двух и более детей в возрасте до восьми лет или инвалида с детства и воспитывает их без мужа (жены);

ж) поступившим на работу по специальности непосредственно по окончании образовательных учреждений высшего профессионального образования на условиях полного рабочего дня в государственные организации, перечень которых определяется Правительством Российской Федерации, - на время этой работы *(перечень названных государственных учреждений, организаций и предприятий утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 1998г. N 1583);*

з) окончившим государственные, муниципальные или имеющие государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственные образовательные учреждения высшего профессионального образования и проходящим службу в органах внутренних дел, федеральных органах налоговой полиции к таможенных органах Российской Федерации, а также обучающимся в образовательных учреждениях указанных органов или окончившим данные образовательные учреждения и получившим специальные звания, -на время службы в этих органах.

Другая группа отсрочек от призыва на военную службу *предоставляется только в случае волеизъявления граждан.* К ним относятся отсрочки от призыва на военную службу, предоставляемые гражданам:

А. <u>обучающиеся по очной форме обучения в:</u>

1. государственных, муниципальных или имеющих государственную аккредитацию негосударственных образовательных учреждениях основного общего и среднего (полного) общего образования, - **на время обучения, но до достижения указанными гражданами возраста 20 лет**;
2. государственных, муниципальных или имеющих государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственных образовательных учреждениях начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования, - **на время обучения, но не свыше нормативных сроков освоения основных образовательных программ.**

Право на предусмотренную настоящим подпунктом отсрочку от призыва на военную службу для получения профессионального образования сохраняется за гражданами в случае их повторного поступления в образовательное учреждение того же уровня (при условии их обучения не более трех лет в предыдущем образовательном учреждении того же уровня) или однократного перевода в образовательное учреждение того же уровня, а также в случае однократного использования ими академического отпуска.

Право на предусмотренную настоящим подпунктом отсрочку от призыва на военную службу не распространяется на граждан, отчисленных из образовательных учреждений за нарушение их уставов или правил внутреннего распорядка.

Граждане вправе воспользоваться предусмотренной настоящим подпунктом отсрочкой от призыва на военную службу не более двух раз (для получения образования данного и более высокого уровня);

Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 21 октября „до g N *13-П указанное положение статьи 24 Федерального закона, на основании которого гражданам, обучающимся по очной форме обучения в негосударственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования, не имеющих госу*дарственной аккредитации, не *предоставляется право на получение отсрочки от призыва на военную службу на время обучения, признано не противоречащим Конституции Российской Федерации.*

Б. получающим послевузовское профессиональное образование по очной форме обучения в государственных, муниципальных или имеющих государственную аккредитацию

по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования и научных учреждениях, имеющих лицензии на ведение образовательной деятельности по образовательным программам послевузовского профессионального образования, - на время обучения и защиты квалификационной работы;

В. имеющим высшее педагогическое образование и постоянно работающим на педагогических должностях в государственных, муниципальных или имеющих государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственных сельских образовательных учреждениях, - на время этой работы;

Г. постоянно работающими врачами в сельской местности, - на время этой работы;

Д. которым это право дано на основании указов Президента Российской Федерации (это, в частности, следующие указы *Президента Российской Федерации от 9 июня 2001 г. N* 678 «О предоставлении права на *получение отсрочки от призыва на военную службу гражданам Российской Федерации, поступившим на работу в научно-исследовательские подразделения Управления научно-технического обеспечения Федеральной службы безопасности Российской Федерации»; от 9 ноября* 2000 *г. N 1855* «О *предоставлении отсрочки от призыва на военную службу отдельным категориям граждан»; от 15 октября 1999 г. N 1367 «О предоставлении права на получение отсрочки от призыва на военную службу отдельным категориям граждан»; от 13 июня 1996 г. N 865 «О предоставлении отсрочки от призыва на военную службу гражданам, поступившим на работу в налоговые органы, и лимите на прикомандирование офицеров Вооруженных Сил Российской Федерации к Министерству Российской Федерации по налогам и сборам» (с изм. и доп. от 11 ноября 1998 г., 25 июля 2000 г.);*

от 25 января 1996 г. N 93 «О предоставлении отсрочки от призыва на военную службу отдельным представителям талантливой молодежи» (с изм. и доп. от 3 апреля [1]*997* г., *11 ноября 1998 г.); от 18 июня 1994 г. N 1259 «О предоставлении отсрочки от* призыва на *военную службу учащимся Московского и Санкт-Петербургского академических художественных лицеев при Российской академии художеств» (с изм. и доп. от ноября 1998 г.); от 9 июня 1993 г. N 873 «О предоставлении отсрочки от* призьва на *военную службу наиболее талантливым представителям российского искусства» (с* изм. *и доп. от 11 ноября 1998 г.); от 21 мая 1992 s. N 516 «О предоставлении отсрочки от призыва на военную службу курсантам и выпускникам Морского колледжа и мореходных школ Военно-морского Флота» (с изм. и доп. от 11 ноября 1998 г.).*

Говоря *о делении отсрочек от призыва на военную службу по кругу лиц,* необходимо отметить, что граждане мужского пола в возрасте от 18 до 27 лет, не пребывающие в запасе, пользуются всем объемом отсрочек от призыва на военную службу, установленных действующим законодательством.

На граждан, зачисленных в запас с присвоением воинского звания офицера, распространяются только определенные виды отсрочек от призыва на военную службу.

Так, отсрочка от призыва на военную службу, предоставляется гражданам, зачисленным в запас с присвоением воинского звания офицера:

а) признанным в установленном порядке временно не годными к военной службе по состоянию здоровья, - на срок до одного года;

б) занятым постоянным уходом за отцом, матерью, женой, родным братом, родной сестрой, дедушкой, бабушкой или усыновителем, если отсутствуют другие лица, обязанные по закону содержать указанных граждан, а также при условии, что последние не находятся на полном государственном обеспечении и нуждаются по состоянию здоровья в соответствии с заключением органа государственной службы медико-социальной экспертизы по месту жительства граждан, призываемых на военную службу, в постоянном

постороннем уходе (помощи, надзоре) или являются инвалидами первой или второй группы, достигли пенсионного возраста по старости или не достигли возраста 18 лет;

в) имеющим ребенка, воспитываемого без матери;

г) поступившим на работу по специальности непосредственно по окончании образовательных учреждений высшего профессионального образования на условиях полного рабочего дня в государственные организации, перечень которых определяется Правительством Российской Федерации, - на время этой работы;

д) окончившим государственные, муниципальные или имеющие государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственные образовательные учреждения высшего профессионального образования и проходящим службу в органах внутренних дел, федеральных органах налоговой полиции и таможенных органах Российской Федерации, а также обучающимся в образовательных учреждениях указанных органов или окончившим данные образовательные учреждения и получившим специальные звания, -на время службы в этих органах.

Граждане, зачисленные в запас с присвоением воинского звания офицера, имеют право на получение отсрочки от призыва на военную службу:

а) получающие послевузовское профессиональное образование по очной форме обучения в государственных, муниципальных или имеющих государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования и научных учреждениях, имеющих лицензии на ведение образовательной деятельности по образовательным программам послевузовского профессионального образования, - на время обучения и защиты квалификационной работы;

б) имеющие высшее педагогическое образование и постоянно работающие на педагогических должностях в государственных, муниципальных или имеющих государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям), негосударственных сельских образовательных учреждениях, - на время этой работы;

в) постоянно работающие врачами в сельской местности, - на время этой работы;

г) которым это право дано на основании указов Президента Российской Федерации.

Если гражданин по каким-либо причинам не призван *до 27-летнего возраста* на военную службу, то он зачисляется в запас и призыву на военную службу не подлежит.

При этом гражданину, не прошедшему военную службу в связи с освобождением от призыва на военную службу или предоставлением ему отсрочки, а также гражданину, лишенному воинского звания по решению суда, одновременно с зачислением в запас военным комиссаром либо должностным лицом иного органа, осуществляющего воинский учет, присваивается воинское звание рядового или матроса.

***Призыв на военную службу граждан, не пребывающих в запасе,* осуществляется два раза в год с 1 апреля по 30 июня и с 1 октября по 31 декабря на основании указов Президента Российской Федерации.**

Однако, граждане, проживающие в отдельных районах Крайнего Севера, перечень которых определяется Генеральным штабом Вооруженных Сил Российской Федерации, призываются на военную службу с 1 мая по 30 июня, а граждане, проживающие в сельской местности и непосредственно занятые на посевных и уборочных работах, призываются на военную службу с 15 октября по 31 декабря. Граждане, являющиеся педагогическими работниками образовательных учреждений, призываются на военную службу с 1 мая по 30 июня.

Призыв на военную службу граждан, не пребывающих в запасе, включает:

- явку на медицинское освидетельствование и заседание призывной комиссии;
- явку в военный комиссариат для отправки к месту прохождения военной службы и нахождение в военном комиссариате до отправки к месту прохождения военной службы.

Призыв на военную службу указанных граждан организует глава органа местного самоуправления совместно с военным комиссаром и осуществляет призывная комиссия, которая создается в каждом районе, городе без районного деления, ином муниципальном образовании решением главы органа местного самоуправления.

В состав призывной комиссии включаются:

- заместитель главы органа местного самоуправления - председатель комиссии;
- военный комиссар - заместитель председателя комиссии;
- секретарь комиссии;
- врач, руководящий работой по медицинскому освидетельствованию граждан, подлежащих призыву на военную службу;
- представитель соответствующего органа внутренних дел;
- представитель соответствующего органа управления образования.

В состав призывной комиссии могут включаться представители других органов и организаций.

При призыве на военную службу граждан, не пребывающих в запасе, на призывную комиссию возлагаются обязанности по организации медицинского освидетельствования указанных граждан и принятию в отношении них одного из *следующих решений:*

1. *о* призыве на военную службу;
2. о направлении на альтернативную гражданскую службу;
3. о предоставлении отсрочки от призыва на военную службу;
4. об освобождении от призыва на военную службу;
5. о зачислении в запас;
6. об освобождении от исполнения воинской обязанности.

При принятии решения о призыве на военную службу граждан, не пребывающих в запасе, призывная комиссия определяет вид и род войск Вооруженных Сил Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и органы, в которых указанные граждане будут проходить военную службу.

Решение призывной комиссии *может быть обжаловано* гражданином в установленный законодательством Российской Федерации срок со дня получения гражданином копии указанного решения в призывную комиссию соответствующего субъекта Российской Федерации или в суд, а решение военного комиссара - военному комиссару соответствующего субъекта Российской Федерации или в суд. Жалоба гражданина должна быть рассмотрена в пятидневный срок со дня ее поступления в призывную комиссию соответствующего субъекта Российской Федерации или военному комиссару соответствующего субъекта Российской Федерации. В этом случае выполнение решения призывной комиссии или военного комиссара приостанавливается до вынесения решения призывной комиссией соответствующего субъекта Российской Федерации, военным комиссаром соответствующего субъекта Российской Федерации или вступления в законному силу решения суда.

Решением главы органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации создается призывная комиссия субъекта Российской Федерации, в состав которой включаются: заместитель главы органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации - председатель комиссии; военный комиссар субъекта Российской Федерации - заместитель председателя комиссии; секретарь комиссии; врачи-специалисты, участвующие в проведении медицинского освидетельствования и медицинского осмотра граждан; представитель органа внутренних дел субъекта Российской Федерации; представитель органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации по образованию. В состав призывной комиссии субъекта Российской Федерации могут включаться представители других органов и организаций субъекта Российской Федерации.

Призывная комиссия субъекта Российской Федерации организует медицинский осмотр граждан, не пребывающих в запасе, призванных на военную службу, перед

направлением их к месту прохождения военной службы, а также контрольное медицинское освидетельствование граждан, получивших освобождение от призыва на военную службу по состоянию здоровья, и граждан, заявивших о несогласии с заключениями о их годности к военной службе по результатам медицинского освидетельствования; осуществляет методическое руководство деятельностью призывных комиссий; проверяет правильность предоставления гражданам отсрочек и освобождений от призыва на военную службу; контролирует обоснованность направления граждан для прохождения военной службы в видах и родах войск Вооруженных Сил Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах; рассматривает жалобы граждан, призываемых на военную службу, на решения призывных комиссий.

Призывная комиссия субъекта Российской Федерации имеет право отменять решения нижестоящих призывных комиссий.

Решение призывной комиссии субъекта Российской Федерации по жалобе гражданина может быть обжаловано им в суд в установленный законодательством Российской Федерации срок со дня получения копии указанного решения. Решение призывной комиссии приостанавливается до вступления в законную силу решения суда.

Врачи, руководящие работой по медицинскому освидетельствованию граждан, подлежащих призыву на военную службу, по результатам медицинского освидетельствования дают заключение о годности гражданина к военной службе по категориям годности.

Порядок организации и проведения медицинского освидетельствования граждан, подлежащих призыву на военную службу, определяется Положением о военно-врачебной экспертизе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 20 апреля 1995 г. № 390.

Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» установлены следующие категории годности граждан к военной службе:

А - годен к военной службе;

Б - годен к военной службе с незначительными ограничениями;

В - ограниченно годен к военной службе;

Г - временно не годен к военной службе;

Д - не годен к военной службе.

Требования к состоянию здоровья военнослужащих, а также граждан, подлежащих первоначальной постановке на воинский учет, граждан, подлежащих призыву на военную службу, граждан, поступающих на военную службу по контракту, граждан, поступающих в училища, военно-учебные заведения, включены в ***Расписание болезней*** и содержатся в приложении к Положению о военно-врачебной экспертизе.

В Расписании болезней применены следующие сокращения:

ИНД - годность к военной службе, службе в виде Вооруженных Сип Российской Федерации, роде войск, по отдельным военно-учетным специальностям, годность к поступлению в училища и военно-учебные заведения Вооруженных Сил Российской Федерации определяется индивидуально;

НГ - не годен к службе в виде Вооруженных Сил Российской Федерации, роде войск, по отдельным военно-учетным специальностям, не годен к поступлению в училища и военно-учебные заведения Вооруженных Сил Российской Федерации;

ПС - плавсостав Военно-морского Флота;

МП - морская пехота;

СС - спецсооружения;

РВ - радиоактивные вещества;

ИИИ - источники ионизирующего излучения;

КРТ - компоненты ракетного топлива, иные высокотоксичныв вещества;

ЭМП - электромагнитное поле в диапазоне частот от 30 кГц до 300 ГГц, оптические квантовые генераторы;

ТДТ- таблица дополнительных требований к состоянию здоровья граждан.

Граждане, не пребывающие в запасе, подлежащие призыву на военную службу, обязаны явиться по повестке военного комиссариата на медицинское освидетельствование, заседание призывной комиссии или для отправки в воинскую часть для прохождения военной службы, а также находиться в военном комиссариате до отправки к месту прохождения военной службы.

Граждане, подлежащие призыву на военную службу, обязаны получать повестки военного комиссариата под расписку. Повестки вручаются гражданам работниками военного комиссариата или по месту работы (учебы) гражданина руководителями, другими ответственными за военно-учетную работу должностными лицами (работниками) организаций, а также ответственными за военно-учетную работу должностными лицами органов местного самоуправления. В повестках должны быть указаны правовые последствия невыполнения гражданами изложенных в них требований.

В случае невозможности вручения повесток гражданам, подлежащим призыву на военную службу, указанными работниками, руководителями или должностными лицами обеспечение их прибытия на мероприятия, связанные с призывом на военную службу, возлагается на соответствующие органы внутренних дел на основании письменного обращения военного комиссара.

***Призыв на военную службу граждан, зачисленных в запас с присвоением воинского звания офицера,* осуществляется в сроки, устанавливаемые Президентом Российской Федерации. Призыв на военную службу указанных граждан включает:**

- явку на медицинское освидетельствование и к военному комиссару Для принятия решения о призыве на военную службу;
- явку в военный комиссариат и получение предписания для убытия к месту прохождения военной службы.

Призыв на военную службу указанных граждан организует и осуществляет военный комиссар. На мероприятия, связанные с призывом на военную службу, граждане вызываются повестками военного комиссариата.

При призыве на военную службу граждан, зачисленных в запас с присвоением воинского звания офицера, указанные обязанности возлагаются на военного комиссара. Эти граждане обязаны явиться по повестке военного комиссариата на медицинское освидетельствование, а также к военному комиссару для принятия решения о призыве на военную службу и получения предписания для убытия к месту военной службы.

В *случае уклонения граждан от призыва на военную службу* призывная комиссия или военный комиссар направляют соответствующие материалы прокурору по месту жительства указанных граждан для решения вопроса о привлечении их к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации. В случае неявки без уважительных причин гражданина по повестке военного комиссариата на мероприятия, связанные с призывом на военную службу, указанный гражданин считается уклоняющимся от военной службы и привлекается к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

9.5. Пребывание в запасе, призыв на военные сборы и прохождение военных сборов в период пребывания в запасе

Элементами исполнения гражданами Российской Федерации воинской обязанности являются:

1. пребывание в запас;
2. призыв на военные сборы;
3. прохождение военных сборов в период пребывания в запасе.

В соответствии с Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» предусматривается запас Вооруженных Сил Российской Федерации, Службы внешней

разведки Российской Федерации и Федеральной службы безопасности Российской Федерации.

Запас Вооруженных Сил Российской Федерации создается из числа граждан, уволенных с военной службы с зачислением в запас:

- прошедших обучение по программе подготовки офицеров запаса на военных кафедрах при государственных, муниципальных или имеющих государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования;
- не прошедших военную службу в связи с освобождением от призыва на военную службу; не прошедших военную службу в связи с предоставлением отсрочек по достижении ими возраста 27 лет;
- не призванных на военную службу по каким-либо другим причинам;
- прошедших альтернативную гражданскую службу;
- женского пола, имеющих военно-учетную специальность.

Запас Службы внешней разведки Российской Федерации и Федеральной службы безопасности Российской Федерации создается в порядке, определяемом федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Граждане, пребывающие в запасе, подразделяются на три разряда:

Таблица 5

Составы запаса (воинские звания)	Возраст граждан, пребывающих в запасе		
	первый разряд	второй разряд	третий разряд
Солдаты, матросы, сержанты, старшины, прапорщики и мичманы	до 35 лет	до 45 лет	до 50 лет
Младшие офицеры	до 45 лет	до 50 лет	до 55 лет
Майоры, капитаны 3 ранга, подполковники, капитаны 2 ранга	до 50 лет	до 55 лет	до 60 лет
Полковники, капитаны 1 ранга	до 55 лет	до 60 лет	
Высшие офицеры	до 60 лет	до 65 лет	

Граждане женского пола, пребывающие в запасе, относятся к третьему разряду: имеющие воинские звания офицеров пребывают в запасе до достижения ими возраста 50 лет, а остальные - до достижения ими возраста 45 лет.

Гражданин, пребывающий в запасе и достигший предельного возраста пребывания в запасе или признанный не годным к военной службе по состоянию здоровья, переводится в отставку и снимается с воинского учета.

Порядок присвоения воинских званий **гражданам, пребывающим в запасе**, определяется Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе». Гражданам, пребывающим в запасе Вооруженных Сил Российской Федерации, очередные воинские звания могут быть присвоены по представлению должностного лица, руководившего военными сборами, только после прохождения этими гражданами военных. сборов и сдачи ими зачетов, установленных Министром обороны Российской Федерации, **но не более двух раз за время пребывания указанных граждан в запасе:**

а) солдату, матросу, сержанту, старшине, прапорщику и мичману:

до старшины, главного корабельного старшины включительно - военным комиссаром;

до старшего прапорщика, старшего мичмана включительно - военным комиссаром субъекта Российской Федерации;

б) офицеру:

до майора, капитана 3 ранга включительно - командующим войсками военного округа;

до полковника, капитана 1 ранга включительно - Министром обороны Российской Федерации.

Гражданам, пребывающим в запасе Вооруженных Сил Российской федерации *и не имеющим воинского звания офицера,* успешно сдавшим во время прохождения военных сборов зачеты по программе подготовки офицеров запаса, воинское звание офицера может быть присвоено Министром обороны Российской Федерации.

Сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, федеральных органов налоговой полиции, таможенных органов Российской федерации, пребывающим в запасе Вооруженных Сил Российской Федерации, а также лицам, уволенным со службы в указанных органах, воинские звания присваиваются Министром обороны Российской Федерации в аттестационном порядке с учетом имеющихся у них специальных званий.

Порядок проведения аттестации указанных лиц определяется Министром обороны Российской Федерации.

Гражданину, *лишенному воинского звания,* военным комиссаром одновременно с постановкой на воинский учет присваивается воинское звание рядового.

Гражданам, пребывающим в запасе Службы внешней разведки Российской Федерации и Федеральной службы безопасности Российской Федерации, очередные воинские звания присваиваются в аттестационном порядке с учетом возможности их дальнейшего использования на конкретных воинских должностях, но не выше воинского звания полковника, капитана 1 ранга и не более двух раз за время пребывания указанных граждан в запасе. Порядок присвоения воинских званий указанным гражданам и порядок проведения их аттестации определяются соответственно руководителем Службы внешней разведки Российской Федерации и директором Федеральной службы безопасности Российской Федерации.

Для подготовки к военной службе граждане, пребывающие в запасе, в соответствии с Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» **могут призываться на *военные сборы*.** Проведение военных сборов в иных целях не допускается.

Продолжительность военных сборов, место и время их проведения определяются Министерством обороны Российской Федерации или федеральным органом исполнительной власти, в котором Федеральным законом предусмотрена военная служба. Продолжительность военного сбора не может превышать два месяца. Общая продолжительность военных сборов, к которым привлекается гражданин за время пребывания в запасе, не может превышать 12 месяцев. Периодичность призыва граждан на военные сборы не может быть чаще одного раза в три года.

В соответствии с Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» ***от военных сборов освобождаются следующие категории граждан:***

1) граждане женского пола;
2) граждане, забронированные за органами государственной власти, органами местного самоуправления и организациями на период мобилизации и в военное время;
3) сотрудники органов внутренних дел, федеральных органов налоговой полиции и таможенных органов Российской Федерации, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы;
4) гражданский персонал Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, а также органов внутренних дел, федеральных органов налоговой полиции, таможенных органов Российской Федерации, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы;
5) летно-технический состав, а также рабочие и служащие авиационного и железнодорожного транспорта, непосредственно осуществляющие и обеспечивающие перевозки или занятые обслуживанием и ремонтом самолетов (вертолетов), аэродромной техники, подвижного состава и устройств железнодорожного транспорта; плавающий состав судов морского флота, а

также плавающий состав речного флота и флота рыбной промышленности - в период навигации;

6) граждане, непосредственно занятые на посевных и уборочных работах, - в период проведения таких работ;
7) граждане, являющиеся педагогическими работниками образовательных учреждений; граждане, обучающиеся по очной и очно-заочной (вечерней) формам обучения в образовательных учреждениях;
8) граждане, обучающиеся по заочной форме обучения в образовательных учреждениях - на период экзаменационных и зачетных сессий и написания дипломной работы;
9) граждане, уволенные с военной службы, - в течение двух лет со дня увольнения в запас; граждане, имеющие трех и более несовершеннолетних детей;
10) граждане, имеющие отсрочку от призыва на военную службу по основаниям, предусмотренным Федерального законом «О воинской обязанности и военной службе», за исключением имеющих двух и более детей, а также имеющих ребенка в возрасте до трех лет (подпункты «п» и «д» пункта 1 статьи 24 указанного Федерального закона);
11) граждане, пребывающие за пределами Российской Федерации; члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской федерации, депутаты законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации, главы исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также депутаты представительных органов местного самоуправления или главы муниципальных образований, осуществляющие свои полномочия на постоянной основе.

Военный комиссар вправе освободить гражданина от призыва на военные сборы при наличии уважительных причин.

Порядок прохождения военных сборов гражданами, пребывающими в запасе, определяется *Положением о порядке проведения военных сборов граждан Российской Федерации, пребывающих в запасе,* утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1993 г. №605.

В этом *Положении определяются:*

- права и обязанности органов исполнительной власти республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга, местной администрации, предприятий, учреждений и организаций независимо от организационно-правовых форм, должностных лиц и граждан Российской Федерации, пребывающих в запасе (далее именуются - граждане), связанные с проведением военных сборов;
- функции Министерства обороны Российской Федерации, его местных органов военного управления (далее именуются - военные комиссариаты) по вопросам проведения военных сборов;
- порядок оповещения, призыва и отправки граждан к месту проведения военных сборов;
- порядок организации и проведения военных сборов;
- порядок компенсации расходов, понесенных предприятиями и гражданами в связи с призывом граждан на военные сборы.

В соответствии с данным Положением под военными сборами понимается проведение в Вооруженных Силах Российской Федерации и федеральных органах исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба, мероприятий по подготовке граждан к военной службе.

Подготовка и переподготовка граждан к военной службе может проводиться в ходе плановых занятий, учений, тренировок и практической работы по обслуживанию

вооружения и военной техники в воинских частях, учреждениях, организациях, предприятиях и военных образовательных учреждениях профессионального образования.

По целям и характеру проведения военные сборы подразделяются на:

а) ***учебные сборы:***

- в составе воинских частей и подразделений на штатных должностях, на которые граждане предназначены (приписаны) для прохождения военной службы в военное время (учебные сборы приписного состава);
- по подготовке и переподготовке граждан по военно-учетным специальностям;
- по обслуживанию вооружения и военной техники неприкосновенного запаса с одновременным ее изучением (учебные сборы по обслуживанию техники «НЗ»);

б) ***сборы по проверке мобилизационной готовности*** **соединений, воинских частей, военных комиссариатов и других войск (проверочные сборы).**

Кроме учебных и проверочных сборов, могут проводиться *тренировочные занятия* по подготовке аппарата усиления военных комиссариатов, согласно Положению о местных органах военного управления, а также по подготовке граждан, привлекаемых к выполнению первоочередных работ в воинских частях при переводе их на штаты военного времени. Проведение военных сборов и занятий в иных целях не допускается.

Положением устанавливаются следующие ***сроки прохождения*** **гра*жданами военных сборов:***

- учебных сборов приписного состава - до 10 дней;
- учебных сборов по подготовке и переподготовке граждан по военно-учетным специальностям - до 60 дней;
- учебных сборов по обслуживанию техники «НЗ» - до 25 дней;
- проверочных сборов - до 10 дней.

На тренировочные занятия граждане привлекаются на срок не более 8 часов.

Конкретные сроки прохождения гражданами военных сборов и тренировочных занятий в установленных данным Положением пределах определяются Министерством обороны Российской Федерации и другими министерствами, государственными комитетами и ведомствами Российской Федерации, в которых предусмотрена военная служба.

Началом военных сборов **считается день зачисления гражданина в список личного состава воинской части. Окончанием военных сборов считается день истечения срока военных сборов.**

Количество призываемых на военные сборы граждан устанавливается Президентом Российской Федерации по представлению Правительства Российской Федерации с учетом потребности в подготовке и переподготовке специалистов для Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск.

Органы исполнительной власти организуют призыв и отправку граждан на военные сборы.

На военные комиссариаты возлагаются следующие функции:

1) изучение и подбор кандидатур, подлежащих призыву на военные сборы;
2) организация медицинского освидетельствования граждан, призываемых на военные сборы;
3) оповещение и призыв граждан на военные сборы;
4) организация отправки призванных граждан в воинские части;
5) возмещение расходов предприятиям за счет средств Министерства обороны Российской федерации, понесенных ими в связи с проведением военных сборов.

Планирование и проведение военных сборов возлагается на Министерство обороны Российской Федерации и другие федеральные органы исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба. Сроки проведения военных сборов согласовываются с органами исполнительной власти и руководителями предприятий.

Граждане, обратившиеся с жалобами на состояние своего здоровья, а также лица, отобранные кандидатами на учебные сборы приписного состава частей Воздушно-десантных войск, разведывательно-десантных подразделений, летного состава авиации, плавсостава Военно-Морского Флота и на учебные сборы по подготовке граждан по военно-учетным специальностям, подлежат медицинскому освидетельствованию в порядке, предусмотренном положениями о военно-врачебной экспертизе, и медицинскому освидетельствованию летного состава авиации Вооруженных Сил Российской Федерации.

Гражданам, призываемым на военные сборы на должности специалистов по ракетному топливу, водолазов, специалистов войскового питания, по результатам медицинского освидетельствования выдаются документы установленного образца о годности к работе по специальности.

Оповещение граждан, призываемых на учебные сборы, производится заблаговременно в процессе изучения и отбора кандидатур. Гражданам, отобранным для прохождения учебных сборов, не позднее чем за 10 дней до их начала вручаются повестки с указанием сроков явки в военный комиссариат. В день прибытия граждан в военный комиссариат проводится их призыв на учебные сборы и отправка в воинские части.

В случае неявки гражданина на военные сборы без уважительных причин военный комиссар принимает все необходимые меры по его призыву и доставке в воинскую часть. При необходимости для этих целей в соответствии с Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» привлекаются органы внутренних дел.

О призыве граждан на военные сборы извещаются руководители предприятий. В извещении руководителю предприятия время отвлечения граждан в связи с их призывом на военные сборы указывается с учетом сроков прохождения сборов, времени на дорогу до воинской части и обратно.

Перевозка граждан, призванных на военные сборы, производится железнодорожным, морским (речным) или автомобильным транспортом, а на расстояние 3000 км и более - авиационным транспортом. Перевозка осуществляется за счет средств Министерства обороны Российской Федерации. Обеспечение военных сборов вооружением, военной техникой и другими материальными средствами осуществляется за счет средств Министерства обороны Российской Федерации, министерств, государственных комитетов и ведомств Российской Федерации, в войсках которых проводятся сборы.

Граждане, призванные на военные сборы и ранее не принимавшие военную присягу, приводятся к ней в 5-дневный срок, о чем командирами воинских частей делаются соответствующие отметки в личных учетно-воинских документах военнообязанных.

***Основными задачами учебных сборов приписного состава* являются:**

- проверка реальности отдельных запланированных мобилизационных мероприятий;
- подготовка органов управления соединений воинских частей и подразделений к боевым действиям в условиях военного времени;
- совершенствование мобилизационной готовности военных комиссариатов;
- совершенствование гражданами военных знаний, специальной подготовки при выполнении должностных обязанностей, полевой выучки и навыков в применении штатного вооружения и военной техники в современном бою;
- совершенствование у офицеров навыков умелого руководства при переводе соединений, воинских частей, подразделений на штаты военного времени, при подготовке к выполнению боевых задач.

Для проведения учебных сборов приписного состава осуществляется полный или частичный перевод соединений и воинских частей на штаты военного времени в объемах, устанавливаемых Министерством обороны Российской Федерации, министерствами, государственными комитетами и ведомствами Российской Федерации, в войсках которых проводятся сборы.

Подготовка граждан на учебных сборах приписного состава проводится на штатных должностях военного времени в составе подразделений и частей и осуществляется по программам, разрабатываемым Министерством обороны Российской Федерации, министерствами, государственными комитетами и ведомствами Российской Федерации, в деках которых проводятся сборы.

По завершении учебных сборов приписного состава может проводиться проверка усвоения гражданами функциональных обязанностей по занимаемой в период сборов должности. По результатам проверки дается заключение о целесообразности присвоения очередных воинских званий запаса.

Гражданин, успешно сдавший зачеты, может быть представлен к присвоению очередного воинского звания, согласно положениям Федерального закона Российской Федерации «О воинской обязанности и военной службе», если он предназначен на военное время и проходил учебные сборы приписного состава по должности, для которой штатом предусмотрено воинское звание, равное или более высокое, чем звание, к которому он представляется.

На военных сборах по подготовке и переподготовке граждан по военно-учетным специальностям **проводится:**

1) подготовка офицеров запаса на вышестоящие должности;
2) подготовка офицеров запаса из числа прапорщиков и мичманов, сержантов и старшин, солдат и матросов запаса;
3) подготовка, переподготовка и совершенствование военных знаний граждан по новым видам вооружения и военной техники;
4) подготовка граждан, не прошедших военную службу, по военно-учетным специальностям.

Подготовка и переподготовка граждан по военно-учетным специальностям проводится централизованно, в специально создаваемых для этой цели учебных центрах (подразделениях), в соединениях и воинских частях, имеющих необходимую учебную материально-техническую базу, при военных образовательных учреждениях профессионального образования по программам, разрабатываемым Министерством обороны Российской Федерации, министерствами, государственными комитетами и ведомствами Российской Федерации, в войсках которых проводятся сборы.

По завершении указанных учебных сборов проводится проверка усвоения гражданами пройденного программного материала и делается включение об их подготовленности, на основании которого им присваивается военно-учетная специальность.

Гражданин, успешно сдавший зачеты, может быть представлен к присвоению очередного воинского звания, согласно положениям Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», после назначения на должность военного времени, для которой штатом предусмотрено воинское звание, равное или более высокое, чем звание к которому он представляется.

Прапорщики и мичманы, сержанты и старшины, солдаты и матросы запаса, успешно сдавшие экзамены (зачеты) по программе подготовки офицеров запаса, представляются к присвоению первичных офицерских званий запаса.

От граждан, подготовленных на сборах по должностям механиков -водителей танков, боевых машин пехоты, гусеничных тягачей и инженерных машин, принимаются экзамены по устройству, эксплуатации, правилам дорожного движения и практическому вождению. Успешно сдавшим экзамены выдаются в установленном порядке удостоверения на право управления боевой машиной.

Учебные сборы по обслуживанию техники «НЗ» проводятся с целью постановки ее на длительное хранение, производства регламентных и других работ, а также изучения обслуживаемой техники и совершенствования гражданами практических навыков по ее эксплуатации и боевому применению.

На указанных сборах не менее 25 процентов учебного времени отводится на боевую подготовку граждан.

Учебные сборы по обслуживанию техники «НЗ» проводятся в соответствии с планами соединений и частей по освежению имущества «НЗ» и регламентных работ на военной технике и вооружении.

Проверочные сборы проводятся с целью определения уровня боевой и мобилизационной готовности войск (сил флота) и военных комиссариатов.

Право проведения проверочных сборов предоставляется Министру обороны Российской Федерации или по его указанию начальнику Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации, а также другим министрам, председателям государственных комитетов и руководителям ведомств Российской Федерации, в которых предусмотрена военная служба.

Для проведения проверочных сборов осуществляется полный или частичный перевод отдельных соединений и воинских частей на штаты военного времени с призывом граждан, приписанных к этим соединениям и воинским частям.

После перевода на штаты военного времени и укомплектования в хі де проведения проверочных сборов соединения и части подвергаю проверке на их способность выполнять задачи по предназначению.

Граждане, призванные на военные сборы, обеспечиваются **в период сборов:**

- продовольствием по нормам пайка, установленным для личного состава частей, проводящих сборы;
- вещевым имуществом по нормам, установленным для соответствующих категорий военнослужащих.

Граждане, пребывающие в запасе, на время прохождения военных сборов освобождаются от работы или учебы с сохранением за ними места постоянной работы или учебы и выплатой среднего заработка или стипендии по месту постоянной работы или учебы в размере, не превышающем 10-кратный минимальный размер оплаты труда. Им выплачиваются также оклад по воинской должности, предусмотренной штатом воинской части, корабля, учреждения, организации Вооруженных Сил российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов (далее именуется - воинская часть), оклад по воинскому званию и возмещаются командировочные расходы за время нахождения в пути.

Выплата им среднего заработка, а также командировочных расходов за время нахождения в пути производится предприятиями, где они работают, на основании выдаваемых военными комиссариатами справок о фактическом времени пребывания гражданина на военных сборах.

Компенсация предприятиям расходов, связанных с выплатой гражданам среднего заработка, а также командировочных расходов, производится военными комиссариатами на основании выставляемых предприятиями счетов после призыва на военные сборы и прохождения военных сборов. Перечисление денежных средств военными комиссариатами производится в месячный срок со дня получения счета предприятия.

На граждан, призванных на военные сборы, распространяется *статус военнослужащего* в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Граждане, призванные на военные сборы, подлежат обязательному личному страхованию на случай гибели (смерти), ранения (контузии) или заболевания, полученных в период прохождения сборов, в соответствии с законодательством Российской Федерации. Время прохождения военных сборов (со дня зачисления по день исключения из списка личного состава воинской части) засчитывается в общую продолжительность военной службы гражданина, о чем делается соответствующая запись в учетно-воинских документах, заверяемая командиром (начальником штаба) воинской части, проводящей военные сборы. Привлечение граждан, призванных на военные сборы, к исполнению иных, не связанных с

прохождением военных сборов обязанностей, в том числе явственным и строительным работам, запрещается.

Граждане, призванные на учебные сборы, могут быть с них отчислены в связи с недисциплинированностью или с несоответствием их своему должностному предназначению. Отчисление граждан с учебных сборов осуществляется по представлению командиров воинских частей, проводящих сборы, старшими командирами (начальниками), о чем немедленно уведомляются руководители предприятий. Граждане, призванные на военные сборы и нарушившие установленный порядок их проведения, привлекаются к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации в отношении военнослужащих.

9.6. Призыв на военную службу по мобилизации

Призыв на военную службу *по мобилизации* определяется Федеральным законом «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 19 октября 1998 г. № 1216 «Об утверждении положения о призыве на военную службу по мобилизации граждан, приписанных к воинским частям, (предназначенных в специальные формирования) для прохождения военной службы на воинских должностях, предусмотренных штатами военного времени, или направления их для работы на должностях гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований» и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В соответствии с указанным Федеральным законом призыву на военную службу по мобилизации подлежат граждане, пребывающие в запасе, не имеющие права на отсрочку от призыва на военную службу по мобилизации. Граждане, пребывающие в запасе и не призванные на военную службу по мобилизации, могут направляться для работы на должностях гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований.

Призыву на военную службу по мобилизации не подлежат граждане, имеющие неснятую или непогашенную судимость за совершение тяжкого преступления.

Военнослужащие при объявлении мобилизации продолжают проходить военную службу, за исключением военнослужащих - женщин, имеющих детей в возрасте до 16 лет.

Согласно Федеральному закону «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» отсрочка от призыва на военную службу по мобилизации предоставляется следующим категориям граждан:

1) забронированным в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации;
2) признанным временно не годными к военной службе по состоянию здоровья - на срок до шести месяцев;
3) занятым постоянным уходом за отцом, матерью, женой, мужем, родным братом, родной сестрой, дедушкой, бабушкой, усыновителем, нуждающимися по состоянию здоровья в соответствии с заключением врачебно-консультационной комиссии в постороннем постоянном уходе (помощи, надзоре) либо являющимися инвалидами I группы, а также за членами семьи, не достигшими 16-летнего возраста, при отсутствии других лиц, обязанных по закону содержать указанных граждан;
4) имеющим на иждивении четырех и более детей (гражданам женского пола - одного ребенка);
5) матери которых кроме них имеют четырех и более детей в возрасте до восьми лет и воспитывают их без мужа;
6) членам Совета Федерации и депутатам Государственной Думы.

Отсрочка от призыва на военную службу по мобилизации, кроме вышеуказанных граждан, также предоставляется другим гражданам или отдельным категориям граждан, которым дано такое право указом Президента Российской Федерации.

В целях обеспечения на период мобилизации и на военное время деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций проводится *бронирование граждан, пребывающих в запасе.*

Граждане, подлежащие бронированию, освобождаются от призыва на военную службу по мобилизации и последующих призывов в военное время на время предоставленной отсрочки.

Организация и порядок бронирования граждан, пребывающих в запасе, на период мобилизации и на военное время определяются указанным Федеральным законом и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Призыв граждан на военную службу по мобилизации осуществляется в сроки, устанавливаемые мобилизационными планами Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований.

В целях своевременного перевода Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов на организацию и состав военного времени и создания специальных формирований граждане, пребывающие в запасе, заблаговременно приписываются к воинским частям (предназначаются в специальные формирования) для прохождения военной службы в военное время на воинских должностях или для работы на должностях гражданского персонала, предусмотренных штатами военного времени. Граждане, приписанные к воинским частям (предназначенные в специальные формирования) для прохождения военной службы в военное время, призываются на военную службу по мобилизации в случае осуществления мероприятий по переводу воинских частей, к которым они приписаны, на организацию и состав военного времени, а также в случае создания специальных формирований.

Призыв граждан на военную службу по мобилизации или направление их для работы на должностях гражданского персонала, предусмотренных штатами военного времени, осуществляет орган местного самоуправления района или города (в городах без районного деления) совместно с военным комиссариатом района или города (в городах без районного деления).

При объявлении мобилизации граждане, подлежащие призыву на военную службу, *обязаны явиться* на сборные пункты в сроки, указанные в мобилизационных предписаниях, повестках и распоряжениях военных комиссаров района или города (в городах без районного деления).

Гражданам, состоящим на воинском учете, с момента объявления мобилизации воспрещается выезд с места жительства без разрешения военных комиссаров района или города (в городах без районного деления).

Порядок призыва на военную службу по мобилизации граждан, приписанных к воинским частям (предназначенных в специальные формирования) для прохождения военной службы на воинских должностях, предусмотренных штатами военного времени, а также порядок направления граждан для работы на должностях гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований определяются постановлением Правительства Российской Федерации от 19 октября 1998 г. № 1216, которым утверждено *Положение о* призыве на военную службу по мобилизации граждан, приписанных к воинским частям, (предназначенных в специальные формирования) для прохождения военной службы на воинских должностях, предусмотренных штатами военного времени, или направления их для работы на должностях гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований.

В соответствии с данным Положением *призванные по мобилизации граждане направляются для прохождения военной службы или работы:*

1) в Вооруженные Силы Российской Федерации, пограничные войска Пограничной службы Российской Федерации, внутренние войска Министерства внутренних дел Российской Федерации, Железнодорожные войска Российской Федерации, войска Федерального агентства правительственной связи и информации при Президенте Российской Федерации, войска гражданской обороны;
2) в инженерно-технические и дорожно-строительные воинские формирования при федеральных органах исполнительной власти;
3) в Службу внешней разведки Российской Федерации, органы федеральной службы безопасности Российской Федерации, органы Федеральной пограничной службы Российской Федерации, федеральные органы правительственной связи и информации, федеральные органы государственной охраны и федеральный орган обеспечения мобилизационной подготовки органов государственной власти Российской Федерации;
4) в создаваемые на военное время специальные формирования.

Призыв на военную службу и направление на работу проводится при объявлении общей или частичной мобилизации и включает проведение следующих мероприятий:

- оповещение граждан о проведении общей или частичной мобилизации;

- явку (доставку) граждан в пункты предварительного сбора военных комиссариатов районов, городов без районного деления, иных муниципальных (административно-территориальных) образований, пункты сбора субъектов Российской Федерации или непосредственно в воинские части, учреждения, военно-учебные заведения, на предприятия, в организации Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и в специальные формирования;

- доставку граждан из пунктов предварительного сбора (пунктов сбора) в воинские части и специальные формирования;

- документальное оформление факта призыва граждан на военную службу (направления на работу).

Основанием для призыва на военную службу (направление на работу) по мобилизации является указ Президента Российской Федерации об объявлении общей или частичной мобилизации.

Приказы об объявлении общей или частичной мобилизации на территории субъекта Российской Федерации, района, города без районного деления (иного муниципального (административно-территориального) образования) издаются военными комиссарами во исполнение указа Президента Российской Федерации об объявлении общей или частичной мобилизации и на основании соответствующего приказа Министра обороны Российской Федерации, директивы начальника Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации, приказа директора Федеральной службы безопасности Российской Федерации или директора Службы внешней разведки Российской Федерации.

Призыв на военную службу (направление на работу) осуществляется в объемах, установленных мобилизационными планами воинских частей и специальных формирований, предусматривающих их перевод на организацию и состав военного времени.

Сроки и места явки граждан, подлежащих призыву на военную службу (направлению на работу), определяются в мобилизационных планах воинских частей и специальных формирований и указываются во вручаемых гражданам мобилизационных предписаниях и персональных повестках.

Категории граждан, подлежащих призыву на военную службу (направлению на работу), а также имеющих отсрочки или не подлежащих призыву на военную службу (направлению на работу), определяются в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Приписка граждан к воинским частям (предназначение в специальные формирования) организуется военными комиссарами районов, городов без районного деления, иных муниципальных (административно - территориальных) образований и

федеральными органами исполнительной власти, имеющими запас, во взаимодействии с командирами воинских частей и специальных формирований в порядке, определяемом Генеральным штабом Вооруженных Сил Российской Федерации и федеральными органами исполнительной власти, имеющими запас.

Граждане, работающие в мирное время в воинских частях и специальных формированиях на должностях гражданского персонала, подлежат первоочередной приписке к этим воинским частям (предназначению в специальные формирования).

Решение о планируемом призыве на военную службу (направлению на работу) военными комиссарами заблаговременно доводится до граждан путем вручения им мобилизационных предписаний и проставления соответствующей отметки об этом в их военных билетах. Кроме того, всем гражданам, приписанным к воинским частям (предназначенным в специальные формирования), а также гражданам, предназначенным в аппарат усиления военных комиссариатов, соответствующими военными комиссариатами (федеральными органами исполнительной власти имеющими запас) выписываются персональные повестки. Мобилизационные предписания и персональные повестки подписываются военными комиссарами (представителями федеральных органов исполнительной власти имеющих запас) и заверяются гербовыми печатями. Формы мобилизационного предписания и персональной повестки устанавливаются Генеральным штабом Вооруженных Сил Российской Федерации.

Для осуществления призыва на военную службу (направления на работу) в каждом субъекте Российской Федерации, районе, городе без районного деления, ином муниципальном (административно-территориальном) образовании решением руководителя органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления создается *призывная комиссия по мобилизации граждан.* Состав, обязанности и порядок работы призывной комиссии утверждаются решением суженного заседания органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации (органа местного самоуправления). Председателем призывной комиссии, как правило, назначается руководитель органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации (органа местного самоуправления), а заместителем председателя комиссии - военный комиссар. Представители призывной комиссии включаются в состав администрации пунктов предварительного сбора (пунктов сбора). На случай отсутствия кого-либо из членов призывной комиссии в установленном порядке утверждается ее резервный состав.

Оповещение граждан о проведении общей или частичной мобилизации и необходимости их явки на пункты предварительного сбора (пункты сбора) организует и проводит военный комиссариат совместно с соответствующим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации (органом местного самоуправления). К оповещению привлекаются должностные лица организаций и лица, предназначенные в аппарат усиления военных комиссариатов, при этом используются технические средства связи и посыльные. Для оповещения граждан по месту работы в организациях и в органах местного самоуправления создаются штабы оповещения и проведения оборонных мероприятий. Ответственность за организацию указанных штабов возлагается на руководителей организаций и военных комиссаров.

Порядок использования местной радиовещательной сети, телевидения, других средств массовой информации, в том числе электронных, для передачи приказа военного комиссара о проведении общей или частичной мобилизации определяется в мирное время на суженных заседаниях органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (органов местного самоуправления). Явка (доставка) граждан на пункты предварительного сбора (пункты сбора) или непосредственно в воинские части и специальные формирования осуществляется на основании мобилизационных предписаний и персональных повесток.

Для перевозки граждан, призванных на военную службу (направляемых на работу), используется, прежде всего, общественный пассажирский транспорт, пригородные поезда и суда, привлекается в установленном порядке автотранспорт организаций и автотранспорт,

изъятый у граждан для укомплектования воинских частей и специальных формирований, следующий своим ходом в попутном направлении.

Призванные на военную службу (направляемые на работу) граждане **направляются на пункты встречи пополнения воинских частей и специальных формирований либо на пункты сбора** в порядке, определяемом Генеральным штабом Вооруженных Сил Российской Федерации и федеральными органами исполнительной власти, имеющими запас.

Для сопровождения граждан при их следовании из пунктов предварительного сбора и для их передачи в воинские части и специальные формирования на каждую команду назначается начальник из числа не подлежащих призыву на военную службу (направлению на работу) граждан, имеющих воинские звания офицеров, прапорщиков, мичманов, сержантов и старшин запаса.

Передача в воинские части и специальные формирования граждан, призванных на военную службу (направляемых на работу), осуществляется на пунктах приема личного состава воинских частей и специальных формирований или непосредственно на пунктах предварительного сбора (пунктах сбора) в порядке, определяемом Генеральным штабом Вооруженных Сил Российской Федерации и федеральными органами исполнительной власти, имеющими запас.

Через пункты сбора осуществляется, как правило, отправка граждан, приписанных к воинским частям (предназначенных в специальные формирования), дислоцирующимся за пределами субъекта Российской Федерации.

Сбор призываемых на военную службу (направляемых на работу) граждан, проживающих в сельской местности, и доставка их на пункты предварительного сбора (пункты сбора) производятся органами местного самоуправления. Передача указанных граждан на пунктах предварительного сбора (пунктах сбора) осуществляется по именным спискам, заверенным руководителем органа местного самоуправления. Одновременно с именными списками представляются персональные повестки неоповещенных граждан с указанием причин их неоповещения. Форма именных списков устанавливается Генеральным штабом Вооруженных Сил Российской Федерации.

Призывать граждан на военную службу и направлять их на работу (в том числе и в добровольном порядке), минуя военные комиссариаты, запрещается. Исключение составляют имеющие воинские звания офицера и граждане, пребывающие в запасе федеральных органов исполнительной власти, имеющих запас.

Гражданин считается (призванным на военную службу (принятым на работу) после оформления факта призыва (принятия на работу) в его документах воинского учета и подписания командиром воинской части или специального формирования приказа о зачислении гражданина в списки воинской части или специального формирования и назначении на воинскую должность (должность гражданского персонала). Руководители организаций увольняют в установленном порядке граждан, призванных на военную службу (направленных на работу), на основании полученных ими извещений военных комиссариатов или федеральных органов исполнительной власти, имеющих запас.

9.7. Вопросы замены военной службы альтернативной гражданской службой

В соответствии с частью 3 статьи 59 Конституции Российской Федерации гражданин Российской Федерации в случае, если его убеждениям или вероисповеданию противоречит несение военной службы, а также в иных случаях, установленных федеральным законом, имеет право на замену военной службы альтернативной гражданской службой.

Это право, как и другие права граждан, установленные Конституцией Российской Федерации, является непосредственно действующим. Однако, фактическая реализация гражданами права на замену военной службы альтернативной гражданской невозможна без законодательного регулирования порядка направления граждан для прохождения

альтернативной гражданской службы, порядка ее прохождения, статуса лиц, проходящих альтернативную гражданскую службу, а также целого ряда других, связанных с ее организацией вопросов. Разработки проектов федеральных законов об альтернативной гражданской службе были начаты еще в 1994 г. Однако до настоящего времени федеральный закон об альтернативной гражданской службе не принят. В этой связи представляется интересным рассмотреть опыт правового регулирования альтернативной службы в России до 1917 года, в 20-30 годы СССР, в зарубежных странах, международно-правовые акты в данной области, а также некоторые материалы судебной практики в данной сфере.

Институт альтернативной гражданской службы *существовал в* Рос*сии со второй половины XIX века.* Согласно Уставу о воинской повинности верующие-меноните с 1885 года освобождались от ношения оружия и направлялись для прохождения службы в пожарных командах мастерских морского ведомства и командах лесного ведомства.

Существовал институт альтернативной службы и после Октябрьской революции 1917 года. В 1919 году был принят декрет СНК РСФСР об освобождении от военной службы по религиозным убеждениям и замене ее санитарной службой в госпиталях или иной соответствующей общеполезной работой по выбору призываемого. В 1923 году в Гражданский процессуальный кодекс РСФСР была введена глава, определяющая судебный порядок освобождения от военной службы по религиозным соображениям. Законы СССР 1925, 1928 и 1930 годов предусматривали возможность замены военной службы по религиозным соображениям гражданской службой. Институт альтернативной гражданской службы в СССР был отменен законом «О всеобщей воинской обязанности», принятым в 1939 году.

В Российской Федерации право граждан на замену военной службы выполнением альтернативных гражданских обязанностей было закреплено в принятой 22 ноября 1991 г. Декларации прав человека и гражданина. В 1992 году была принята поправка к действовавшей в то время Конституции Российской Федерации (статья 45), предусматривающая право граждан Российской Федерации на замену военной службы альтернативной гражданской службой по мотивам религиозных убеждений. Как уже отмечалось выше, право граждан на замену военной службы альтернативной гражданской службой предусмотрено действующей Конституцией Российской Федерацией, принятой 12 декабря 1993 года (часть 3 статьи 59).

Говоря о *зарубежном опыте правового регулирования замены военной службы альтернативной гражданской службой,* необходимо отметить, что альтернативная гражданская служба предусмотрена законодательством ряда государств: Нидерландов - с 1962 года, Франции - с 1963 года, Бельгии - с 1964 года, Норвегии - с 1965 года; Финляндии - с 1969 года, Италии - с 1972 года, Австрии - с 1975 года, Португалии, Испании - с 1976 года, Греции - с 1977 года, Швеции - с 1978 года, Дании - с 1980 года, ФРГ - с 1983 года, Польши - с 1988 года, Венгрии - с 1989 года, Латвии, Литвы и Эстонии - с 1990 года, а также ряда других.

В зарубежном законодательстве *основаниями для замены военной службы* альтернативной гражданской службой признаются религиозные, этнические, философские убеждения. Отмечается, что убеждения должны быть ясны быть глубокими, твердыми, искренними. В ряде государств Узнается возможность отказа от военной службы по убеждениям совести после поступления на военную службу. П*родолжительность* альтернативной службы в зарубежных странах, как правило, в 1,5-2 раза превышает продолжительность военной службы по призыву. Однако, резолюция Европарламента от 7 февраля 1983 г. рекомендует уравнивать их.

Объектами исполнения альтернативной службы в иностранных государствах являются: медицинские или образовательные учреждения, сельское хозяйство, лесное хозяйство, пожарные службы, аварийно-спасательные работы, нестроевые подразделения вооруженных сил, неразвитые районы, гражданская оборона, гуманитарная деятельность, эксплуатация и ремонт железных дорог, электростанции и телефонная сеть.

Количество граждан, изъявивших желание пройти альтернативную гражданскую службу вместо военной службы из расчета на 1 млн. населения в европейских государствах составляет в среднем 200-400 человек в пределах от 35 человек во Франции до 1000 человек в ФРГ.

В большинстве иностранных государств *руководство организацией альтернативной гражданской службы* осуществляют гражданские органы (министерство труда, внутренних дел, юстиции, социального обеспечения), в ряде государств - министерство обороны. В некоторых странах за организацию альтернативной службы отвечает министерство обороны, но руководство ею возлагается на гражданские государственные органы.

Процедура замены военной службы альтернативной гражданской службы в иностранных государствах предусматривает подачу заявления до или после призыва на военную службу в течение определенного времени (15-60 дней) или без такового ограничения. Решение принимается органом, ответственным за призыв, или иным государственным органом. При этом устанавливается, являются ли заявления просителя искренними, а основания для мотивировки отказа от несения военной службы - законными.

Право на замену по убеждениям совести военной службы альтернативной гражданской службой закрепляется и *нормами международного права.*

В 1989 году Комиссия ООН по правам человека приняла резолюцию № 59 «Отказ от военной службы по соображениям совести», в которой было отмечено, что признается право человека на отказ от военной службы по соображениям совести как законное осуществление права на свободу мысли, совести и религии, закрепленного в статье 18 «Всеобщей декларации прав человека», а также в статье 18 Международного пакта о гражданских и политических правах.

В 1990 году государствами-участниками совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ) принят Документ Копенгагенского совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, в котором государства-участники признают принципы отказа от обязательной военной службы по убеждениям совести и рекомендуют введение различных форм альтернативной службы, не связанной со службой в боевых частях или должны иметь гражданский характер, должны быть общественно полезными и не носить характер какого-либо наказания. Этот документ подписан СССР как государством-участником СБСЕ и признан Российской Федерацией.

Вопросы реализации гражданами Российской Федерации права на замену военной службы альтернативной гражданской службой отражены и в *судебных документах.*

Вопрос, необходимо ли суду требовать доказательства наличия убеждений у граждан, заявляющих о замене воинской службы альтернативной гражданской службой рассматривается также в *постановлении Президиума Верховного Суда РФ от 2 декабря 1998 г.*

Президиум Верховного Суда РФ разъяснил, что суды общей юрисдикции при разрешении этого вопроса руководствуются Конституцией Российской Федерации и ГПК РСФСР. В соответствии с ч. 3 ст. 123 Конституции Российской Федерации судопроизводство осуществляется на основе состязательности и равноправия сторон. В ч. 1 ст. 50 ГПК РСФСР закреплено общее правило распределения обязанностей по доказыванию, которое гласит, что каждая сторона должна доказать те обстоятельства, на которые она ссылается как на основание своих требований и возражений. На этом основании Президиум Верховного Суда РФ делает вывод о том, что граждане, заявляющие требование о замене воинской службы альтернативной гражданской службой, не освобождаются от обязанности доказывать, что несение воинской службы противоречит их убеждениям или вероисповеданию.

Таким образом, принятие в Российской Федерации федерального закона об альтернативной гражданской службе является актуальным. Принятие этого закона позволит создать действенный механизм реализации гражданами Российской Федерации права на замену военной службы альтернативной гражданской службой, предусмотренного частью 3 статьи 59 Конституции Российской Федерации.

9. 8. Поступление на военную службу по контракту

9.8.1. Понятие контракта о прохождении военной службы

Граждане Российской Федерации вправе исполнять конституционный долг по защите Отечества путем добровольного поступления (по контракту) на военную службу.

В соответствии с Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» поступление граждан на военную службу по контракту осуществляется:

А. путем заключения контракта о прохождении военной службы гражданами, пребывающими в запасе, и военнослужащими, проходящими военную службу по призыву;

Б. путем поступления граждан и военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, в военные образовательные учреждения профессионального образования (военно-учебные заведения). При этом контракт о прохождении военной службы заключается гражданами, проходившими военную службу, и военнослужащими, проходящими военную службу по призыву при поступлении в данное учреждение, а гражданами, не проходившими военной службы, - в период обучения в этих учреждениях.

Порядок поступления граждан и военнослужащих на военную службу по контракту определяется разделом V «Поступление граждан на военную службу по контракту» Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» и разделом II «Порядок заключения контракта и прекращения его действия» Положения о порядке прохождения военной службы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237 «Вопросы прохождения военной службы», а также иными нормативными правовыми актами.

Заключение контракта о прохождении военной службы, прекращение его действия, а также иные отношения, связанные с ним, являются военно-служебными отношениями. Следовательно, нормы гражданского права, трудового и других отраслей права к отношениям, связанным с данным контрактом, применяться не могут.

Как уже отмечалось выше, поступление на военную службу по контракту **предусматривает заключение гражданином с Министерством обороны Российской Федерации или федеральным органом исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, контракта о прохождении военной службы, который заключается письменно по типовой форме**.

Контракт о прохождении военной службы - это *письменный документ*, в котором закрепляются добровольность поступления на военную службу, срок, в течение которого гражданин (военнослужащий) обязуется проходить военную службу, а также условия контракта.

Условия контракта о прохождении военной службы включают в себя:

- обязанность гражданина проходить военную службу в Вооруженных силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях или органах в течение установленного контрактом срока, добросовестно исполнять все общие, должностные и специальные обязанности военнослужащих, установленные законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;
- право гражданина на соблюдение его прав и прав членов его семьи, включая получение льгот, гарантий и компенсаций, установленных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской федерации, определяющими статус военнослужащих и порядок прохождения военной службы.

В контракте также указываются:

1. воинское звание, фамилия, имя и отчество гражданина (военнослужащего), заключающего контракт, число, месяц и год его рождения;
2. наименование федерального органа исполнительной власти, с которым заключается контракт, должность, воинское звание, фамилия и инициалы должностного лица, подписывающего контракт от имени этого органа;
3. Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска, воинские формирования или органы, где гражданин (военнослужащий) будет проходить военную службу;
4. даты подписания контракта гражданином (военнослужащим) и должностным лицом от имени федерального органа исполнительной власти.

После подписей гражданина (военнослужащего) и должностного лица указываются:

- дата и номер приказа соответствующего должностного лица, в котором объявлено о вступлении контракта в силу;
- дата и основание прекращения действия контракта.

Министр обороны Российской Федерации, руководитель федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, вправе указать в типовой форме контракта конкретные права и обязанности военнослужащих, предусмотренные законодательством Российской Федерации, обусловленные особенностями их военной службы.

Контракт составляется в двух экземплярах, каждый подписывается лицами, его заключившими. Подпись должностного лица, подписавшего контракт, скрепляется гербовой печатью воинской части. Первый экземпляр контракта после вступления его в силу приобщается к личному делу военнослужащего, заключившего контракт, а второй экземпляр выдается военнослужащему.

Контракт вступает в силу **со дня его подписания должностным лицом, определенным Положением, о чем издается соответствующий приказ**. Срок контракта исчисляется со дня (календарной даты) вступления его в силу.

Контракт о прохождении военной службы *прекращает свое действие* в следующих случаях:

– со дня исключения военнослужащего из списков личного состава воинской части при увольнении с военной службы, в связи с гибелью (смертью), признанием безвестно отсутствующим или объявлением умершим;

– со дня заключения с военнослужащим нового контракта;

– со дня назначения военнослужащего на должность руководителя федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба;

– со дня приостановления военнослужащему военной службы;

– в иных случаях, установленных федеральными законами.

О прекращении действия контракта производится запись с указанием даты и оснований прекращения действия контракта. Запись производится в первом экземпляре контракта, находящемся в личном деле военнослужащего, скрепляется подписью командира и гербовой печатью воинской части. По желанию военнослужащего такая запись может быть произведена во втором экземпляре контракта, находящемся у военнослужащего.

Контракт о прохождении военной службы *не может быть заключен* с гражданином (военнослужащим):

1. в отношении которого вынесен обвинительный приговор и которому назначено наказание;
2. в отношении которого ведется дознание либо предварительное следствие или уголовное дело в отношении которого передано в суд;
3. имеющим неснятую или непогашенную судимость за совершение преступления;
4. отбывавшим наказание в виде лишения свободы.

Юридическое значение контракта состоит прежде всего в том, что он определяет срок, в течении которого гражданин должен нести военную службу. Оставить военную службу гражданин может только будучи уволенным с военной службы по основаниям, которые определены Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе». Кроме того, гражданин, заключивший контракт, обязан исполнять все обязанности, вытекающие из статуса военнослужащего. За неисполнение или ненадлежащее исполнение этих обязанностей, а также за уклонение от военной службы гражданин несет юридическую ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации. За невыполнение условий контракта гражданин может быть уволен с военной службы.

Гражданин, заключивший контракт, и члены его семьи имеют право на права, льготы, гарантии и компенсации, предусмотренные для военнослужащего и членов его семьи Федеральным законом «О статусе военнослужащих», другими законодательными и нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Контракт о прохождении военной службы может быть *первым или новым.*

Первый контракт заключают военнослужащие (граждане), ранее не проходившие военную службу по контракту и вновь поступающие на военную службу по контракту из запаса.

Новый контракт заключают военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, либо граждане, ранее проходившие военную службу по контракту.

Следовательно, заключение первого контракта (заключение нового контракта гражданами) можно рассматривать как организационно-правовую форму оформления поступления гражданина (военнослужащего) на военную службу по контракту. Заключение нового контракта является для военнослужащего организационно-правовой формой продолжения прохождения военной службы по контракту.

9.8.2. Отбор кандидатов для поступления на военную службу по контракту

Граждане и военнослужащие, с которыми заключается первый контракт, проходят отбор в военных комиссариатах и воинских частях. Порядок отбора кандидатов для поступления на военную службу по контракту определяется Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе», Положением о порядке прохождения военной службы, а также нормативными правовыми актами Министерства обороны Российской Федерации и других федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрено прохождение военной службы.

В соответствии с названными Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации *порядок отбора кандидатов из числа граждан на военную службу по контракту* состоит в следующем.

Гражданин, изъявивший желание поступить на военную службу по контракту, *подает заявление* в военный комиссариат, где он состоит на воинском учете (не состоящий на воинском учете - в военный комиссариат по месту жительства), или в воинскую часть. Гражданин, проживающий за пределами Российской Федерации и изъявивший желание поступить на военную службу по контракту, подает заявление в военный комиссариат субъекта Российской Федерации или в воинскую часть, дислоцированную в месте его проживания.

Военные комиссариаты регистрируют и принимают к рассмотрению поступившие заявления граждан, изъявивших желание поступить на военную службу по контракту. **Заявление лица, изъявившего желание поступить на военную службу по контракту, *может быть возвращено* военным комиссаром (командиром воинской части) по следующим основаниям:**

а) при отсутствии у него гражданства Российской Федерации;

б) при несоответствии на день заключения контракта его возраста требованиям Федерального закона, а также, если это лицо не вправе соответствии с Федеральным законом заключать контракт;

в) при вынесении в отношении него обвинительного приговора и назначении наказания, ведении в отношении него дознания, предварительного следствия или передаче уголовного дела в суд;

г) при наличии у него неснятой или непогашенной судимости за совершение преступления;

д) если это лицо отбывало наказание в виде лишения свободы.

Гражданин, заявление которого принято к рассмотрению, является *кандидатом,* поступающим на военную службу по контракту.

Военный комиссар рассматривает принятое заявление в течение месяца и дает указания:

1. о проведении медицинского освидетельствования кандидата;
2. о проведении с ним мероприятий по профессиональному психологическому отбору;
3. о проверке соответствия уровня его образования, профессиональной и физической подготовки требованиям, установленным для поступающих на военную службу по контракту;
4. о рассмотрении его кандидатуры комиссией военного комиссариата по отбору граждан, поступающих на военную службу по контракту.

1) ***Медицинское освидетельствование кандидата*** проводится в соответствии с Положением о военно-врачебной экспертизе. По результатам медицинского освидетельствования дается заключение о годности кандидата к военной службе по следующим категориям: А - годен к военной службе; Б - годен к военной службе с незначительными ограничениями; В - ограниченно годен к военной службе; Г - временно негоден к военной службе; Д - негоден к военной службе. На военную службу по контракту может быть принят гражданин, признанный годным к военной службе или годным к военной службе с незначительными ограничениями.

2) При проведении *профессионального психологического отбора* оцениваются уровень интеллектуального развития, психологическая готовность к прохождению военной службы, быстрота мышления, коммуникабельность и другие профессионально важные для военной службы качества обследуемых граждан. Профессиональная пригодность гражданина определяется относительно конкретной воинской должности, на замещение которой планируется данный гражданин.

По результатам профессионального психологического отбора **выносится одно из следующих заключений о профессиональной пригодности кандидата к военной службе по контракту на конкретных воинских должностях:**

а) рекомендуется в первую очередь - первая категория;

б) рекомендуется -вторая категория;

в) рекомендуется условно - третья категория;

г) не рекомендуется - четвертая категория.

На военную службу по контракту не может быть принят гражданин, отнесенный по результатам профессионального психологического отбора к четвертой категории профессиональной пригодности.

Гражданин, поступающий на военную службу по контракту, кроме медицинских и профессионально-психологических требований также должен ***соответствовать требованиям по уровню***:

- образования;
- профессиональной подготовки;
- физической подготовки.

Указанные требования устанавливаются Министром обороны Российской Федерации или руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором Федеральным законом предусмотрена военная служба.

Определение соответствия кандидатов, отбираемых военными комиссариатами, требованиям, установленным для поступающих на военную службу по контракту, возлагается на ***комиссии военных комиссариатов по отбору кандидатов.*** В работе комиссий военных комиссариатов по отбору кандидатов могут принимать участие представители воинских частей, для которых проводится отбор.

Кандидат признается комиссией военного комиссариата по отбору кандидатов ***не соответствующим требованиям,*** установленным для поступающих на военную службу по контракту, **в следующих случаях**:

- при признании его по результатам медицинского освидетельствования ограниченно годным к военной службе, временно негодным к военной службе или негодным к военной службе;
- при отнесении его по результатам профессионального психологического отбора к четвертой категории профессиональной пригодности;
- при признании его не соответствующим требованиям для поступающих на военную службу по контракту по уровню образования, профессиональной или физической подготовки.

Копия решения комиссии военного комиссариата по отбору кандидатов должна быть выдана гражданину по его просьбе в течение трех дней со дня принятия решения.

Кандидат, признанный комиссией военного комиссариата по отбору кандидатов соответствующим требованиям, установленным для поступающих на военную службу по контракту, получает от военного комиссара соответствующее предписание и направляется в воинскую часть для заключения контракта. Направление кандидатов в воинские части осуществляется военным комиссаром в соответствии с заключением о наличии вакантных должностей, соответствующих воинским званиям кандидатов, их образованию, подготовке, состоянию здоровья и результатам отбора. Кандидат, направленный в воинскую часть для заключения контракта, обеспечивается воинскими перевозочными документами до пункта назначения, а в случае незаключения контракта - и обратно.

Гражданин, обратившийся с заявлением о поступлении на военную службу по контракту *непосредственно в воинскую часть,* после рассмотрения его кандидатуры направляется для проведения отбора и оформления документов в военный комиссариат, где он состоит на воинском учете (не состоящий на воинском учете - в военный комиссариат по месту жительства). На такого гражданина оформляется запрос на имя военного комиссара, который подписывается командиром воинской части, с указанием всех необходимых данных. По согласованию с военным комиссариатом воинские части могут самостоятельно проводить мероприятия по отбору граждан на военную службу по контракту.

Отбор граждан для поступления на военную службу по контракту из числа пребывающих в запасе Службы внешней разведки Российской Федерации и Федеральной службы безопасности Российской Федерации осуществляется указанными федеральными органами исполнительной власти.

Кандидатура гражданина, прибывшего для заключения контракта в воинскую часть, *рассматривается командиром воинской части.* При необходимости по решению командира воинской части кандидат может быть направлен для прохождения медицинского освидетельствования, проведения с ним мероприятий по профессиональному психологическому отбору, проверки уровня его образования, профессиональной и физической подготовки и рассмотрения его кандидатуры аттестационной комиссией воинской части в целях решения вопроса о заключении с ним контракта. Решение о несоответствии гражданина требованиям, установленным для поступающих на военную службу по контракту, принимается аттестационной комиссией воинской части. Копия

решения указанной комиссии должна быть выдана гражданину по его просьбе в течение трех дней со дня принятия решения.

Порядок отбора *кандидатов для поступления на военную службу по контракту из числа военнослужащих* является следующим.

1) **Военнослужащий, проходящий военную службу по призыву и изъявивший желание поступить на военную службу по контракту, подает рапорт по команде**. Рапорт военнослужащего, проходящего военную службу по призыву и изъявившего желание поступить на военную службу по контракту, регистрируется и принимается командиром воинской части к рассмотрению. Командир воинской части рассматривает рапорт военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, и принимает по нему решение в сроки, определенные Дисциплинарным уставом Вооруженных Сил Российской Федерации для рассмотрения предложений военнослужащих. Военнослужащий, рапорт которого принят к рассмотрению, является *кандидатом.*

2) **По рассмотрении рапорта командир воинской части дает указания**:

1. о проведении медицинского освидетельствования кандидата;
2. о проведении с ним мероприятий по профессиональному психологическому отбору;
3. о проверке соответствия уровня его образования, профессиональной и физической подготовки требованиям, установленным для поступающих на военную службу по контракту;
4. о рассмотрении его кандидатуры аттестационной комиссией воинской части.

3) **Соответствие кандидата требованиям, установленным для поступающих на военную службу по контракту, определяется аттестационной комиссией воинской части**.

Решение о несоответствии кандидата требованиям, установленным для поступающих на военную службу по контракту, принимается аттестационной комиссией воинской части **при наличии следующих обстоятельств**:

- при признании его по результатам медицинского освидетельствования ограниченно годным к военной службе, временно негодным к военной службе или негодным к военной службе;
- при отнесении его по результатам профессионального психологического отбора к четвертой категории профессиональной пригодности;
- при признании его не соответствующим требованиям для поступающих на военную службу по контракту по уровню образования, профессиональной или физической подготовки.

Копия решения комиссии должна быть выдана военнослужащему по его просьбе в течение трех дней со дня принятия решения.

9.8.3. Порядок заключения первого контракта

Первый контракт могут заключить военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, прослужившие не менее 6 месяцев, а также следующие категории граждан:

а) Граждане в возрасте от 18 до 40 лет:

- пребывающие в запасе;
- мужского пола, не пребывающие в запасе, окончившие государственные, муниципальные или имеющие государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственные образовательные учреждения высшего профессионального образования;
- женского пола, не пребывающие в запасе;
- другие граждане в соответствии с нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации;

б) граждане, не состоящие на военной службе (прошедшие военную службу по призыву), а также проходящие военную службу по призыву при зачислении в военно-учебные заведения;

в) граждане, обучающиеся в военно-учебных заведениях, имеющие статус военнослужащих, проходящих военную службу по призыву;

г) граждане, не состоящие на военной службе, при зачислении в военно-медицинский институт при медицинском образовательном учреждении высшего профессионального образования.

Порядок поступления в военно-учебные заведения устанавливается Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» и иными нормативными правовыми актами в данной области. **В соответствии с этим Федеральным законом в военно-учебные заведения имеют право поступать:**

1. граждане, не проходившие военную службу, - в возрасте от 16 до 22 лет;
2. граждане, прошедшие военную службу, военную службу до достижения ими возраста 24 лет;
3. военнослужащие, проходящие военную службу по контракту;
4. военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, - до достижения ими возраста 24 лет.

Если военнослужащие, не зачисляются в военно-учебное заведение, то они направляются для дальнейшего прохождения военной службы.

Граждане, поступающие в военно-учебные заведения, должны соответствовать требованиям, установленным для граждан, поступающих на военную службу по контракту. Зачисленные в военно-учебные заведения, назначаются на воинские должности курсантов, слушателей или иные воинские должности. При этом граждане, не проходившие военную службу, при зачислении в военно-учебные заведения приобретают статус военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, и заключают контракт о прохождении военной службы по достижении ими возраста 18 лет, но не ранее окончания ими первого курса обучения указанных образовательных учреждениях. Отказавшиеся от заключения контракта отчисляются из военно-учебных заведений.

Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, при зачислении в военно-учебные заведения заключают новый контракт о прохождении военной службы. Граждане, прошедшие военную службу по контракту, а также проходящие или прошедшие военную службу по призыву, при зачислении в указанные образовательные учреждения заключают контракт о прохождении военной службы до начала обучения. Военнослужащие, отказавшиеся заключить контракт о прохождении военной службы, не зачисляются в военно-учебные заведения.

Первый контракт заключается на следующие сроки:

А. с поступающим на военную службу на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание солдата, матроса, сержанта или старшины, - на три года;

Б. с поступающим на военную службу на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание прапорщика, мичмана или офицера, - на пять лет;

В. с военнослужащим, поступающим в военно-учебное заведение или обучающимся в нем, - на время обучения в военно-учебном заведении и на пять лет военной службы после его окончания.

Военнослужащий, проходящий военную службу по призыву, может заключить первый контракт на меньший срок при условии, что общая продолжительность его военной службы по призыву и по первому контракту составит соответственно три года или пять лет.

Первый контракт от имени Министерства обороны Российской Федерации (федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба) *подписывают:*

а) при заключении контракта с назначаемым на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание высшего офицера, руководитель федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, на основании решения Президента Российской Федерации;

б) при заключении контракта с назначаемым на воинскую должность, назначение на которую производится руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, - соответствующее должностное лицо от командира воинской части и выше на основании решения руководителя соответствующего федерального органа исполнительной власти;

в) при заключении контракта с назначаемым на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание от прапорщика (мичмана) до полковника, капитана 1 ранга включительно, за исключением лиц, указанных в подпункте «б», - соответствующее должностное лицо от командира воинской части и выше на основании решения должностного лица, которое вправе осуществлять назначение на указанные воинские должности;

г) при заключении контракта с назначаемым на воинскую должность для которой штатом предусмотрено воинское звание солдата, матрос сержанта или старшины, - командир воинской части;

д) при заключении контракта с поступающим в военно-учебное заведение или обучающимся в нем - начальник военно-учебного заведения;

е) при заключении контракта с поступающим в военно-медицинский институт - начальник указанного института.

Первый контракт подписывается в *следующие сроки:*

1. *с* гражданином, поступающим на военную службу по контракту, - день зачисления на военную службу;
2. с военнослужащим, обучающимся в военно-учебном заведении, - при достижении им возраста 18 лет, но не ранее окончания первого курса обучения и до окончания второго курса обучения;
3. с гражданином, не состоящим на военной службе (прошедшим военную службу по призыву), а также с военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, поступающими в военно-учебное заведения - в день зачисления в указанное учебное заведение;
4. с гражданином, не состоящим на военной службе, при зачислении в военно-медицинский институт - в день зачисления в указанный институт.

Основаниями для отказа **кандидату в заключении с ним первого контракта являются:**

- отсутствие в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах вакантных воинских должностей, согласно профилю подготовки кандидата или полученной им военно-учетной специальности;
- решение аттестационной комиссии воинской части, утвержденное командиром (начальником) воинской части, о заключении контракта с другим кандидатом по итогам конкурсного отбора;
- решение комиссии военного комиссариата по отбору кандидатов или аттестационной комиссии воинской части о несоответствии кандидата требованиям, установленным для поступающих на военную службу по контракту.

9.8.4. Порядок заключения нового контракта

Новый контракт заключают военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, граждане, ранее проходившие военную службу по контракту, и поступающие на военную службу из запаса.

Военнослужащий, проходящий военную службу по контракту и желающий продолжить ее прохождение, заключает новый контракт в *следующих случаях:*

1. при окончании срока предыдущего контракта;
2. при зачислении в военно-учебное заведение, адъюнктуру, военную докторантуру;
3. при отчислении из военно-учебного заведения, адъюнктуры, военной докторантуры;
4. при переводе из Вооруженных Сил Российской Федерации в федеральный орган исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, и наоборот, а также из одного федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, в другой.

Кроме того, новый контракт заключает желающий продолжить прохождение военной службы военнослужащий, освобожденный от должности руководителя федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, а также ранее проходивший военную службу по контракту при прекращении оснований для приостановления военной службы (например, военнослужащий, являвшийся депутатом).

Новый контракт может быть заключен с гражданином, *пребывающим в запасе,* ранее проходившим военную службу по контракту, не достигшим предельного возраста пребывания на военной службе, при УСЛОВИИ его соответствия требованиям, установленным для поступающих на военную службу по контракту либо при зачислении в военно-учебное заведение.

Новый контракт заключается на *следующие сроки:*

1) с военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, - на три года, пять лет, десять лет либо на меньший срок до наступления предельного возраста пребывания на военной службе;
2) с военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, при зачислении в военно-учебное заведение, адъюнктуру или военную докторантуру - на время обучения в указанном учебном заведении, в адъюнктуре или военной докторантуре и на пять лет военной службы после его окончания.

Порядок заключения нового контракта **состоит в следующем**. Для - заключения нового контракта военнослужащий, у которого заканчивается действующего контракта, подает по команде рапорт должностному лицу, которое вправе заключать с ним новый контракт, до окончания срока предыдущего контракта. Рапорт военнослужащего регистрируется в установленном порядке. Контроль за своевременной подачей рапортов осуществляет соответствующий кадровый орган или орган комплектования воинской части.

Командир (начальник), который вправе заключать контракт с военнослужащим, желающим заключить новый контракт, принимает решение о заключении с военнослужащим нового контракта или об отказе в его заключении не позднее, чем за три месяца до истечения срока действующего контракта.

При этом очень важно отметить, что в статье 10 Положения о порядке прохождения военной службы прямо устанавливается, что военнослужащему, не достигшему предельного возраста пребывания на военной службе, *не может быть отказано в заключении нового контракта,* за исключением случаев, когда он подлежит досрочному увольнению с военной службы по основаниям, установленным пунктом 1 статьи 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», а также, когда с военнослужащим не может быть заключен контракт: при вынесении в отношении него обвинительного приговора и назначении наказания, ведении в отношении его дознания, предварительного следствия или передаче уголовного дела в суд; при наличии у него неснятой или непогашенной судимости за совершение преступления (пункт 5 статьи 34 указанного Федерального закона).

Военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, не изъявивший желания заключить новый контракт до истечения срока действующего контракта, представляется к увольнению с военной службы.

При этом военнослужащий, проходящий военную службу по контракту в условиях, *объективно исключающих возможность заключений нового контракта* (участие в походах кораблей; нахождение в отпуске по беременности, родам и уходу за ребенком; нахождение в плену, в положении заложника или интернированного и при других обстоятельствах), и желающий продолжить военную службу по истечении срока действующего контракта, продолжает прохождение военной службы по контракту. При прекращении указанных обстоятельств он заключает новый контракт в течение одного месяца после прибытия в воинскую часть или увольняется с военной службы.

Определенные особенности порядка заключения нового контракта устанавливаются для военнослужащих, *обучающихся в военно-учебных заведениях.* Так, военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, поступающий в военно-учебное заведение, адъюнктуру, военную докторантуру, заключает новый контракт при зачислении в указанное учебное заведение, адъюнктуру или военную докторантуру.

Военнослужащие, отчисленные из военно-учебного заведения, адъюнктуры, военной докторантуры и желающие проходить военную службу, подают рапорт о заключении нового контракта в день прибытия к новому месту военной службы.

Порядок подписания с военнослужащим нового контракта различается в зависимости от того, необходимо назначить военнослужащего при заключении нового контракта на новую воинскую должность или нет. Так, при заключении нового контракта с военнослужащим, которого *назначать на воинскую должность не требуется,* контракт подписывает соответствующее должностное лицо от командира воинской части и выше, которое является для военнослужащего ближайшим прямым начальником.

При заключении нового контракта с военнослужащим (гражданином), *которого требуется назначить на воинскую должность,* контракт подписывают:

- с назначаемым на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание высшего офицера, - руководитель федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, на основании решения Президента Российской Федерации;
- с назначаемым на воинскую должность, назначение на которую производится руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, - соответствующее должностное лицо от командира воинской части и выше на основании решения руководителя соответствующего федерального органа исполнительной власти;
- с назначаемым на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание от прапорщика (мичмана) до полковника, капитана 1 ранга включительно, за исключением отдельных категорий лиц, указанных в законе, - соответствующее должностное лицо от командира воинской части и выше на основании решения должностного лица, которое вправе осуществлять назначение на указанные воинские должности;
- с назначаемым на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание солдата, матроса, сержанта или старшины - командир воинской части.

При заключении контракта с военнослужащим, *поступающим в военно-учебное заведение, адъюнктуру, военную докторантуру* контракт подписывает начальник военно-учебного заведения.

Новый контракт подписывается в *следующие сроки:*

1. *с* военнослужащим, у которого заканчивается срок предыдущего контракта, - в день, следующий за днем окончания срока предыдущего контракта;
2. с военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, поступившим в военно-учебное заведение, адъюнктуру, военную докторантуру (с гражданином, поступающим в военно-учебное заведение), - в день зачисления в указанное учебное заведение, адъюнктуру, военную докторантуру;

3. с военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, отчисленным из военно-учебного заведения, адъюнктуры, военной докторантуры, - в день, следующий за днем зачисления в списки личного состава по новому месту военной службы;
4. с военнослужащим при переводе из Вооруженных Сил Российской Федерации в федеральный орган исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, и наоборот, а также из одного федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, в другой - в день зачисления в федеральный орган исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба (в Вооруженные Силы Российской Федерации);
5. с военнослужащим, желающим продолжить военную службу, при прекращении оснований для приостановления военной службы - в день прекращения оснований для приостановления военной службы.

9.8.5. Порядок заключения нового контракта с военнослужащими, постигшими предельного возраста пребывания на военной службе

Определенные особенности установлены для заключения контракта с военнослужащими, достигшими предельного возраста пребывания на военной службе и изъявившими желание продолжать военную службу. Порядок заключения нового контракта с указанными военнослужащими устанавливается статьей 10 Положения о порядке прохождения военной службы. Контракт с ними может быть заключен на срок до 10 лет включительно, но не свыше достижения ими возраста 65 лет.

Предельный возраст пребывания на военной службе установлен Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» и составляет;

- для Маршала Российской Федерации, генерала армии, адмирала флота, генерал-полковника, адмирала - 60 лет;
- для генерал-лейтенанта, вице-адмирала, генерал-майора, контр-адмирала - 55 лет;
- для полковника, капитана 1 ранга - 50 лет;
- для военнослужащего, имеющего иное воинское звание, - 45 лет;
- для военнослужащего женского пола - 45 лет.

Военнослужащий, достигший предельного возраста пребывания на военной службе, для заключения нового контракта *подает по команде рапорт* должностному лицу, имеющему право принимать решение о заключении контракта с указанным военнослужащим, не менее чем за шесть месяцев до истечения срока действующего контракта.

Особенностью заключения нового контракта с этими военнослужащими является то, что заключению контракта с ними *должно предшествовать решение соответствующего должностного лица о* заключении контрактов с военнослужащими, достигшими предельного возраста пребывания на военной службе, о сроке нового контракта или об отказе в заключении контракта.

Указанные решения принимаются следующими должностными лицами:

1. Для высших офицеров, а также офицеров, назначенных на воинские Должности, для которых штатом предусмотрены воинские звания высших офицеров, - Президентом Российской Федерации;
2. Для полковников, капитанов 1 ранга, а также офицеров, назначенных на воинские должности, для которых штатом предусмотрены воинские звания полковника, капитана 1 ранга, - руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба;

3. Для военнослужащих, имеющих воинское звание до подполковника, капитана 2 ранга включительно, - должностными лицами, имеющими право назначения указанных военнослужащих на занимаемые ими воинские должности.

Решение о заключении контракта с военнослужащим, достигших предельного возраста пребывания на военной службе, принимается с учетом его деловых качеств, а также состояния здоровья. При необходимости указанный военнослужащий может быть направлен для прохождения военно-врачебной комиссии. Заключение военно-врачебной комиссии должно поступить должностному лицу, имеющему право принимать решение о заключении контракта, не менее чем за четыре месяца до окончания срока военной службы указанного военнослужащего.

В случае принятия соответствующим должностным лицом решения о заключении контракта с военнослужащим, достигшим предельного возраста пребывания на военной службе, и сроке его действия указанный контракт подписывает командир (начальник), которому предоставлено право подписания новых контрактов.

Руководитель федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, вправе определить категории специалистов, с которыми могут быть заключены контракты при достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе.

10. Правовой статус военнослужащих и юридические гарантии его реализации

10.1. Статус военнослужащего в российском обществе

Правовой статус военнослужащих в Российской Федерации определяется в соответствии с Конституцией Российской Федерации Федеральным законом «О статусе военнослужащих», а также рядом других законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом «О статусе военнослужащих» *правовой статус военнослужащих* имеют граждане, которые проходят военную службу по контракту или по призыву в соответствии с Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе».

Статус военнослужащих, проходящих военную службу по контракту имеют офицеры, прапорщики и мичманы, курсанты военных образовательных учреждений профессионального образования, сержанты и старшины, солдаты и матросы, проходящие военную службу по контракту.

Статус военнослужащих, проходящих военную службу по призыву имеют сержанты, старшины, солдаты и матросы, проходящие военную службу по призыву, а также курсанты военных образовательных учреждений профессионального образования до заключения с ними контракта.

Офицеры, призванные на военную службу в соответствии с указом Президента Российской Федерации, по своему правовому положению приравниваются к офицерам, проходящим военную службу по контракту, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Граждане приобретают правовой статус военнослужащих с началом военной службы и утрачивают его с окончанием военной службы.

В случаях, установленных законодательством Российской Федерации, правовой статус военнослужащих распространяется на граждан, призванных на военные сборы.

За гражданами, проходившими военную службу в воинских частях Вооруженных Сил Союза ССР, других воинских формированиях Союза ССР и государств-участников Содружества Независимых Государств, до принятия указанных воинских формирований под юрисдикцию Российской Федерации и перешедшими на военную службу в войска или иные воинские формирования, организации других государств, ранее входивших в состав Союза ССР, сохраняются льготы, гарантии и компенсации, предусмотренные законодательством Российской Федерации, при условии заключения и ратификации в установленном порядке соответствующих международных договоров Российской Федерации.

Военнослужащим и гражданам, уволенным с военной службы, ветеранам Великой Отечественной войны и ветеранам боевых действий на территориях других государств, ветеранам военной службы, а также ветеранам, исполнявшим обязанности военной службы в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах, федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации устанавливаются дополнительные льготы, гарантии и компенсации.

За военнослужащими, захваченными в плен или в качестве заложников, а также интернированными в нейтральных странах, сохраняется правовой статус военнослужащих. Органы государственной власти и военное командование обязаны принимать меры по освобождению указанных военнослужащих в соответствии с нормами международного права. За указанными военнослужащими сохраняются денежное довольствие, материальное и иные виды обеспечения, которые выплачиваются (выдаются) супругам или другим членам семей военнослужащих, проживающим совместно с ними, в порядке, определяемом

Правительством Российской Федерации, до полного выяснения обстоятельств захвата в плен или в качестве заложников, интернирования военнослужащих или их освобождения.

В настоящее время, как и ранее, вопрос о правовом статусе военнослужащих и его реализации является одним из важнейших теоретических и практических вопросов, стоящих перед военными юристами. Связано это в первую очередь с тем, что в Российской Федерации произошли значительные политические, социальные, экономические изменения, коренным образом обновилось законодательство, сложилась определенная практика его применения, в том числе и судебная.

Статус военнослужащих - одна из важнейших политико-юридических категорий, которая неразрывно связана с социальной структурой общества, уровнем демократии, состоянием законности.

В этой связи весьма интересным представляется историко-правовой анализ этой проблемы. В XVIII-XIX веках в российской и зарубежной юриспруденции нормы военного законодательства традиционно обособлялись от норм общего законодательства. Нормы Конституции США 1787г., Французской Декларации прав человека и граждан 1789 г. не содержали закрепления особенностей положения в государстве военнослужащих. Российские и зарубежные юристы XVIII-XIX столетий, ссылаясь на специфику военной организации, на особое положение армии в механизме государства и исключительность ее функций, утверждали что общепризнанные правовые начала и принципы статуса гражданина не могут не найти применения в Вооруженных Силах или должны быть ограничены.

Известный российский юрист профессор Александровской военно-юридической академии А.М. Добровольский в своей книге «Особенности положения военнослужащих в области публичного права» писал, что правовое положение военнослужащих в государстве в некоторых отношениях является иным, чем у других граждан. На это положение оказывает воздействие особая природа военной службы. Определяющим моментом здесь являются: во-первых, особый публичный характер армии, как организации, предназначенной для вооруженной борьбы; во-вторых, особенность взаимных отношений и составляющих ее элементов (дисциплина, воинский правопорядок), обусловленная в своем существовании необходимостью внутренней сплоченности армии и проникновение ее единым духом, и, в-третьих, существо военной службы, как службы государственной. А.М. Добровольский показывает, что особенности положения военнослужащих в области публичного права могут заключаться и в том, что в известных случаях нормы общего права в отношении их не получают применения или же для них (в силу особенностей их служебного положения) создаются специальные нормы. Как в том, так и в другом случае их права могут подвергнуться ограничениям или же, наоборот, военнослужащие в этом отношении могут быть поставлены в привилегированное, по сравнению с другими гражданами, положение. Именно в этих границах вопросы, касающиеся юридического положения в государстве военнослужащих, являются предметом исследования военного права. Военное право должно выяснить логическую необходимость установления для военнослужащих тех или других специальных норм, указать пределы и область их применения.

Указывая на то, что деятельность армии и флота проявляется обычно за рамками внутригосударственной системы, российские и зарубежные государствоведы исключали так называемое военное право из сферы норм государственного, административного и уголовного права. Вместе с тем, говоря о необходимости предоставления военнослужащим части общегражданских прав и провозгласив лозунг о политической нейтральности армии, российские и зарубежные юристы истолковывали его в духе необходимости ограничения прав военнослужащих.

А.М. Добровольский доказывал, что необходимость ограничения военнослужащих в политических правах проистекает «из принципов охраны общественных интересов и устранения армии от политической роли в государстве: и из принципа охраны спец*иальных интересов армии, охраны в ней дисциплины и воинского правопорядка».*

Особый характер отношений, существующих в армии, обязанность подчиненных повиноваться начальникам создает, по мнению А.М. Добровольского, такие условия, при которых возможно самое широкое давление при выборах на подчиненных со стороны начальников. При наличии этого давления возможно, что подчиненный или подаст голос согласно мнению и приказу своего начальника, и тогда этот голос никакого значения не имеет, т. к. он не является выражением свободной воли; или же подчиненный подаст голос вопреки приказу своего начальника, тогда им нарушается основной принцип военного быта - военная дисциплина.

По российскому военному законодательству конца XIX - начала XX века военнослужащим российской армии было запрещено:

- входить в состав и принимать участие в каких бы то ни было союзах, группах, организациях, партиях и т.п., образуемых с политической целью;
- присутствовать на различного рода политических собраниях;
- печатать без разрешения и предварительной цензуры начальства литературные произведения.

По избирательным законам Российской Империи все военнослужащие были лишены активного и пассивного избирательного права. Во Франции по законам 2 декабря 1852 г. и 30 ноября 1875 г. с поправками в 1889 г. военнослужащие, за исключением маршалов, генералов и старших офицеров генштаба, также не имели избирательных прав. Военнослужащим кайзеровской Германии было запрещено заниматься политической деятельностью, они были лишены избирательных прав.

Российские и западноевропейские ученые писали также об ограничениях военнослужащих в области частного права.

Однако А.М. Добровольский отмечал, что военно-служебные отношения, налагая на военнослужащих известные обязанности, вместе с тем предоставляют им некоторые субъективные права, вытекающие из служебного положения а именно:

- право на защиту чести и достоинства личности при исполнении служебных обязанностей;
- право на содержание;
- право на возмещение расходов, производимых в интересах службы;
- право на почетные преимущества, выражающиеся в награждении деньгами, землями, подарками.

Российскими учеными начала XX столетия была сделана первая попытка сбалансировать права и обязанности военнослужащих. Установление для военнослужащих определенных льгот и привилегий сообразовывается с тем обстоятельством, что в силу их служебного положения осуществление принадлежащих им гражданских прав является затруднительным или фактически невозможным. Поскольку в этих случаях нормы общего права не могут быть применимы, то для возможности осуществления военнослужащими своих гражданских прав государство было призвано создать для них специальный закон, в котором, кроме ограничений, присутствовали и соответствующие привилегии. По такому пути пошло большинство современных государств Европы, приняв специальные законы о статусе военнослужащих.

Учитывая особый характер исполнения обязанностей военной службы, Международные пакты о правах человека 1966 г. предусмотрели возможность ограничения некоторых прав в отношении военнослужащих. Например, в ст. 8 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах говорится о праве на создание профессиональных союзов и участие в их деятельности, однако в п. 2 этой статьи отмечается, что она не препятствует введению законных ограничений пользоваться этими правами для лиц, входящих в состав вооруженных сил, полиции или администрации государства.

Международный пакт о гражданских и политических правах в п. 3 ст. g провозглашает, что никто не должен привлекаться к принудительному или обязательному

труду, однако здесь же сказано, что термином «принудительный или обязательный труд» в настоящем пункте не охватывается какая бы то ни было служба военного характера.

В ст. 22 этого же Пакта, провозглашающей право на свободу ассоциации с другими, включая право создавать профсоюзы, записано, что настоящая статья не препятствует введению законных ограничений пользования этим правом для лиц, входящих в состав вооруженных сил и полиции.

Для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения могут быть введены и иные ограничения, в частности, свободы передвижения, права на свободное выражение своего мнения и т.п.

В отечественной военно-юридической литературе долгое время господствовал тезис о политическом и гражданском полноправии военнослужащих. Впервые вопрос о том, что военная службы объективно вызывает ограничения некоторых прав военнослужащего как гражданина был поставлен Н.В. Артамоновым в 1983 г. на страницах журнала «Советское государство и право». (См.: *Артамонов Н.В.* Правовой статус военнослужащих в СССР - Сов. государство и право. 1983. №5).

Современные законодательные основы правового статуса военнослужащих в армиях зарубежных государств сформировались на основе традиций военной службы, принятой системы комплектования, национального законодательства и международно-правовых актов.

В целях повышения престижа военной службы законодательство большинства зарубежных стран предусматривает широкую систему льгот для военнослужащих и членов их семей, а также повышение денежного довольствия.

Правовое положение военнослужащих во Франции определяется законом о статусе военнослужащих от 13 июля 1972 г., дополненным последующими декретами и указаниями. В соответствии с данным законом военнослужащий пользуется правами и свободами, признаваемыми конституцией за всеми гражданами. При этом должен соблюдаться общий статус военнослужащего и особые требования, которые он предъявляет. Вследствие этого ряд гражданских прав действует для военнослужащих с ограничениями и особенностями, установленными данным законом.

Так, во Франции, в частности, военнослужащим запрещено вступать в политические партии, принимать участие в публичных демонстрациях, проводимых без санкции соответствующих властей в случаях, когда демонстрации проводятся в служебное время либо на территории воинской части (гарнизона), а также когда военнослужащие одеты в военную форму. Создание в войсках военных профессиональных союзов признается несовместимым с правилами несения военной службы. Запрещаются также забастовки военнослужащих и коллективные выступления.

Основными документами, определяющими правовой статус военнослужащего в США, является заявление о желании служить в армии США и контракт, который заключается на четыре-шесть лет. В регулярных войсках разработано 12 вариантов контракта, а для резерва - 8.

Заявление - это документ, в котором доброволец имеет возможность в письменной форме оговорить срок и условия службы в армии вариант контракта, условия военной службы, а также условия, связанные с невыполнением обязательств, взятыми сторонами.

К контракту и заявлению прилагается комплект соответствующих документов, уточняющих и расширяющих толкование их положений. В этих документах определяются: величина гарантированного денежного содержания, права и обязанности сторон по вопросам религиозных отправлений; дополнительные обязательства добровольца и другие вопросы. В этих же документах перечисляются санкции в случае нарушения принятых добровольцем обязательств (например, дисквалификация и перевод в другую ВУС).

Среди гражданских прав и свобод американских военнослужащих законодательно регламентированные особенности и ограничения имеются в следующих областях: политическая деятельность, участие в военных союзах и публичных демонстрациях,

избирательные права, частная предпринимательская деятельность, свобода совести, литературная деятельность, подача жалоб и другие.

Правое положение военнослужащих в ФРГ определяется федеральным законом о бундесвере и рядом других законодательных актов. В соответствии с этими законодательными актами для военнослужащих устанавливается запрет заниматься политической деятельностью, действовать в интересах или против политических течений, ограничивается право участвовать в политических мероприятиях, в побочной деятельности.

Таким образом, в правовом положении военнослужащих во Франции, США и ФРГ имеются небольшие отличия, связанные с характерными для каждой из стран особенностями военного законодательства. В нем можно выделить такие общие черты как введение ограничений или запретов на использование тех или иных гражданских прав и свобод. Эти ограничения обусловлены спецификой военной службы и связаны, прежде всего, с такими областями как политическая деятельность, предпринимательство, распространение информации.

Вместе с тем, государство берет на себя обязательства по защите личности военнослужащих, их материальному обеспечению, образованию и профессиональному совершенствованию.

В соответствии с Федеральным законом «О статусе военнослужащих» *статус военнослужащих* есть совокупность прав и свобод, включая гарантии их реализации, а также обязанностей и ответственности военнослужащих, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными актами Российской федерации.

Структуру статуса военнослужащих составляют:

- права, гарантированные государством;
- обязанности и ответственность, установленные законодательством.

Права (свободы) и обязанности - это установленные государством меры возможного и дозволенного поведения личности, в том числе военнослужащего, в области экономических, политических и иных общественных отношений, включая и отношения, связанные с военной службой. Права и обязанности определяют, каким может быть поведение и каким ему необходимо быть, они являются юридическим выражением отношений между обществом и военнослужащим.

***Права (свободы)* указывают на то**, что может делать военнослужащий, не вступая в противоречия с интересами государства и общества, государственными организациями, а также законными интересами других граждан, в том числе и военнослужащих.

***Обязанности* предписывают то**, что военнослужащему необходимо выполнять, какие требования к нему предъявляются. К числу обязанностей относятся также запреты, которые указывают на те действия, которые военнослужащим делать запрещается.

Особенности статуса военнослужащих определяются следующим:

1) Военнослужащие обладают правами и свободами человека и гражданина с некоторыми ограничениями, установленными законодательством.

2) На военнослужащих возлагаются и дополнительные по сравнению с другими гражданами обязанности по подготовке к вооруженной защите и вооруженная защита Российской Федерации, которые связаны с необходимостью беспрекословного выполнения поставленных задач в любых условиях, в том числе с риском для жизни.

Таким образом, *с одной стороны*, на военнослужащих распространяются нормы общего законодательства, и поэтому они обладают общегражданскими правами и несут общегражданские обязанности***, а с другой*** - в отношении них действуют нормы специального военного законодательства, предусматривающие для них специальные военно-служебные права и обязанности.

***Ограничение некоторых прав* военнослужащих** определяется условиями военной службы и ее особым характером. **Эти ограничения касаются, прежде всего, политических**

прав и свобод военнослужащих, права на свободу передвижения, выбор занятий и ряда других.

Содержание и объём прав, обязанностей и ответственности военнослужащих зависят от того, находятся ли они при исполнении обязанностей военной службы или нет (наличие должностных и специальных прав и обязанностей, выплата пособий в случае гибели (смерти) и др.) Исполнение обязанностей военной службы определяется статьей 37 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе».

3) Специфика статуса военнослужащих определяется и тем, что в связи с особым характером обязанностей, возложенных на военнослужащих, им предоставляются льготы и компенсации.

Под *льготами* понимаются установленные законодательством специфические военно-служебные права, предусматривающие определенные преимущества военнослужащих и членов их семей перед другими гражданами в различных сферах общественной жизни: по налогам, по перевозкам, жилищному обеспечению и других.

Под *компенсациями* понимаются права материального характера, призванные компенсировать затраты или лишения, связанные с исполнением обязанностей военной службы.

Необходимо отметить, что в Российской Федерации льготами пользуются различные группы населения: работающие в отдаленных районах и в условиях вредного производства; ветераны войны и труда; инвалиды; лица, принимавшие участие в ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС и другие. Льготы для каждой категории лиц имеют свое предназначение и характер.

Говоря о предназначении и характере льгот для военнослужащих и членов их семей необходимо отметить, что в соответствии с Федеральным законом «О статусе военнослужащих» льготы, гарантии и компенсации предоставляются военнослужащим в связи с особым характером возложенных на них обязанностей.

В связи с этим социальное предназначение льгот военнослужащим обусловлено трудностями и другими особенностями, непосредственно связанными с военной службой. **Это, например**:

- необходимость для военнослужащих постоянно находиться в боевой готовности и возможность быть привлеченным в любое время для решения служебных, в том числе и боевых задач, связанных с риском для жизни и здоровья;
- относительно частая по сравнению с гражданскими лицами перемена места жительства;
- проживание вместе с членами семьи в отдаленных местах и местах с тяжелым неблагоприятным климатом;
- отрыв военнослужащих по призыву от семей и постоянного места жительства и т.п.

Необходимо отметить, что в зарубежных странах военнослужащие и члены их семей также пользуются определенными льготами.

Так, например, в США у военнослужащих имеются:

- налоговые льготы (устанавливается потолок налогообложения денежного довольствия и освобождаются от обложения налогом денежные надбавки);

- жилищные льготы (предоставление служебного жилья или квартирной надбавки от 160 до 840 долларов в месяц);

- специальные и наградные выплаты;

- компенсационные пособия и доплаты для обеспечения расходов, связанных с изменением места службы, отпуском и др.;

- льготы по линии социального обеспечения (бесплатное медицинское обслуживание, страхование);

- прочие льготы (пособия на получение образования, возможность приобретения товаров и услуг на льготных условиях в системе военторга, льготная оплата детских садов, получение льготных ссуд на строительство или покупку жилья и др.).

Эти льготы действуют наряду с достаточно высоким денежным содержанием.

Объем и содержание льгот зависят от служебно-должностной категории, к которой относится военнослужащий, его воинского звания, срока пребывания на военной службе и иных особенностей ее прохождения.

Говоря о круге лиц, имеющих в соответствии с действующим законодательством право на льготы в связи с исполнением воинской обязанности, необходимо отметить, что он является более широким, чем военнослужащие и члены их семей. Некоторые виды льгот, связанных с исполнением воинской обязанности, распространяются и на других граждан.

Так, определенные льготы предусмотрены для лиц, призываемых на военную службу, и граждан в случае прохождения ими военных сборов; инвалидов войны и военной службы; семей военнослужащих и партизан, погибших при защите Родины или выполнении других воинских обязанностей; участников Великой Отечественной войны, ветеранов Вооруженных Сил и их семей, а также некоторых других категорий лиц, установленных законодательством.

Непосредственно среди военнослужащих можно выделить определенные категории, которые в соответствии с законодательством пользуются правом на дополнительные льготы.

К ним относятся, в частности, военнослужащие, проходящие службу на территории государств Закавказья, Прибалтики и Республики Таджикистан, а также выполняющие задачи по защите конституционных прав граждан в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах; военнослужащие, участвовавшие в боевых действиях на территории других государств; участвовавшие в ликвидации аварии на Чернобыльской АЭС; проходящие службу в отдаленных местностях и ряд других категорий военнослужащих.

Военнослужащие и члены их семей пользуются льготами с момента начала военной службы, и, как правило, до исключения из списков личного состава воинской части. Однако, на отдельные льготы в предусмотренных законом случаях у них сохраняется право и после увольнения с военной службы, а также появляется право на льготы, специально установленные для военнослужащих, уволенных из Вооруженных Сил, и их семей.

Система законодательства о социальном обеспечении военнослужащих сложилась в России в XIX веке. В СССР был принят ряд новых правовых актов в области социального обеспечения военнослужащих и членов их семей, в том числе и о льготах. В 1924 году ЦИК и СНК СССР был принят Кодекс о льготах и преимуществах для военнослужащих РККА и РККФ СССР и их семей, а в 1930 году новый Кодекс о льготах для военнослужащих и военнообязанных РККА и их семей. В 1981 году Советом Министров СССР было принято Положение о льготах для военнослужащих, военнообязанных, лиц, уволенных с военной службы в отставку, и их семей. В этом Положении был указан перечень основных льгот, которыми пользовались военнослужащие и члены их семей: льготы по налогам и сборам; жилищные льготы; льготы в области здравоохранения и образования; льготы по перевозкам и почтовым отправлениям; льготы по труду и социальному страхованию; денежные пособия. Положение возлагало на органы государственной власти и управления руководителей предприятий, учреждений и организаций обязанности по обеспечению исполнения указанных льгот и обеспечению необходимого контроля за их реализацией.

Также был установлен ряд льгот военнослужащим, принимавшим участие в ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС, они устанавливались, в частности, Законом СССР от 12 мая 1991 года «О социальной защите граждан, пострадавших вследствие Чернобыльской катастрофы»; военнослужащим, принимавшим участие в боевых действиях на территории иностранных государств, в частности, - постановлением Совета СССР от 17 января 1983 года № 59-27 «О льготах военнослужащим, рабочим и служащим,

находящимся в составе ограниченного контингента советских войск на территории ДРА, и их семьям».

С 1 января 1991 года постановлением Совета Министров СССР от 30 декабря 1990 года № 1393 было введено обязательное личное страхование военнослужащих (военнообязанных), лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел на случай гибели (смерти), ранения (контузии), заболевания, полученных в период военной службы (сборов).

Введенный в действие с 1 января 1993 года Федеральный закон «О статусе военнослужащих» сохранил и дополнил действовавшую систему льгот военнослужащим и их семьям. Этот федеральный закон предусмотрел для военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей льготы в сферах:

- здравоохранения и социального страхования;
- обеспечения жильем;
- собственности и налогообложения;
- пользования транспортом;
- образования и культуры:
- трудоустройства и социального обеспечения.

Вопросы предоставления льгот для военнослужащих, выполняющих задачи в зонах повышенной опасности, регламентируются Законом Российской Федерации «О дополнительных гарантиях и компенсациях военнослужащим, проходящим военную службу на территориях государств Закавказья, Прибалтики и Республики Таджикистан, а также выполняющим задачи по защите конституционных прав граждан в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах», введенным в действие с момента его опубликования 5 февраля 1993 года. Зоны вооруженных конфликтов, время выполнения в них задач, порядок предоставления льгот и компенсаций в каждом конкретном случае определяется Правительством Российской Федерации.

Этот закон предоставляет следующие основные льготы и компенсации: льготные сроки исчисления пенсий; предоставление дополнительных отпусков; повышенное денежное довольствие; бронирование жилой площади, возмещение расходов на наем жилья; льготы по проезду военнослужащих и членов их семей.

Льготы для ветеранов Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий на территории других государств, инвалидов Великой Отечественной воины и инвалидов боевых действий на территории других государств, а также ветеранов военной службы определяются Федеральным Законом «О ветеранах», принятым Государственной Думой в 1994 году.

Этим для ветеранов предусматривается предоставление следующих дополнительных прав и льгот:

- по пенсионному обеспечению, налогообложению, выплате пособий;
- по получению, приобретению, строительству и содержанию жилых помещений;
- по коммунально-бытовым услугам и торговому обслуживанию;
- по медицинскому, протезно-ортопедическому обслуживанию, санаторно-курортному лечению, обеспечению лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения;
- по обеспечению транспортными средствами и оплате проезда;
- по трудоустройству, обучению, переподготовке и условиям труда;
- по пользованию услугами учреждений связи, культурно-зрелищных и спортивно-оздоровительных учреждений;
- по получению услуг учреждений социального обслуживания, социальной и юридической помощи.

Порядок реализации льгот, установленных законодательством для военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей определяется постановлениями Правительства Российской Федерации.

Вместе с тем, поскольку правовые нормы, устанавливающие права льготы, гарантии и компенсации материального характера для военнослужащих предусматривают расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, они могут быть приняты только в увязке с федеральным бюджетом и предусматривать источники и механизм финансирования. Накопленный опыт показал, что реализация законодательных актов в данной сфере возможна только при обеспечении финансовыми источниками.

Говоря о классификации льгот для военнослужащих и членов их семей, необходимо отметить, что в правовых актах и специальной литературе основным принципом группировки льгот является деление их на виды в зависимости от областей общественной жизни, в которых эти льготы предоставляются.

Исходя из этого можно выделить:

- льготы по собственности и налогам;
- жилищные льготы;
- льготы по охране жизни здоровья и медицинской помощи;
- льготы в области образования и культуры;
- льготы по перевозкам;
- льготы по труду и социальным вопросам;
- льготы за службу в отдаленных местностях или местностях с неблагоприятными климатическими (экологическими) условиями и особыми условиями службы.

Нередко применяется и другой принцип группировки льгот - в зависимости от принадлежности обеспечиваемых ими лиц к тем или иным категориям (льготы инвалидам войны и военной службы; участникам войны; военнослужащим, принимавшим участие в ликвидации последствий аварии Чернобыльской АЭС и т.п.).

В отдельных источниках применяется деление рассматриваемых льгот в зависимости от этапов выполнения воинской обязанности. По этому критерию льготы делятся на предоставляемые:

- при призыве на военную службу;
- при прохождении военной службы;
- при прохождении сборов;
- предоставляемые некоторым категориям военнослужащих и членов их семей при увольнении с военной службы при наличии определенной выслуги лет на военной службе).

Права и обязанности военнослужащих имеют определенную систему и классифицируются на две большие группы: общегражданские и военно-служебные.

Общегражданские права военнослужащих - это права, установленные законодательством, которыми военнослужащие пользуются наравне с другими гражданами России.

***Эти права разделяют на следующие группы*:**

- политические права и свободы;
- социально-экономические права;
- личные права и свободы.

Политические права и свободы **включают в себя:**

- свободу слова;
- право на участие в митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании;
- право на участие в управлении делами государства и общественными объединениями;
- право на участие в общественных объединениях.

Социально-экономические права **включают в себя:**

- право на труд;
- право на отдых;
- право на жилище;
- право на охрану здоровья и медицинскую помощь;
- собственности; право на возмещение вреда;
- право на образование;
- права в области культуры.

Личные права и свободы военнослужащих **включают:**

- право на защиту свободы, чести и достоинства;
- свободу передвижения и право на выбор места жительства;
- свободу совести и вероисповедания;
- право на обжалование неправомерных действий.

Реализация этих прав военнослужащими имеет определенные особенности, установленные Федеральным законом «О статусе военнослужащих».

Особенности реализации военнослужащими политических прав и свобод заключаются в следующем.

1) Так, военнослужащие, реализуя ***право на свободу слова,*** выражение своих мнений и убеждений, получая и распространяя информацию, не должны разглашать государственной и военной тайны, а также обсуждать и критиковать приказы командиров.

2) ***Участвовать в митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании,*** военнослужащие имеют право в свободное от исполнения обязанностей военной службы время мирно, без оружия и только в том случае, если эти мероприятия проводятся вне территории воинской части. Участие военнослужащих в забастовках запрещается.

3) ***Избирательным правом*** военнослужащие пользуются в полном объеме, без каких либо ограничений. Они имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления. Однако, следует отметить, что в случае избрания военнослужащего депутатом и перехода его на постоянную работу в представительный орган власти его военная служба приостанавливается на период депутатских полномочий.

4) Существенные ограничения законодательство накладывает на ***участие военнослужащих в общественных объединениях.*** Военнослужащие могут состоять в общественных объединениях, которые не преследуют политические цели, и участвовать в их деятельности, не находясь при исполнении обязанностей военной службы.

В соответствии с Федеральным законом «Об обороне» деятельность политических партий и иных организаций, преследующих политические цели, а также образование их структур в Вооруженных Силах Российской Федерации запрещается.

Запрещается использовать финансовые средства и штатные должности Вооруженных Сил Российской Федерации для создания структур и осуществления деятельности любых общественных и иных организаций и объединений, кроме установленных законодательством. Запрещается ведение любой политической агитации, в том числе и предвыборной, на территории воинских частей, соединений, учреждений и организаций, Вооруженных Сил Российской Федерации.

Реализация военнослужащими *социально-экономических прав* также имеет ряд особенностей.

1) Прежде всего, это касается реализации военнослужащими ***права на труд.*** Это право военнослужащие реализуют путем прохождения военной службы, которая является особым видом федеральной государственной службы и заключается в исполнении обязанностей в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах. Всем военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, государство гарантирует занятие воинских должностей и перемещение по службе с повышением в должности в соответствии с полученной профессиональной квалификацией, достигнутыми в служебной деятельности и на конкурсной основе, а также повышение профессиональной квалификации с учетом интересов военной службы и их собственного

выбора. Характер служебной деятельности военнослужащих по призыву и перемещение их по службе определяются профессиональной квалификацией и служебной необходимостью.

Время нахождения граждан на военной службе по контракту засчитывается в их общий трудовой стаж и стаж работы по специальности из расчета один день военной службы за один день работы, а на военной службе по призыву - один день военной службы за два дня работы.

Супругам военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, в общий трудовой стаж, необходимый для установления пенсии, засчитываются весь период проживания с супругами до 1992 года вне зависимости от мест дислокации воинских частей, с 1992 года - в местностях, где они не могли трудиться по специальности в связи с отсутствием возможности трудоустройства и были признаны в установленном порядке безработными, а также период, когда супруги военнослужащих были вынуждены не работать по состоянию здоровья детей, связанному с условиями проживания по месту военной службы супругов, если по заключению учреждения здравоохранения их дети нуждались в постороннем уходе. Указанные периоды не прерывают трудовой стаж, необходимый для получения пособий по социальному страхованию. В указанные периоды супругам военнослужащих, если они утратили право на пособие по безработице, выплачивается ежемесячное пособие в порядке и размерах, которые определяются Правительством Российской Федерации.

Особенности реализации военнослужащими права на труд связаны с тем, что законодательство устанавливает для них ряд запретов для деятельности, не связанной с военной службой. Так, военнослужащие не вправе:

а. заниматься другой оплачиваемой деятельностью, за исключением педагогической, научной и иной творческой деятельности, если она не препятствует исполнению обязанностей военной службы;

б. заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, в том числе участвовать в управлении коммерческими организациями, за исключением случаев, когда непосредственное участие в управлении указанными организациями входит в должностные обязанности военнослужащего, а также оказывать содействие физическим и юридическим лицам в осуществлении предпринимательской деятельности, используя свое служебное положение;

в. использовать в целях, не связанных с исполнением обязанностей военной службы, финансовые средства и имущество воинской части, а также другое государственное имущество, за исключением случаев использования указанного имущества за установленную плату, в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

г. получать гонорары за публикации и выступления, связанные с исполнением обязанностей военной службы;

д. получать от физических и юридических лиц вознаграждения (подарки, денежные вознаграждения, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения), связанные с исполнением обязанностей военной службы, за исключением ценных подарков (в том числе именных) и денежных сумм, которыми военнослужащие награждаются в порядке поощрения в соответствии с общевоинскими уставами;

е. принимать без разрешения Президента Российской Федерации награды иностранных государств, международных и иностранных организаций;

ж. выезжать в служебные командировки за границу за счет физических и юридических лиц, за исключением служебных командировок, осуществляемых в соответствии с международными договорами Российской Федерации или на взаимной основе по договоренности органов государственной власти с соответствующими органами государственной власти иностранных государств либо международными организациями;

з. использовать служебное положение в интересах политических партий и общественных, в том числе религиозных, объединений, а также для пропаганды отношения к ним.

Привлечение военнослужащих к выполнению работ, не обусловленных исполнением обязанностей военной службы, допускается в случаях, установленных законодательством. При этом на военнослужащих распространяются льготы, предусмотренные для других граждан, выполняющих эти работы.

2) **Реализация военнослужащими *права на отдых,*** согласно законодательству заключается в следующем.

Общая продолжительность еженедельного служебного времени военнослужащих по контракту не должна превышать нормальной продолжительности еженедельного рабочего времени, установленного законодательством о труде. В случае привлечения военнослужащих по контракту сверх установленной продолжительности еженедельного служебного времени, им должен быть предоставлен отдых в другие дни недели или предоставлены дополнительные дни отдыха, которые могут быть присоединены к основному отпуску.

Продолжительность служебного времени военнослужащих по призыву определяется распорядком дня для воинских частей в соответствии с требованиями общевоинских уставов. При этом им ежедневно, за исключением случаев, определяемых общевоинскими уставами (караул, наряд и т.п.), предоставляется не менее восьми часов для сна и двух часов личного времени.

Боевое дежурство (боевая служба), учения и походы кораблей и другие подобные мероприятия проводятся, при необходимости, без ограничения общей продолжительности еженедельного служебного времени.

Военнослужащим по призыву, а также военнослужащим, проходящим службу в военно-учебных заведениях и учебных частях, предоставляется не менее одних суток отдыха еженедельно. Остальным военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, предоставляется не менее одних суток отдыха еженедельно, но не менее шести суток отдыха в месяц.

Всем военнослужащим предоставляются основной и, при необходимости, дополнительные отпуска:

- по болезни;
- по личным обстоятельствам;
- учебные и творческие.

Отпуск по болезни предоставляется на основании заключения военно-врачебной комиссии.

Отпуск по личным обстоятельствам предоставляется на срок до 10 суток в следующих случаях: в случае тяжелого состояния здоровья или смерти (гибели) близкого родственника военнослужащего: супруга, отца (матери), отца (матери) супруга, сына (дочери), родных брата или сестру, или лица, на воспитании которого находился военнослужащий; в случае пожара или другого стихийного бедствия, постигшего семью или близкого родственника военнослужащего; в других исключительных случаях, когда присутствие военнослужащего в семье необходимо - по решению командира воинской части.

3) **Реализация военнослужащими по призыву *права на жилище*** заключается в том, что военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, и проживающие совместно с ними члены семьи обеспечиваются жильем по нормам и в порядке, установленном Федеральным законом «О статусе военнослужащих», а также другими законодательными актами. Военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, размещаются в соответствии с требованиями Устава внутренней службы Вооруженных Сил. За ними сохраняются жилые помещения, занимаемые ими до призыва на военную службу. Они не могут быть исключены из списков нуждающихся в улучшении жилищных условий.

4) **Военнослужащие имеют также *право па охрану жизни, здоровья и медицинскую помощь.*** Военнослужащие имеют право на бесплатную медицинскую помощь в военно-медицинских учреждениях. При отсутствии по месту военной службы военно-медицинских учреждений или при отсутствии в них соответствующих отделений либо специального медицинского оборудования, а также в неотложных случаях медицинская помощь оказывается беспрепятственно и бесплатно в учреждениях здравоохранения независимо от их ведомственной принадлежности и форм собственности.

Военнослужащие ежегодно проходят медицинское обследование, с ними проводятся лечебно-профилактические мероприятия.

5) **Военнослужащие по призыву и по контракту имеют *право на возмещение ущерба.*** Военнослужащие и граждане, призванные на военные сборы, подлежат обязательному государственному личному страхованию за счет средств федерального бюджета. Основания, условия и порядок обязательного государственного личного страхования указанных лиц установлен Федеральным законом «Об обязательном государственном страховании».

Кроме страхования Федеральным законом «О статусе военнослужащих» **предусматриваются пособия, которые выплачиваются в случае гибели (смерти) военнослужащих** или граждан, призванных на военные сборы, наступившей при исполнении ими обязанностей военной службы, (на военных сборах), либо их смерти, наступившей вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) либо заболевания, полученных ими при исполнении обязанностей военной службы до истечения одного года со дня увольнения с военной службы (военных сборов). **Размер этих пособий составляет:**

А) членам семей погибших (умерших) военнослужащих, проходивших военную службу по контракту, в том числе офицеров, призванных на военную службу в соответствии с указом Президента Российской Федерации, граждан, призванных на военные сборы в качестве офицеров прапорщиков и мичманов, - 120 окладов денежного содержания, установленных на день выплаты пособия;

Б) членам семей погибших (умерших) военнослужащих, проходивших военную службу по призыву, граждан, призванных на военные сборы в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин, - 120 минимальных месячных окладов по воинской должности по первому тарифному разряду, предусмотренному для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту на должностях, подлежащих комплектованию солдатами, матросами, сержантами и старшинами, установленных на день выплаты пособия, или в ином размере, определенном федеральным законом.

При досрочном увольнении военнослужащих (граждан, призванных на военные сборы) с военной службы (военных сборов) в связи с признанием их негодными к военной службе вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) либо заболевания, полученных ими при исполнении обязанностей военной службы, им **выплачивается единовременное пособие в размере**:

А) военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, - 60 окладов денежного содержания, установленных на день выплаты пособия;

Б) военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, гражданам, призванным на военные сборы, - 60 минимальных месячных окладов по воинской должности по первому тарифному разряду, предусмотренному для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту на должностях, подлежащих комплектованию солдатами, матросами, сержантами и старшинами, установленных на день выплаты пособия, или в ином размере, определенном федеральным законом.

6) **Имеются определенные особенности в реализации военнослужащими и личных прав, и свобод и, прежде всего, свободы передвижения и права на выбор места жительства, а также свободы совести и вероисповедания.**

Так, *право на свободу передвижения* реализуется военнослужащими учетом необходимости поддержания боевой готовности воинских частей и обеспечения

своевременности прибытия военнослужащих к месту службы. Военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, вправе свободно передвигаться в расположении воинских частей и в пределах гарнизонов, в которые они уволены из расположения воинских частей.

7) ***Свобода совести и вероисповедания*** **обеспечивается** ***военнослужащим*** **тем,** что они в свободное от службы время вправе участвовать в богослужениях и религиозных церемониях как частные лица, а также индивидуально использовать религиозную символику, религиозную литературу и предметы культа. Однако, военнослужащие не вправе отказываться от исполнения своих служебных обязанностей по мотивам отношения к религии и использовать свои служебные полномочия для пропаганды того или иного отношения к религии. Государство не несет обязанностей по созданию условий для отправления религиозных обрядов. Создание религиозных объединений в воинских частях не допускается.

Под *военно-служебными правами* военнослужащих понимаются права, которые возникают у них в связи с поступлением на военную службу.

Военно-служебные права подразделяются на:

- общие;
- должностные;
- специальные.

1) ***Общие военно-служебные права*** - это права, которыми пользуются все военнослужащие.

К ним относятся:

- право на материальное обеспечение (денежное довольствие, продовольственное и вещевое обеспечение, торгово-бытовое и медицинское обслуживание);
- право на льготы;
- право по основаниям, предусмотренным законодательством, на государственное обеспечение при увольнении с военной службы;
- право на хранение, ношение, применение и использование оружия.

Отличительной чертой этих прав является то, что ими пользуются все военнослужащие. Однако, их объем и порядок реализации зависит от вида военной службы, которую проходят военнослужащие (по призыву или по контракту), ее срока, а также ряда других факторов, установленных законодательством.

2) ***Должностные права*** военнослужащих определяются должностью, которую занимает военнослужащий.

Они находят свое закрепление в общевоинских уставах, а также наставлениях, положениях, инструкциях, руководствах. Так, в частности, Устав внутренней службы Вооруженных Сил Российской Федерации закрепляет права командиров и начальников по руководству подчиненными, права, связанные с осуществлением контрольной деятельности, и другие. Дисциплинарный устав Вооруженных Сил Российской Федерации определяет права командиров и начальников права по применению поощрений и наложению взысканий.

3) ***Специальные права*** связаны с осуществлением военнослужащими внутренней, караульной, гарнизонной и патрульной служб и устанавливаются соответствующими уставами. Кроме того, специальные права военнослужащих связаны с взаимоотношениями между ними по воинскому званию, а также выполнением специальных заданий (направлением в командировку, проверкой, инспектированием и т.п.).

Обязанности военнослужащих **также делятся на:**

- общегражданские;
- военно-служебные.

Общегражданские обязанности военнослужащие несут наравне с другими гражданами Российской Федерации. Общегражданские обязанности устанавливаются Конституцией Российской Федерации и законодательными актами. К ним, в частности, относятся: обязанность соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы; платить законно установленные налоги и сборы; сохранять природу и окружающую среду, бережно

относиться к природным богатствам; нести воинскую обязанность; уважать законные права и интересы других лиц.

Военно-служебные обязанности военнослужащих устанавливаются федеральными законами «О статусе военнослужащих», «О воинской обязанности и военной службе», общевоинскими уставами, а также другими нормативными правовыми актами, действующими в военной области. Эти обязанности делятся на общие, должностные и специальные.

Общие обязанности военнослужащих определяются ст. 26 Закона РФ «О статусе военнослужащих» и главой 1 Устава внутренней службы Вооруженных Сил Российской Федерации. Содержание этих обязанностей отражает основные требования к военнослужащему, предъявляемые военной службой. К ним, в частности, относятся: обязанность быть верным Военной присяге; беззаветно служить своему народу; защищать Отечество мужественно и умело; совершенствовать воинское мастерство и другие.

Должностные обязанности определяют объём и пределы задач, возложенных на военнослужащего, согласно занимаемой должности. Эти обязанности определяются общевоинскими уставами, соответствующими наставлениями, положениями и инструкциями. Так, Устав внутренней службы Вооруженных Сил Российской Федерации определяет общие обязанности командиров (начальников), а также обязанности должностных лиц полка (корабля) от командира полка (корабля 1 ранга), обязанности солдата (матроса).

Специальные обязанности военнослужащие имеют при нахождении на боевом дежурстве, суточном и гарнизонном нарядах, а также при выполнении специальных заданий. Эти обязанности и порядок их выполнения устанавливаются воинскими уставами и другими нормативными правовыми актами, разрабатываемыми на их основе, и носят, как правило временный характер. Так, в частности, к этим обязанностям относятся обязанности дневального по роте, часового, патрульного и другие.

10.2. Юридические гарантии реализации статуса военнослужащих

Юридические гарантии прав и свобод непосредственно связаны с применением правовых норм и выражаются в деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц и самих военнослужащих.

Реализация прав и свобод военнослужащих может выражаться в форме пользования ими в защите, восстановлении прав в случае их нарушения.

С целью обеспечения государственной защиты прав и свобод человека и гражданина, в том числе и военнослужащих, Конституция предусматривает систему гарантий, включающую многообразные способы и формы осуществления этой задачи.

Юридические гарантии - это закрепленные в законодательстве средства (способы), специальные меры, которые призваны непосредственно обеспечить правомерную реализацию и защиту прав и свобод военнослужащих, удовлетворение их интересов, пользование благами, лежащими в основе того или иного права или свободы.

Среди юридических гарантий прав и свобод следует четко различать:

- условия, которые обеспечивают их правомерную реализацию (гарантии реализации прав);
- условия их защиты (гарантии защиты прав).

Юридические средства правомерного использования военнослужащими своих прав и свобод нацелены на создание оптимальных условий их реализации.

Потребность же в защите права возникает, как правило, в случае его нарушения, возникновения препятствий на пути его использования и т. п. **В число юридических средств защиты прав и свобод военнослужащих** входят меры, направленные на выявление фактов правонарушений, меры защиты, меры юридической ответственности, процессуальные формы правоохранительной деятельности.

С целью обеспечения государственной защиты прав и свобод человека и гражданина, в том числе и военнослужащих, Конституция предусматривает систему гарантий, включающую многообразные способы и формы осуществления этой задачи.

1) **Гарантом прав и свобод человека и гражданина является *Президент Российской Федерации*,** при Президенте Российской Федерации создана Комиссия по правам человека.

В соответствии со ст. 114 Конституции меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, по охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью осуществляет Правительство Российской Федерации, одной из важных задач деятельности которого является создание надлежащих условий для выполнения Вооруженными Силами РФ своей обязанности по охране государственного суверенитета и территориальной целостности Российского государства.

2) **Важным органом является Правительственная комиссия по социальным вопросам военнослужащих**, граждан, уволенных с военной службы и членов их семей, которая является координационным органом, созданным Правительством Российской Федерации для обеспечения согласованных действий федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по решению социальных вопросов военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей.

3) **Согласно Конституции Российской Федерации введен новый институт защиты прав и свобод человека - *Уполномоченный по правам человека*.** Его деятельность более демократична и менее формализована по сравнению с другими институтами, осуществляющими защиту прав граждан. Деятельность Уполномоченного по правам человека регламентирована Федеральным конституционным законом от 26 февраля 1997 г. «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации».

В соответствии с данным Федеральным конституционным законом должность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации учреждается в соответствии с Конституцией Российской федерации в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами.

Уполномоченный назначается на должность сроком на пять лет, считая с момента принесения присяги, и освобождается от должности Государственной Думой. Его полномочия прекращаются с момента принесения присяги вновь назначенным Уполномоченным. На должность Уполномоченного назначается лицо, являющееся гражданином Российской Федерации, не моложе 35 лет, имеющее познания в области прав и свобод человека и гражданина, опыт их защиты.

Уполномоченный способствует восстановлению нарушенных прав, совершенствованию законодательства Российской Федерации о правах человека и гражданина и приведению его в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права, развитию международного сотрудничества в области прав человека, правовому просвещению по вопросам прав и свобод человека, форм и методов их зашиты.

При осуществлении своих полномочий Уполномоченный независим и неподотчетен каким-либо государственным органам и должностным лицам. В своей деятельности он руководствуется Конституцией Российской Федерации, вышеуказанным Федеральным конституционным законом, законодательством Российской Федерации, а также общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации.

Деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав и свобод граждан, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление.

Уполномоченный обладает неприкосновенностью в течение всего срока его полномочий. Он не может быть без согласия Государственной Думы привлечен к уголовной

или административной ответственности, налагаемой в судебном порядке, задержан, арестован, подвергнут обыску, за исключением случаев задержания на месте преступления, а также подвергнут личному досмотру, за исключением случаев, когда это предусмотрено федеральным законом для обеспечения безопасности других лиц. Неприкосновенность Уполномоченного распространяется на его жилое и служебное помещения, багаж, личное и служебное транспортные средства, переписку, используемые им средства связи, а также на принадлежащие ему документы.

Уполномоченный рассматривает жалобы граждан Российской Федерации и находящихся на территории Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства:

1) жалобы на решения или действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных служащих, если ранее заявитель обжаловал эти решения или действия (бездействие) в судебном либо административном порядке, но не согласен с решениями, принятыми по его жалобе;
2) жалобы на решения палат Федерального Собрания Российской Федерации и законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Жалоба должна быть подана Уполномоченному не позднее истечения года со дня нарушения прав и свобод заявителя или с того дня, когда заявителю стало известно об их нарушении.

Получив жалобу, Уполномоченный имеет право:

- принять жалобу к рассмотрению;
- разъяснить заявителю средства, которые тот вправе использовать для защиты своих прав и свобод;
- передать жалобу государственному органу, органу местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится разрешение жалобы по существу;
- отказать в принятии жалобы к рассмотрению.

О принятом решении Уполномоченный в десятидневный срок уведомляет заявителя. В случае начала рассмотрения жалобы Уполномоченный информирует также государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо, решения или действия (бездействие) которых обжалуются.

При наличии информации о массовых или грубых нарушениях прав и свобод граждан либо в случаях, имеющих особое общественное значение или связанных с необходимостью защиты интересов лиц, не способных самостоятельно использовать правовые средства защиты, Уполномоченный вправе принять по собственной инициативе соответствующие меры в пределах своей компетенции.

Приступив к рассмотрению жалобы. Уполномоченный вправе обратиться к компетентным государственным органам или должностным лицам за содействием в проведении проверки обстоятельств, подлежащих выяснению. Проверка не может быть поручена государственному органу, органу местного самоуправления или должностному лицу, решения или действия (бездействие) которых обжалуются.

При проведении проверки по жалобе Уполномоченный вправе:

- беспрепятственно посещать все органы государственной власти, органы местного самоуправления, присутствовать на заседаниях их коллегиальных органов, а также беспрепятственно посещать предприятия, учреждения и организации независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, воинские части, общественные объединения;
- запрашивать и получать от государственных органов, органов местного самоуправления и у должностных лиц и государственных служащих сведения, документы и материалы, необходимые для рассмотрения жалобы;

- получать объяснения должностных лиц и государственных служащих, исключая судей, по вопросам, подлежащим выяснению в ходе рассмотрения жалобы;
- проводить самостоятельно или совместно с компетентными государственными органами, должностными лицами и государственными служащими проверку деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц;
- поручать компетентным государственным учреждениям проведение экспертных исследований и подготовку заключений по вопросам, подлежащим выяснению в ходе рассмотрения жалобы;
- знакомиться с уголовными, гражданскими делами и делами об административных правонарушениях, решения (приговоры) по которым вступили в законную силу, а также с прекращенными производством делами и материалами, по которым отказано в возбуждении уголовных дел.

По вопросам своей деятельности Уполномоченный пользуется правом безотлагательного приема руководителями и другими должностными лицами расположенных на территории Российской Федерации органов государственной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, руководителями общественных объединений, лицами начальствующего состава Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований, администрацией мест принудительного содержания.

О результатах рассмотрения жалобы Уполномоченный обязан известить заявителя.

По результатам рассмотрения жалобы Уполномоченный вправе:

а. обратиться в суд с заявлением в защиту прав и свобод, нарушенных решениями или действиями (бездействием) государственного органа, органа местного самоуправления или должностного лица, а также лично либо через своего представителя участвовать в процессе в установленных законом формах;
б. обратиться в компетентные государственные органы с ходатайством о возбуждении дисциплинарного или административного производства либо уголовного дела в отношении должностного лица, в решениях или действиях (бездействии) которого усматриваются нарушения прав и свобод человека и гражданина;
в. обратиться в суд или прокуратуру с ходатайством о проверке вступившего в законную силу решения, приговора суда, определения или Постановления суда либо постановления судьи;
г. изложить свои доводы должностному лицу, которое вправе вносить протесты, а также присутствовать при судебном рассмотрении дела в порядке надзора;
д. обращаться в Конституционный Суд Российской Федерации с жалобой на нарушение конституционных прав и свобод граждан законом примененным или подлежащим применению в конкретном деле.

В случае грубого или массового нарушения прав и свобод граждан Уполномоченный вправе выступить с докладом на очередном заседании Государственной Думы. Уполномоченный вправе обратиться в Государственную Думу с предложением о создании парламентской комиссии по расследованию фактов нарушения прав и свобод граждан и о проведении парламентских слушаний, а также непосредственно либо через своего представителя участвовать в работе указанной комиссии и проводимых слушаниях.

Таким образом, задачей Уполномоченного по правам человека является защита прав граждан, в том числе и военнослужащих. При этом необходимо отметить, что в ряде государств (ФРГ, Швеции, Дании и ряде других государств) существует специальный институт омбудсмена. как парламентского защитника военнослужащих.

4) **Важнейшей юридической гарантией прав и свобод является *судебная защита*** (ч.1, 2 ст. 46 Конституции РФ), которая в соответствии с Конституцией РФ гарантируется

каждому военнослужащему. В ч. 2 ст. 118 отмечается, что судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства. Все эти формы судопроизводства должны стать эффективными способами защиты прав военнослужащих.

Особое место в деле защиты прав и свобод человека и гражданина отводится *Конституционному Суду.* Согласно ст. 96 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации» правом подачи индивидуальной или коллективной жалобы на нарушение конституционных прав и свобод обладают граждане, чьи права и свободы нарушены законом, примененном или подлежащем применению в конкретном деле, и объединения граждан, а также иные органы и лица, указанные в законе. В отношении жалобы какие-либо особые требования ее оформления и подачи не устанавливаются. При обращении в Конституционный Суд военнослужащих речь в жалобе должна идти о законе, затрагивающем конституционные права и свободы военнослужащих, а также о законе, подлежащем применению в конкретном деле, рассмотрение которого завершено или начато в суде или ином органе, применяющем закон.

27 апреля 1993 г. был принят Закон РФ «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан». Этот закон расширил пределы судебного контроля, предусмотрев возможность обжалования нормативных актов, а также действий органов управления. Военнослужащему предоставлено право самому решать вопрос о направлении жалобы в суд, либо в вышестоящий в порядке подчиненности орган, причем подача жалобы в суд не обусловлена обязательным предварительным рассмотрением этой жалобы по линии административной. За гражданином закреплено право выбора суда либо по своему месту жительства, либо по месту нахождения органа, должностного лица, действия которого обжалуется. Впервые законодательно решен вопрос о порядке рассмотрения военными судами жалоб военнослужащих в случае ущемления их прав органами военного управления.

Военнослужащие активно используют предоставленное им право на обжалование неправомерных действий органов военного управления и воинских должностных лиц, нарушающих их права. Так, если в 1993 году, когда военнослужащие впервые получили право на такое обжалование, военные суды рассмотрели около 3000 таких жалоб, то в 1994 году - уже более 13000 жалоб, в 1995 году - около 5500 жалоб, в 1996 году - 7294 жалобы, в 1997 году - свыше 21 тысячи жалоб. В результате рассмотрения дел судами удовлетворяется не менее 70% жалоб военнослужащих. Это свидетельствует о большом количестве нарушений жалоб военнослужащих, которые были восстановлены на основании решений военных судов, а также об эффективности этого способа зашиты прав и интересов личности.

5) **В соответствии с Федеральным законом «О статусе военнослужащих»** ***правовая защита*** военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей является функцией государства и предусматривает закрепление в законах и иных нормативных правовых актах прав, льгот, гарантий и компенсаций указанных лиц и иных мер их социальной защиты, а также правовой механизм их реализации.

Социальная Защита **военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей является функцией государства и предусматривает**:

- реализацию их прав, льгот, гарантий и компенсаций органами государственной власти, органами военного управления и органами местного самоуправления;
- совершенствование механизмов и институтов социальной защиты указанных лиц;
- охрану их жизни и здоровья, а также иные меры, направленные на создание условий жизни и деятельности, соответствующих характеру военной службы и ее роли в обществе.

Реализация мер правовой и социальной защиты военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей возлагается на органы государственной власти, органы местного самоуправления. федеральные суды общей юрисдикции, правоохранительные органы в пределах их полномочий, а также является обязанностью командиров (начальников).

Реализации прав военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей в соответствии с действующим законодательством могут также содействовать общественные объединения.

Контроль за исполнением данного Федерального закона осуществляется органами государственной власти, органами местного самоуправления, судами, органами военного управления. Надзор за исполнением законодательства о статусе военнослужащих осуществляется Генеральным Прокурором Российской Федерации и подчиненными ему прокурорами.

6) **Защита прав и свобод военнослужащих и членов их семей является важной задачей в деятельности органов прокуратуры, и прежде всего органов военной прокуратуры**. Осуществляя общенадзорные мероприятия в войсках, военная прокуратура проверяет законность действий командиров, иных должностных лиц с точки зрения соблюдения ими предоставленных военнослужащим прав и свобод, а также предусмотренных законодательством различных льгот и преимуществ.

7) **Административно-правовые формы защиты прав и свобод военнослужащих** определяются федеральными законами «Об обороне», «О статусе военнослужащих», «О воинской обязанности и военной службе», Общевоинскими уставами, а также иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, определяющими взаимоотношения военнослужащих с органами военного управления и должностными лицами в военно-служебной сфере, а также обязанности органов военного управления и должностных лиц по защите прав и свобод военнослужащих.

При анализе административно-правовых форм защиты прав и свобод военнослужащих необходимо отметить, что они непосредственно связаны с осуществлением государственно-управленческой деятельности и без участия в них органов военного управления (воинских должностных лиц) практически невозможны. Это весьма показательно именно в том плане, что административно-правовые формы защиты прав и свобод военнослужащих осуществляются органами военного управления и должностными лицами. Именно на них соответствующие административно-правовые нормы возлагают юридические обязанности по реализации прав и свобод военнослужащих и по созданию для этого необходимых условий.

Среди административно-правовых форм защиты прав и свобод военнослужащих можно выделить следующие формы:

1. Правовая регламентация деятельности командиров (начальников) по соблюдению прав и свобод военнослужащих и осуществлению их защиты.

2. Защита прав военнослужащих при привлечении к административной, дисциплинарной и материальной ответственности.

3. Служебный порядок обжалования актов органов военного управления и действий должностных лиц.

4. Контроль, организуемый командиром в воинской части. Важнейшей правовой основой деятельности командиров (начальников) по соблюдению прав и свобод военнослужащих и осуществлению их защиты является Федеральный закон «О статусе военнослужащих». **В соответствии с ним реализация мер правовой и социальной защиты военнослужащих и членов их семей является обязанностью командиров (начальников).**

Командир является единоначальником и несет личную ответственность за все стороны жизни и деятельности вверенной ему части (подразделения). **Устав внутренней службы РФ накладывает на командиров ряд обязанностей по соблюдению прав и свобод военнослужащих и осуществлению их защиты:**

- принимать меры к обеспечению правовой и социальной защиты военнослужащих и членов их семей;
- поддерживать крепкую воинскую дисциплину и высокое морально-психологическое состояние личного состава;

- принимать меры по предотвращению гибели и травматизма личного состава; обеспечивать твердый внутренний порядок в подчиненной части;
- организовывать материальное и медицинское обеспечение личного состава;
- создавать условия для развития технического и других видов творчества, культурного роста и отдыха, укрепления здоровья и физического развития;
- лично проводить беседы со своими подчиненными, вникать в их нужды, знать морально-психологическое состояние каждого.

В соответствии с федеральными законами «О статусе военнослужащих» и «О воинской обязанности и военной службе» командиры (начальники) также обеспечивают реализацию общих военно-служебных прав военнослужащих, которыми они наделяются в соответствии с этими законами.

К ним относятся:

- право на материальное обеспечение (денежное довольствие, продовольственное и вещевое обеспечение, торгово-бытовое и медицинское обслуживание);
- право на льготы;
- право на назначение на воинскую должность в соответствии с военно-учетной специальностью и опытом служебной деятельности;
- право на присвоение воинского звания;
- право на увольнение с военной службы и ряд других.

Реализация прав военнослужащих во многих случаях осуществляется путем *издания соответствующими командирами (начальниками) актов военного управления*, как правило, приказов, представляющих собой обязательное для исполнения, выраженное в строгом соответствии с законом письменное повеление.

Все акты военного управления должны отвечать определенным требованиям. Основное требование, предъявляемое к актам военного управления, как актам правовым, состоит в том, чтобы они не противоречили закону и были изданы на основе закона, в целях, предписанных законом. Акты нижестоящих военных органов должны, кроме того, находиться в строгом соответствии с актами вышестоящих военных органов исполнительной власти и быть изданными на их основе.

Акт военного управления издается полномочным на то военным органом и в пределах его компетенции, иначе он не может быть признан законным. В актах управления излагаются те вопросы, решение которых входит в круг служебных обязанностей должностных лиц, подписавших эти акты.

В них указывается:

- наименование акта, его дата и место издания, орган, издавший акт;
- круг органов и лиц, обязанных исполнить акт;
- содержание предписываемых действий и срок их исполнения.

Командиры воинских частей должны постоянно уделять внимание командирам подразделений, особенно из числа молодых офицеров, прапорщиков и мичманов, чтобы уставная требовательность к подчиненным сочеталась с заботой о людях, уважением к ним.

Среди административно-правовых форм защиты прав и свобод военнослужащих важную роль играет и защита прав военнослужащих при привлечении к административной, дисциплинарной и материальной ответственности.

Говоря о защите прав и свобод военнослужащих при привлечении к ответственности за административные правонарушения, необходимо отметить, что Федеральный закон «О статусе военнослужащих» установил, что военнослужащие несут ответственность за административные правонарушения (нарушение правил дорожного движения, правил охоты, рыболовства и охраны рыбных запасов, таможенных правил) на общих основания. Однако к ним не могут быть применены штраф, исправительные работы, лишение права на управление транспортным средством и административный арест. За остальные административные правонарушения военнослужащие несут дисциплинарную ответственность в порядке, определяемом общевоинскими уставами.

К процессуальным гарантиям привлечения военнослужащих к дисциплинарной ответственности относится, в частности, и требование Дисциплинарного устава о том, что при наложении дисциплинарного взыскания командир (начальник) не должен допускать поспешности в определении вида и меры взыскания; запрещается за один и тот же проступок налагать несколько дисциплинарных взысканий или соединять одно взыскание с другим, налагать взыскания на весь личный состав подразделения вместо наказания непосредственных виновников, а также подвергать аресту без определения срока ареста.

Дисциплинарное взыскание приводится в исполнение, как правило, немедленно, а в исключительных случаях - не позднее месяца со дня его наложения. По истечении месячного срока взыскание в исполнение не приводится, но заносится в служебную карточку. В последнем случае лицо, по вине которого не было приведено в исполнение наложенное взыскание, несет ответственность.

Исходя из принципа единоначалия, Дисциплинарный устав устанавливает правило, по которому старший начальник не имеет права отменить или уменьшить дисциплинарное взыскание, наложенное младшим начальником по причине строгости взыскания, если последний не превысил представленной ему власти; отмена взыскания, как правило, производится лицом, наложившим взыскание.

Вместе с тем, ряд существенных вопросов нуждается в дальнейшей проработке и среди них - процессуальный порядок привлечения военнослужащих к дисциплинарной ответственности.

Таким образом, Дисциплинарным уставом предусматриваются гарантии привлечения военнослужащих к дисциплинарной ответственности.

Материальная ответственность - это вид юридической ответственности военнослужащих, под которой понимается установленная для них обязанность возместить в денежной форме полностью или частично причиненный ими при исполнении обязанностей военной службы материальный ущерб государству. Порядок привлечения военнослужащих к этому виду юридической ответственности регламентирован Федеральным законом от 12 июля 1999 г. «О материальной ответственности военнослужащих».

Важной гарантией законности привлечения военнослужащих к материальной ответственности является то, что решение командира (начальника) или суда о привлечении к материальной ответственности конкретного лица принимается только при возникновении следующих условий:

- причинении государству материального ущерба;
- наличии причинной связи между материальным ущербом и действием (бездействием) данного лица;
- противоправности и виновности действий (бездействия) военнослужащего;
- причинении ущерба при исполнении служебных обязанностей.

Все жалобы, поступающие в воинскую часть, иную военную организацию, подлежат обязательному рассмотрению командиром (начальником) в трехдневный срок. Если заявление (жалоба) признается правильным, то немедленно принимаются меры к удовлетворению выраженной заявителем просьбы либо принимается его предложение. Для разрешения предложений жалоб военнослужащих предусмотрены сокращенные сроки по сравнению со сроками, установленными для разрешения таких писем, поступающих от других граждан. Эти сроки дифференцированы применительно к различным звеньям Вооруженных Сил.

Разрешение жалоб военнослужащих в управлениях военных округов, групп войск, флотов и Министерства обороны, когда для этого не требуется проведение специальной проверки или принятия других мер, должно проводится в срок до 15 дней со дня их поступления. В воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, на предприятиях и в организациях жалобы военнослужащих подлежат безотлагательному разрешению и во всяком случае - не позднее 7 дней со дня их поступления. Если же по жалобам требуется проведение специальной проверки, необходимо истребование дополнительных материалов и

принятие иных мер, сроки разрешения жалоб для военных организаций этого уровня в порядке исключения командиром части (начальником учреждения) могут быть продлены, но не более чем на 15 дней с сообщением об этом военнослужащему, подавшему предложение (заявление, жалобу).

Командиры воинских частей, соединений (начальники учреждений) обязаны не реже одного раза в квартал производить внутреннюю проверку состояния работы с жалобами.

К административно-правовым формам защиты прав и свобод военнослужащих относится и *контроль, организуемый командиром в воинской части.* Организация контроля для командира закреплена в Уставе Внутренней службы. Контрольные полномочия командиров представляют собой составную часть их постоянного и каждодневного руководства подчиненными им частями, подразделениями. Контролю командиров свойственны всесторонность и непрерывность. Личное участие командира в его проведении придает этому контролю необходимую оперативность в принятии мер по результатам проверок, включая и меры воздействия.

При планировании и практической организации контроля командира, важно охватить все основные участки и направления жизни и деятельности воинской части. При осуществлении контроля в области финансово-хозяйственной деятельности командиры частей используют также внутренние проверочные комиссии, которые создаются для контроля служб снабжения и проверки финансового хозяйства в воинской части. В их состав подбираются, как правило, офицеры, прапорщики и мичманы, другие военнослужащие, а также лица гражданского персонала частей и учреждений, знающие учет и отчетность, организацию и ведение финансового и войскового хозяйства. Комиссии действуют на общественных началах. Назначаются эти комиссии командиром (начальником) и являются его органом контроля. Они охватывают проверками широкий круг вопросов финансово-хозяйственной деятельности воинских частей, учреждений и заведений.

В ходе проведения контрольных проверок выясняются вопросы, насколько полно и своевременно военнослужащие удовлетворяются положенным им довольствием, бытовые условия в воинской части, наличие имущества и ряд других. По итогам проверок командир воинской части принимает решение о деятельности должностных лиц и служб воинской части в решении вопросов обеспечения военнослужащих, при необходимости проводит административное расследование и принимает меры к восстановлению нарушенных прав военнослужащих и наказанию виновных должностных лиц.

11. Финансовое обеспечение военнослужащих. Пенсии и пособия военнослужащим и их семьям. Страхование жизни и здоровья военнослужащих

11.1. Понятие и общая характеристика денежного довольствия военнослужащих

Выполнение воинского долга, в силу специфики военного дела, требует от каждого военнослужащего максимального сосредоточения своих сил и внимания на качественное выполнение повседневных служебных обязанностей, как можно меньшего их отвлечения на решение личных дел, особенно связанных с материальным содержанием себя и членов семьи. Поэтому государство берет на себя главную заботу по обеспечению военнослужащих необходимыми видами материальных средств и обслуживания.

Право военнослужащих на материальное государственное содержание, на обеспечение самыми необходимыми видами натурального (продовольственного, вещевого, квартирного) и денежного довольствия, на медицинское обеспечение, торговое обслуживание является одним из важных субъективных прав и закрепляется в законе Российской Федерации "О статусе военнослужащего". Более подробно правовую регламентацию указанные вопросы обеспечения и обслуживания военнослужащих получают в указах Президента Российской Федерации, Постановлениях и решениях Правительства Российской Федерации и ведомственных нормативных актах.

Право на материальное обеспечение является одним из наиболее существенных прав военнослужащих, вытекающих из условий военной службы и закрепленных в Федеральном законе «О статусе военнослужащих». Материальное обеспечение военнослужащих включает денежное довольствие, продовольственное и вещевое обеспечение, обеспечение жилыми помещениями, а также медицинское и торгово-бытовое обслуживание.

В соответствии с этим Федеральным законом правом на материальное обеспечение пользуются военнослужащие, проходящие военную службу по призыву и по контракту. Офицеры, призванные на военную службу в соответствии с указом Президента Российской Федерации, по своему правовому положению приравниваются к офицерам, проходящим военную службу по контракту, если иное не предусмотрено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Денежное довольствие заключается в выплате военнослужащим денежного вознаграждения за воинский труд, за выполнение обязанностей по военной службе. Денежное довольствие военнослужащих предусмотрено законом "О статусе военнослужащих". Нормы денежного довольствия, порядок обеспечения этим довольствием, определяются постановлениями Правительства и положением о денежном довольствии.

Вопросами денежного довольствия военнослужащих занимаются органы финансовой службы:

- в центре - Главное управление военного бюджета и финансирования;
- в военных округах, округах ПВО, на флотах - соответствующие отделы (управления).
- В соединении и воинской части - начальники финансовой службы соединения, воинской части (корабля).
- Соответствующие финансовые органы и службы в других войсках, воинских формированиях и органах.

Правом на получение денежного довольствия пользуются все военнослужащие, занимающие штатные должности в воинских частях (на кораблях), обучающиеся в военно-учебных заведениях, а также состоящие в распоряжении соответствующих военных органов.

При этом учитываются как должностное положение военнослужащих, их квалификация и опыт, так и специфический характер военной службы, различные по степени трудности условия исполнения ее обязанностей. **Размер денежного довольствия зависит от воинского звания и выслуги лет военнослужащего.** С учетом всех слагаемых денежное довольствие военнослужащих состоит из окладов денежного содержания, надбавок и других дополнительных денежных выплат.

Денежное довольствие военнослужащих определяется статьями 12 и 13 Федерального закона «О статусе военнослужащих», другими федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами Министерства обороны Российской Федерации и других федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба.

Порядок обеспечения военнослужащих денежным довольствием определяется Министерством обороны Российской Федерации (иным федеральным органом исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба). **Денежное довольствие военнослужащих *состоит* из оклада месячного денежного содержания (оклад денежного содержания), а также месячных и иных дополнительных выплат (дополнительные выплаты).**

В свою очередь, в соответствии со статьей 12 Федерального закона «О статусе военнослужащих» *оклад* ***денежного содержания*** **состоит из месячного оклада в соответствии с занимаемой воинской должностью (оклад по воинской должности), а также месячного оклада в соответствии с присвоенным воинским званием (оклад по воинскому званию).**

Размеры окладов по типовым воинским должностям и окладов по воинским званиям военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, устанавливаются не ниже размеров должностных окладов и надбавок к должностному окладу за квалификационный разряд соответствующих категорий государственных служащих федеральных органов исполнительной власти.

Соответствие основных типовых воинских должностей и воинских званий военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, государственным должностям федеральной государственной службы и квалификационным разрядам государственных служащих федеральных органов исполнительной власти, а также соотношение окладов по другим типовым воинским должностям для установления окладов денежного содержания военнослужащих утверждаются Президентом Российской Федерации.

Размеры окладов по типовым воинским должностям военнослужащих, окладов по воинским званиям военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, и дополнительных выплат определяются Правительством Российской Федерации по представлению Министерства обороны Российской Федерации (иного федерального органа исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба) с соблюдением условия единства основных норм денежного довольствия военнослужащих. Оклады по другим (нетиповым) воинским должностям устанавливаются министром обороны Российской Федерации (руководителем иного федерального органа исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба) применительно к окладам по типовым воинским должностям, определяемым Правительством Российской Федерации в соответствии с настоящим пунктом.

При повышении (индексации) размеров денежного содержания федеральных государственных служащих одновременно в той же пропорции повышаются (индексируются) размеры денежного довольствия военнослужащих, проходящих военную службу по контракту.

Военнослужащим, временно проходящим военную службу за пределами территории Российской Федерации, иностранная валюта выплачивается по нормам и в порядке, которые определяются Правительством Российской Федерации.

Законодательством подробно регламентированы правила выплаты денежного довольствия всем военнослужащим, в том числе в случае перемещения по службе, временного исполнения должности, болезни, освобождения (отстранения) от должности, нахождения в распоряжении и в других случаях.

Призванные на военную службу приобретают право на денежное довольствие со дня их явки в военкомат для отправки в воинскую часть. **Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту**, денежное довольствие выплачивается со дня подписания приказа о их зачислении на службу и назначении на должность. При этом оклады по воинскому званию выплачиваются со дня подписания приказа о присвоении соответствующего воинского звания.

Согласно Положению о денежном довольствии, военнослужащим, при временном исполнении должности, должностные оклады по этим должностям выплачиваются при условии, если временное исполнение продолжалось непрерывно: вакантной должности - более 30, не вакантной - более 60 дней.

В период болезни военнослужащим выплачиваются установленные им по последним должностям оклады за весь период нахождения на излечении (в отпуске), но офицерам, прапорщикам, мичманам – не более чем в течении четырех месяцев со дня убытия из воинской части. Денежное довольствие этим лицам может быть выплачено и по истечении указанного периода, но на основании заключения военно-врачебной комиссии и по решению полномочных лиц.

Военнослужащим, содержащимся под арестом, временно денежное довольствие не выплачивается со дня ареста. В случае прекращения уголовного дела или вынесения судом оправдательного приговора оно выплачивается за все время вынужденного отсутствия в воинской части, но не более чем за два месяца со дня ареста.

Дополнительные выплаты **военнослужащим предусматриваются статьей 13 Федерального закона «О статусе военнослужащих» и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации и включают в себя:**

1. процентную надбавку за выслугу лет;
2. единовременное денежное вознаграждение;
3. ежемесячную надбавку за сложность, напряженность и специальный режим военной службы;
4. премию за образцовое выполнение воинского долга;
5. материальную помощь;
6. выплаты военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, и курсантам военно-учебных заведений;
7. выплаты при переезде военнослужащих, проходящих военную службу по контракту;
8. выплату на обзаведение имуществом первой необходимости;
9. выплаты на командировочные расходы, полевые деньги;
10. другие дополнительные выплаты.

Процентная надбавка за выслугу лет к окладам денежного содержания установлена пунктом 6 статьи 13 Федерального закона «О статусе военнослужащих» и ежемесячно выплачивается военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, **в следующих размерах при выслуге:**

- от полугода до 1 года - 5 процентов;
- от 1 до 2 лет - 10 процентов;
- от 2 до 5 лет - 25 процентов;
- от 5 до 10 лет - 40 процентов;
- от 10 до 15 лет - 45 процентов;
- от 15 до 20 лет - 50 процентов;
- от 20 до 22 лет - 55 процентов;
- От 22 до 25 лет - 65 процентов;

- 25 лет и более - 70 процентов.

Правила исчисления выслуги лет для назначения процентной надбавки за выслугу лет военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, определены приложением № 1 к постановлению Правительства РФ от 14 июля 2000 г. № 524 «Об отдельных выплатах военнослужащим и членам их семей». *(См. также Инструкцию об отдельных выплатах военнослужащим и членам их семей, утвержденную приказом Минобороны Российской Федерации от 27 августа 2000 г. Ns 450 «Об отдельных выплатах военнослужащим* и *членам их семей», которой определены порядок выплаты процентной надбавки за выслугу лет военнослужащим, проходящим военную службу по контракту; порядок выплаты премий за образцовое выполнение воинского долга; порядок оказания материальной помощи; размеры и порядок выплаты военнослужащим единовременного пособия при увольнении с военной службы; порядок выплаты супруге (супругу) или другим членам семьи денежного довольствия военнослужащих, захваченных в плен или в качестве заложников, интернированных в нейтральных странах, либо безвестно отсутствующих).*

Единовременное денежное вознаграждение выплачивается в соответствии с пунктом 1 статьи 13 Федерального закона «О статусе военнослужащих» военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, добросовестно исполняющим обязанности военной службы, по итогам календарного (учебного) года по решению командира воинской части может быть выплачено единовременное денежное вознаграждение в размере, установленном Правительством Российской Федерации, но не менее трех окладов денежного содержания. Порядок выплаты единовременного денежного вознаграждения был определен пунктом 4 постановления Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 19 апреля 1993 г. № 340 «О денежном довольствии военнослужащих, а также лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел».

Ежемесячная надбавка за сложность, напряженность и специальный режим военной службы может выплачиваться в соответствии с пунктом 4 статьи 13 Федерального закона «О статусе военнослужащих» военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, из средств Министерства обороны Российской Федерации (иного федерального органа исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба) в размере до 120 процентов оклада по воинской должности.

Порядок выплаты указанной надбавки военнослужащим Вооруженных Сил Российской Федерации определен Инструкцией о порядке оказания материальной помощи, выплаты надбавки за сложность, напряженность и специальный режим службы и премии военнослужащим Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденной Приказом Министра обороны Российской Федерации от 4 февраля 1998 года № 61.

В соответствии с этой Инструкцией ежемесячная надбавка за сложность, напряженность и специальный режим службы устанавливается военнослужащим, проходящим военную службу по контракту (кроме курсантов и слушателей военно-учебных заведений и военнослужащих, указанных ниже), занимающим воинские должности, исполнение обязанностей по которым связано с решением сложных задач (заданий), напряженным характером работы, а также выполняющим задачи в специальном режиме службы.

Премия за образцовое выполнение воинского долга выплачивается согласно пункта 1 статьи 13 Федерального закона «О статусе военнослужащих» военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, в размере до трех окладов денежного содержания в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации. Правила выплаты военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, премии за образцовое выполнение воинского долга определены приложением № 2 к постановлению Правительства Российской Федерации от 14 июля 2000 г. № 524 «Об отдельных выплатах военнослужащим и членам их семей».

Согласно этим Правилам премия исчисляется от оклада по основной воинской должности и оклада по воинскому званию, а военнослужащим, допущенным в

установленном порядке к временному исполнению вакантных воинских должностей, - от окладов по этим воинским должностям и оклада по воинскому званию.

Выплата премии не производится:

- военнослужащим, проходящим военную службу в воинских частях, учреждениях, на предприятиях и в организациях, где в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации для них установлена система премирования за выполнение и перевыполнение производственных заданий и других показателей;
- военнослужащим, направленным за пределы территории Российской Федерации для оказания технической помощи и исполнения иных обязанностей военной службы;
- военнослужащим, увольняемым с военной службы за невыполнение ими условий контракта, в связи с вступлением в законную силу приговора суда о назначении наказания в виде лишения свободы, в том числе УСЛОВНО, в связи с лишением воинского звания, а также в связи с отчислением из военного образовательного учреждения профессионального образования за неуспеваемость или недисциплинированность.

Материальная помощь оказывается в соответствии с пунктом 1 статьи 13 Федерального закона «О статусе военнослужащих» военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, в размере не менее двУХ окладов денежного содержания в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации. Правила оказания военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, материальной помощи определены Приложением № 3 к постановлению Правительства Российской Федерации от 14 июля 2000 г. № 524.

Согласно указанным Правилам материальная помощь оказывается военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, ежегодно по их рапорту в размере не менее 2 окладов денежного содержания. При определении суммы материальной помощи в расчет принимаются оклады денежного содержания, получаемые военнослужащими на день оказания материальной помощи (без учета повышений, не образующих новых окладов по воинским должностям).

Материальная помощь не оказывается:

- военнослужащим, увольняемым с военной службы за невыполнение ими условий контракта, в связи с вступлением в законную силу приговора суда о назначении наказания в виде лишения свободы, в том числе условно, в связи с лишением воинского звания, а также в связи с отчислением из военно-образовательного учреждения профессионального образования за неуспеваемость или недисциплинированность. В случае, если указанным военнослужащим материальная помощь была оказана ранее, то при их увольнении с военной службы выплаченная сумма удержанию не подлежит;
- военнослужащим, уволенным с военной службы в конце календарного года с предоставлением при увольнении отпуска, оканчивающегося в следующем календарном году, за календарный год, в котором оканчивается отпуск;
- военнослужащим, находящимся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет, за полные календарные годы нахождения в отпуске.

Выплата в размере не менее одного оклада денежного содержания производится согласно пункту 2 статьи 13 Федерального закона «О статусе военнослужащих» военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, и курсантам военных образовательных учреждений профессионального образования до заключения с ними контракта при убытии в основной отпуск, а также в отпуск по болезни на основании заключения военно-врачебной комиссии.

При переезде военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, в соответствии с пунктом 3 статьи 13 Федерального закона «О статусе военнослужащих» на новое место военной службы в другой населенный пункт, в том числе на территорию или с

территории иностранного государства, в связи с назначением на воинскую должность, зачислением в военное образовательное учреждение профессионального образования, срок обучения в котором более одного года, или в связи с передислокацией воинской части им **производятся *выплаты*:**

1) ***подъемного пособия*** в размере двух окладов денежного содержания на военнослужащего, одного оклада денежного содержания на супруга и половины оклада денежного содержания на каждого члена семьи военнослужащего, переехавшего на новое место военной службы военнослужащего или в близлежащие от указанного места населенные пункты либо (из-за отсутствия жилой площади) в другие населенные пункты. Выплата указанного пособия военнослужащим, проходящим военную службу в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях и других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных, где к их денежному довольствию установлены коэффициенты (районные, за военную службу в высокогорных районах, за военную службу в пустынных и безводных местностях), производится с учетом указанных коэффициентов;

2) ***суточных*** в размере твердой ставки, установленной Правительством Российской Федерации для командированных работников, за каждый день нахождения в пути на военнослужащего и каждого члена семьи военнослужащего, переезжающего с ним.

В соответствии с пунктом 7 статьи 13 Федерального закона «О статусе военнослужащих» военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, за исключением курсантов военных образовательных учреждений профессионального образования, имеют право на получение из средств Министерства обороны Российской Федерации (иного федерального органа исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба) ***выплаты на обзаведение имуществом первой необходимости в виде беспроцентной ссуды в размере до 12 окладов денежного содержания*** **на срок до трех лет в одном из следующих случаев:**

1. в течение трех месяцев со дня назначения на воинскую должность после окончания военного образовательного учреждения профессионального образования и получения в связи с этим офицерского воинского звания;
2. в течение трех месяцев со дня назначения на воинскую должность при заключении военнослужащими, проходящими военную службу по призыву, или гражданами, поступающими на военную службу, первого контракта о прохождении военной службы на срок пять лет и более;
3. в течение трех месяцев со дня заключения первого брака.

При возникновении у военнослужащего права на получение указанной ссуды по нескольким основаниям, установленным настоящим пунктом, ссуда предоставляется только по одному основанию и один раз за период прохождения военной службы.

Офицерам, призванным на военную службу в соответствии с указом Президента Российской Федерации, ссуда, установленная настоящим пунктом, не предоставляется.

Военнослужащим, направляемым в командировку, производятся *выплаты на командировочные расходы* в порядке и размерах, которые определяются Правительством Российской Федерации. За время пребывания для отработки задач по боевой (учебно-боевой) подготовке в учебных центрах, учебных воинских частях военно-учебных заведений лагерях, на полигонах, запасных аэродромах, маневрах и учениях вне пункта постоянной дислокации воинской части и в других случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, выплачиваются полевые деньги в размере суточных денег, устанавливаемом для командированных военнослужащих.

В соответствии с Федеральным законом «О статусе военнослужащих» и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации военнослужащим устанавливаются *другие дополнительные выплаты.*

Так, согласно пункту 5 статьи 13 Федерального закона «О статусе военнослужащих» военнослужащим, проходящим военную службу по контракту *в районах Крайнего Севера,*

приравненных к ним местностях и других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных, к их денежному довольствию устанавливаются коэффициенты (районные, за военную службу в высокогорных районах, за военную службу в пустынных и безводных местностях) и выплачиваются процентные надбавки к денежному довольствию в размерах и порядке, которые установлены федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации для граждан, работающих и проживающих в указанных районах и местностях.

Военнослужащим в возрасте до 30 лет, проходящим военную службу по контракту, процентная надбавка, к денежному довольствию за военную службу в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях и других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных, где установлена указанная надбавка, она выплачивается в полном размере со дня зачисления военнослужащих в списки личного состава воинских частей, дислоцированных в данных районах и местностях, если они прожили там не менее пяти лет.

Военнослужащим в возрасте до 30 лет, проходящим военную службу до контракту и прожившим не менее одного года в районах Крайнего Севера, выплачивается надбавка к денежному довольствию в размере 20 процентов по истечении первых шести месяцев военной службы с увеличением ее на 20 процентов за каждые последующие шесть месяцев, а по достижении 60 процентов надбавки - 20 процентов за каждый год военной службы. Указанным военнослужащим, проходящим военную службу в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, и других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных, где установлена указанная надбавка, выплата ее производится в размере 10 процентов за каждые шесть месяцев военной службы.

Общий размер указанных надбавок не может превышать пределы, установленные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В пределах выделенных ассигнований министром обороны Российской Федерации (руководителем иного федерального органа исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба) **военнослужащим могут устанавливаться *другие надбавки и дополнительные выплаты.*** Указанные надбавки и выплаты устанавливаются дифференцированно в зависимости от нахождения в подчинении военнослужащих личного состава, сложности, объема и важности выполняемых ими задач (в частности, за водолазные работы, несение боевого дежурства, за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, за знание иностранного языка и другие).

Приказом Министра обороны Российской Федерации от 22 января 1997 г. Ns 26 «О дополнительных денежных выплатах военным прокурорам и следователям органов военной прокуратуры за особый характер службы, сложность, напряженность и специальный режим службы» предусмотрено с 1 января 1997 г. выплачивать военнослужащим прокурорско-следственного состава, занимающем штатные должности в Главной военной прокуратуре, прокуратуре Ракетных войск стратегического назначения, прокуратурах военных округов, округа ПВО, группы войск, флотов, объединений, соединений и гарнизонов, надбавку за особый характер службы в размере 50 процентов оклада по воинской должности (без учета их повышения за службу в отдаленных и с вредными климатическими условиями местностях). Выплата указанной надбавки производится со дня вступления военнослужащих в исполнение соответствующих воинских должностей и по день освобождения от этих должностей включительно.

Приказом Министра обороны Российской Федерации от 18 декабря 1997 г. Ns 469 "Об упорядочении расходования наградного фонда и фонда единовременных денежных пособий был определен порядок материального поощрения военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, а также оказание им единовременной денежной помощи. в соответствии с данным приказом решение о поощрении военнослужащего, а также об оказании ему единовременной денежной помощи оформляется приказом командира

воинской части. В приказе о поощрении указывается мотив (достижение) основание для принятия решения о награждении военнослужащего, наименование и стоимость ценного (в том числе именного) подарка, размер денежной награды (денежной премии). В приказах об оказании единовременной денежной помощи также указываются мотивы, послужившие основанием для принятия такого решения.

Оказание разовой денежной помощи обратившимся в Приемную Министра обороны Российской Федерации военнослужащим, инвалидам и участникам Великой Отечественной войны, членам их семей и другим гражданам производится в соответствии с Положением о Приемной Министра обороны Российской Федерации (введено в действие приказом Министра обороны Российской Федерации 1992 года Ns 205).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 1994 г. Ns 1161 «О порядке и условиях выплаты процентных надбавок к должностному окладу (тарифной ставке) должностных лиц и граждан, допущенных к государственной тайне» установлена ежемесячная процентная надбавка к должностному окладу (тарифной ставке) за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, **в зависимости от степени секретности сведений, к которым они имеют доступ, в следующих размерах (в процентах к должностному окладу):**

- за работу со сведениями, имеющими степень секретности:
- «особой важности» - 25 %;
- «совершенно секретно» - 20 %;
- «секретно» -10 %.

Указанные надбавки могут выплачиваться военнослужащим, состоящим в штатах воинской части и постоянно там проходящим службу. Допущенными к государственной тайне на постоянной основе считаются должностные лица (военнослужащие), имеющие оформленный в установленном законом порядке допуск к сведениям соответствующей степени секретности и на которых решением командира воинской части возложена обязанность постоянно работать со сведениями, составляющими государственную тайну, в силу своих должностных (функциональных) обязанностей.

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 29 декабря 2001 г. № 1509 «О дополнительных мерах по материальному стимулированию некоторых категорий военнослужащих» Правительству Российской Федерации было поручено установить с 1 января 2002 г. военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, замещающим воинские должности командиров воинских подразделений и воинских частей и имеющим в подчинении личный состав, ***ежемесячную надбавку за командование (руководство) воинскими подразделениями и воинскими частями***.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 4 января 2002 г. № 4 «Об установлении военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, ежемесячной надбавки за командование (руководство) воинскими подразделениями и воинскими частями», изданного во исполнение этого Указа, данная надбавка была установлена с 1 января 2002 г. в размере от 300 до 500 рублей. При этом перечни воинских должностей, при замещении которых военнослужащим выплачивается указанная надбавка, и конкретные ее размеры в зависимости от численности личного состава, находящегося в подчинении, определяются руководителями федеральных органов исполнительной власти, в которых законодательством Российской Федерации предусмотрена военная служба.

Приказом Министра обороны Российской Федерации от 16 июня 2001 г. № 280 в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 8 мая 2001 г. № 528 «О некоторых мерах по укреплению юридических служб государственных органов» предусматривается выплачивать с 1 июня 2001 г. ежемесячную надбавку военнослужащим и лицам гражданского персонала ряда органов военного управления, имеющим высшее юридическое образование и занимающим воинские должности (должности) юридической специальности, в основные служебные обязанности по которым входит *проведение правовой*

экспертизы правовых актов и проектов правовых актов, подготовка и редактирование проектов правовых актов и их визирование в качестве юриста или исполнителя.

11.2. Пенсионное обеспечение и пособия назначаемые военнослужащим и членам их семей

Пенсионное обеспечение лиц, проходивших военную службу, и членов их семей является наряду с пособиями одним из видов социального обеспечения этих категорий граждан. При этом в рамках социального обеспечения пенсии являются основным видом материального обеспечения лиц, уволенных с военной службы, и их семей.

Пенсионное обеспечение лиц, проходивших военную службу, и их семей осуществляется на условиях, в порядке и размерах, предусмотренных Законом Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей», другими федеральными законами и изданными в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, особую роль среди которых играет Постановление Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1993 года № 941 «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплат пенсий и пособий лицам, проходивших военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин, либо службу в органах внутренних дел, и их семьям в Российской Федерации».

Правом на пенсионное обеспечение в соответствии с вышеназванным Законом пользуются следующие категории лиц:

а) проживающие в Российской Федерации:

- лица, проходившие военную службу в качестве офицеров, прапорщиков и мичманов или военную службу по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин в Вооруженных Силах Российской Федерации и Объединенных Вооруженных Силах Содружества Независимых Государств, других войсках, воинских формированиях и органах, созданных в соответствии с законодательством Российской Федерации, и семьи этих лиц;
- лица офицерского состава, прапорщики и мичманы, проходившие военную службу в Вооруженных Силах, войсках и органах Комитета государственной безопасности, внутренних и железнодорожных войсках, других воинских формированиях бывшего Союза ССР, и семьи этих лиц;

б) лица, проходившие военную службу в качестве офицеров, прапорщиков и мичманов или военную службу по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, созданных в соответствии с законодательством, а также в Объединенных Вооруженных Силах Содружества Независимых Государств и проживающие в государствах - бывших республиках СССР, не являющихся участниками Содружества Независимых Государств, если законодательством указанных государств не предусмотрено осуществление их пенсионного обеспечения на основаниях, установленных для лиц, проходивших военную службу.

Пенсионное обеспечение лиц, проходивших военную службу по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин (ранее - действительную срочную военную службу) в вооруженных силах и воинских формированиях и семей этих лиц осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

Пенсионное обеспечение проживающих на территории Российской Федерации лиц, проходивших военную службу в вооруженных силах (армиях, войсках), органах безопасности и иных созданных в соответствии с законодательством воинских

формированиях других государств -участников Содружества Независимых Государств и государств, не являющихся участниками Содружества Независимых Государств, с которыми Российской Федерацией либо бывшим Союзом ССР заключены договоры (соглашения) о социальном обеспечении, а также семей указанных лиц, осуществляется в порядке, предусмотренном этими договорами (соглашениями).

Лицам, *имеющим одновременно право на различные государственные пенсии*, назначается одна пенсия по их выбору. Однако, в ряде случаев законодательство предусматривает исключения из этого правила. Так, жены лиц, имеющих право на пенсионное обеспечение в соответствии с указанным Законом, погибших в период Великой Отечественной войны, не вступившие в новый брак, имеют право на пенсию по случаю потери кормильца за погибшего мужа независимо от получения ими другой пенсии.

В ряде случаев, для лиц проходивших военную службу, и членов их семей законодательством *предусмотрено дополнительное пенсионное обеспечение*. Так, лицам, подвергшимся радиационному воздействию при проведении взрывов и испытаний ядерного оружия либо в результате аварийных ситуаций на ядерных объектах гражданского и военного назначения, а также при ликвидации последствий этих аварий, и семьям этих лиц предоставляются дополнительно льготные условия назначения пенсий, выплачиваются надбавки к пенсиям, пособия и компенсации в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальной защите граждан, подвергшихся радиационному воздействию.

Лица, проходившие военную службу и имеющие право на пенсионное обеспечение в соответствии Законом Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей», **обеспечиваются следующими *видами пенсий:***

- *за выслугу лет,* если они имеют предусмотренную данным Законом выслугу на военной службе и (или) на службе в органах внутренних дел;
- *по инвалидности,* если они стали инвалидами при условиях, предусмотренных данным Законом.

Семьи лиц, проходивших военную службу (за исключением семей солдат, сержантов и старшин, проходивших военную службу по призыву) **имеют право *на пенсию по случаю потери кормильца*** в случае гибели или смерти указанных лиц при наличии условий, предусмотренных указанным Законом. При этом семьи умерших пенсионеров имеют право на пенсию по случаю потери кормильца на общих основаниях с семьями лиц, умерших в период прохождения службы.

Пенсии по инвалидности и пенсии по случаю потери кормильца назначаются независимо от продолжительности службы.

Право на пенсию за выслугу **лет имеют две категории лиц, проходивших военную службу:**

1. лица, имеющие на день увольнения со службы выслугу на военной службе и (или) на службе в органах внутренних дел 20 лет и более;
2. лица, уволенные со службы по достижении предельного возраста;
3. пребывания на службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, и достигшие на день увольнения 45-ти летнего возраста, имеющие общий трудовой стаж 25 календарных лет и более, из которых не менее 12 лет шести месяцев составляет военная служба и (или) служба в органах внутренних дел.

Пенсия за выслугу лет устанавливается в следующих размерах:

1. лицам, имеющим выслугу 20 лет и более: за выслугу 20 лет - 50 процентов соответствующих сумм денежного довольствия, за каждый год выслуги свыше 20 лет - 3 процента сумм денежного довольствия, но всего не более 85 процентов этих сумм;

2. лицам, имеющим общий трудовой стаж 25 календарных лет и более, из которых не менее 12 лет шести месяцев составляет военная служба и (или) служба в органах внутренних дел: за общий трудовой стаж 25 лет - 50 процентов соответствующих сумм денежного довольствия, за каждый год стажа свыше 25 лет - 1 процент указанных сумм денежного довольствия.

В случае повторного определения на военную службу или на службу в органы внутренних дел лиц, получавших пенсию, при последующем увольнении их со службы выплата им пенсии возобновляется исходя из выслуги и трудового стажа на день последнего увольнения.

Указанная пенсия не может быть ниже установленного законодательством Российской Федерации минимального размера пенсии по старости.

Законодательством предусматриваются *случаи увеличения размера пенсии за выслугу лет некоторым категориям инвалидов*. Так, пенсии за выслугу лет, назначаемые лицам, являющимся инвалидами, увеличиваются на сумму минимального размера пенсии по инвалидности, предусмотренного Законом Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей», для инвалидов из числа лиц, проходивших военную службу по соответствующей группе инвалидности, лицам, ставшим инвалидами вследствие военной травмы, а также лицам, ставшим инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья и других причин (за исключением лиц, инвалидность которых наступила вследствие их противоправных действий), и являющимся участниками Великой Отечественной войны.

К пенсии за выслугу лет начисляются следующие надбавки:

1) пенсионерам, являющимся инвалидами 1 группы либо достигшим 80-летнего возраста, - на уход за пенсионером в размере 100 процентов установленного федеральным законом минимального размера пенсии по старости, а пенсионерам, которые по состоянию здоровья в соответствии с заключением лечебного учреждения нуждаются в постоянном постороннем уходе (помощи, надзоре), но не достигли 80-летнего возраста, - двух третей указанного минимального размера пенсии по старости;

2) неработающим пенсионерам, достигшим 55-летнего возраста либо являющимся инвалидами, имеющим на своем иждивении нетрудоспособных членов семьи, на каждого нетрудоспособного члена семьи в размере двух третей, а на нетрудоспособного члена семьи, являющегося инвалидом III группы, - половины установленного законодательством Российской Федерации минимального размера пенсии по старости. Надбавка начисляется только на тех членов семьи, которые не получают трудовой или социальной пенсии. При наличии одновременно права на социальную пенсию и надбавка к пенсии на нетрудоспособного члена семьи одному из членов семьи может быть назначена социальная пенсия либо начислена надбавка к пенсии на этого члена семьи;

3) пенсионерам - участникам Великой Отечественной войны - в размере 100 процентов установленного федеральным законом минимального размера пенсии по старости, а лицам из их числа, достигшим 80-летнего возраста или являющимся инвалидами I и II групп, - 200 процентов установленного федеральным законом минимального размера пенсии по старости. Указанная надбавка устанавливается в случае, если пенсионер не имеет право на увеличение пенсии в большем размере.

<u>В выслугу лет для назначения пенсии за выслугу 20 и более лет засчитываются</u>:

- военная служба;
- служба в органах внутренних дел на должностях рядового и начальствующего состава;
- служба в советских партизанских отрядах и соединениях; время работы в органах государственной власти и управления, гражданских министерствах, ведомствах и организациях с оставлением на военной службе или в кадрах Министерства внутренних дел Российской Федерации, время работы в системе Государственной

противопожарной службы Министерства внутренних дел Российской Федерации (пожарной охраны Министерства внутренних дел, противопожарных и аварийно-спасательных служб Министерства внутренних дел), непосредственно предшествующее их назначению на должности, замещаемые лицами рядового и начальствующего состава и военнослужащими Государственной противопожарной службы Министерства внутренних дел Российской Федерации;

- время пребывания в плену, если пленение не было добровольным и военнослужащий, находясь в плену, не совершил преступления против Родины;
- время отбывания наказания и содержания под стражей военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава, необоснованно привлеченных к уголовной ответственности или репрессированных и впоследствии реабилитированных.

В выслугу лет для назначения пенсии уволенным со службы офицерам может засчитываться также время их учебы до определения на службу (но не более пяти лет) из расчета один год учебы за шесть месяцев службы.

Порядок исчисления выслуги лет в других случаях определяется Постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1993 года № 941 «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплат пенсий и пособий лицам, проходивших военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин, либо службу в органах внутренних дел, и их семьям в Российской Федерации».

Время прохождения службы в особых условиях подлежит зачету в выслугу лет для назначения пенсии за выслугу лет в льготном исчислении в порядке, определенном указанным выше постановлением Правительства Российской Федерации.

Право на *пенсию по инвалидности* имеют лица, ставшие инвалидами, если инвалидность наступила в период прохождения ими службы или не позднее трех месяцев после увольнения со службы либо если инвалидность наступила позднее этого срока, но вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в период прохождения службы. Группа и причины инвалидности, а также время, когда она наступила, устанавливаются врачебно-трудовыми экспертными комиссиями. В зависимости от степени утраты трудоспособности инвалиды подразделяются на три группы.

Инвалиды в зависимости от причины инвалидности подразделяются на следующие категории:

А) инвалиды вследствие военной травмы - лица, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при защите Родины, в том числе полученных в связи с пребыванием на фронте, прохождением службы за границей в государствах, где велись боевые действия, или при исполнении иных обязанностей военной службы (служебных обязанностей). К инвалидам вследствие военной травмы относятся также бывшие военнослужащие, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных во время их пребывания в плену, если пленение не было добровольным и военнослужащий, находясь в плену, не совершил преступления против Родины либо во время пребывания в действующей армии в качестве воспитанников и юнг;

Б) инвалиды вследствие заболевания, полученного в период военной службы, - лица, ставшие инвалидами вследствие увечья, полученного в результате несчастного случая, не связанного с исполнением обязанностей военной службы (служебных обязанностей), либо заболевания, не связанного с исполнением обязанностей военной службы (служебных обязанностей). Обязанность выявлять и аргументировать факт отсутствия связи увечья или заболевания с исполнением обязанностей военной службы (служебных обязанностей) лежит на военно-врачебных комиссиях, заключения которых могут быть обжалованы в суд.

Пенсия по инвалидности устанавливается в следующих размерах:

1. инвалидам вследствие военной травмы I и II групп - 85 процентов, III группы - 50 процентов соответствующих сумм денежного довольствия;

2. инвалидам вследствие заболевания, полученного в период военной службы, I и II групп - 75 процентов, III группы - 30 процентов соответствующих сумм денежного довольствия.
3. При этом указанная *пенсия по инвалидности не может быть ниже:*
4. для инвалидов вследствие военной травмы 1 и II групп - 300 процентов, III группы - 150 процентов установленного законодательством;
5. для инвалидов вследствие заболевания, полученного в период военной службы, I и II групп - 130 процентов, III группы - 100 процентов установленного законодательством Российской Федерации минимального размера пенсии по старости.

К указанной пенсии по инвалидности могут быть установлены следующие надбавки. Так, лицам, признанным инвалидами I группы либо достигшим 80-летнего возраста или нуждающимся в постоянном постороннем уходе (помощи, надзоре) в соответствии с заключением лечебного учреждения устанавливается надбавка на уход за пенсионером в размере 100 процентов установленного федеральным законом минимального размера пенсии по старости.

Неработающим инвалидам I и II групп, имеющим на своем иждивении нетрудоспособных членов семьи, к назначаемой им пенсии по инвалидности (в том числе к исчисленной в минимальном размере) начисляются надбавки на каждого нетрудоспособного члена семьи в размере двух третей, а на нетрудоспособного члена семьи, являющегося инвалидом III группы, - половины установленного законодательством Российской Федерации минимального размера пенсии по старости.

Лицам - участникам Великой Отечественной войны к назначаемой им пенсии по инвалидности (в том числе к исчисленной в минимальном размере) начисляется надбавка в размере 100 процентов установленного федеральным законом минимального размера пенсии по старости, а достигшим 80-летнего возраста или являющимся инвалидами I и II групп» - 200 процентов установленного федеральным законом минимального размера пенсии по старости.

Пенсия по инвалидности назначается на время инвалидности, установленной комиссией, а инвалидам-мужчинам старше 60 лет и инвалидам-женщинам старше 55 лет - пожизненно с переосвидетельствованием этих инвалидов только по их заявлению.

В случае признания пенсионера, не достигшего указанного выше возраста, трудоспособным пенсия выплачивается ему до конца месяца, в котором он признан трудоспособным, но не долее чем до дня, до которого установлена инвалидность;

При пересмотре группы инвалидности соответственно изменяется и размер пенсии. В случае, если у инвалида вследствие военной травмы инвалидность усиливается в связи с общим заболеванием, трудовым увечьем или профессиональным заболеванием, пенсия пересчитывается по новой группе инвалидности с сохранением прежней ее причины.

При пропуске инвалидом срока переосвидетельствования выплата назначенной пенсии приостанавливается со дня, до которого ему была установлена инвалидность, а в случае признания его вновь инвалидом -возобновляется со дня установления ему вновь инвалидности.

В случае пропуска инвалидом срока переосвидетельствования по уважительной причине и установления ему инвалидности за прошлое время выплата пенсии возобновляется с того дня, с которого он признан инвалидом. В случае, если при переосвидетельствовании инвалиду установлена другая группа инвалидности (более высокая или более низкая), пенсия за прошлое время, предшествующее дню переосвидетельствования, выплачивается ему по прежней группе инвалидности.

Пенсия по случаю потери кормильца семьям лиц, проходивших военную службу, назначается, если кормилец умер (погиб) во время прохождения службы или не позднее трех месяцев со дня увольнения со службы либо позднее этого срока, но вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в период прохождения службы, а семьям

пенсионеров из числа этих лиц - если кормилец умер в период получения пенсии или не позднее пяти лет после прекращения выплаты ему пенсии.

При этом семьи бывших военнослужащих, умерших во время пребывания в плену, если пленение не было добровольным, и военнослужащий, находясь в плену, не совершил преступления против Родины, и семьи военнослужащих, пропавших без вести в период военных действий, приравниваются к семьям погибших на фронте.

Право на пенсию по случаю потери кормильца имеют нетрудоспособные члены семьи умерших (погибших), *состоявшие на их иждивении*.

Члены семьи умершего считаются состоявшими *на его иждивение* если они находились на его полном содержании или получали от него помощь, которая была для них постоянным и основным источником средств к существованию. Членам семьи умершего, для которых его помощь была постоянным и основным источником средств к существованию, но которые сами получали какую-либо пенсию, может быть назначена пенсия по случаю потери кормильца.

При этом нетрудоспособными членами семьи считаются:

- дети, братья, сестры и внуки, не достигшие 18 лет или старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения 18 лет, а проходящие обучение в образовательных учреждениях с отрывом от производства (кроме учебных заведений, обучающиеся в которых считаются состоящими на военной службе или на службе в органах внутренних дел), - до окончания обучения, но не долее чем до достижения ими 23-летнего возраста. Братья, сестры и внуки имеют право на пенсию, если у них нет трудоспособных родителей;
- отец, мать и супруг, если они достигли возраста: мужчины - 60 лет, женщины - 55 лет, либо являются инвалидами;
- супруг или один из родителей либо дед, бабушка, брат или сестра независимо от возраста и трудоспособности, если он (она) занят уходом за детьми, братьями, сестрами или внуками умершего кормильца, не достигшими 14-летнего возраста, и не работает;
- дед и бабушка - при отсутствии лиц, которые по закону обязаны их содержать.

***Независимо от нахождения на иждивении* кормильца пенсия назначается**:

- нетрудоспособным детям;
- нетрудоспособным родителям и супругу, если они после смерти кормильца утратили источник средств к существованию;
- нетрудоспособным родителям и супругам лиц, умерших вследствие военной травмы;
- супругу, одному из родителей или деду, бабушке, брату или сестре независимо от возраста и трудоспособности, если он (она) занят уходом за детьми, братьями, сестрами или внуками умершего кормильца, не достигшими 14-летнего возраста, и не работает.

Пенсия по случаю потери кормильца, назначенная супругу умершего, сохраняется и при вступлении супруга в новый брак.

В ряде случаев законодательство предусматривает *право на пенсию по случаю потери кормильца на льготных условиях*. Так, жены лиц, умерших вследствие военной травмы, занятые уходом за детьми умерших, не достигшими 8-летнего возраста, имеют право на пенсию по случаю потери кормильца независимо от возраста, трудоспособности и от того, работает жена или нет.

Матерям и женам лиц, умерших вследствие военной травмы, пенсия по случаю потери кормильца назначается по достижении ими 50-летнего возраста, детям, потерявшим обоих родителей, и детям умершей одинокой матери, в период нахождения их на полном государственном обеспечении выплачивается 50 процентов назначенной пенсии, а другим детям, находящимся на полном государственном обеспечении, - 25 процентов назначенной пенсии.

Пенсия по случаю потери кормильца устанавливается в следующих размерах:

1. семьям лиц, умерших *вследствие военной травмы* - 40 процентов соответствующих сумм денежного довольствия кормильца на каждого нетрудоспособного члена семьи. По такой же норме устанавливается пенсия, независимо от причины смерти кормильца, семьям умерших пенсионеров, являвшихся на день смерти инвалидами вследствие военной травмы, на детей, потерявших обоих родителей, и на детей умершей одинокой матери;
2. семьям лиц, умерших *вследствие заболевания, полученного в период военной службы,* - 30 процентов соответствующих сумм денежного довольствия кормильца на каждого нетрудоспособного члена семьи.

Пенсия по случаю потери кормильца в расчете на каждого нетрудоспособного члена семьи не может быть ниже:

1. при исчислении пенсии семьям лиц, умерших вследствие военной травмы - 150 процентов установленного законодательством Российской Федерации минимального размера пенсии по старости;
2. при исчислении пенсии семьям лиц, умерших вследствие заболевания, полученного в период военной службы, - 100 процентов установленного законодательством Российской Федерации минимального размера пенсии по старости.

В соответствии с законодательством к пенсии по случаю потери кормильца предусмотрен ряд надбавок. Так, членам семьи, являющимся инвалидами I группы или достигшим 80-летнего возраста, а также другим членам семьи, которые по состоянию здоровья в соответствии с заключением лечебного учреждения нуждаются в постоянном постороннем уходе (помощи, надзоре), к назначаемой им пенсии по случаю потери кормильца (в том числе к исчисленной в минимальном размере) начисляется надбавка на уход за пенсионером в размере в размере 100 процентов установленного федеральным законом минимального размера пенсии по старости.

К пенсии по случаю потери кормильца, назначаемой детям - инвалидам и инвалидам с детства I и II групп, потерявшим обоих родителей, либо указанным детям умершей одинокой матери начисляется надбавка в размере 100 процентов установленного федеральным законом минимального размера пенсии по старости.

Пенсия по случаю потери кормильца назначается на весь период, в течение которого член семьи умершего считается нетрудоспособным в соответствии со статьей 29 настоящего Закона, а членам семьи, достигшим возраста: мужчины - 60 лет, женщины - 55 лет, - пожизненно.

Выплата указанной пенсии прекращается, если в составе семьи, которой была назначена пенсия по случаю потери кормильца, произойдет изменение, в результате которого отдельные члены семьи или семья в целом утратят право на пенсию. Уменьшение размера пенсии или прекращение ее выплаты производится с первого числа месяца, следующего за тем месяцем, в котором произошло это изменение.

Пенсии, назначаемые лицам, проходившим военную службу и их семьям, исчисляются из денежного довольствия военнослужащих.

Для исчисления им пенсии учитываются:

А) оклады по должности, воинскому званию (без учета повышения окладов за службу в отдаленных, высокогорных местностях и в других особых условиях);

Б) процентная надбавка за выслугу лет, включая выплаты в связи с индексацией денежного довольствия;

В) месячная стоимость соответствующего продовольственного пайка, выдаваемого военнослужащим.

Семьям пенсионеров пенсия по случаю потери кормильца исчисляется из денежного довольствия кормильца, из которого ему была исчислена (пересчитана) либо подлежала перерасчету пенсия.

Пенсии, назначенные лицам, проходившим военную службу, и семьям, подлежат пересмотру в следующих случаях:

- при повышении стоимости жизни и оплаты труда - в соответствии законодательством Российской Федерации об индексации денежных доходов и сбережений населения;
- при увеличении денежного довольствия военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, состоящих на службе, - исходя из уровня увеличения учитываемого при исчислении пенсий денежного довольствия соответствующих категорий военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава одновременно с его увеличением;
- при повышении установленного федеральным законом минимального размера пенсии по старости.

Пенсионное обеспечение лиц, проходивших военную службу, и их семей осуществляется в зависимости от последнего места службы этих лиц следующими федеральными органами исполнительной власти:

- Министерством обороны Российской Федерации - в отношении военнослужащих, уволенных из Объединенных Вооруженных Сил Содружества Независимых Государств, Вооруженных Сил Российской Федерации, железнодорожных войск и других воинских формирований Российской Федерации, созданных в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также их семей;
- Министерством внутренних дел Российской Федерации - в отношении военнослужащих, уволенных из внутренних войск и военизированной пожарной охраны;
- Федеральной службой безопасности Российской Федерации - в отношении военнослужащих, уволенных из органов федеральной службы безопасности (контрразведки), органов внешней разведки, Федеральной пограничной службы и органов пограничной службы Российской Федерации, федеральных органов правительственной связи и информации, из Главного управления охраны Российской Федерации, и Службы специальных объектов при Президенте Российской Федерации, а также их семей.
- Пенсионное обеспечение соответствующих категорий уволенных со службы военнослужащих бывшего Союза ССР, других государств и их семей, имеющих право на пенсию в соответствии с Законом Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» осуществляется в соответствии с ведомственной принадлежностью.

Законодательством установлен определенный *порядок обращения за назначением указанных пенсий*.

Так, лица, имеющие право на пенсионное обеспечение в соответствии с Законом Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей», с заявлениями о назначении пенсий обращаются в пенсионные органы Министерства обороны Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации и Федеральной службы безопасности Российской Федерации.

Лица, имеющие право на пенсионное обеспечение в соответствии с Федеральным законом «О государственных пенсиях в Российской Федерации», с заявлениями о назначении пенсий в соответствии с Законом РСФСР «О государственных пенсиях в РСФСР» обращаются в районные (городские) отделы (управления) социальной защиты населения по месту их жительства.

Заявления о назначении пенсий представляются в пенсионные органы (органы социальной защиты населения) вместе с соответствующими документами, необходимыми для решения данного вопроса.

Заявления и поступившие вместе с ними документы для назначения пенсий лицам, имеющим право на пенсионное обеспечение в соответствии с Законом Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей», рассматриваются пенсионными органами не позднее десяти дней со дня поступления заявления либо не позднее десяти дней после поступления недостающих документов, не представленных при подаче заявления.

Лицам, имеющим право на пенсионное обеспечение в соответствии с Законом Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей», *пенсия назначается* со дня увольнения со службы, но не ранее дня, до которого им выплачено денежное довольствие при увольнении. Однако, при установлении инвалидности по истечении трех месяцев со дня увольнения со службы либо вследствие несчастного случая или заболевания, полученных после увольнения, пенсия устанавливается со дня установления инвалидности.

Семьям указанных выше лиц и пенсионеров из числа этих лиц пенсия назначается со дня смерти кормильца, но не ранее дня, до которого ему выплачены денежное довольствие или пенсия.

При несвоевременном обращении пенсия за прошлое время назначается со дня возникновения права на пенсию, но не более чем за 12 месяцев, предшествующих дню обращения за ней.

Днем обращения за назначением пенсии считается день подачи в соответствующий пенсионный орган заявления о назначении пенсии со всеми необходимыми документами, а при пересылке заявления и документов по почте - дата их отправления.

В случаях, когда к заявлению о назначении пенсии приложены не все необходимые для решения данного вопроса документы, заявителю разъясняется, какие документы он должен представить дополнительно. При представлении им этих документов до истечения трех месяцев со дня получения указанного разъяснения днем обращения за пенсией считается день подачи заявления или дата отправления документов по почте.

При наступлении обстоятельств, влекущих изменение размеров пенсий, *перерасчет пенсии* производится с первого числа месяца, следующего за тем месяцем, в котором наступили указанные обстоятельства. В случае, если пенсионер приобрел право на повышение пенсии, разница между новым и прежним размерами пенсии при несвоевременном его обращении может быть выплачена ему за прошлое время, но не более чем за 12 месяцев, предшествующих дню обращения за перерасчетом пенсии.

Пенсии, назначаемые лицам в соответствии с Законом Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей», выплачиваются по месту жительства пенсионеров пенсионными органами Министерства обороны Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации, и Федеральной службы безопасности Российской Федерации через соответствующие учреждения (филиалы) Сберегательного банка Российской Федерации путем зачисления сумм пенсии во вклады либо через предприятия связи с доставкой на дом. Перевод пенсии по почте и доставка ее на дом осуществляются за счет государства. Выплата пенсии производится за текущий месяц в сроки, определяемые пенсионными органами по согласованию с учреждениями Сберегательного банка и предприятиями связи.

По решению соответствующего федерального органа исполнительной власти, согласованному с Министерством финансов Российской Федерации, пенсии, назначаемые пенсионными органами этого министерства, могут выплачиваться и в ином порядке, в том числе соответствующими учреждениями и организациями на договорных началах.

Порядок выплаты пенсии пенсионерам, которые проживают на территории государств - бывших республик СССР, не являющихся участниками Содружества Независимых

Государств, в том числе в валюте соответствующего государства, определяется Правительством Российской Федерации, исходя из соглашений, заключаемых с этими государствами.

Очень важно отметить, что пенсии, назначаемые в соответствии Законом Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» *выплачиваются полностью независимо от наличия у пенсионеров заработка или другого дохода.* Пенсионерам, поступившим на работу или имеющим доход от занятия предпринимательской деятельностью, не выплачиваются только надбавки к пенсии, предусмотренные для неработающих пенсионеров.

Сумма пенсии, начисленная пенсионеру, но не востребованная им своевременно, выплачивается за прошлое время, но не более чем за три года перед обращением за ее получением. Сумма пенсии, не полученная пенсионером своевременно по вине органа, назначающего или выплачивающего пенсию, выплачивается за прошлое время без ограничения каким-либо сроком.

Пенсионерам, проживающим в домах-интернатах (пансионатах) для престарелых и инвалидов, выплачивается разница между суммой их пенсии и стоимостью содержания в доме-интернате (пансионате), но не менее 20 процентов, а являющимся инвалидами вследствие военной травмы или участниками войны либо относящимся к числу лиц, необоснованно репрессированных по политическим мотивам и впоследствии реабилитированных, - не менее 25 процентов суммы назначенной пенсии. При наличии у пенсионера, проживающего в доме-интернате (пансионате) для престарелых и инвалидов, нетрудоспособных членов семьи, состоящих на его иждивении, выплата назначенной ему пенсии производится в следующем порядке: на одного члена семьи пенсионера выплачивается четверть, двух членов его семьи - треть, трех и более членов его семьи - половина назначенной пенсии; оставшаяся часть пенсии за вычетом стоимости содержания в доме-интернате (пансионате), но не менее 20 процентов, а для пенсионера, являющегося инвалидом вследствие военной травмы или участником войны либо относящегося к числу лиц, необоснованно репрессированных по политическим мотивам и впоследствии реабилитированных, - не менее 25 процентов ее размера выплачивается самому пенсионеру.

За время пребывания пенсионеров на стационарном лечении (в больнице, клинике, госпитале, лепрозории и других лечебных учреждениях) назначенная им пенсия выплачивается на общих основаниях.

В случае лишения пенсионера свободы **выплата назначенной ему пенсии приостанавливается.**

Удержания из пенсии, выплачиваемой в соответствии с Законом Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей», производятся на основании судебных решений, определений, постановлений и приговоров (в части имущественных взысканий), исполнительных надписей нотариальных контор и других решений и постановлений, исполнение которых в соответствии с законодательством производится в порядке, установленном для исполнения судебных решений.

Сумма пенсии или пособия, излишне выплаченная пенсионеру вследствие злоупотребления с его стороны, может удерживаться из пенсии на основании решения соответствующего пенсионного органа ежемесячно в размере, не превышающем 20 процентов причитающейся к выплате пенсии, сверх удержаний по другим основаниям.

Во всех случаях обращения взыскания на пенсию за пенсионером сохраняется не менее 50 процентов причитающейся ему пенсии.

В случае прекращения выплаты пенсии до полного погашения задолженности по излишне выплаченным суммам пенсии или пособия оставшаяся задолженность взыскивается в судебном порядке.

В случае смерти пенсионера сумма пенсии, причитавшаяся ему и оставшаяся недополученной, в связи с его смертью, выплачивается членам семьи умершего пенсионера, если они производили его похороны, без включения этих сумм в состав наследства. В других случаях сумма пенсии, недополученная пенсионером в связи со смертью, выплачивается его наследникам на общих основаниях, установленных гражданским законодательством Российской Федерации.

При выезде пенсионера на постоянное жительство за границу вопросы пенсионного обеспечения решаются в соответствии с законодательством Российской Федерации и договорами (соглашениями) о социальном обеспечении, заключенными Российской Федерацией или бывшим Союзом ССР с другими государствами.

Споры по вопросам назначения и выплаты пенсий, взыскания излишне выплаченных сумм пенсий разрешаются вышестоящими органами в порядке подчиненности пенсионных органов Министерства обороны Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации или Федеральной службы безопасности Российской Федерации либо в судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Пособия военнослужащим и их семьям в соответствии с Федеральным законом «О статусе военнослужащих», а также другими нормативными правовыми актами, действующими в данной сфере, назначаются при увольнении с военной службы, гибели (смерти) или повреждения здоровья при исполнении обязанностей военной службы, а также в ряде других случаев.

Военнослужащим при увольнении с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями выплачивается *единовременное пособие*. Его размер определяется общей продолжительностью военной службы. Так при общей продолжительности военной службы:

- менее 10 лет - в размере 5 окладов денежного содержания;
- от 10 до 15 лет - в размере 10 окладов денежного содержания;
- от 15 до 20 лет - в размере 15 окладов денежного содержания;
- 20 лет и более - в размере 20 окладов денежного содержания.

Размер и порядок выплаты ***единовременного пособия*** гражданам, уволенным с военной службы по другим основаниям, определяются Постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1993 года № 941 «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплат пенсий и пособий лицам, проходивших военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин, либо службу в органах внутренних дел, и их семьям в Российской Федерации».

Военнослужащим, награжденным в период прохождения военной службы государственным орденом (орденами) или удостоенным почетных званий Союза ССР или Российской Федерации, размер единовременного пособия увеличивается на два оклада денежного содержания.

Военнослужащим, проходившим военную службу по призыву, при увольнении с военной службы выплачивается *единовременное пособие,* равное установленному федеральным законом одному минимальному размеру оплаты труда, а указанным лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, - пяти установленным федеральным законом минимальным размерам оплаты труда.

Ежемесячное социальное пособие выплачивается военнослужащим, проходившим военную службу по контракту, имеющим общую продолжительность военной службы от 15 до 20 лет и уволенным с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями без права на пенсию, в течение пяти лет.

Его размер составляет:

- при общей продолжительности военной службы 15 лет - 40 процентов суммы оклада денежного содержания;
- за каждый год свыше 15 лет - 3 процента суммы оклада денежного содержания.

Военнослужащим, уволенным по тем же основаниям и имеющим общую продолжительность военной службы менее 15 лет, в течение одного года после увольнения сохраняется *выплата оклада по воинскому званию.*

*В **случае гибели (смерти) военнослужащих*** или граждан, призванных на военные сборы, наступившей при исполнении ими обязанностей военной службы (на военных сборах), либо их смерти, наступившей вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) либо заболевания, полученных ими при исполнении обязанностей военной службы до истечения одного года со дня увольнения с военной службы (военных сборов), **выплачивается в равных долях *единовременное пособие* в размере:**

1. членам семей погибших (умерших) военнослужащих, проходивших военную службу по контракту, в том числе офицеров, призванных на военную службу в соответствии с указом Президента Российской Федерации, граждан, призванных на военные сборы в качестве офицеров, прапорщиков и мичманов, - 120 окладов денежного содержания, установленных на день выплаты пособия;
2. членам семей погибших (умерших) военнослужащих, проходивших военную службу по призыву, граждан, призванных на военные сборы в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин, - 120 минимальных месячных окладов по воинской должности по первому тарифному разряду, предусмотренному для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту на должностях, подлежащих комплектованию солдатами, матросами, сержантами и старшинами, установленных на день выплаты пособия, или в ином размере, определенном федеральным законом.

Членами семьи, имеющими право на получение единовременного пособия за погибшего (умершего) военнослужащего (гражданина, призванного на военные сборы), считаются:

1. супруга (супруг), состоящая (состоящий) на день гибели (смерти) в зарегистрированном браке с военнослужащим или гражданином, призванным на военные сборы;
2. родители военнослужащего;
3. дети, не достигшие возраста 18 лет, или старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, а также дети, обучающиеся в образовательных учреждениях по очной форме обучения, - до окончания обучения, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет.

При досрочном увольнении военнослужащих (граждан, призванных на военные сборы) с военной службы (военных сборов) в связи с признанием их негодными к военной службе вследствие увечья (ранения травмы, контузии) либо заболевания, полученных ими при исполнении обязанностей военной службы, **им выплачивается единовременное пособие в размере:**

- военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, - 60 окладов денежного содержания, установленных на день выплаты пособия;
- военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, гражданам, призванным на военные сборы, - 60 минимальных месячных окладов по воинской должности по первому тарифному разряду, предусмотренному для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту на должностях, подлежащих комплектованию солдатами, матросами, сержантами и старшинами, установленных на день выплаты пособия, или в ином размере, определенном федеральным законом.

В отличие от выплаты страховых сумм единовременное пособие выплачивается при условии, если указанные события наступили при исполнении военнослужащими

обязанностей военной службы, а гражданами, призванными на военные сборы, - обязанностей на военных сборах.

В случае гибели (смерти) военнослужащего или получения им повреждения здоровья, послужившего причиной для досрочного увольнения с военной службы, не при исполнении обязанностей военной службы, единовременное пособие военнослужащему либо членам его семьи не выплачивается. В этом заключается принципиальное отличие в условиях выплаты пособий по сравнению со страховым обеспечением, выплачиваемым при наступлении страховых событий в период прохождения военной службы.

Военнослужащий, а также гражданин, проходящий военные сборы, согласно ст. 37 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», считаются исполняющими обязанности военной службы в случаях:

а) участия в боевых действиях, выполнения задач в условиях чрезвычайного положения и военного положения, а также в условиях вооруженных конфликтов;

б) исполнения должностных обязанностей;

в) несения боевого дежурства, боевой службы, службы в гарнизонном наряде, исполнения обязанностей в составе суточного наряда;

г) участия в учениях или походах кораблей;

д) выполнения приказа или распоряжения, отданных командиром (начальником);

в) нахождения на территории воинской части в течение установленного распорядком дня служебного времени или в другое время, если это вызвано служебной необходимостью;

ж) нахождения в служебной командировке;

з) нахождения на лечении, следования к месту лечения и обратно;

и) следования к месту военной службы и обратно;

к) прохождения военных сборов;

л) нахождения в плену (за исключением случаев добровольной сдачи в плен), в положении заложника или интернированного;

м) безвестного отсутствия - до признания военнослужащего в установленном законом порядке безвестно отсутствующим или объявления его умершим;

н) защиты жизни, здоровья, чести и достоинства личности;

о) оказания помощи органам внутренних дел, другим правоохранительным органам по защите прав и свобод человека и гражданина, охране правопорядка и обеспечению общественной безопасности;

п) участия в предотвращении и ликвидации последствий стихийных бедствий, аварий и катастроф;

р) совершения иных действий, признанных судом совершенными в интересах личности, общества и государства.

Установление причинной связи повреждения здоровья с исполнением обязанностей военной службы возлагается на ВВК, которые выносят заключения на основании справок о травме, оформляемых командованием, служебных характеристик, иных документов, а в отдельных случаях и свидетельских показаний. Порядок определения причинной связи установлен Положением о военно-врачебной экспертизе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 20 апреля 1995 г. № 390, а также Инструкциями о порядке проведения военно-врачебной экспертизы (приказ министра обороны РФ от 22 сентября 1995 г. Na 315 и МОД РФ от 2 октября 1995 г. Na 370).

При переезде военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, на новое место военной службы в другой населенный пункт, в том числе на территорию или с территории иностранного государства, в связи с назначением на воинскую должность, зачислением в военное образовательное учреждение профессионального образования, срок обучения в котором более одного года, или в связи с передислокацией воинской части им производится **выплата *подъемного пособия*.**

Размер этого пособия составляет два оклада денежного содержания на военнослужащего, одного оклада денежного содержания на супруга и половины оклада

денежного содержания на каждого члена семьи военнослужащего, переехавшего на новое место военной службы военнослужащего или в близлежащие от указанного места населенные пункты либо (из-за отсутствия жилой площади) в другие населенные пункты.

Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, ежегодно независимо от приобретения путевки выплачивается *денежная компенсация* в размере шести установленных федеральным законом на момент убытия в основной отпуск минимальных размеров оплаты труда на самого военнослужащего и в размере трех установленных федеральным законом минимальных размеров оплаты труда на супруга и каждого несовершеннолетнего ребенка. Денежная компенсация на ребенка, на содержание которого военнослужащим отчисляются алименты, выплачивается получателю алиментов.

Военнослужащим, проходящим военную службу по призыву и курсантам при убытии в отпуск по болезни выплата в качестве *дотации на лечение* производится в размере четырех установленных федеральным законом минимальных размеров оплаты труда.

Согласно статье 18 Федерального закона «О статусе военнослужащих» военнослужащие и граждане, призванные на военные сборы, подлежат обязательному государственному личному страхованию за счет средств федерального бюджета. Основания, условия и порядок обязательного государственного личного страхования указанных военнослужащих и граждан устанавливаются Федеральным законом от 28 марта 1998 г. «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации и сотрудников федеральных органов налоговой полиции», а также иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Так, 29 июля 1998 г. Правительством Российской Федерации было издано постановление № 855 «О мерах по реализации Федерального закона «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации и сотрудников федеральных органов налоговой полиции».

В соответствии с данным постановлением были изданы нормативные правовые акты ряда федеральных органов исполнительной власти:

1. *приказом ФАПСИ от 31 января 2000 г. Ns 15 утверждена Инструкция об организации обязательного государственного страхования жизни и здоровья военнослужащих федеральных органов правительственной связи и информации и граждан, призванных на военные сборы;*
2. *приказом ФСБ России от 15 февраля 1999 г. Nl 57 утверждена Инструкция об организации обязательного государственного страхования жизни и здоровья военнослужащих органов федеральной службы безопасности и граждан, призванных на военные сборы;*
3. *приказом МВД России от 16 декабря 1998 г. Ns 825 утверждена Инструкция о порядке проведения обязательного государственного страхования жизни и здоровья сотрудников органов внутренних дел, военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, в системе МВД России;*
4. *приказом Минобороны России от 10 октября 1998 г. Ns 455 утверждена Инструкция об организации в Министерстве обороны Российской Федерации обязательного государственного страхования жизни и здоровья военнослужащих и граждан, призванных на военные сборы;*
5. *приказом ФПС России от 18 сентября 1998 г. Na 528 утверждена Инструкция об организации обязательного государственного страхования военнослужащих и о порядке выплаты единовременных пособий в системе ФПС России.*

В соответствии с Федеральным законом «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации и сотрудников федеральных органов налоговой полиции» жизнь и здоровье военнослужащих

подлежат обязательному государственному страхованию со дня начала военной службы по день окончания военной службы.

В определенных законом случаях военнослужащие считаются застрахованными в течение одного года после окончания военной службы, службы, военных сборов, если смерть или инвалидность наступила вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, имеющих место в период прохождения военной службы.

Страховщиками по данному виду обязательного государственного страхования могут быть страховые организации, имеющие разрешения (лицензии) на осуществление обязательного государственного страхования и заключившие со страхователями договоры обязательного государственного страхования. Страховщики выбираются на конкурсной основе. Федеральный закон устанавливает особый порядок лицензирования деятельности страховщиков и дополнительные меры контроля за их деятельностью.

Это выражается в следующем.

Во-первых, разрешения (лицензии) на осуществление обязательного государственного страхования выдаются страховым организациям федеральным органом по надзору за страховой деятельностью при условии их соответствия установленным действующим законодательством Российской Федерации требованиям по защите государственной тайны.

Во-вторых, к деятельности по обязательному государственному страхованию допускаются страховые организации, уставный капитал которых сформирован без участия иностранных инвестиций и которые имеют практический опыт работы в области личного страхования не менее одного года и показатели финансовой надежности, установленные федеральным органом по надзору за страховой деятельностью гарантирующие финансовую обеспеченность взятых на ответственность страховых обязательств. Дополнительный контроль за деятельностью страховщиков осуществляется наблюдательными советами (комитетами), состоящими из полномочных представителей страхователей и страховщиков.

Страхователями **-** являются федеральные органы исполнительной власти, в которых законодательством Российской Федерации предусмотрена военная служба, служба, военные сборы.

Застрахованными по данному виду обязательного государственного страхования являются военнослужащие и приравненные к ним в обязательном государственном страховании лица.

В случае гибели (смерти) застрахованного лица ***выгодоприобретателями*** *(то есть лицами, которым производятся платежи)* по данному виду **обязательного государственного страхования являются**:

1. супруг (супруга), состоящий (состоящая) на день гибели (смерти) застрахованного лица в зарегистрированном браке с ним;
2. родители (усыновители) застрахованного лица;
3. дедушка и бабушка застрахованного лица - при условии отсутствия у него родителей, если они воспитывали или содержали его не менее трех лет;
4. отчим и мачеха застрахованного лица - при условии, если они воспитывали или содержали его не менее пяти лет;
5. дети застрахованного лица, не достигшие 18 лет или старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения 18 лет, а также обучающиеся в образовательных учреждениях независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, до окончания обучения или до достижения ими 23 лет;
6. подопечные застрахованного лица.

Страховыми случаями *(то есть фактически наступившими событиями, которые предусмотрены законом (договором) и влекут возникновение обязанности страховщика произвести страховую выплату)* **при осуществлении данного вида обязательного государственного страхования являются:**

- гибель (смерть) застрахованного лица в период прохождения военной службы, службы, военных сборов либо до истечения одного года после увольнения с военной службы, со службы, после окончания военных сборов вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период прохождения военной службы, службы, военных сборов;
- установление застрахованному лицу инвалидности в период прохождения военной службы, службы, военных сборов либо до истечения одного года после увольнения с военной службы, со службы, после окончания военных сборов вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период прохождения военной службы, службы, военных сборов;
- получение застрахованным лицом в период прохождения военной службы, службы, военных сборов тяжелого или легкого увечья (ранения, травмы, контузии);
- досрочное увольнение военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, гражданина, призванного на военные сборы на воинскую должность, для которой штатом воинской части предусмотрено воинское звание до старшины (главного корабельного старшины) включительно, с военной службы, признанных военно-врачебной комиссией ограниченно годными к военной службе вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период прохождения военной службы.

Размеры страховых сумм определяются исходя из окладов месячного денежного содержания этих военнослужащих и приравненных к ним в обязательном государственном страховании лиц, включающих в себя месячные оклады по занимаемой должности и месячные оклады по воинскому (специальному)званию.

При этом военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, размеры страховых сумм определяются исходя из минимального месячного оклада по занимаемой должности и месячного оклада по воинскому званию, установленных для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту. При исчислении страховых сумм учитываются оклады месячного денежного содержания (далее - оклады), установленные на день выплаты страховых сумм.

Страховые суммы выплачиваются при наступлении страховых случаев в *следующих размерах:*

1) в случае гибели (смерти) застрахованного лица в период прохождения военной службы, службы, военных сборов либо до истечения одного года после увольнения с военной службы, со службы, после окончания военных сборов вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период прохождения военной службы, службы, военных сборов, - 25 окладов каждому выгодоприобретателю;

2) в случае установления застрахованному лицу инвалидности в период прохождения военной службы, службы, военных сборов либо до истечения одного года после увольнения с военной службы, со службы, после окончания военных сборов вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период прохождения военной службы службы, военных сборов:

инвалиду I группы - 75 окладов;

инвалиду II группы - 50 окладов;

инвалиду III группы - 25 окладов;

в случае получения застрахованным лицом в период прохождения военной службы, службы, военных сборов тяжелого увечья (ранения травмы, контузии) - 10 окладов,

легкого увечья (ранения, травмы, контузии) - 5 окладов;

3) в случае досрочного увольнения с военной службы военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, гражданина, призванного на военные сборы на воинскую должность, для которой штатом воинской части предусмотрено воинское звание до старшины (главного корабельного старшины) включительно, признанных военно-врачебной

комиссией ограниченно годными к военной службе вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период прохождения военной службы, - 5 окладов.

Страховщик *освобождается от выплаты страховой суммы* по данному виду обязательного государственного страхования, если страховой случай:

- наступил вследствие совершения застрахованным лицом деяния, признанного в установленном судом порядке общественно опасным;
- находится в установленной судом прямой причинной связи с алкогольным, наркотическим или токсическим опьянением застрахованного лица;
- является результатом доказанного судом умышленного причинения застрахованным лицом вреда своему здоровью или самоубийства застрахованного лица.

Страховщик *не освобождается* от выплаты страховой суммы в случае смерти застрахованного лица, если смерть последнего наступила вследствие самоубийства и к этому времени застрахованное лицо находилось на военной службе, службе не менее двух лет.

Решение об отказе в выплате страховой суммы принимается страховщиком и сообщается застрахованному лицу (выгодоприобретателю) и страхователю в письменной форме с обязательным мотивированным обоснованием причин указанного отказа в срок, установленный для осуществления выплаты страховой суммы.

Выплата страховых сумм производится страховщиком на основании документов, подтверждающих наступление страхового случая. Перечень документов, необходимых для принятия решения о выплате страховой суммы, а также перечень увечий (ранений, травм, контузий), относящихся к тяжелым или легким, устанавливается Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 1998 г. № 855 «О мерах по реализации Федерального закона «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации и сотрудников федеральных органов налоговой полиции».

Определение степени тяжести увечий (ранений, травм, контузий) застрахованных лиц осуществляется соответствующими медицинскими органами федеральных органов исполнительной власти, в которых законодательством Российской Федерации предусмотрены военная служба, служба, военные сборы.

Выплата страховых сумм производится страховщиком в 15-дневный срок со дня получения документов, необходимых для принятия решения об указанной выплате. В случае необоснованной задержки страховщиком выплаты страховых сумм, страховщик из собственных средств выплачивает застрахованному лицу (выгодоприобретателю) штраф в размере 1 процента страховой суммы за каждый день просрочки.

Несвоевременная выплата страховщиком страховых сумм по причине задержки внесения страхователем страховых взносов не является основанием для выплаты штрафа.

12. Продовольственное, вещевое и квартирно-эксплуатационное обеспечение военнослужащих

12.1. Продовольственное обеспечение, его понятие, содержание и характеристики

Выполнение воинского долга, в силу специфики военного дела, требует от каждого военнослужащего максимального сосредоточения своих сил и внимания на качественное выполнение повседневных служебных обязанностей, как можно меньшего их отвлечения на решение личных дел, особенно связанных с материальным содержанием себя и членов семьи. Поэтому государство берет на себя главную заботу по обеспечению военнослужащих необходимыми видами материальных средств и обслуживания.

Право военнослужащих на материальное государственное содержание, на обеспечение самыми необходимыми видами натурального (продовольственного, вещевого, квартирного) и денежного довольствия, на медицинское обеспечение, торговое обслуживание является одним из важных субъективных прав и закрепляется в законе Российской Федерации "О статусе военнослужащего". Более подробно правовую регламентацию указанные вопросы обеспечения и обслуживания военнослужащих получают в указах Президента Российской Федерации, Постановлениях и решениях Правительства Российской Федерации и ведомственных нормативных актах.

Потребности военнослужащих в питании, одежде, и жилье удовлетворяются государством, как правило, в натуре. Поэтому соответствующие виды довольствия (продовольственное, вещевое и квартирное) получили название **натурального**, а довольствие в виде государственного вознаграждения за воинский труд - **денежное.**

Под снабжением Вооруженных Сил материальными средствами, их материально-техническим обеспечением принято понимать совокупность мероприятий, связанных с доведением до военных организаций материальных средств, необходимых для выполнения поставленных перед ними задач в мирное и военное время.

Рис. 2 Виды материального обеспечения военнослужащих

Одни из этих мероприятий носят общегосударственный характер, другие являются внутриведомственными.

Общегосударственные мероприятия относятся к решению наиболее важных, коренных вопросов снабжения Вооруженных Сил материальными средствами. Это определение источников снабжения, организация производства и поставки этих материальных средств военным организациям.

Источники снабжения различают как основной и вспомогательный.

Основным источником снабжения военных организаций материальными (денежными) средствами является экономика страны.

Вспомогательный источник - это производственно-хозяйственная деятельность организаций Министерства обороны (других военных ведомств) по производству

некоторых видов вооружения, техники; деятельность строительных организаций, хлебозаводов (пекарен), сельхозов, подсобных (прикамбузных) хозяйств и т.п.

Осуществление таких мероприятий, принятие решений по этим вопросам входит в компетенцию Федеральных органов государственной власти: Президента Российской Федерации, Федерального собрания, Правительства Российской Федерации, а также некоторых федеральных министерств, других ведомств (например, Министерства экономики, финансов, арбитражных судов).

Внутриведомственные мероприятия по снабжению Вооруженных Сил заключается главным образом в:

- разработке и представлении Правительству Российской Федерации, министерствам, ведомствам обоснованных проектов государственных заказов промышленности и сельскому хозяйству на поставку в войска оружия, боевой техники, вещевого имущества, продовольствия и других материальных средств;

- обеспечении своевременного заключения договоров военными организациями с поставщиками продукции и осуществлении контроля за надлежащим исполнением этих договоров.

- к внутриведомственным относятся и мероприятия по осуществлению технической приемки поставляемой продукции и контролю за ее качеством;

- организация бесперебойного и полного удовлетворения войск всеми необходимыми средствами.

В основе организации многообразной и широкомасштабной деятельности по снабжению лежат принципы снабжения Вооруженных Сил материальными средствами.

Под принципами снабжения понимаются основополагающие, исходные положения и требования, в соответствии с которыми осуществляется обеспечение Вооруженных Сил материальными средствами. Эти принципы, как правило, закрепляются в законодательстве, а потому, в таком качестве являются общеобязательными.

В числе принципов выделяют:

- общие - действующие во всей системе снабжения;
- специальные, лежащие в основе деятельности по снабжению в рамках воинских частей, в области их хозяйственной деятельности.

А) К общим относится:

1) принцип организации снабжения по его основным видам.

Поступающие в войска материальные средства в зависимости от их характера и назначения делятся на виды:

1. ракетное вооружение и техника;
2. артиллерийское вооружение, техника, боеприпасы;
3. бронетанковое вооружение и техника;
4. ракетное топливо и горючее;
5. продовольствие;
6. вещевое имущество и т. д.

Для обеспечения этими видами материальных средств созданы и функционируют довольствующие органы (службы): в центре - главные (центральные) управления, а в войсках - службы, основной задачей которых является организация снабжения войск определенными видами материальных средств.

Порядок обеспечения войск тем или иным видом материальных средств, как правило, регламентируется специальным нормативным актом - Положением об этом.

2) Принцип - сочетание централизованного и децентрализованного снабжения.

Главным при этом является централизованное снабжение войск материальными средствами, получаемые центральными довольствующими органами Вооруженных Сил. В то же время по ряду материальных средств и в установленных пределах воинским частям,

соединениям, учреждениям и заведениям разрешаются децентрализованные заготовки (поставки), которые оформляются договорами, соглашениями, и разовыми заказами.

Главные (центральные) управления Министерства обороны утверждают перечень материальных средств, подлежащих самостоятельной заготовке воинскими частями (соединениями). Это может быть продовольствие, строительные материалы, метизы, инструменты. При этом законодательство устанавливает порядок заключения договоров и соглашений на поставки и услуги, условия, при которых они могут быть заключены.

При централизованном снабжении войск обеспечение материальными средствами осуществляется сверху вниз, в основном по такой типовой схеме:

центр - военный округ - соединение - полк (отдельный батальон, дивизион) - рота - военнослужащий.

В Военно-морском флоте: центр - флот (флотилия) - военно-морская база - соединение (береговая или плавучая база соединения кораблей) - корабль (воинская часть) - подразделение (береговая часть, служба корабля) - военнослужащий.

3) Принцип живучести системы материально-технического снабжения.

Воплощение этого принципа означает обеспечение возможности нормального функционирования системы снабжения в условиях воздействия оружия массового поражения. В войне с применением ядерного оружия разрушительные удары могут наноситься не только по войскам, но и промышленным объектам, складам, базам, транспортным коммуникациям и т. д. Понятно, что выход из строя даже одного звена системы материально-технического снабжения Вооруженных Сил может существенно отразиться на удовлетворении их материальных потребностей, а значит и на их боевой готовности и боеспособности. В связи с чем при организации снабжения предусматриваются мероприятия, направленные, в частности, на ослабление воздействия ядерного оружия на объекты снабжения, и скорейшую ликвидацию последствий такого воздействия.

4) Законность, как принцип материально-технического снабжения Вооруженных Сил, вытекает из ст.15 Конституции Российской Федерации, в которой записано, что органы государственной власти, местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и ее законы. Принцип законности в материально-техническом снабжении Вооруженных Сил - это наличие, соблюдение и исполнение законов и других нормативных актов, регулирующих отношения в сфере снабжения, строгое соблюдение договорных обязательств по поставкам военным организациям продукции как общего так и специального назначения.

Б) Из второй группы принципов (специальных) можно выделить <u>принцип единоличной ответственности</u>, подчинения довольствующих органов (служб) единому командованию. Как известно, командиру предоставлено право единолично принимать решения по управлению войсками. Он персонально отвечает перед государством за все стороны жизни и деятельности вверенных ему войск. Командир-единоначальник персонально отвечает и за организацию материально-технического снабжения подчиненных ему воинских частей (соединений). Поскольку решение главных вопросов материально-технического снабжения войск входит в обязанность командиров (начальников), органов военного управления, то вполне закономерно и подчинение им довольствующих органов и служб, которые непосредственно занимаются обеспечением Вооруженных Сил материальными средствами. В войсках, на флотах начальники служб снабжения подчинены командующим войсками военных округов, флотов, командирам соединений и частей. В центре довольствующие органы и службы подчинены соответствующим Главнокомандующим видов Вооруженных Сил, командующим (начальникам) родов войск, начальникам главных и центральных управлений, заместителям Министра обороны и в конечном счете - Министру обороны Российской Федерации.

Материальное обеспечение Вооруженных Сил осуществляются на соответствующей правовой основе, т. е. совокупности юридических норм по этим

вопросам, содержащихся в законах, указах Президента Российской Федерации, Постановлениях и решениях Правительства Российской Федерации, воинских уставах и издаваемых в соответствии с этими законодательными актами наставлениях, положениях и других ведомственных нормативно-правовых актах.

Продовольственное обеспечение, как один из видов тылового обеспечения войск, заключается в удовлетворении воинских частей и кораблей продовольствием, соответствующей техникой и имуществом, а также в организации питания личного состава по установленным нормам.

Решение задач продовольственного обеспечения Вооруженных Сил возложено на продовольственную службу. Ею, в частности, разрабатываются нормы суточного довольствия личного состава, исчисляются его потребности, истребуются фонды, организуется заготовка, хранение продовольствия, техники и имущества службы, осуществляется обеспечение войск продовольствием, организуется питание личного состава и хлебопечение, осуществляется руководство предприятиями продовольственной службы и сельскохозяйственными предприятиями Министерства обороны, организуется и ведется учет и отчетность по службе и др.

Порядок деятельности продовольственной службы, права и обязанности должностных лиц, всего личного состава в этой области, система норм довольствия и правила их доведения до военнослужащих в различных условиях в соответствии с законодательством обобщенно изложены в Уставе внутренней службы, Положении о войсковом хозяйстве и конкретизированы в Положении о продовольственном обеспечении.

В распоряжении продовольственной службы имеются склады, базы, необходимая техника, имущество (полевые кухни, хлебопекарни, холодильники, оборудование столовых воинских частей (камбузов), столово-кухонная посуда, соответствующий инвентарь и т.п.). В системе службы действуют необходимые производственные, ремонтные, в том числе и сельскохозяйственные предприятия (совхозы, подсобные хозяйства, молочные фермы).

Руководство продовольственной службой в порядке решения общих задач, возложенных на вооруженные силы, осуществляют командиры (начальники) всех степеней, а непосредственно и специально - органы управления продовольственной службы (довольствующие органы). К их числу в Вооруженных Силах относятся: в центре - Центральное продовольственное управление Министерства обороны; в военном округе, округе ПВО, на флоте, в соединении и воинской части - продовольственная служба.

Непосредственно за обеспечение воинской части продовольствием и имуществом службы отвечает начальник продовольственной службы полка. Он, в частности, обязан руководить работой столовых, продовольственного склада и подсобного хозяйства; своевременно истребовать и организовать получение и хранение запасов продовольствия и имущества, следить за своевременным освежением продовольствия на складе; обеспечить доброкачественное питание и доведение положенной нормы пайка до каждого военнослужащего. Кроме того, начальник продслужбы полка проверяет наличие и качественное состояние продовольствия и имущества на складе полка, ведет учет и отчетность по продовольственной службе.

Конкретные обязанности по обеспечению личного состава продовольствием и полноценным питанием других должностных лиц этой службы (начальника столовой, инструктора - повара столовой, начальника продовольственного склада, делопроизводителя) предусмотрены Положением о войсковом хозяйстве Вооруженных Сил.

Правом на получение продовольствия из фондов Министерства обороны в той или иной форме пользуются :

- все военнослужащие;
- военные строители;
- граждане, призванные на военные сборы;
- суворовцы, нахимовцы и воспитанники музыкальных школ и военных оркестров;

- студенты, курсанты и учащиеся гражданских высших и специальных учебных заведений в период прохождения ими военных сборов, практики или стажировки в воинских частях и др.

Обеспечение военнослужащих (других граждан) Вооруженных Сил осуществляется по нормам продовольственных пайков, утверждаемых постановлением Правительства Российской Федерации, и по нормам, установленных Министром обороны РФ или начальника Тыла Вооруженных Сил РФ в пределах предоставленных им прав.

Норма продовольственного пайка - это сочетание ассортимента и количества продуктов, предоставляемых на питание одному военнослужащему в сутки.

Нормы продовольственных пайков подразделяются:

1. на основные (нормы 1-6);
2. сухие и бортовые пайки (рационы) - нормы 9-15).

В примечаниях к нормам предусматриваются дополнительные продукты, которые выдаются военнослужащим, другим гражданам, указанных в этих примечаниях.

Воинские части продовольствие получают со складов довольствующих органов по чековым требованиям.

Нормы продовольственного обеспечения периодически совершенствуются и в плане калорийности и пищевой ценности отпускаемых продуктов и в плане достижения большего учета особенностей службы.

Продовольственное обеспечение из фондов Министерства обороны реализуется в следующих формах:

- организация питания по месту военной службы; выдача продовольственного пайка;
- выплата денежной компенсации вместо выдачи продпайка;
- выплата денежной компенсации военнослужащим, проходящим службу по призыву, при убытии их в отпуск, командировку (вместо выдачи продпайка).

Военнослужащие, проходящие службу по призыву, и курсанты военно-учебных заведений, как правило, довольствуются через столовые воинских частей (с котла).

Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, могут состоят на котловом довольствии или получать продукты на руки, либо получать денежную компенсацию взамен продпайка. Выдача продпайка на руки или выплата денежной компенсации производится по решению командира части.

Военнослужащие, проходящие службу по призыву, пользуются правом на получение продовольствия со дня их явки в военкомат для отправки в воинскую часть до дня, в который уволенный военнослужащий обязан прибыть к месту жительства. Об удовлетворении их продовольствием или продовольственно-путевыми деньгами в этом случае указывается в проходном свидетельстве.

Для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, моментом прекращения соответствующего права является день объявления приказа об увольнении из кадров и исключении со всех видов довольствия и из списков части.

Важное значение имеет <u>организация питания в воинской части</u>. В целях обеспечения питанием (горячей пищей) военнослужащих в воинских частях штатами предусматриваются соответствующие столовые (солдатские, матросские, курсантские, офицерские), кают-компании (на кораблях).

Пища в столовых воинских частей готовится исходя из норм, строго по раскладке продуктов, составляемой начальником продовольственной службы совместно с начальником медицинской службы воинской части, начальником столовой и инструктором-поваром (старшим поваром).

В целях разнообразия питания разрешается при составлении раскладок заменять одни продукты другими в соответствии с нормами замены.

Закладка продуктов в котел производится по весу и в присутствии дежурного по столовой. До начала подачи готовой пищи на столы ее качество проверяется должностными лицами воинской части согласно Уставу внутренней службы.

Качество готовой пищи (непосредственно в варочно-раздаточном помещении), а также санитарное состояние помещений столовой, посуды и инвентаря проверяют врач (фельдшер) совместно с дежурным по части. Результаты проверки записываются в книгу по контролю за качеством приготовленной пищи. В ней врач делает записи о санитарном состоянии столовой. Разрешение на выдачу пищи личному составу дает дежурный по части.

Кроме врача и дежурного по полку пища опробуется командиром воинской части или по его указанию одним из заместителей командира воинской части. При этом определяются вкусовые качества и объем, вес мясных (рыбных) порций, вторых и третьих блюд. Опробование пищи в этих случаях производится непосредственно в обеденном зале во время приема пищи личным составом с последующей записью результатов проверки в упомянутую книгу.

В соответствии с Уставом внутренней службы в воинских частях горячая пища выдается три раза в сутки - на завтрак, обед и ужин. Промежутки между приемами пищи не должны превышать 7 часов.

Во время выдачи и приема пищи в столовой воинской части присутствует дежурный по части.

Военнослужащим, выполняющим воинские обязанности во вредных условиях, может выдаваться лечебно-профилактическое питание, а страдающим желудочно-кишечными заболеваниями - диетическое питание.

Военнослужащие, имеющие право на получение продовольственного пайка (питания), по прибытии в воинскую часть зачисляются на продовольственное обеспечение приказом командира части с любого приема пищи.

В целях усиления питания военнослужащих, более полного удовлетворения их потребностей в ранних овощах, зелени, картофеле, в воинских частях организуются подсобные хозяйства. Руководство ими осуществляет командир части через своего заместителя по тылу и начальника продовольственной службы.

Подсобное хозяйство ведется, как правило, силами и средствами воинской части. Для работ по уходу за животными и обработке земельного участка, которые не могут быть выполнены солдатами и матросами, разрешается содержать необходимое количество рабочих.

Продовольственное обеспечение военнослужащих регулируется статьей 14 Федерального закона «О статусе военнослужащих», постановлениями Правительства Российской Федерации, а также *Положением о продовольственном обеспечении Вооруженных Сил Российской Федерации на мирное время,* утвержденным приказом Министра обороны Российской Федерации от 22 июля 2000 г. № 400.

Продовольственное обеспечение осуществляется по *нормам продовольственных пайков.* Эти нормы представляют собой сочетание количества и ассортимента продуктов, предоставляемых на питание одному военнослужащему в сутки.

Нормы продовольственных пайков различаются в зависимости от категорий военнослужащих, условий выполнения ими служебных обязанностей и ряда других факторов. **Они подразделяются на основные нормы и сухие и бортовые пайки (рационы).**

Положением о продовольственном обеспечении Вооруженных Сил Российской Федерации на мирное время определены следующие нормы продовольственных пайков:

- *Норма № 1. Общевойсковой паек*
- Норма № 2. Летный паек
- Норма № 3. Морской паек
- Норма № 4. Подводный паек
- Норма № 5. Лечебный паек

- Норма № 6. Паек для суворовцев, нахимовцев и воспитанников военно-музыкальных училищ
- Норма № 7. Рационы лечебно-профилактического питания для гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации, занятого на работах с особо вредными условиями труда
- Норма № 8. Дополнительный паек для доноров
- Норма № 9. Индивидуальный рацион питания для боевой деятельности войск (ИРП-Б)
- Норма № 10. Индивидуальный рацион питания для повседневной деятельности войск (ИРП-П)
- Норма № 11. Рацион питания для мелких команд
- Норма № 12. Рацион питания для экипажей самолетов и вертолетов на запасных аэродромах
- Норма № 13. Малогабаритный рацион питания
- Норма № 14. Профилактический рацион питания
- Норма № 15. Бортовой аварийный рацион
- Норма № 16. Рацион выживания
- Норма № 17. Бортовой паек для экипажей самолетов и вертолетов
- Норма №18. Автономный сухой паек
- Норма № 19. Рацион питания для личного состава, терпящего бедствие на море и находящегося на спасательных средствах коллективного пользования («Якорь»)
- Норма № 20. Комплекты аварийного запаса для экипажей самолетов и вертолетов

Военнослужащие по прибытии в воинскую часть зачисляются на продовольственное обеспечение приказом командира воинской части.

Основанием для зачисления на продовольственное обеспечение служат аттестат на продовольствие и предписание или командировочное удостоверение, или отпускной билет военнослужащего.

Аттестат является документом, подтверждающим, по какое число и по нормам какого пайка удовлетворен военнослужащий продовольствием в натуре или денежной компенсацией взамен пайка, или продовольственно-путевыми деньгами при убытии из воинской части.

В исключительных случаях по прибытии военнослужащего в воинскую часть без аттестата (аттестат утерян, похищен и др.) он зачисляется на продовольственное обеспечение приказом командира воинской части на основании его рапорта, в котором указываются причины отсутствия аттестата и по какое число он удовлетворен продовольствием (денежной компенсацией, продовольственно-путевыми деньгами). Одновременно запрашивается дубликат аттестата из воинской части, выдавшей аттестат на продовольствие, которая должна не позднее суток выслать его.

В зависимости от служебно-правового положения и условий прохождения службы в соответствии с пунктом 1 статьи 14 Федерального закона «О статусе военнослужащих» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации **устанавливаются *формы* продовольственного обеспечения военнослужащих.**

Продовольственное обеспечение военнослужащих во всех его формах осуществляется бесплатно.

Существуют следующие формы продовольственного обеспечения военнослужащих:

1. *Организация питания по месту военной службы*. В этой форме осуществляется продовольственное обеспечение военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, и отдельных категорий военнослужащих, проходящих военную службу по контракту.

Порядок и организация питания в воинской части установлены Уставом внутренней службы Вооруженных Сил Российской Федерации, а также Положением о

продовольственном обеспечении Вооруженных Сил Российской Федерации на мирное время.

В воинских частях для обеспечения питанием (горячей пищей) военнослужащих, имеющих право на получение питания, предусматриваются соответствующие столовые (солдатские, матросские, курсантские, офицерские и др.). Питание личного состава кораблей (судов) Военно-Морского Флота организуется через камбузы, столовые, кают-компании кораблей (судов), плавучих и береговых баз.

Питание военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, проживающих без семей, и холостяков, по их желанию и с разрешения командира воинской части, организуется через солдатские (матросские) столовые воинских частей в отдельно оборудованных помещениях (обеденных залах) в счет выдачи продовольственного пайка. Питание указанных военнослужащих может быть организовано и в самодеятельных столовых воинских частей.

Нормы содержания поваров в столовых и подразделениях воинских частей, которыми руководствуются при разработке штатов, устанавливаются директивами Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации.

В солдатских, матросских и курсантских стоповых содержание поваров (коков) в штатах устанавливается из расчета следующих норм:

до 150 питающихся - 3 повара (кока),

от 151 до 200 питающихся 4 повара (кока), в последующем на каждые 125 питающихся добавляется 1 повар (кок).

Общее количество поваров (коков) определяется с учетом поваров (коков), держащихся в подразделениях воинской части.

В соответствии с Уставом внутренней службы в воинских частях готовая пища выдается три раза в сутки - на завтрак, на обед и на ужин. В распорядке дня воинской части должно быть предусмотрено время приема пищи, а также время для смены специальной (рабочей) одежды, чистки обуви и мытья рук перед приемом пищи. При этом промежутки между приемами пищи не должны превышать 7 часов. После обеда в течении не менее 30 минут не должны проводиться занятия или работы.

Пища в столовых воинских частей готовится исходя из норм продовольственна пайков, строго по раскладке продуктов, составляемой начальником продовольственной службы совместно с начальником медицинской службы воинской части, начальником столовой и инструктором-поваром (старшим поваром).

При составлении раскладки учитываются:

- особенности и характер боевой подготовки,
- установленный режим питания,
- наличие ассортимента продуктов,
- нормы суточного довольствия,
- также пожелания и запросы питающихся.

Раскладка подписывается заместителем командира воинской части по тылу и начальником медицинской и продовольственной служб и утверждается командиром воинской части. Вносить изменения в раскладку без письменного распоряжения командира воинской части запрещается.

В целях обеспечения разнообразия питания разрешается при составлении раскладок заменять одни продукты другими в соответствии с нормами замены. Закладка продуктов в котел производится по весу и в присутствии дежурного по столовой.

К часу, установленному распорядком дня, приготовление пищи должно быть закончено. До начала раздачи пищи врач (фельдшер) совместно с дежурным по полку должен проверить качество пищи, произвести контрольные взвешивания порций, а также проверить санитарное состояние помещений столовой, столово - кухонной посуды и инвентаря. После заключения врача (фельдшера) пища опробуется командиром полка или по

его указанию одним из заместителей командира полка. Результаты проверки записываются в книге учета контроля за качеством приготовленной пищи.

Пища опробуется командиром воинской части или, по его указанию, одним из заместителем командира воинской части. При этом определяются вкусовые качества, объем и вес мясных и рыбных порций, вторых и третьих блюд. Опробование пищи в этом случае производится непосредственно в обеденном зале во время приема пищи личным составом с последующей записью результатов проверки в указанную книгу.

В установленное время дежурный по полку дает разрешение на выдачу пищи. Солдаты и сержанты должны прибывать в столовую в вычищенной одежде и обуви, в строю под командой старшины роты или по его указанию одного из заместителей командиров взводов. В столовой во время приема пищи должен соблюдаться порядок. Запрещаете принимать пищу в головных уборах, в верхней одежде и в специально (рабочей) форме одежды. Больным, находящимся в медицинском пункте полка, пища готовится по нормам госпитального пайка и доставляется отдельно.

Зачисление нуждающихся солдат и сержантов на диетическое питание осуществляется приказом по полку на срок до трех месяцев на основании заключения начальника медицинской службы полка.

В соответствии с Положением о продовольственном обеспечении Вооруженных Сил Российской Федерации на мирное время военнослужащим. проходящим военную службу по призыву, имеющим рост 190 см и выше, разрешается выдавать дополнительное питание в пределах половины предусмотренных для них пайков. Дополнительное питание назначается приказом командира воинской части на основании заключения гарнизонной военно-врачебной комиссии.

Перечень отдельных категорий военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, питание которых организуется по месту военной службы, утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июля 1993 г. № 695 .

Согласно указанному перечню по месту военной службы организуется питание следующих категорий военнослужащих, проходящих военную службу по контракту:

1) Военнослужащие летного состава, а также другие категории военнослужащих, обеспечиваемые продовольствием за счет государства по норме № 2.

2) Военнослужащие, проходящие военную службу на надводных и подводных кораблях и судах обеспечения, в управлениях и на базах соединений кораблей и судов обеспечения Военно-Морского Флота и морских частях (подразделениях) и соединениях пограничных и внутренних войск, а также проходящие подготовку в учебных центрах Военно-морского Флота и в учебных центрах подготовки морских специалистов пограничных войск.

3) Военнослужащие, постоянно работающие на аэродромах, полигонах, технических и стартовых позициях по непосредственному обслуживанию летательных аппаратов и обеспечению их полетов.

4) Военнослужащие в период несения боевого дежурства (дежурства) участия в полевых учениях (маневрах) и в других случаях, когда по условиям службы, расквартирования или семейным обстоятельствам получение на руки положенных им продовольственных пайков затруднено. Осуществляется организация им питания через столовые воинских частей.

5) Курсанты военных образовательных учреждений профессионального образования.

6) Военнослужащие, находящиеся на излечении или обследовании в лечебных (медицинских) подразделениях, частях и учреждениях.

Военнослужащие вместо питания могут получать положенные им продовольственные пайки продуктами на руки или взамен них денежную компенсацию в размере их стоимости, за исключением категорий военнослужащих, находящихся на излечении или обследовании в военно-медицинских (медицинских) подразделениях, частях и учреждениях.

2. *Выдача продовольственного пайка.* Эта форма продовольственного обеспечения предусматривается для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, не обеспеченных питанием по месту прохождения военной службы.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1997 г. № 477 «О выдаче военнослужащим и приравненным к ним потребителям продовольственных пайков отдельными продуктами» в целях погашения задолженности перед военнослужащими и гражданским персоналом Вооруженных Сил Российской Федерации разрешается выдача военнослужащим и гражданскому персоналу Вооруженных Сил Российской Федерации (по их желанию), за исключением военнослужащих и гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации, обеспечиваемых питанием по месту военной службы (работы), установленные им продовольственные пайки, в том числе в счет погашения задолженности по денежной компенсации взамен продовольственных пайков за прошедший период (без его ограничения), отдельными продуктами, входящими в паек, в пределах стоимости пайка в месяце выдачи продуктов;

3. *Выплата денежной компенсации взамен положенного продовольственного пайка (питания) в размере его стоимости* производится по просьбе военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, а для военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, только за время нахождения в местах использования отпуска. Исчисление денежной компенсации и ее доведение до военных округов (флотов) и до соответствующих министерств и ведомств производится Центральным продовольственным управлением Министерства обороны Российской Федерации с согласованием ее с Главным управлением военного бюджета и финансирования Министерства обороны Российской Федерации.

4. *Выплата продовольственно-путевых денег военнослужащим проходящим военную службу по призыву* производится на время нахождения в пути следования, а также на время нахождения в пунктах командировок, если в этих пунктах отсутствует организованное питание военнослужащих. Военнослужащим, проходящим военную службу призыву (кроме офицеров), направленным (переместившимся) к новому месту военной службы или переместившимся в связи с передислокацией воинской части (подразделения), если они в пути следования не обеспечивались питанием бесплатно и им не выдавался продовольственный паек, выплачиваются суточные (или так называемые продовольственные) деньги. Взамен суточных им может быть выдан продовольственный паек на каждые сутки нахождения в пути. Продовольственно-путевые деньги указанным военнослужащим также выплачиваются на время нахождения в пунктах командировок, если в этих пунктах отсутствует организованное питание военнослужащих.

12. 2. Вещевое и квартирно-эксплуатационное обеспечение военнослужащих, его понятие, содержание и характеристики

Видом тылового обеспечения является вещевое обеспечение, заключающееся в удовлетворении потребностей воинских частей и кораблей необходимым вещевым имуществом и соответствующей техникой, по установленным государством нормам.

Целью вещевого обеспечения является удовлетворение потребностей военнослужащих в военной одежде, обуви, нательном белье, постельных принадлежностях, снаряжении, теплых вещах, специальной одежде, тканях, нагрудных знаках и знаках различия, санитарно-хозяйственном, спортивном и альпинистском имуществе, что позволяет создать условия для выполнения ими задач боевой и специальной подготовки.

Оно включает в себя:

- обеспечение военнослужащих и других категорий лиц обмундированием, обувью, нательным бельем, постельными принадлежностями, снаряжением, теплыми вещами, специальной одеждой, спортивным, лагерным и другим имуществом;
- организацию и осуществление ремонта вещевого имущества, химической чистки обмундирования;

- организацию банно-прачечного обслуживания личного состава воинских частей (кораблей).

Вещевое обеспечение военнослужащих определяется:

- Федеральным законом «О статусе военнослужащих»;
- Положением о вещевом обеспечении военнослужащих, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. № 605;
- другими нормативными правовыми актами.

Совокупность органов и должностных лиц военного управления, непосредственно занимающихся вещевым обеспечением, получило наименование вещевой службы.

В ее распоряжении находятся склады и базы, на которых хранится необходимое имущество и техника, мастерские по ремонту и химической чистке обмундирования и обуви, ремонту технических средств этой службы, швейное и банно-прачечное оборудование и др.

Органы вещевой службы в Вооруженных Силах делятся на:

1. центральные, объединяемые Центральным вещевым управлением Министерства обороны;
2. окружные (в военном округе, округе ПВО, на флоте) - вещевой отдел (управление);
3. в отдельной флотилии, на военно-морской базе - вещевое отделение;
4. в соединении, на береговой (плавучей) базе и в воинской части (на корабле) - вещевая служба.

Право на получение вещевого имущества из фондов Министерства обороны по установленным нормам, в соответствии с законодательством, предоставляется :

- всем военнослужащим;
- суворовцам и нахимовцам;
- гражданам, призванным на военные сборы из запаса;
- студентам гражданских вузов во время прохождения ими учебных сборов;
- курсантам мореходных училищ;
- личному составу сторожевой и военизированной охраны и др.

Это право возникает с момента зачисления военнослужащего в списки воинской части.

Юридическим основанием для зачисления на вещевое обеспечение конкретного лица служит приказ командира части, а в случае перемещения его к новому месту службы - аттестат на имущество, составляемый по установленной форме.

Военная форма одежды **для военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации и знаки различия по воинским званиям** были утверждены Указом Президента Российской Федерации от 23 мая 1994 г. № 1010. Этим Указом были установлены виды формы одежды и описание предметов формы для различных категорий военнослужащих, а также *знаки различия* по воинским званиям военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации. Знаками различия по воинским званиям военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации являются погоны, а в ВМФ, кроме того, нарукавные знаки и погончики.

Военнослужащие Вооруженных Сил Российской Федерации носят военную форму одежды по принадлежности к виду Вооруженных Сил Российской Федерации (роду войск, службы) и воинскому званию.

Военнослужащие других войск, органов внешней разведки, федеральных органов контрразведки, Главного управления охраны Российской Федерации и Службы безопасности Президента Российской Федерации носят военную форму одежды и знаки различия по воинским званиям, установленные для военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации с особенностями, которые были установлены этим Указом.

В целях планирования учета, рационального и экономного расходования вещевого имущества оно классифицируется:

1. на фонды (по целевому назначению);
2. группы (по характеру использования);
3. категории (по качественному состоянию).

А) В зависимости от отнесения к тому или иному фонду вещевое имущество делится на:

1) имущество для текущего обеспечения личного состава воинских частей;

2) имущество для обеспечения находящихся на военных сборах граждан (фонд сборов)

3) имущество для обеспечения развертывания воинских частей по мобилизации (неприкосновенный запас).

Вещевое имущество текущего обеспечения предназначается для обеспечения военнослужащих.

Вещевое имущество фонда сборов - для обеспечения граждан, призванных на военные сборы.

Вещевое имущество неприкосновенного запаса - для обеспечения мобилизационного развертывания Вооруженных Сил Российской Федерации и создания запасов на период военного времени.

Б) По характеру использования вещевое имущество подразделяется на следующие группы:

1) вещи личного пользования;

2) инвентарные вещи.

Вещевое имущество личного пользования, выдаваемое военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, является их собственностью с момента получения.

Обмундирование, обувь, белье и др., относящиеся к вещам личного пользования, выдаются в таковое всему личному составу в индивидуальном порядке и на весь установленный срок носки.

Что касается инвентарных вещей, то они зачисляются в инвентарь части (отсюда их название - "инвентарные") и выдаются личному составу в индивидуальное (например, валенки, летно-техническое обмундирование) или групповое (например, спортивный инвентарь) пользование лишь на определенное время:

1. на соответствующий сезон (теплые вещи), для проведение занятий, тренировок (например, спортинвентарь);
2. на период выполнение служебных и боевых заданий, проведение учений, полетов и др. (например, десантное, штурманское обмундирование) и т.п.

Вещевое имущество личною пользования и инвентарное имущество, выдаваемое военнослужащим проходящим военную службу по призыву, воспитанникам кадетских (суворовских), морских кадетских (нахимовских) и музыкальных кадетских корпусов, гражданам, призванным на военные сборы, является федеральной собственностью и находится в оперативном управлении воинской части.

В) Категории вещевого имущества отражают качество и степень изношенности, а отсюда и пригодность к дальнейшему использованию.

Различают четыре категории.

1. **Первая** - новое, не использовавшееся имущество;
2. **вторая**- вещи личного пользования в пределах установленных для них сроков носки, а также инвентарные вещи, годные к дальнейшему использованию, независимо от истечения установленных для них сроков эксплуатации;
3. **третья категория** - вещи личного пользования, сроки носки которых истекли, но по своему состоянию пригодны для дальнейшего использования в качестве рабочей одежды;
4. **четвертая категория** - вещевое имущество, не годное к использованию по прямому назначению.

Данную классификацию необходимо учитывать при решении вопросов об ответственности тех должностных лиц, которые допускают злоупотребления при учете и использовании имущества, а так же совершают его хищение за счет преждевременного и необоснованного перевода из одной категории в другую.

Система норм, порядок вещевого обеспечения, правомочия должностных лиц, всего личного состава в этой сфере деятельности, в соответствии с законодательством, определены Уставом внутренней службы, Уставом гарнизонной и караульной служб Вооруженных Сил, соответствующими постановлениями Правительства и конкретизированы Положением о вещевом обеспечении военнослужащих

Нормы обеспечения вещевым имуществом, утверждаемые Правительством и объявляемые приказом Министра обороны определяют количество и качество предметов обмундирования, выдаваемых на одно лицо и установленные сроки носки (службы) их.

При этом учитываются:

- принадлежность лица к определенной категории граждан (военнослужащих);
- его воинское звание (а иногда и должность);
- особенности прохождения службы в различных видах Вооруженных Сил и родах войск;
- климатические условия в районе дислокации частей и другие обстоятельства.

В связи с этим установлены и нормы вещевого обеспечения для:

- солдат и сержантов,
- матросов и старшин,
- курсантов военно-учебных заведений,
- прапорщиков и мичманов,
- офицеров,
- генералов и адмиралов.

Нормы эти периодически пересматриваются как в целях увеличения качества выдаваемых военнослужащим предметов вещевого имущества и изменения сроков их носки, так и принятия новых видов военной формы одежды, в большей степени отвечающих потребностям несения военной службы в различных условиях и запросам самих военнослужащих.

.Вещевое имущество отпускается военнослужащим по *нормам снабжения и нормам содержания*.

Нормы снабжения военнослужащих вещевым имуществом определяют количество предметов, отпускаемых на одного человека и сроки их носки (эксплуатации). Знаки различия выдаются военнослужащим одновременно с выдачей тех предметов военной формы одежды, на которых предусмотрено ношение этих знаков. Сроком носки (эксплуатации) предмета вещевого имущества является установленный нормами снабжения период времени, в течение которого предмет должен находиться в пользовании.

Нормы снабжения военнослужащих вещевым имуществом утверждены* постановлением *Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. Ns 605:

- **норма № 1** снабжения вещевым имуществом офицеров и прапорщиков (кроме Военно-Морского Флота, морских частей Пограничных войск Российской Федерации и внутренних войск МВД России);
- **норма № 2** снабжения вещевым имуществом военнослужащих, проходящих военную службу по контракту на должностях солдат и сержантов (кроме Военно-Морского Флота, морских частей Пограничных войск Российской Федерации и внутренних войск МВД России);
- **норма № 3** снабжения вещевым имуществом военнослужащих-женщин;
- **норма № 4** снабжения вещевым имуществом курсантов военных образовательных учреждений профессионального образования (кроме Военно-Морского Флота),

- **норма № 5** снабжения вещевым имуществом солдат и сержантов, проходят военную службу по призыву (кроме Военно-морского Флота, морских частей Пограничных войск Российской Федерации и внутренних войск МВД России) (смотри приложение №1);
- **норма № 6** снабжения вещевым имуществом офицеров, мичманов и прапорщиков Военно-Морского Флота, морских частей Пограничных войск Российской Федерации ивнутренних войск МВД России:
- **норма № 7** снабжения вещевым имуществом офицеров, прапорщиков и мичманов капвговых войск Военно-Морского Флота;
- **норма № 8** снабжения вещевым имуществом старшин, сержантов и матросов, походящих военную службу по контракту в Военно-морском Флоте, морских частях, пограничных войск Российской Федерации и внутренних войсках МВД России;
- **норма № 9** снабжения вещевым имуществом курсантов военных образовательных учреждений профессионального образования Военно-морского Флота:
- **норма № 10** снабжения вещевым имуществом старшин, сержантов и матросов, походящих военную службу по призыву в Военно-морском Флоте, морских частях Пограничных войск Российской Федерации и внутренних войсках МВД России;
- **норма № 11** снабжения вещевым имуществом старшин, сержантов и матросов береговых войск Военно-морского Флота, проходящих военную службу по призыву;
- **норма № 12** снабжения теплыми вещами и снаряжением военнослужащих (кроме военнослужащих Пограничных войск Российской Федерации и внутренних войск МВД России) (инвентарное имущество);
- **норма № 13** снабжения теплыми вещами и снаряжением военнослужащих внутренних войск МВД России (инвентарное имущество);
- **норма № 14** снабжения теплыми вещами и снаряжением военнослужащих Пограничных войск Российской Федерации (инвентарное имущество);
- **норма № 15** снабжения постельными принадлежностями военнослужащих (инвентарное имущество);
- **норма № 16** снабжения специальной одеждой военнослужащих экипажей боевых машин, специалистов ремонтных воинских частей, обслуживающих вооружение, военную и автомобильную технику (инвентарное имущество);
- **норма № 17** снабжения летной одеждой и обувью военнослужащих летного состава авиации (инвентарное имущество);
- **норма № 18** снабжения технической одеждой и обувью инженерно-технического состава авиации и курсантов военных авиационно-технических образовательных учреждений профессионального обучения (инвентарное имущество);
- **норма № 19** снабжения военнослужащих мылом.

Помимо обеспечения предметами обмундирования данный вид натурального довольствия предусматривает также право военнослужащих на бесплатное снабжение их по установленным нормам постельными принадлежностями, снаряжением, теплыми вещами, специальной одеждой, спортивным имуществом, а также на бесплатный (для военнослужащих по призыву), ремонт, стирку и химчистку предметов вещевого имущества.

Сроки носки (эксплуатации) предметов вещевого имущества **личного пользования,** выдаваемых военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, исчисляются со дня возникновения у военнослужащих права на их получение.

Сроки носки (эксплуатации) предметов вещевого имущества, выдаваемых военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, воспитанникам кадетских корпусов и гражданам, призванным на военные сборы, а также предметов инвентарного имущества исчисляются со дня их фактической выдачи в носку (эксплуатацию).

Для инвентарных предметов вещевого имущества сезонного пользования срок носки (эксплуатации) в течение одного сезона засчитывается за один год. Время хранения на складах в срок носки *(экс*плуатации) не засчитывается.

Нормы содержания вещевого имущества **определяют:**

количество полотенец, нательного, постельного и теплого белья, которое должно содержаться в воинских частях на одного военнослужащего, проходящего военную службу по призыву или контракту;

количество санитарно-хозяйственного имущества, которое должно содержаться в военно-медицинских (медицинских) учреждениях на одну штатную койку.

По нормам содержания вещевое имущество выдается вновь формируемым воинским частям, а также при увеличении численности военнослужащих или штатного количества коек на 20 и более процентов.

Вещевое имущество, утраченное военнослужащими, проходящими военную службу по контракту, возмещению не подлежит, за исключением случаев его утраты (повреждения) при исполнении этими военнослужащими служебного или гражданского долга.

Военнослужащим проходящим военную службу по призыву, в случае утраты вещевого имущества по их вине, выдается вещевое имущество, бывшее в употреблении. При отсутствии такого имущества и в других исключительных случаях по решению командира воинской части вместо утраченного им может быть выдано новое вещевое имущество.

Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, имеют право на получение вместо положенных по нормам снабжения предметов вещевого имущества денежной компенсации в размере стоимости указанных предметов. По желанию офицеров, прапорщиков и мичманов взамен предусмотренных нормами снабжения предметов вещевого имущества им могут быть выданы другие, стоимость которых не превышает стоимости заменяемых предметов. Порядок такой замены устанавливается Министерством обороны Российской Федерации и федеральными органами исполнительной власти.

Вещевое имущество личного пользования выдается офицерам, прапорщикам и мичманам в готовом виде или изготавливается в ателье (мастерских) по индивидуальным заказам с оплатой стоимости пошива за счет Министерства обороны Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

Старшинам, сержантам, солдатам и матросам, проходящим военную службу по контракту или призыву, и курсантам военных образовательных учреждений профессионального образования вещевое имущество выдается, как правило, в готовом виде. В случаях, когда подобрать отдельные предметы вещевого имущества по росту и размеру не представляется возможным, производится их подгонка или пошив в ателье (мастерских) с оплатой стоимости подгонки или пошива в установленном порядке. Военная форма одежды для военнослужащих, имеющих различные воинские звания, изготавливается из различных по качеству тканей.

Военнослужащие, увольняемые в запас или отставку с правом ношения военной формы одежды, по их желанию могут получить вещевое имущество, положенное им на месяц увольнения, или денежную компенсацию по ценам на день издания в воинской части приказа об увольнении. Лицам, увольняемым без права ношения военной формы одежды, выплачивается денежная компенсация. За вещевое имущество, подлежавшее выдаче военнослужащему, проходившему военную службу по контракту, но не полученное им в связи со смертью, наследникам умершего выплачивается денежная компенсация.

Военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, увольняются в запас в находящейся в их пользовании военной форме одежды, перечень предметов которой установлен Министерством обороны Российской Федерации и федеральными органами исполнительной власти. При желании они могут увольняться в запас в своей гражданской одежде. Уволенные в запас военнослужащие могут по их желанию оставлять предметы военной формы одежды в воинской части, где они проходили военную службу, или же сдавать их в другие воинские части или военные комиссариаты.

Курсанты, отчисленные из военных образовательных учреждений профессионального образования за неуспеваемость или недисциплинированность до

заключения контракта о прохождении военной службы, а также курсанты, отказавшиеся заключить контракт, направляются для прохождения военной службы или в запас с теми предметами вещевого имущества (кроме инвентарных вещей), которые находились в их пользовании на день убытия.

Граждане, призванные на военные сборы, обеспечиваются вещевым имуществом по зачислении их в списки воинской части или по прибытии на пункт экипировки. Военная форма одежды им выдается в готовом виде. Собственная одежда граждан, призванных на военные сборы, хранится в воинской части до окончания сборов. Высшие офицеры, призванные на военные сборы, проходят их в военной форме одежды, приобретенной за счет собственных средств. По окончании военных сборов граждане убывают в собственной одежде, а полученное ими вещевое имущество сдается на склад воинской части.

Вещевое имущество не выдается военнослужащим-женщинам, находящимся в отпуске по уходу за ребенком без сохранения денежного довольствия.

К *инвентарному имуществу* относятся:

1. теплые вещи,
2. постельные принадлежности,
3. предметы снаряжения,
4. лагерные и специальные палатки,
5. специальная одежда,
6. санитарно-хозяйственное, лыжное, спортивное и альпинистское имущество,
7. духовые и ударные музыкальные инструменты,
8. обозное имущество.

Инвентарное имущество выдается военнослужащим во временное пользование.

Постельными принадлежностями обеспечиваются:

- военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, при их размещении в казармах, на кораблях и в местах несения боевого дежурства;
- воспитанники кадетских корпусов;
- граждане, призванные на военные сборы;
- военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, при их размещении в казармах, на кораблях и при несении круглосуточного дежурства;
- военнослужащие при размещении вне пунктов постоянной дислокации воинских частей.

Специальная одежда выдается только тем военнослужащим, которые заняты на работах, связанных с эксплуатацией, обслуживанием, ремонтом военной техники, и других видах работ.

Летно-техническая одежда выдается военнослужащим в индивидуальное пользование и используется ими до полного износа. Использование летно-технической одежды разрешается только при выполнении работ, связанных с полетами и обслуживанием авиационной и специальной техники.

Теплые вещи отпускаются воинским частям в размерах, определяемых командованием военного округа (флота) с учетом особенностей района дислокации воинских частей и характера выполняемых ими задач. Теплые вещи за военнослужащими, как правило, не закрепляются. Время и порядок их ношения устанавливаются командиром воинской части. По окончании зимнего сезона теплые вещи изымаются из подразделений, рассортировываются, подвергаются ремонту и химчистке и сдаются для хранения на вещевой склад воинской части.

Лагерные и специальные палатки отпускаются для размещения военнослужащих в полевых условиях, а также при ведении военно-топографических, изыскательских, геодезических и других работ в полевых условиях.

Спортивным, лыжным и альпинистским имуществом воинские части обеспечиваются по нормам и в порядке, которые определяются Министерством обороны Российской Федерации и федеральными органами исполнительной власти.

Духовыми и ударными музыкальными инструментами обеспечиваются воинские части, в которых предусмотрено содержание военного оркестра.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. № 605 утвержден *перечень местностей Российской Федерации с особо холодным, холодным, жарким и умеренным климатом,* прохождение военной службы в которых дает право на получение отдельных предметов вещевого имущества по нормам снабжения, утвержденным для данных местностей.

Федеральным законом "О статусе военнослужащих" в зависимости от различных условий также устанавливаются различные формы обеспечения военнослужащих жилыми помещениями.

Так, военнослужащие, проходящие военную службу по призыву (кроме офицеров), размещаются в соответствии с требованиями общевоинских уставов. За ними, а также курсантами сохраняются жилые помещения, занимаемые ими до призыва (поступления) на военную службу. Они не могут быть исключены из списков нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Различные категории военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, в соответствии с Федеральным законом "О статусе военнослужащих" обеспечиваются жилыми помещениями как во время военной службы, так и после увольнения с нее в различных формах.

Так, на весь срок военной службы обеспечиваются служебными жилыми помещениями следующие категории военнослужащих, проходящих военную службу по контракту и совместно проживающие с ними члены их семей:

- военнослужащие, назначенные на воинские должности после окончания военного образовательного учреждения профессионального образования и получения в связи с этим офицерского воинского звания (начиная с 1998 года), и совместно проживающие с ними члены их семей;
- офицеры, призванные на военную службу в соответствии с Указом Президента Российской Федерации, а также офицеры, заключившие первый контракт о прохождении военной службы после 1 января 1998 года, и совместно проживающие с ними члены их семей;
- прапорщики и мичманы, сержанты и старшины, солдаты и матросы, поступившие на военную службу по контракту после 1 января 1998 года, и совместно проживающие с ними члены их семей.

Служебные помещения предоставляются на весь срок военной службы также военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, и совместно проживающим с ними членам их семей в закрытых военных городках.

Военнослужащим, обеспечиваемым на весь срок военной службы служебными жилыми помещениями, по достижении общей продолжительности военной службы 20 лет и более, а при увольнении с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями при общей продолжительности военной службы 10 лет и более предоставляются в собственность жилые помещения по избранному ими постоянному месту жительства.

Военнослужащие, обеспечиваемые служебными жилыми помещениями, заключают с Министерством обороны Российской Федерации (иным федеральным органом исполнительной власти, в котором Федеральным законом предусмотрена военная служба) жилищный договор. В нем определяется порядок предоставления служебного жилого помещения, его содержания и освобождения.

Другим категориям военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, и совместно проживающим с ними членам их семей жилые помещения предоставляются на условиях договора социального найма не позднее трехмесячного срока со дня прибытия на

новое место военной службы. Нормы и порядок предоставления жилья определяются жилищным законодательством с учетом права указанных лиц на дополнительную жилую площадь.

При этом на первые пять лет военной службы им предоставляются служебные жилые помещения или общежития. При продолжении военной службы свыше указанных сроков им предоставляются жилые помещения на общих основаниях. За ними сохраняется право на жилые помещения, занимаемые ими до поступления на военную службу. Они не могут быть исключены из списков нуждающихся в улучшении жилищных условий по месту жительства до призыва (поступления) на военную службу.

Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, и члены их семей, прибывшие на новое место военной службы военнослужащих, до получения жилых помещений регистрируются по месту жительства, в том числе по их просьбе по адресам воинских частей. До получения жилых помещений им предоставляются служебные жилые помещения, пригодные для временного проживания, или общежития.

В случае отсутствия таких жилых помещений воинские части арендуют жилые помещения или по желанию военнослужащих ежемесячно выплачивают им денежную компенсацию за наем (поднаем) жилых помещений в порядке и размерах, которые определяются Правительством Российской Федерации.

Всем военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, предоставляется по их желанию право на вступление в жилищно-строительные (жилищные) кооперативы либо на получение ими земельных участков для строительства индивидуальных жилых домов.

За военнослужащими, проходящими военную службу по контракту, направленными для прохождения военной службы за пределы территории Российской Федерации, в районы Крайнего Севера, приравненные к ним местности и другие местности с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, занимаемые ими жилые помещения в домах государственного или муниципального жилищного фонда бронируются, за исключением служебных жилых помещений, на все время их пребывания за пределами территории Российской Федерации или в указанных районах и местностях. Этим военнослужащим, а также военнослужащим, имеющим в собственности индивидуальные жилые дома (квартиры) либо являющимся членами жилищно-строительных (жилищных) кооперативов, при переводе на новое место военной службы в другую местность предоставляются служебные жилые помещения или общежития (арендуется жилое помещение или выплачивается компенсация).

Приложение №1

Норма № 5 снабжения вещевым имуществом солдат и сержантов, проходят военную службу по призыву (кроме Военно-морского Флота, морских частей Пограничных войск Российской Федерации и внутренних войск МВД России)

Снабжение вещевым имуществом солдат и сержантов, проходящих военную службу по призыву (кроме Военно-Морского Флота, морских частей Пограничных войск РФ н Внутренних войск МВД России)

№ п/п	Наименование предметов	Количество на человека	Срок носки	Номер примечания
	1. Форменная одежда			
1	Шапка-ушанка из искусственного меха	1 шт.	на срок службы	7 и 10
2	Фуражка шерстяная (в Воздушно-десантных войсках, Внутренних войсках МВД России и подразделе-ниях специального назначе-ния Пограничных войск Российской Федерации - берет шерстяной)	1 шт.	на срок службы	7 и 10

3	Фуражка хлопчатобумажная	1 шт.	1 год	10
4	Пальто зимнее шерстяное	1 шт.	1 год	1
5	Китель шерстяной	1 шт.	на срок службы	1,2 и 8
6	Брюки шерстяные прямого покроя	1 шт.	на срок службы	1,2,8, и 10
7	Рубашка	1 шт.	1 год	1, а и 10
8	Галстук с закрепкой	1 шт.	на срок службы	1, 8 и 10
9	Куртка зимняя с меховым воротником	1 шт.	на срок службы	1,5и9
10	Брюки зимние	1 шт.	на срок службы	1. 5 и 9
11	Костюм (куртка и брюки прямого покроя) хлопчатобумажный	2 компл.	1 год	1,2, 5 и 7
12	Кашне	1 шт.	на срок службы	
13	Костюм тренировочный хлопчатобумажный	1 компл.	на срок службы	
	II. Белье			
14	Рубаха нательная (в Воздушно-десантных войсках, оперативных воинских частях Внутренних войск МВД России и подразделениях специального назначения Пограничных войск Российской Федерации тельняшка хлопчатобумажная)	2 шт.	1 год	11
15	Кальсоны нательные хлопчатобумажные	2 шт.	1 год	11
16	Рубаха зимняя хлопчатобумажная	1 шт.	1 год	3
17	Кальсоны зимние хлопчатобумажные	1 шт.	1 под	3
18	Майка хлопчатобумажная (в Воздушно-десантных войсках, оперативных воинских частях Внутренних войск МВД России, подразделениях специального назначения Пограничных войск Российской Федерации и Президентском полку - тельняшка-безрукавка)	2 шт.	1 год	3
19	Трусы хлопчатобумажные	2 шт.	1 год	11
20	Полотенце хлопчатобумажное	3 шт.	1 год	
21	Полотенце банное хлопчатобумажное	1 шт.	1 год	
22	Платок носовой	3 шт.	1 год	
23	Подворотничок (соответствующее количество ткани)	12 шт.	1 год	
24	Портянки летние хлопчатобумажные	2 пары	1 год	
25	Носки хлопчатобумажные	4 пары	1 год	
26	Портянки зимние	1 пара	1 год	4
27	Носки шерстяные	1 пара	на срок службы	3

	III. Обувь			
28	Ботинки хромовые	1 пара	на срок службы	1
29	Ботинки с высокими берцами или сапоги юфтевые с голенищами, из искусственной кожи	3 пары	2 пода	1,7и 12
30	Тапочки казарменные	1 пара	на срок службы	
31	Туфли спортивные	1 пара	на срок службы	
	IV. Перчатки			
32	Перчатки хлопчатобумажные трикотажные	1 пара	на срок службы	10
33	Перчатки зимние хлопчатобумажные	1 пара	1 год	6
	V. Снаряжение			
34	Ремень поясной кожаный	1 шт.	на срок службы	10
35	Ремень брючный	1 шт.	на срок службы	

Примечания:

1. В Воздушно-десантных войсках выдаются: куртка и брюки зимние вместо пальто зимнего шерстяного, костюм хлопчатобумажный вместо кителя и брюк шерстяных, 2 тельняшки вместо рубашки, ботинки с высокими берцами вместо ботинок хромовых. В этих войсках галстук не выдается.

2. Военнослужащим со сроком военной службы 2 года разрешается выдавать вместо одного костюма хлопчатобумажного китель и брюки шерстяные.

3. Военнослужащим со сроком военной службы 2 года, проходящим военную службу в местностях с особо холодным климатом, дополнительно к норме выдаются рубаха - I шт. и кальсоны зимние хлопчатобумажные -1 шт. Военнослужащим, проходящим военную службу в этих местностях, а также в оперативных воинских частях Внутренних войск МВД России дополнительно к норме выдается 1 пара носков шерстяных на срок службы.

4. Портянки зимние выдаются на 1 год: в местностях с умеренным климатом - байковые, в местностях с холодным климатом - 2 пары шерстяных и 1 пара байковых, в местностях с особо холодным климатом - 2 пары шерстяных и 2 пары байковых.

5. Старшинам, сержантам и солдатам, получающим предметы летно-технической одежды, куртка и брюки зимние не выдаются, норма выдачи костюма хлопчатобумажного уменьшается на 1 комплект.

6. Старшинам, сержантам и солдатам штатных военных оркестров разрешается выдавать вместо перчаток зимних хлопчатобумажных перчатки шерстяные.

7. Военнослужащим Пограничных войск Российской Федерации со сроком военной службы 2 года дополнительно к норме выдаются: костюм хлопчатобумажный - 1 компл. и ботинки юфтевые с высокими берцами или сапоги юфтевые с голенищами из искусственной кожи - I пара. В этих войсках военнослужащим, проходящим военную службу в местностях с особо холодным климатом и в местностях, расположенных на высоте 500 метров и выше над уровнем моря, а также старшинам, сержантам и солдатам воинских частей и подразделений пограничного контроля и сопровождения поездов вместо шапки-ушанки из искусственного меха выдается шапка-ушанка из овчины меховой.

8. Старшинам, сержантам и солдатам воинских частей и подразделений пограничного контроля, непосредственно осуществляющим досмотр и оформление пассажирских транспортных средств заграничного следования, подразделений по сопровождению поездов Пограничных войск Российской Федерации и штатных военных оркестров со сроком службы 2 года дополнительно к норме выдаются: фуражка шерстяная, китель и брюки шерстяные, рубашка и галстук - по 1 шт.

9. В местностях с особо холодным и холодным климатом вместо куртки и брюк зимних разрешается выдавать костюм зимний для северных районов.

10. Старшинам, сержантам и солдатам Президентского полка со сроком военной службы 2 года дополнительно к норме выдаются: фуражка шерстяная - 1 шт., воротник съемный из искусственного меха - 1 шт., куртка шерстяная - 1 шт., брюки шерстяные пряного покроя - 1 шт., рубашки - 2 шт., галстук - 1 шт., полуботинки хромовые - 1 пара, ремень поясной кожаный - 1 шт. **Разрешается выдавать**: вместо одной фуражки хлопчатобумажной - берет шерстяной, вместо шапки-ушанки из искусственного меха - шапку-ушанку из овчины меховой и вместо перчаток хлопчатобумажных трикотажных - 2 пары перчаток шерстяных.

11. В местностях с особо холодным и холодным климатом разрешается выдавать вместо одной майки и одних трусов хлопчатобумажных рубаху и кальсоны хлопчатобумажные, в местностях с умеренным климатом вместо рубах и кальсон хлопчатобумажных -майки и трусы хлопчатобумажные.

12. Военнослужащим со сроком военной службы 1 год выдаются 2 пары ботинок юфтевых с высокими берца-ми или 2 пары сапог юфтевых с голенищами из искусственной кожи.

13. Социальное и медицинское обслуживание и обеспечение военнослужащих и членов их семей

13.1. Организация медицинского обслуживания военнослужащих

Охрана здоровья военнослужащих обеспечивается созданием благоприятных условий военной службы, быта и системой мер по ограничению опасных факторов военной службы, проводимой командирами во взаимодействии с органами государственной власти.

В соответствии с Уставом внутренней службы сохранение здоровья военнослужащих достигается путем:

- соблюдения санитарно-гигиенических правил и проведения профилактических мероприятий;
- постоянным медицинским контролем за состоянием здоровья личного состава.

Медицинское обеспечение, с целью сохранения боеспособности и укрепления здоровья личного состава, включает также своевременное оказание помощи раненным и больным, их эвакуацию, лечение и быстрейшее возвращение в строй, предупреждение возникновения и распространения заболеваний в войсках.

Решение этих задач непосредственно возложено на военно-медицинские учреждения Вооруженных Сил.

Возглавляет военно-медицинскую службу Главное военно-медицинское управление Министерства обороны. В военных округах, округах ПВО, на флотах и флотилиях действуют военно-медицинские отделы (управления). В соединениях и воинских частях (на кораблях) - медицинские службы во главе с начальниками этих служб.

Военнослужащие и граждане, призванные в военные сборы, имеют право на *бесплатную медицинскую помощь,* в том числе на изготовление и ремонт зубных протезов (за исключением протезов из драгоценных металлов и других дорогостоящих материалов), бесплатное обеспечение лекарствами, другим медицинским имуществом по рецептам врачей в военно-медицинских учреждениях.

При отсутствии по месту военной службы или месту жительства военнослужащих военно-медицинских учреждений или соответствующих отделений в них либо специального медицинского оборудования, а также в неотложных случаях медицинская помощь оказывается в учреждениях государственной или муниципальной систем здравоохранения. Расходы указанным учреждениям здравоохранения по оказанию медицинской помощи военнослужащим и гражданам, призванным на военные сборы, возмещаются Министерством обороны Российской Федерации (иным федеральным органом исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба).

Медицинское обеспечение осуществляется через:

- предоставляемые государством лазареты и амбулатории;
- поликлиники и госпитали;
- санатории и дома отдыха;
- научные учреждения и клиники.

Для этого медицинская служба располагает необходимым оборудованием, пригодным к использованию как в стационарных, так и в полевых, в том числе, боевых условиях.

Забота о сохранении и об укреплении здоровья военнослужащих - обязанность командиров. На них возлагается обеспечение требований безопасности при проведении учений, иных мероприятий боевой подготовки, во время эксплуатации вооружения и военной техники, при производстве работ, исполнении других обязанности военной службы.

Устав обязывает каждого военнослужащего строго соблюдать правила личной и общественной гигиены, повседневно закаливать свой организм. В Уставе также содержится требование о регулярном банно-прачечном обслуживании личного состава воинской части - помывке в бане с обязательной сменой всего комплекта нательного и постельного белья. Контроль за этим осуществляет медицинская служба части.

Важным является закрепленное уставом требование, в соответствии с которым военнослужащий не должен скрывать своего заболевания, а при заболевании обязан немедленно доложить об этом непосредственному начальнику и с его разрешения обратиться за медицинской помощью. Заключение на освобождение от занятий и работ дается врачем, фельдшером.

Рекомендация врача (фельдшера) об освобождении от исполнения служебных обязанностей подлежит обязательному выполнению должностными лицами. Об освобождении от исполнения служебных обязанностей военнослужащих по контракту и выходе их на службу после болезни объявляется в приказе по полку.

Военнослужащие *ежегодно проходят медицинские обследования,* с ними проводятся лечебно-профилактические мероприятия.

С учетом результатов медицинского контроля (диспансеризации) за физическим контролем военнослужащих осуществляется и их лечебно-профилактическое обслуживание. Оно имеет целью предупредить заболевание, наметить и провести мероприятия по улучшению условий боевой, физической подготовки, быта и питания личного состава.

Лечебная помощь оказывается военнослужащим в зависимости от условий и характера заболевания в амбулаторном порядке или стационарах (в лазаретах, госпиталях).

Члены семей офицеров (супруг, несовершеннолетние дети, дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных учреждениях по очной форме обучения), а также лица, находящиеся на их иждивении и проживающие совместно с офицерами, **имеют право на бесплатную медицинскую помощь в военно-медицинских учреждениях**. При амбулаторном лечении лекарства им отпускаются за плату по розничным ценам, за исключением случаев, когда в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации плата не взимается.

В соответствии с медицинскими показаниями военнослужащие и члены их семей пользуются правом на санаторно-курортное лечение.

Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту (за исключением курсантов военных образовательных учреждений профессионального образования), и члены их семей во время отпуска, но не более одного раза в год, обеспечиваются санаторно-курортным лечением и организованным отдыхом в санаториях, домах отдыха, пансионатах, детских оздоровительных лагерях, на туристских базах Министерства обороны Российской Федерации (иного федерального органа исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба). Указанные военнослужащие оплачивают 25 процентов, а члены их семей - 50 процентов стоимости путевки.

При этом указанным военнослужащим ежегодно независимо от приобретения путевки *выплачивается денежная компенсация* в размере шести установленных федеральным законом на момент убытия в основной отпуск минимальных размеров оплаты труда на самого военнослужащего и в размере трех установленных федеральным законом минимальных размеров оплаты труда на супруга и каждого несовершеннолетнего ребенка. Денежная компенсация на ребенка, на содержание которого военнослужащим отчисляются алименты, выплачивается получателю алиментов. Указанным военнослужащим и членам их семей при направлении в санатории для продолжения госпитального лечения в соответствии с заключением военно-врачебной комиссии дополнительно предоставляются бесплатные путевки.

Военнослужащие, получившие увечье (ранение, травму, контузию) или заболевание при исполнении ими обязанностей военной службы, после госпитального лечения имеют право на внеочередное получение путевок в санаторно-курортные и оздоровительные учреждения Министерства обороны Российской Федерации (иного федерального органа исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба).

Военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, и курсанты военных образовательных учреждений профессионального образования обеспечиваются бесплатным санаторно-курортным лечением в соответствии с заключением военно-врачебной комиссии. Указанным военнослужащим при убытии в отпуск по болезни выплата в качестве дотации на лечение производится в размере четырех установленных федеральным законом минимальных размеров оплаты труда.

Курсанты военных образовательных учреждений профессионального образования, воспитанники образовательных учреждений среднего (полного) общего образования с дополнительной образовательной программой, имеющей целью военную подготовку несовершеннолетних граждан, оплачивают не более 30 процентов стоимости путевки на военные туристские базы.

Приказом Министра обороны Российской Федерации от 20 августа 1999 г. № 360 была утверждена *Инструкция о порядке санаторно-курортного обеспечения в Вооруженных Силах Российской Федерации*, а также нормы расхода продуктов питания на одного больного (отдыхающего) в день в санаториях и домах отдыха Министерства обороны Российской Федерации.

Отбор военнослужащих, членов их семей, нуждающихся в санаторно-курортном лечении, производится санаторно-отборочными комиссиями при воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях Министерства обороны Российской Федерации, или гарнизонах, а военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, курсантов военно-учебных заведений Министерства обороны Российской Федерации - в соответствии с заключением военно-врачебной комиссии.

Путевки **в санатории и дома отдыха Министерства обороны Российской Федерации предоставляются**:

1. военнослужащим, проходящим военную службу по контракту (кроме курсантов военно-учебных заведений Министерства обороны Российской Федерации), офицерам, уволенным с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно - штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых в льготном исчислении составляет 20 лет и более, а при общей продолжительности военной службы 25 лет и более вне зависимости от основания увольнения - с оплатой 25 процентов, а членам их семей и лицам, находящимся на иждивении военнослужащих - с оплатой 50 процентов стоимости путевки;
2. прапорщикам и мичманам, уволенным с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет *20* лет и более - с оплатой 25 процентов стоимости путевки;
3. военнослужащим, проходящим военную службу по призыву и курсантам военно-учебных заведений Министерства обороны Российской Федерации, в соответствии с заключением военно-врачебной комиссии, - бесплатно;
4. Героям Российской Федерации, Героям Советского Союза, Героям Социалистического труда, полным кавалерам ордена Славы и ордена Трудовой Славы, - бесплатно;
5. членам семей Героев Российской Федерации, Героев Советского Союза и полных кавалеров ордена Славы - 25 процентов стоимости путевки.

Принципиальные изменения во взглядах на характер войны и способы ее ведения, в организации, вооружении и оснащении Вооруженных Сил, которые произошли в послевоенный период, существенно <u>изменили условия деятельности медицинской службы</u>.

Наличие на оснащении современных армий различных средств вооруженной борьбы, возросшие их возможности предопределяют сложный, высокоманевренный и

истребительный характер будущей войны, если ее не удастся предотвратить. Большая напряженность, решительность, огромный пространственный размах военных действий значительно увеличат масштабы потерь и разрушений по сравнению с минувшими войнами.

Санитарные потери войск могут превысить потери, имевшие место в прошлом. Значительно будут отличаться условия их возникновения, структура. Возможное применение противником ядерного оружия обусловит возникновение поражений, не встречавшихся прежде.

Основными видами боевых травм, видимо, будут ожоги, радиационные и комбинированные поражения, требующие проведения сложных, трудоемких медицинских мероприятий.

На медицинскую службу полка возлагаются следуйте задачи:

- розыск раненых и больных, оказание им первой медицинской помощи, сбор и вынос (вывоз) их с поля боя (из очагов массовых потерь, подразделений);
- эвакуация раненых и больных из подразделений, медицинских пунктов батальонов на КПП;
-своевременное оказание раненым и больным доврачебной (средним медицинским работником) и первой врачебной помощи, подготовка их к дальнейшей эвакуации;
- лечение легкораненых и легкобольных со сроком восстановления боеспособности 2-5 суток;
- проведение мероприятий по медицинской службы по Защите личного состава полка и медицинских подразделений от ОМП;
- проведение медицинской разведки в полосе действий (районе расположения) полка;
- медицинский контроль за сохранением здоровья личного состава полка, организация и осуществление медицинских мероприятий по его укреплению;
- проведение санитарного надзора за условиями военного труда, выполнением санитарно-гигиенических норм и правил размещения, питания, водоснабжения, банно-прачечного обслуживания личного состава;
- осуществление противоэпидемических мероприятий, направленных на предупреждение возникновения и распространения инфекционных заболеваний;
- участие в ликвидации последствий применения противником ОВ;
- обеспечение личного состава полка индивидуальными средствами медицинского оснащения, снабжение медицинских подразделений медицинским имуществом;
- боевая и специальная подготовка личного состава медицинской службы, военно-медицинская подготовка и пропаганда гигиенических знаний и здорового образа жизни среди личного состава полка;
- ведение медицинского учета и отчетности.

Успешное решение указанных задач требует эффективного использования всех сил и средств медицинской службы, которую возглавляет начальник медицинской службы полка, непосредственно подчиняющийся командиру полка, а по специальным медицинским вопросам выполняет распоряжения начальника медицинской службы дивизии.

Основным подразделением медицинской службы полка является медицинский пункт полка (МПП), который возглавляет начальник медицинского пункта, хорошо подготовленный в вопросах организации и лечебно-диагностической работе врач. Он подчиняется начальнику медицинской службы полка.

В каждом батальоне полка имеется медицинский пункт (МПБ), который возглавляет фельдшер - начальник МПБ. Он подчиняется командиру батальона, а по медицинским вопросам - начальнику медицинской службы полка.

В мотострелковой роте имеется санитарный инструктор, а в **мотострелковом взводе** - санитар-стрелок. Санитарный инструктор подчиняется командиру роты, а по медицинским вопросам - начальнику МПБ.

Кроме того, в некоторых специальных подразделениях полка имеются фельдшера и санитарные инструкторы, которые подчиняются командирам подразделений, а по специальным вопросам - начальнику медицинской службы полка.

Такое приближение медицинских сил и средств ротного и батальонного звеньев к личному составу подразделений во многом обеспечивает своевременность оказания первой медицинской и доврачебной помощи.

В соответствии с Уставом внутренней службы Вооруженных Сил начальник медицинской службы полка является прямым начальником личного состава медицинской службы полка.

Начальник медицинской службы полка отвечает:

- за организацию и проведение лечебно-профилактических, санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий в части, своевременное оказание необходимой медицинской помощи раненым и больным;
- за подготовку личного состава полка по своей специальности;
- за состояние и работу медицинского пункта полка;
- за боевую и мобилизационную готовность медицинской службы, за боевую подготовку, воспитание, воинскую дисциплину и моральное состояние ее личного состава;
- за снабжение медицинским имуществом и правильное его хранение, своевременное освежение и отпуск.

Он является непосредственным организатором основных мероприятий по медицинскому обеспечению полка и принимает личное участие в их проведении.

Медицинский пункт полка (МПП) является основным подразделением медицинской службы полка, который играет основную роль в организации медицинского обеспечения боевых действий полка и в межбоевой его период.

Он предназначен для эвакуации раненых и больных с поля боя, из подразделений полка, медицинских пунктов батальонов, оказания им первой врачебной помощи, проведения в полку санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий, усиления медицинскими силами и средствами подразделений полка, обеспечения их медицинским имуществом, проведения мероприятий медицинской службы по защите личного состава полка от оружия массового поражения.

Основные задачи медицинского пункта полка:

- осуществление совместно с медицинскими пунктами батальонов розыска, сбора раненых и больных, оказания им первой медицинской помощи, вывоза и выноса их с поля боя и очагов массовых санитарных потерь;
- прием, медицинская сортировка и регистрация поступающих раненых и больных, заполнение первичных медицинских карточек на раненых и больных, получивших первую врачебную помощь;
- дозиметрический контроль зараженности радиоактивными веществами обмундирования и открытых участков тела раненых и больных;
- частичная санитарная обработка раненых и больных, нуждающихся в ней, частичная дегазация, дезактивация, дезинфекция обмундирования, обуви, снаряжения и доставившего их транспорта;
- оказание первой врачебной и доврачебной помощи раненым и больным, подготовка их к дальнейшей эвакуации;
- контроль за качеством первой медицинской и доврачебной помощи, оказываемой в подразделениях полка, содействие в устранении обнаруженных недостатков;
- амбулаторное лечение легкораненых и легкобольных со сроками лечения до 2-5 суток;
- временная изоляция инфекционных больных, подозрительных на инфекционное заболевание, а также лиц с острыми психическими на рушение ли;
- защита раненых и больных, поступивших на МПП, от средств массового поражения, участие в ликвидации последствий применения противником оружия массового поражения;
- усиление МИБ средствами сбора и эвакуации раненых и больных;
- эвакуация раненых и больных из подразделений полка, медицинских пунктов батальонов в МПП;

- проведение лечебно-профилактических, санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий в полку;
- снабжение медицинских пунктов батальонов, фельдшеров, санитарных инструкторов подразделений и всего личного состава полка положенным медицинским имуществом;
- проведение боевой и специальной подготовки личного состава медицинской службы, военно-медицинской подготовки личного состава подразделений полка;
- ведение медицинского учета и отчетности, своевременное представление медицинских донесений

Возглавляет медицинский пункт полка начальник медицинского пункта полка (МПП) - врач, который подчиняется начальнику медицинской службы полка **и отвечает**:

1. за боевую готовность медицинского пункта полка;
2. успешное выполнение задач по своевременному оказанию медицинской помощи раненым и больным;
3. за боевую и специальную подготовку, воспитание, воинскую дисциплину и моральное состояние личного состава;
4. за состояние и сохранность вооружения, техники и других материальных средств медицинского пункта полка.

В состав медицинского пункта мотострелкового полка, кроме начальника МПП, входят: два врача, врач-стоматолог, фельдшеры, начальник аптеки - фармацевт, санитарные инструкторы, медицинские сестры, санитары, водители, санитары-водители, радиотелефонист, повар.

Кроме того, в состав МПП входят два отделения сбора и эвакуации раненых, укомплектованные санитарами и санитарами-водителями .

Личный состав отделения участвует в розыске, сборе раненых, оказании им первой медицинской помощи на поле боя, в том числе и в очагах массовых санитарных потерь и выноса (вывоза) их с поля боя на МПБ или МПП. Для выполнения указанных мероприятий отделения имеют в своем составе три малогабаритных санитарных транспортера (ЛУАЗ-967) или гусеничные транспортеры (ГТМУ) в условиях севера и три санитарных автомобиля (УАЗ-452).

13.2. Определение и классификация общих и санитарных потерь

Все потери в личном составе, понесенные войсками во время войны, принято называть **общими потерями** (Рис.3).

Они подразделяются на потери безвозвратные и санитарные. **Безвозвратные потери** - это потери убитыми, попавшими в плен, пропавшими без вести.

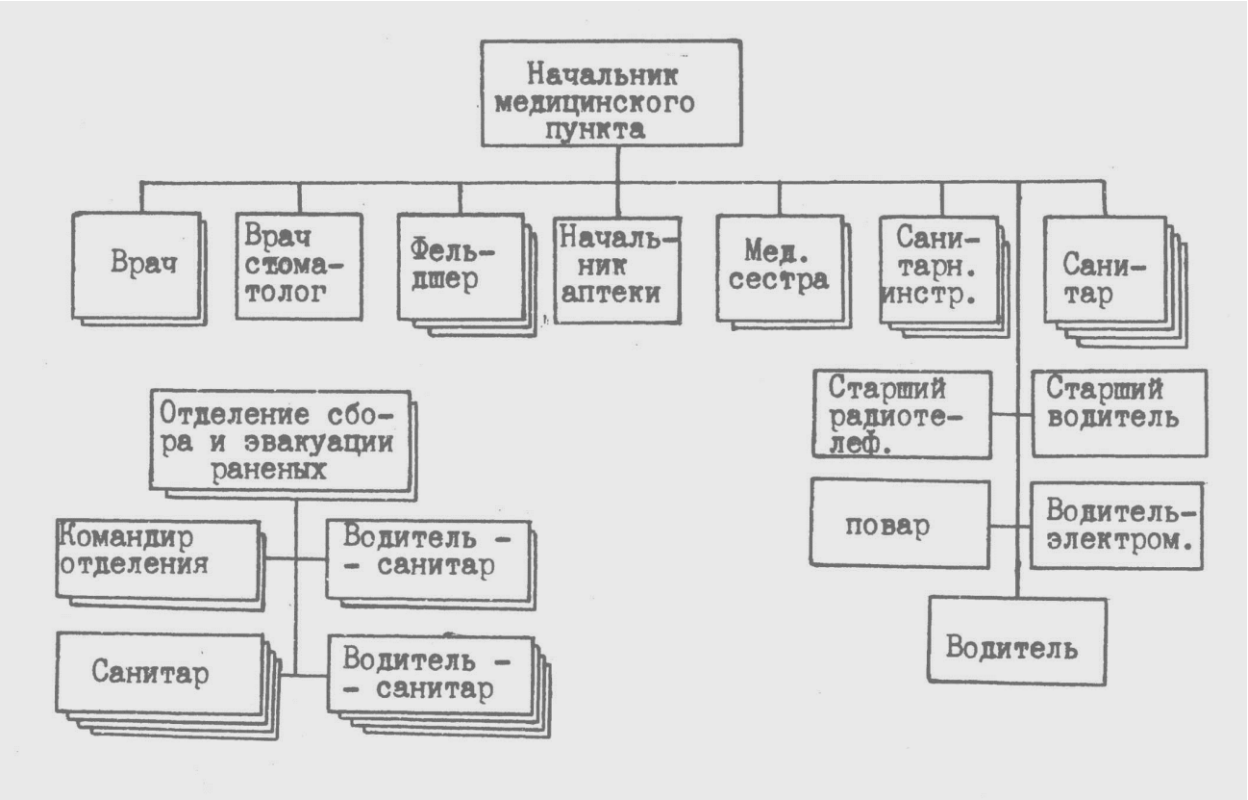

Рис. 3 Состав медицинского пункта части

К санитарным потерям относят лиц, утративших боеспособность (трудоспособность) не менее чем на сутки и поступивших на медицинские пункты или в лечебные учреждения.

В зависимости от причин, приведших к утрате боеспособности (трудоспособности), санитарные потери условно **подразделяют на боевые и небоевые.**

I. Боевые санитарные потери - это потери в результате воздействия боевых средств противника или непосредственно связанные *с* выполнением боевой задачи. К боевым санитарным потерям относят также военнослужащих, получивших в период боевых действий отморожения.

По этиопатогенетическому признаку боевые санитарные потери делятся на 6 классов:

I—механические повреждения,

II — термические поражения,

III — радиационные поражения,

IV — поражения ОВ, V-—поражения БО,

VI—реактивные состояния от применения оружия массового поражения.

В соответствии с принятой классификацией и номенклатурой боевых поражений каждый класс подразделяется на группы, в которые включены отдельные физиологические формы поражений в зависимости от характера и локализации повреждений.

Например, **в класс I** (механические повреждения) включены группы, учитывающие локализацию повреждений, их характер (проникающие, не проникающие, с повреждением или без повреждения костей и др.).

Класс II содержит две группы—ожоги и отморожения, которые в СВОКJ очередь делятся по глубине (степени) и площади поражения.

В класс III включены также две группы — острые и хронические поражения, которые делятся по степени тяжести.

В класс IV входит 5 групп:

- поражения нервно-паралитическими,

- общеядовитыми,
- кожно-нарывными,
- удушающими, и другими ОВ.

Класс V (поражения БО) подразделяется на группы в зависимости от вида примененного возбудителя.

Класс VI включает реактивные состояния—кратковременные и затяжные.

В зависимости от воздействия разных видов оружия или различных поражающих факторов одного вида оружия различают:

- комбинированные;
- множественные;
- сочетанные поражения.

Комбинированными считаются поражения, вызванные различными видами оружия (например, огнестрельное ранение и поражение ОВ, ожог и поражение БО) или различными поражающими факторами одного и того же вида оружия (например, ожог, травма и поражение проникающей радиацией в результате воздействия ядерного оружия).

У пораженных одним видом оружия могут быть **множественные поражения** (например, ранения нескольких анатомических областей в результате воздействия нескольких пуль или осколков; поражение ОВ кожи и внутренних органов).

Сочетанными ранениями считаются ранения нескольких анатомических областей одним ранящим снарядом (например, торакоабдоминальные).

II. К небоевым санитарным потерям относят военнослужащих, заболевших от причин, не связанных с применением противником боевых средств, а также получивших небоевую травму.

Эта группа включает 22 класса, учитывающие этиологию или системный характер заболеваний.

Следует иметь в виду, что принятая этиопатогенетическая классификация общих и санитарных потерь в известной мере является условной. Так, при углубленной разработке определившихся исходов поражений и болезней в послевоенный период понятие «безвозвратные потери» может уточняться за счет включения в эту категорию умерших на медицинских пунктах и в лечебных учреждениях (от поражений и болезней), а также в результате выяснения судьбы некоторой части военнослужащих, попавших в плен и пропавших без вести.

Условность принятой классификации проявляется и в том, что значительное число заболеваний личного состава войск в военное время тесно связано не только с условиями боевой обстановки, но и со свойствами применяемых видов оружия.

Известно, например, что лица, подвергшиеся в прошлом воздействию ионизирующего излучения и некоторых ОВ, больше предрасположены к различным заболеваниям. Таким образом, разграничить боевые и небоевые потери порой очень трудно. Примером известной условности этой классификации санитарных потерь является отнесение всех лиц с отморожениями к категории боевых потерь.

Необходимо отметить, что, кроме рассмотренной классификации санитарных потерь, существует так называемая оперативная классификация, которая используется в практической деятельности медицинской службы. В официальных документах боевые санитарные потери обычно обозначают термином «раненые», а небоевые—термином «больные».

В интересах планирования медицинского обеспечения и при расчетах величины и структуры санитарные потери группируют в зависимости от вида поражающего оружия на раненных огнестрельным оружием, пораженных ядерным, химическим, бактериологическим (биологическим) и другими видами оружия.

Для оперативных целей пользуются классификациями (группировками) санитарных потерь по их:

1. тяжести (легкораненые, средней тяжести, тяжелораненые, больные);

2. нуждаемости в медицинской помощи (нуждаются в неотложной квалифицированной, специализированной медицинской помощи хирургического, терапевтического профиля и т. д.);
3. нуждаемости и возможности эвакуации (подлежат эвакуации авиатранспортом, автосанитарным транспортом, транспортом общего назначения; могут быть эвакуированы в положении лежа, сидя; нетранспортабельны);
4. ориентировочным срокам предстоящего лечения и другим лечебно-эвакуационным признакам.

Глубокое всестороннее изучение и анализ условий возникновения, величины, структуры и тяжести санитарных потерь имеют огромное значение для планирования организации лечебно-эвакуационных мероприятий. Медицинская служба должна анализировать также характер безвозвратных потерь и непосредственные причины гибели пострадавших на поле боя, путях и этапах медицинской эвакуации в целях дальнейшего совершенствования методов профилактики боевых поражений, организации и способов оказания медицинской помощи и лечения пораженных.

13.3. Величина и структура санитарных потерь

Главными, определяющими показателями санитарных оказывающими большое влияние на организацию медицинского обеспечения, **являются их величина и структура.**

Под величиной понимают размеры санитарных потерь в абсолютных числах.

Структура санитарных потерь - это процентное отношение различных категорий раненых и больных к общему числу санитарных потерь от всех или отдельных видов оружия.

Правильное определение предполагаемых величины и структуры санитарных потерь является основой для планирования медицинского обеспечения предстоящих боевых действий.

Основными данными для расчета санитарных потерь являются сведения о возможном применении противником оружия массового поражения, характере боевых действий, степени защищенности личного состава, наиболее вероятных рубежах и направлениях, где войска могут нести наибольшие потери. Расчеты санитарных потерь в части очень сложны и носят ориентировочный характер. Поэтому важный раздел деятельности начальника медицинской службы — постоянное получение информации через штаб части, от медицинского состава подразделений о размерах потерь, их величине и структуре.

В случае применения противником оружия массового поражения начальник медицинской службы принимает меры к уточнению размеров санитарных потерь и на основе этих данных определяет ориентировочную потребность в силах и средствах, необходимых для организации и проведения лечебно-эвакуационных мероприятий.

В период Великой Отечественной войны полк за день наступательного боя терял ранеными от 2—3 до 20—25% личного состава и более. Санитарные потери войск были неравномерными также и в течение дня. Потери больными изменялись в сравнительно небольших пределах и составляли в среднем 0,08—0,1% от числа личного состава в сутки. Соотношение различных категорий санитарных потерь складывалось следующим образом: раненые составляли 95—-97%, контуженные — 2—4%, обожженные — 0,5-—1%. Эта структура была более или менее постоянной, удельный вес отдельных категорий санитарных потерь изменялся незначительно.

В современных условиях величина и структура санитарных потерь зависят от:

- характера и напряженности боевых действий;
- масштабов и условий применения сторонами различных видов оружия, прежде всего ракетно-ядерного;
- плотности и степени защищенности наших войск;
- климатогеографических особенностей местности и др.

В связи с этим для правильного определения величины и структуры санитарных потерь необходим всесторонний анализ обстановки в каждом конкретном случае.

Предпринимаются усилия по созданию и совершенствованию средств защиты личного состава, в том числе медицинских, от воздействия поражающих факторов современных видов оружия, повышению общей защищенности и живучести войск. Однако, несмотря на это, постоянное развитие средств поражения обусловит в случае развязывания империалистическими государствами войны возникновение значительных санитарных потерь.

В современной войне следует ожидать существенных изменений в размерах, характере и структуре возможных санитарных потерь, появления новых видов боевой патологии. Решающее влияние будет оказывать ракетно-ядерное оружие в случае его применения армиями иностранных государств. Совершенствование средств ядерного нападения, значительное повышение надежности и точности поражения объектов за счет применения многозарядных самонаводящихся боеголовок, рост возможностей по применению ядерных средств, в том числе боеприпасов малых калибров и нейтронных зарядов, приведут к увеличению размеров санитарных потерь.

Существенно возрастут по сравнению с прошлыми войнами потери от обычных видов оружия. При этом увеличится удельный вес тяжелых и крайне тяжелых ранений, ожогов, особенно напалмовых, множественных переломов, обширных повреждений внутренних органов и т. д. Среди раненых и больных появится категория крайне тяжелых, неблагоприятных в прогностическом отношении.

Значительный удельный вес займут комбинированные поражения: тяжелые травмы, ожоги, радиационные поражения, огнестрельные ранения в различных сочетаниях. Особое значение приобретает фактор взаимного отягощения при множественных и прежде всего комбинированных поражениях.

Необходимо учитывать большое психологическое воздействие на личный состав применения противником современных средств вооруженной борьбы. В структуре санитарных потерь определенное место займут так называемые психологические потери, под которыми понимается личный состав, оставшийся в строю, но потерявший боеспособность в результате воздействия сильных психотравмирующих факторов. От быстроты вывода этих лиц из состояния нервно-психического шока в значительной мере зависят сроки восстановления боеспособности частей и соединений, пострадавших от ядерных, химических и напалмовых ударов противника.

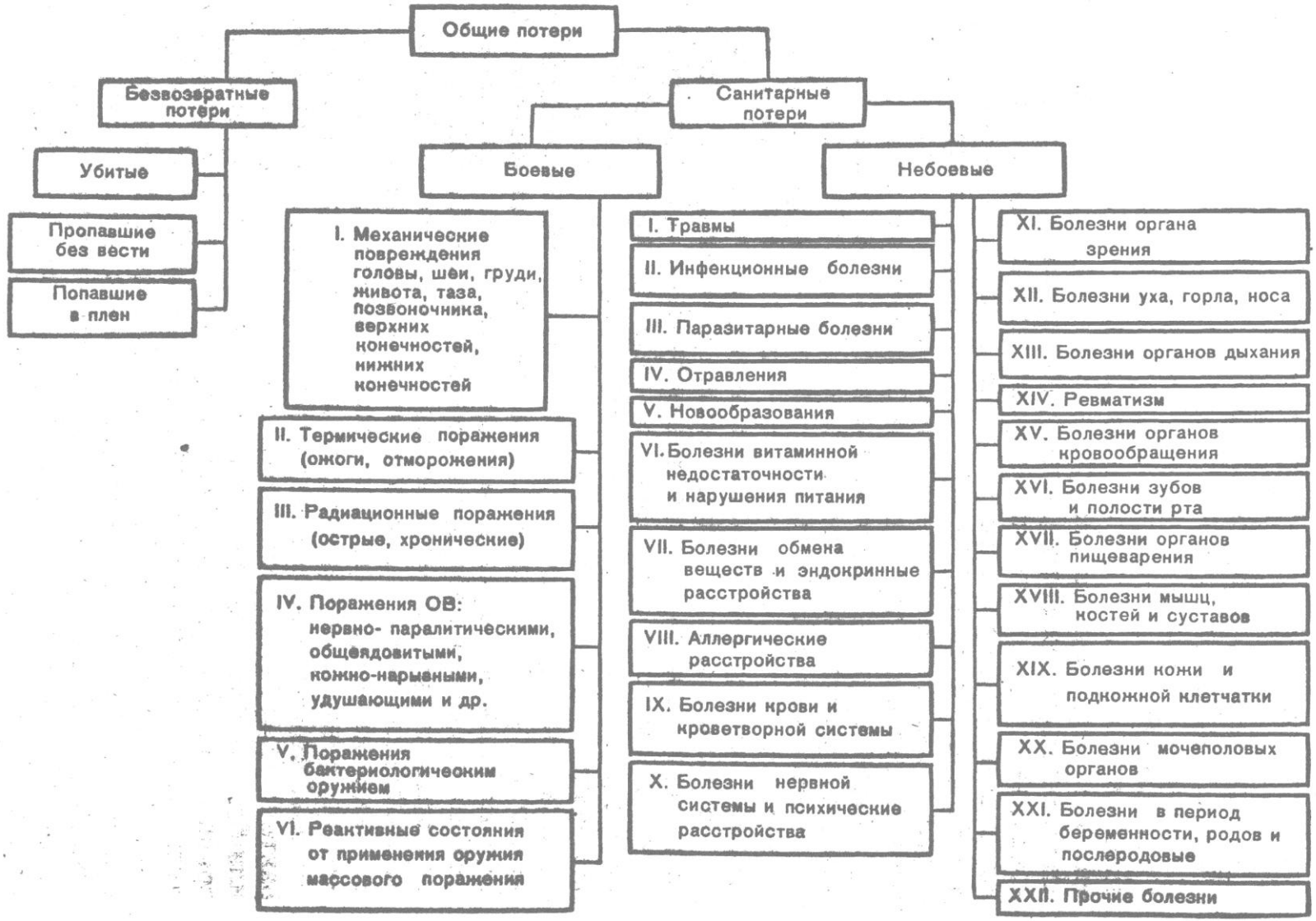

Схема 4. Классификация потерь личного состава войск.

13.4. Социальное обеспечение и обслуживание военнослужащих, лиц уволенных с военной службы и членов их семей

Социальное обеспечение - это установленная государством система материального обеспечения и некоторых видов обслуживания граждан по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом, осуществляемых за счет специально для этих целей создаваемых фондов или выделяемых средств.

Право на социальное обеспечение как и другие права в нашем государстве, в соответствии с Конституцией Российской Федерации, при наступлении отмеченных случаев, гарантируется каждому, независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, других обстоятельств.

Социальное обеспечение граждан многообразно и включает разные по своему содержанию виды обеспечения и обслуживания.

К ним относятся:

- различные прямые денежные выплаты (пенсии, пособия);
- трудоустройство и необходимое для него профессиональное обучение и переобучение;
- льготное предоставление мест в домах отдыха, санаториях, иных лечебно-профилактических учреждениях, помещение на содержание в дома инвалидов, интернаты, профилактории и т.п.

Конституционное право на социальное обеспечение распространяется и на граждан, проходящих военную службу. О реализации данного права в отношении военнослужащих сказано в главе 6.

Социальное обеспечение этих граждан, хотя и несколько по иному, осуществляется и после увольнения их с военной службы. Причем, такое обеспечение лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей в ряде случаев более существенно по сравнению с остальными гражданами, что объясняется характером воинских обязанностей, которые они выполнили в период состояния на военной службе, и во многом определяются условиями ее прохождения, зависит от продолжительности военной службы, причин увольнения со службы и других факторов.

Основные вопросы социального обеспечения лиц, проходивших военную службу, и их семей, условия и порядок его реализации предусмотрены законами Российской Федерации "О статусе военнослужащих" и "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, и их семей", другими законодательными актами.

Социальное обеспечение этих лиц, согласно действующему законодательству, осуществляется путем:

1. установления для них некоторых преимуществ или освобождения их от каких-либо государственных обязанностей;
2. предоставлением им определенных видов социальных услуг (обслуживания);
3. назначением и выплатой соответствующих денежных сумм.

Так, пунктом пятым статьи 22 упомянутого Закона "О статусе военнослужащих" гражданам, уволенным с военной службы, и членам их семей **установлены дополнительные права по трудоустройству.**

Среди них такие:

- предоставление работы с учетом их специальности не позднее месячного срока со дня обращения в органы государственной службы занятости населения, на государственные (муниципальные) предприятия, в государственные (муниципальные) учреждения или организации;

- сохранение в течение трех месяцев после увольнения с военной службы за гражданами, работавшими до призыва (поступления) на военную службу на

государственных (муниципальных) предприятиях, в государственных (муниципальных) учреждениях или организациях, права поступления на работу на те же предприятия, в те же учреждения или организации, а за проходившими военную службу по призыву, - также права на должность не ниже занимаемой до призыва на военную службу.

Время военной службы засчитывается в непрерывный стаж работы по специальности, учитываемый при выплате пособий по обязательному государственному социальному страхованию, единовременного вознаграждения за выслугу лет, процентной надбавки к оплате труда, предоставлении льгот, если перерыв между днем увольнения с военной службы и днем приема на работу (поступления в образовательное учреждение) не превысил одного года. Зачет осуществляется из расчета один месяц военной службы за один месяц работы для проходивших военную службу по контракту, и один месяц военной службы за два месяца работы - для проходивших ее по призыву.

Этим же гражданам установлено преимущественное право оставления на работе, на которую они поступили впервые, при сокращении штата работников. Для лиц, уволенных с военной службы по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, обеспечивается бесплатное приобретение профессионального образования.

В целях обеспечения трудоустройства граждан, уволенных с военной службы, в государственной службе занятости населения создаются структуры по их трудоустройству и профессиональному образованию.

Законом "О статусе военнослужащих" предусмотрено также право льготного обеспечения жилыми помещениями лиц, уволенных с военной службы. В частности, в п.6 статьи 15 записано, что граждане, уволенные с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, при общей продолжительности военной службы 10 лет и более и члены их семей обеспечиваются органами местного самоуправления жилыми помещениями по установленным нормам не позднее чем в трехмесячный срок со дня подачи заявления для включения в списки нуждающихся в улучшении жилищных условий в избранном постоянном месте жительства.

В случае невозможности предоставления такого жилого помещения в установленный срок органы местного самоуправления обязаны временно разместить указанных граждан в жилых помещениях или выплачивать им компенсацию за наем (поднаем) жилых помещений в размере, оговоренном договором найма (поднайма) жилья.

С согласия лиц, уволенных с военной службы, им местными органами самоуправления могут быть предоставлены средства (в размерах определяемых Правительством Российской Федерации) для строительства или приобретения жилья. При этом за лицами, имеющими право на дополнительную жилую площадь или дополнительную комнату, это право сохраняется при условии увольнения их с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями.

Граждане, уволенные с военной службы по этим же причинам, при общей продолжительности их военной службы 20 лет и более, оплачивают всю занимаемую ими и проживающими с ними членами семей жилую площадь в домах государственного, муниципального и ведомственного фондов и коммунальные услуги, а также установку и пользование квартирными телефонами в размере не более 50%. Льгота по оплате коммунальных услуг установлена независимо от принадлежности жилых помещений. В домах без центрального отопления этим лицам предоставляется скидка в размере не менее 50% от стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению.

Таким же лицам пп. 10, 12, 13, 14 ст. 15 указанного закона предусмотрены и другие жилищно-коммунальные льготы и услуги. Например, безвозмездное получение в собственность занимаемых ими жилых помещений независимо от их размеров в домах государственного, муниципального и ведомственного жилищных фондов; предоставление

права на вступление в первоочередном порядке в жилищно-строительные (жилищные) кооперативы, либо выделение им земельных участков для строительства индивидуальных жилых домов; оказание лицам не имеющим жилых помещений для постоянного проживания или нуждающимся в улучшении жилищных условий, вступившим в жилищно-строительные (жилищные) кооперативы или осуществляющим строительство (покупку) индивидуальных жилых домов безвозмездной финансовой помощи в размере 100% стоимости жилых помещений кооператива или кредита банка, полученного на строительство индивидуального жилого дома.

Эта финансовая помощь оказывается гражданам, уволенным с военной службы при ее общей продолжительности 25 лет и более.

В зависимости от продолжительности пребывания на военной службе и указанных причин увольнения со службы этим гражданам законом "О статусе военнослужащих" предусмотрена бесплатная передача в собственность или в пожизненное наследуемое владение земельные участки для индивидуального жилищного строительства и личного подсобного хозяйства в размере 0,10 га в городах и поселках городского типа и 0,25 га в сельской местности, а для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства - не менее 0,30 га. Они же освобождаются от земельного налога и налога на имущество физических лиц.

В льготном порядке осуществляется социальное обеспечение граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей (отдельных категорий) по вопросам охраны здоровья, медицинского и санаторно-курортного обслуживания. К примеру, те из них, которые являются офицерами, уволенными по отмеченным выше основаниям при общей продолжительности их службы 20 лет и более (в льготном исчислении), имеют право на бесплатную медицинскую помощь в военно-медицинских учреждениях. Это же право имеют и члены их семей.

Они же (и члены их семей) на льготных условиях обеспечиваются санаторно-курортным лечением и организованным отдыхом в санаториях, домах отдыха, пансионатах, на туристских базах военного ведомства. При направлении их в санатории для продолжения госпитального лечения путевки им предоставляются бесплатно.

Участники войны из числа названных лиц имеют преимущественное право на получение медицинской помощи и на санаторно-курортное лечение.

Денежные выплаты в рамках социального обеспечения лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей предусмотрены в виде пенсий и пособий.

Своеобразным видом тылового обеспечения войск является их торгово-бытовое обслуживание. Оно представляется военнослужащим за плату и призвано, в дополнение к натуральному довольствию, служить источником удовлетворения их материальных и культурных потребностей (в том числе в различных услугах) сверх тех, которые обоснованы служебной необходимостью.

Торгово-бытовое обслуживание военнослужащих и членов их семей. **осуществляется через систему военной торговли**. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 873 «О создании единой системы военной торговли» создана единая система военной торговли Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов. Руководство единой системой военной торговли осуществляется Министерством обороны Российской Федерации.

Руководство единой системой военной торговли осуществляет Министерство обороны Российской Федерации, непосредственное управление предприятиями этой системы - Главное управление торговли этого Министерства. Закупка и поставка товаров предприятиями единой системы военной торговли осуществляется на основании договоров за счет средств федерального бюджета и доходов от деятельности, осуществляемой в соответствии с их уставами.

Контроль за эффективностью использования и сохранностью государственного имущества предприятий единой системы военной торговли осуществляется Министерством обороны Российской Федерации

Торгово-бытовое обеспечение осуществляется государственными унитарными предприятиями военной торговли, основанными на праве оперативного управления, путем организации торговли, общественного питания и бытового обслуживания военных потребителей в стационарных условиях, на полевых учениях и маневрах.

Основные задачи и порядок организации военной торговли определяются *Положением о военной торговле*, утвержденным вышеназванным Постановлением Правительства Российской Федерации.

В соответствии с этим Положением **под военной торговлей понимается** совокупность услуг предприятий общественного питания и торгово-бытового назначения единой системы военной торговли по обеспечению военнослужащих, членов их семей и населения в местах службы и проживания.

Военная торговля организуется в целях:

1. удовлетворения потребностей военных потребителей в товарах и услугах;
2. создания условий для обеспечения боевой и мобилизационной готовности Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов.

Основными задачами военной торговли являются:

- изучение спроса военных потребителей и согласование с производителями ассортимента и качества поставляемых предприятиям единой системы военной торговли товаров;
- производство товаров военного ассортимента по номенклатуре, утверждаемой Министерством обороны Российской Федерации;
- закупка в установленном порядке продовольственных и промышленных товаров, сельскохозяйственных продуктов, сырья и материалов;
- торговля продовольственными и промышленными товарами, печатными изданиями, товарами военного ассортимента и оказание бытовых услуг;
- совершенствование форм и методов обслуживания военных потребителей;
- обеспечение сохранности государственного имущества, находящееся в оперативном управлении предприятий военной торговли.

Осуществляет торгово-бытовое обслуживание специальная организация торговли - военторг. В центре она возглавляется Главным управлением торговли Министерства обороны. В военных округах, на флотах, в соединениях действуют управления, отделы, отделения торговли (соответствующие военторги и их филиалы).

Под руководством военторгов в войсках развертываются и действуют различные предприятия торговли, питания, производственно-бытового обслуживания, сельскохозяйственные предприятия.

Так, в воинской части, гарнизоне, на береговой базе соединения кораблей, военно-морской базе функционируют:

- продовольственные и промтоварные магазины;
- солдатские (матросские) магазины, лавки, киоски, в том числе киоски без продавца в казармах;
- магазины и киоски "Военная книга"; столовые, кафе и буфеты;
- солдатские, матросские, курсантские чайные;
- комбинаты бытового обслуживания, ателье (мастерские) по пошиву и ремонту одежды и обуви, парикмахерские, фотоателье и т.п.

Используются также для выезда на места автолавки и плавмагазины. Ателье (мастерские) военторга должны специализироваться главным образом на пошиве и ремонте военной одежды и обуви.

Распорядок работы торгово-бытовых предприятий военторга, в соответствии с Положением о войсковом (корабельном) хозяйстве, согласовывается с командиром воинской части и устанавливается начальником военторга применительно к условиям службы в обслуживаемой воинской части и с учетом норм трудового законодательства.

.

14. Военные суды и правоохранительные органы в Вооруженных Силах Российской Федерации

14.1. Органы судебной власти в Вооруженных Силах Российской Федерации

14.1.1. Правосудие в российской Федерации

В соответствии со статьей 118 Конституции Российской Федерации правосудие в Российской Федерации осуществляется только судом. Никакие другие органы и лица не вправе принимать на себя осуществление правосудия.

В соответствии с конституционным принципом разделения властей, судебная власть образует одну из ветвей государственной власти, действует самостоятельно, наряду с властью законодательной и исполнительной. Судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства.

Суды осуществляют судебную власть самостоятельно, независимо от чьей бы то ни было воли, подчиняясь только Конституции Российской Федерации и закону.

Судебная система Российской Федерации устанавливается Конституцией Российской Федерации и Федеральным конституционным законом от 31 декабря 1996 г. «О судебной системе Российской Федерации».

В соответствии с данным Федеральным конституционным законом в Российской Федерации действуют:

- федеральные суды;
- конституционные (уставные) суды;
- мировые судьи субъектов Российской Федерации.

Все выше перечисленные суды составляют судебную систему Российской Федерации.

К федеральным судам относятся:

- Конституционный Суд Российской Федерации;
- Верховный Суд Российской Федерации,
- Высший Арбитражный Суд Российской Федерации.
- суды субъектов Российской Федерации,
- районные (городские) суды,
- военные и специализированные суды.

Все они составляют систему федеральных судов общей юрисдикции.

К судам субъектов Российской Федерации относятся:

- конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации,
- мировые судьи, являющиеся судьями общей юрисдикции субъектов Российской Федерации.

Арбитражные суды в Российской Федерации являются судебными органами по разрешению экономических споров и иных дел, относящихся к их компетенции.

Высший Арбитражный Суд Российской Федерации, федеральные арбитражные суды округов, арбитражные суды субъектов Российской Федерации, составляющие систему федеральных арбитражных судов.

Конституционный Суд Российской Федерации является судебным органом конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющим судебную власть посредством конституционного судопроизводства.

Верховный Суд Российской Федерации является высшим судебным органом по гражданским, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции.

Он осуществляет:

1. судебный надзор за деятельностью судов общей юрисдикции, включая военные и специализированные федеральные суды;
2. в пределах своей компетенции рассматривает дела в качестве суда второй инстанции, в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам, а в случаях, предусмотренных федеральным законом, также и в качестве суда первой инстанции.

Указанный суд является непосредственно вышестоящей судебной инстанцией по отношению к верховным судам республик, краевым (областным) судам, судам городов федерального значения, судам автономной области и автономных округов, военным судам военных округов, флотов, видов и групп войск. Он также дает разъяснения по вопросам судебной практики.

Верховный суд республики, краевой (областной) суд, суд города федерального значения, суд автономной области, суд автономного округа в пределах своей компетенции рассматривают дела в качестве суда первой и второй инстанции, в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам.

Указанные суды являются непосредственно вышестоящими судебными инстанциями по отношению к районным судам, действующим на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

Районный суд в пределах своей компетенции рассматривает дела в качестве суда первой и второй инстанции. Он является непосредственно вышестоящей судебной инстанцией по отношению к мировым судьям, действующим на территории соответствующего судебного района.

Конституционный (уставный) суд субъекта Российской Федерации может создаваться субъектом Российской Федерации для рассмотрения вопросов:

1. соответствия законов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления субъекта Российской Федерации конституции (уставу) субъекта Российской Федерации;
2. для толкования конституции (устава) субъекта Российской Федерации.

Мировой судья в качестве суда первой инстанции рассматривает гражданские, административные и уголовные дела.

14.1.2. Военные суды и судьи военных судов

В соответствии с Федеральным законом от 23 июня 1999 г. «О военных судах Российской Федерации» и другими законодательными актами **военные суды Российской Федерации входят в судебную систему Российской Федерации, являются федеральными судами общей юрисдикции и осуществляют судебную власть в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и федеральных органах исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба**.

Военные суды создаются по территориальному принципу, по месту дислокации воинских частей и учреждений Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов. Военные суды располагаются в открытых для свободного доступа местах.

Военные суды создаются и упраздняются федеральным законом. Никакой военный суд не может быть упразднен, если отнесенные к его ведению вопросы не были одновременно переданы в юрисдикцию другого суда. Количество военных судов и численность судей военных судов устанавливаются Верховным судом Российской Федерации.

Военные суды осуществляют правосудие от имени Российской Федерации, рассматривая подсудные им дела в порядке гражданского, административного и уголовного судопроизводства.

Основными задачами военных судов при рассмотрении дел являются обеспечение и защита:

- нарушенных и (или) оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов человека и гражданина, юридических лиц и их объединений;

- нарушенных и (или) оспариваемых прав и охраняемых законом интересов местного самоуправления;
- нарушенных и (или) оспариваемых прав и охраняемых законом интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Указанные суды в пределах своей компетенции рассматривают дела:

- в качестве суда первой и второй инстанции, в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам;
- осуществляют иные функции, отнесенные федеральными законами к компетенции федеральных судов общей юрисдикции.

Решения и приговоры военных судов выносятся именем Российской Федерации.

Судопроизводство и делопроизводство в военных судах ведутся на русском языке - государственном языке Российской Федерации. Участвующим в деле лицам, не владеющим русским языком, обеспечивается право выступать и давать объяснения на родном языке либо на любом свободно избранном языке общения, а также пользоваться услугами переводчика.

Военные суды рассматривают дела в порядке гражданского и уголовного судопроизводства.

В порядке гражданского судопроизводства военные суды рассматривают следующие группы дел:

а) дела о защите прав, свобод и охраняемых законом интересов военнослужащих и граждан, проходящих военные сборы, нарушенных решениями и действиями (бездействием) органов военного управления и воинских должностных лиц. При этом граждане, уволенные с военной службы (прошедшие военные сборы), вправе обжаловать в военный суд решения и действия (бездействие) органов военного управления и воинских должностных лиц, нарушившие права, свободы и охраняемые законом интересы указанных граждан в период прохождения ими военной службы (военных сборов);

б) дела, в которых одной из сторон является военнослужащий, гражданин, проходящий военные сборы, воинская часть или учреждение при соглашении сторон на рассмотрение соответствующих дел в военном суде.

Военные суды в порядке уголовного судопроизводства рассматривают:

а) дела о преступлениях, совершенных военнослужащими и гражданами, проходящими военные сборы;

б) дела о преступлениях, совершенных военнослужащими и гражданами, проходящими военные сборы, в период прохождения ими военной службы (военных сборов), но ко времени рассмотрения указанных дел в суде уволенными с военной службы (прошедшими военные сборы);

в) жалобы на применение заключения под стражу в качестве меры пресечения, а равно на продление сроков содержания под стражей в отношении военнослужащих, граждан, проходящих военные сборы, а также граждан, уволенных с военной службы;

г) жалобы на решения и действия (бездействие) военных прокуроров по делам, расследуемым в отношении военнослужащих, граждан, проходящих военные сборы, а также граждан, уволенных с военной службы.

Дела о преступлениях, совершенных гражданами до их призыва или поступления на военную службу, но ко времени рассмотрения указанных дел в суде проходящих военную службу, военным судам <u>не подсудны.</u>

Рассмотрение военными судами уголовных дел в отношении граждан, не являющихся военнослужащими, не допускается, за исключением случаев, когда они признаны соучастниками преступлений, совершенных военнослужащими и гражданами, проходящими военные сборы, а выделение уголовных дел в отношении граждан, не являющихся военнослужащими, в отдельное производство в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации невозможно.

Если уголовное дело по обвинению одного лица или группы лиц в совершении нескольких преступлений подсудно военному суду в отношении хотя бы одного лица или одного преступления, дело о всех лицах и преступлениях рассматривается военным судом.

В структуру военных судов входят гарнизонные военные суды и окружные (флотские) военные суды.

В случае дислокации воинских частей Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов за пределами территории Российской Федерации по месту их дислокации, могут быть также созданы военные суды объединений и соединений на правах гарнизонных военных судов и военные суды групп войск или флотов на правах окружных (флотских) военных судов.

Гарнизонный военный суд действует на территории, на которой дислоцируются один или несколько военных гарнизонов.

Гарнизонный военный суд образуется в составе председателя, его заместителя (заместителей) и других судей.

Гарнизонный военный суд рассматривает в качестве суда первой инстанции:

1) гражданские, административные и уголовные дела, не отнесенные Федеральным конституционным законом к подсудности Военной коллегии или окружного (флотского) военного суда.

2) дела по вновь открывшимся обстоятельствам в отношении решений, приговоров, определений и постановлений, принятых им и вступивших в силу.

Гарнизонный военный суд принимает решения об аресте, о заключении под стражу, содержании под стражей, об ограничении прав на тайну переписки, телефонных и иных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, на неприкосновенность жилища.

Гарнизонный военный суд рассматривает жалобы на действия (бездействие) лица, производящего дознание, следователя, прокурора и принятые ими решения в случаях и порядке, которые установлены федеральным уголовно-процессуальным законом.

Гарнизонный военный суд рассматривает дела в первой инстанции в следующем составе:

1) гражданские и административные дела рассматривает судья единолично либо коллегия, состоящая из судьи и народных заседателей, если какая-ливо из сторон заявит соответствующее ходатайство;

2) уголовные дела рассматривает судья единолично либо коллегия, состоящая из судьи и народных заседателей.

Судья гарнизонного военного суда единолично принимает решения об аресте, о заключении под стражу, содержании под стражей, об ограничении прав на тайну переписки, телефонных и иных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, на неприкосновенность жилища, а также рассматривает жалобы на действия (бездействие) лица, производящего дознание, следователя, Прокурора и принятые ими решения в случаях и порядке, которые установлены федеральным уголовно-процессуальным законом.

Окружной (флотский) военный суд действует на территории одного или нескольких субъектов Российской Федерации, на которой дислоцируются воинские части и учреждения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов.

Окружной (флотский) военный суд образуется в составе председателя, его первого заместителя (заместителей) и других судей.

Окружные (флотские) военные суды являются непосредственно вышестоящими судебными инстанциями по отношению к соответствующим гарнизонным военным судам.

Окружной (флотский) военный суд в пределах, установленных Федеральным конституционным законом, рассматривает:

1) в первой инстанции гражданские дела, связанные с государственной тайной, и дела о преступлениях, за совершение которых может быть назначено наказание в виде лишения свободы на срок свыше 15 лет, пожизненного лишения свободы или смертной казни.

2) дела по жалобам и протестам на решения, приговоры, определения и постановления гарнизонных военных судов, принятые ими в первой инстанции и не вступившие в силу.

3) дела по протестам на решения, приговоры, определения и постановления гарнизонных военных судов, вступившие в силу, а также на определения и постановления, принятые окружным (флотским) военным судом во второй инстанции.

4) дела по вновь открывшимся обстоятельствам в отношении решений, приговоров, определений и постановлений окружного (флотского) военного суда, вступивших в силу.

Окружной (флотский) военный суд в первой инстанции рассматривает дела, отнесенные к его подсудности настоящим Федеральным конституционным законом, в следующем составе:

1) гражданские и административные дела рассматривает судья единолично либо коллегия, состоящая из трех судей;

2) уголовные дела рассматривают коллегия, состоящая из трех судей, либо судья и коллегия присяжных заседателей, либо коллегия, состоящая из судьи и народных заседателей.

Окружной (флотский) военный суд рассматривает дела по жалобам и протестам на решения, приговоры, определения и постановления гарнизонных военных судов, принятые ими в первой инстанции и не вступившие в силу, а также жалобы и протесты на решения гарнизонных военных судов об аресте, о заключении под стражу, содержании под стражей, об ограничении прав на тайну переписки, телефонных и иных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, на неприкосновенность жилища, на действия (бездействие) лица, производящего дознание, следователя, прокурора и принятые ими решения коллегией, состоящей из трех судей.

Окружной (флотский) военный суд рассматривает на заседаниях президиума дела по протестам на решения, приговоры, определения и постановления гарнизонных военных судов, вступившие в силу, а также на определения и постановления, принятые окружным (флотским) военным судом во второй инстанции.

Вышестоящей судебной инстанцией по отношению к окружным (флотским) военным судам является непосредственно Верховный Суд Российской Федерации.

В Верховном Суде Российской Федерации действует Военная коллегия, в состав которой входят председатель, его заместитель, председатели судебных составов и другие судьи Верховного Суда Российской Федерации.

Военная коллегия в пределах процессуальных полномочий Верховного Суда Российской Федерации рассматривает:

1. гражданские и уголовные дела по жалобам и протестам на не вступившие в законную силу решения, приговоры, определения и постановления окружных (флотских) военных судов, вынесенные ими в качестве суда первой инстанции, в порядке, установленном процессуальным законодательством Российской Федерации;
2. гражданские и уголовные дела по протестам Председателя Верховного Суда Российской Федерации и его заместителей, председателя Военной коллегии, Генерального прокурора Российской Федерации и его заместителей на вступившие в законную силу решения, приговоры, определения и постановления окружных (флотских) военных судов, которые не рассматривались в кассационном порядке Военной коллегией, а также на постановления президиумов окружных (флотских) военных судов;
3. гражданские и уголовные дела по вновь открывшимся обстоятельствам в порядке, установленном процессуальным законодательством Российской Федерации;

4. гражданские и уголовные дела в качестве суда первой инстанции в отношении военнослужащих и граждан, проходящих военные сборы;
5. в других случаях, предусмотренных федеральными законами.

Решения, приговоры, определения и постановления Военной коллегии, вынесенные ею в качестве суда первой инстанции, могут быть обжалованы и опротестованы в случаях и порядке, которые предусмотрены процессуальным законодательством Российской Федерации.

Судьями военных судов являются граждане Российской Федерации, наделенные полномочиями осуществлять правосудие и исполняющие свои обязанности на профессиональной основе.

Судьи военных судов являются носителями судебной власти. Статус судей военных судов определяется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации», Законом Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации», Федеральным законом «О военных судах Российской Федерации» и другими законодательными актами.

На должность судьи военного суда может быть назначен:

- гражданин Российской Федерации, достигший возраста 25 лет;
- имеющий офицерское воинское звание и заключивший контракт о прохождении военной службы,
- имеющий высшее юридическое образование,
- стаж работы по юридической профессии не менее пяти лет,
- не совершивший порочащих его поступков,
- сдавший квалификационный экзамен и получивший рекомендацию квалификационной коллегии судей военных судов.

Гражданин Российской Федерации, состоящий в запасе Вооруженных Сил Российской Федерации и органов, и имеющий воинское звание офицера, может быть назначен судьей военного суда после заключения контракта о прохождении военной службы в соответствии с Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе».

Судьи военных судов назначаются на должность Президентом Российской Федерации, судьи Военной коллегии - Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Назначение судьи военного суда на другую должность в том же суде или его перевод в другой военный суд осуществляются с его согласия, за исключением случаен перевода судьи в военный суд, находящийся за пределами территории Российский Федерации или действующий в местностях, где введено чрезвычайное положение.

Судьи военных судов, годные по состоянию здоровья к военной службе, не могут быть уволены с военной службы без их согласии до достижения предельного возраста пребывания на военной службе, установленного федеральными законами. Судьям военных судом, достигшим предельного возраста, установленного для пребывания в соответствующем воинском звании, срок военной службы может быть продлен до 10 лет Председателем Верховного суда Российской Федерации но рекомендации квалификационной коллегии судей военных судов, но не свыше достижения ими возраста 65 лет.

Полномочия судей Военной коллегии не ограничены определенным сроком. **Судьи гарнизонных военных судов впервые назначаются на должность сроком на три года.** По истечении указанного срока судьи гарнизонных военных судов могут быть назначены на должность без ограничения срока их полномочий.

14.2. Организация и задачи военно-юридической службы Вооруженных сил российской Федерации

В соответствии со статьей 129 Конституции Российской Федерации прокуратура Российской Федерации составляет единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом «О Прокуратуре Российской Федерации» задачами прокуратуры являются:

1. надзор за исполнением законов федеральными министерствами и ведомствами, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов;
2. надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными министерствами и ведомствами, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций;
3. надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие;
4. надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу;
5. уголовное преследование в соответствии с полномочиями, установленными уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации;
6. координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.

Систему прокуратуры Российской Федерации составляют:

- Генеральная прокуратура Российской Федерации,
- прокуратуры субъектов Российской Федерации,
- приравненные к ним военные и другие специализированные прокуратуры,
- научные и образовательные учреждения, являющиеся юридическими лицами,
- прокуратуры городов и районов, другие территориальные, военные и иные специализированные прокуратуры.

Генеральный прокурор Российской Федерации назначается на должность и освобождается от должности Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по представлению Президента Российской Федерации. Срок его полномочий составляет пять лет. Он руководит системой прокуратуры Российской Федерации, издает обязательные для исполнения всеми работниками органов и учреждений прокуратуры приказы, указания, распоряжения и иные правовые акты, регулирующие вопросы организации деятельности системы прокуратуры Российской Федерации.

Генеральный прокурор Российской Федерации возглавляет Генеральную прокуратуру Российской Федерации. Структуру Генеральной прокуратуры Российской Федерации составляют главные управления, управления и отделы (на правах управлений, в составе управлений).

Прокуроры субъектов Российской Федерации назначаются на должность сроком на пять лет Генеральным прокурором Российской Федерации по согласованию с органами государственной власти субъектов Российской Федерации. К прокурорам субъектов Российской Федерации приравнены прокуроры ряда специализированных прокуратур. Все указанные прокуроры подчинены и подотчетны Генеральному прокурору Российской Федерации и освобождаются им от занимаемой должности.

Прокуроры субъектов Российской Федерации и приравненные к ним прокуроры руководят деятельностью прокуратур городов и районов, иных приравненных к ним

прокуратур. Они возглавляют прокуратуры субъектов Российской Федерации и приравненные к ним специализированные прокуратуры.

Прокуроры городов и районов, прокуроры специализированных прокуратур назначаются на должность сроком на пять лет и освобождаются от должности Генеральным прокурором Российской Федерации, подчинены и подотчетны вышестоящим прокурорам и Генеральному прокурору Российской Федерации.

Указанные прокуроры возглавляют прокуратуры городов и районов, а также приравненные к ним специализированные прокуратуры.

Военная прокуратура является составной частью прокуратуры Российской Федерации и действует на основании общих принципов организации и деятельности прокуратуры. Вместе с тем ее деятельности присущи определенные особенности, обусловленные принципами военного строительства: централизацией, единоначалием, воинской дисциплиной, организационной структурой Вооруженных Сил и других войск, а также характерными способами боевого применения войск и сил флота.

Организация и деятельность военной прокуратуры определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а также Положением о военной прокуратуре от 4 августа 1981 г.

В соответствии с действующим законодательством задачами военной прокуратуры являются:

1. укрепление боеспособности и боевой готовности Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, воинской дисциплины и установленного порядка несения воинской службы;
2. охрана прав и свобод военнослужащих, призванных на сборы граждан, членов их семей, гражданского персонала и других граждан;
3. охрана прав и законных интересов воинских частей, учреждений, военно-учебных заведений, и военных организаций.

Военная прокуратура имеет трехзвенную систему и состоит из:

- Главной военной прокуратуры,
- военных прокуратур военных округов (флотов),
- военных прокуратур гарнизонов, а также военных прокуратур, приравненных к ним.

Военная прокуратура осуществляет свои полномочия независимо от каких бы то ни было местных и военных органов, подчиняясь только Генеральному прокурору Российской Федерации.

Главная военная прокуратура, возглавляемая заместителем Генерального прокурора Российской Федерации - Главным военным прокурором, входит на правах структурного подразделения в структуру Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

Главный военный прокурор руководит деятельностью военных прокуратур, осуществляет контроль за их работой, обеспечивает подбор, расстановку, воспитание и повышение квалификации кадров военных прокуратур, проводит аттестование военных прокуроров и следователей военных прокуратур, издает в пределах своей компетенции приказы и инструкции и дает указания, обязательные для всех военных прокуратур. Он имеет первого заместителя, заместителей, старших помощников и помощников.

В Главной военной прокуратуре имеются управления, отделы, канцелярия и приемная.

Начальниками и заместителями начальников управлений и отделов являются старшие помощники и помощники Главного военного прокурора. В управлениях и отделах имеются старшие военные прокуроры и военные прокуроры.

При Главном военном прокуроре состоят старшие следователи по особо важным делам и следователи по особо важным делам.

В Главной военной прокуратуре образуется коллегия в составе Главного военного прокурора (председатель) и других руководящих работников военных прокуратур.

Коллегия Главной военной прокуратуры на своих заседаниях рассматривает наиболее важные вопросы деятельности военных прокуратур, проверки исполнения приказов Генерального прокурора Российской Федерации, заслушивает отчеты начальников управлений и отделов Главной военной прокуратуры, нижестоящих военных прокуроров и других работников военных прокуратур, а также другие вопросы. Решения коллегии проводятся в жизнь приказами Главного военного прокурора.

Военные прокуратуры военных округов (флотов) и приравненные к ним военные прокуратуры возглавляются соответствующим военным прокурором, имеющим заместителей, помощников и старших помощников.

В указанных военных прокуратурах создаются отделы и канцелярия. В отделах имеются военные прокуроры отделов, а также следователи по особо важным делам и старшие следователи. Военные прокуроры военного округа (флота) и приравненные к ним военные прокуроры в пределах своей компетенции издают приказы.

Военные прокуратуры гарнизонов и приравненные к ним военные прокуратуры возглавляются соответствующим военным прокурором, который имеет заместителей, старших помощников и помощников.

В указанных военных прокуратурах имеются старшие следователи и следователи. В них по решению Главного военного прокурора могут создаваться прокурорские, прокурорско-следственные и следственные участки. Военные прокуроры гарнизонов и приравненные к ним военные прокуроры организуют работу военной прокуратуры и в пределах своей компетенции издают приказы.

В соответствии с действующим законодательством задачами военной прокуратуры являются:

1. надзор за исполнением законов органами военного управления и их должностными лицами, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов;
2. надзор за соблюдением прав и свобод военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, членов их семей и лиц гражданского персонала;
3. надзор за исполнением законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие в отношении военнослужащих;
4. надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание, назначенное военнослужащим, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу военнослужащих;
5. уголовное преследование в соответствии с полномочиями, установленными уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации;
6. координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.

Для решения указанных задач военные прокуроры наделяются законодательством необходимыми полномочиями.

Так, при осуществлении надзора, надзор за исполнением законов органами военного управления и их должностными лицами, соответствием законам издаваемых ими правовых актов, а также за соблюдением прав и свобод военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, членов их семей и лиц гражданского персонала <u>военный прокурор вправе:</u>

- по предъявлении служебного удостоверения беспрепятственно входить на территории и в помещения, иметь доступ к их документам и материалам, проверять исполнение законов в связи с поступившей в органы прокуратуры информацией о фактах нарушения закона;
- требовать от руководителей и других должностных лиц, указанных органов представления необходимых документов, материалов, статистических и иных

сведений; выделения специалистов для выяснения возникших вопросов; проведения проверок по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям, ревизий деятельности подконтрольных или подведомственных им организаций;

- вызывать должностных лиц и граждан для объяснений по поводу нарушений законов.

В случае установления факта нарушения закона военный прокурор или его заместитель:

- освобождает своим постановлением лиц, незаконно подвергнутых административному задержанию на основании решений несудебных органов;
- опротестовывает противоречащие закону правовые акты, обращается в суд или арбитражный суд с требованием о признании таких актов недействительными;
- вносит представление об устранении нарушений закона, а также по основаниям, установленным законом, возбуждает уголовное дело или производство об административном правонарушении, требует привлечения лиц, нарушивших закон, к иной установленной законом ответственности.

Протест приносится военным прокурором или его заместителем на противоречащий закону правовой акт в орган или должностному лицу, которые издали этот акт, либо обращается в суд. Протест подлежит обязательному рассмотрению не позднее чем в десятидневный срок с момента его поступления. При исключительных обстоятельствах, требующих немедленного устранения нарушения закона, прокурор вправе установить сокращенный срок рассмотрения протеста. О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщается прокурору в письменной форме.

Представление об устранении нарушений закона вносится военным прокурором или его заместителем в орган или должностному лицу, которые полномочны устранить допущенные нарушения, и подлежит безотлагательному рассмотрению. В течение месяца со дня внесения представления должны быть приняты конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих; о результатах принятых мер должно быть сообщено прокурору в письменной форме.

Военный прокурор, исходя из характера нарушения закона должностным лицом, может вынести мотивированное постановление о возбуждении уголовного дела или производства об административном правонарушении. Постановление военного прокурора о возбуждении производства об административном правонарушении подлежит рассмотрению уполномоченным на то органом или должностным лицом в срок, установленный законом. О результатах рассмотрения сообщается прокурору в письменной форме.

При осуществлении надзора за исполнением законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие в отношении военнослужащих, военный прокурор осуществляет проверку соблюдения прав и свобод военнослужащих, установленного порядка разрешения заявлений и сообщений о совершенных и готовящихся преступлениях, проведения расследования, а также законность решений, принимаемых органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие в отношении военнослужащих.

Полномочия военного прокурора по надзору за исполнением законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие, устанавливаются уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации. Военный прокурор вправе принять к своему производству или поручить подчиненному ему прокурору или следователю расследование любого преступления.

Осуществляя надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание, назначенное судом военнослужащим, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу военнослужащих, военный прокурор проверяет законность нахождения военнослужащих в местах содержания задержанных, предварительного заключения, органах и учреждениях,

исполняющих наказание, а также соблюдение установленных законодательством Российской Федерации прав и обязанностей задержанных, заключенных под стражу, осужденных военнослужащих, а также характера, порядка и условий их содержания.

При осуществлении надзора военный прокурор вправе:

1. посещать в любое время вышеназванные органы и учреждения;
2. опрашивать задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера;
3. знакомиться с документами, на основании которых эти лица задержаны, заключены под стражу, осуждены либо подвергнуты мерам принудительного характера, с оперативными материалами;
4. требовать от администрации создания условий, обеспечивающих права задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, проверять соответствие законодательству Российской Федерации приказов, распоряжений, постановлений администрации данных органов и учреждений.

Военный прокурор вправе требовать объяснения от должностных лиц, вносить протесты и представления, возбуждать уголовные дела или производства об административных правонарушениях. До рассмотрения протеста действие опротестованного акта администрацией учреждения приостанавливается. Он также вправе отменять дисциплинарные взыскания, наложенные в нарушение закона на лиц, заключенных под стражу, осужденных, немедленно освобождать их своим постановлением из штрафного изолятора, помещения камерного типа, карцера, одиночной камеры, дисциплинарного изолятора.

Военный прокурор или его заместитель обязан немедленно освободить своим постановлением каждого военнослужащего, содержащегося без законных оснований в учреждениях, исполняющих наказания, либо в нарушение закона подвергнутого задержанию, предварительному заключению или помещенного в судебно-психиатрическое учреждение.

Военный прокурор принимает участие в рассмотрении дел судами. Осуществляя уголовное преследование в суде, военный прокурор выступает в качестве государственного обвинителя. Кроме того, военный прокурор вправе обратиться в суд с заявлением или вступить в дело в любой стадии процесса, если этого требует защита прав граждан и охраняемых законом интересов общества или государства.

Военный прокурор или его заместитель приносит в вышестоящий суд кассационный или частный протест на незаконное или необоснованное решение, приговор, определение или постановление суда.

Помощник военного прокурора, прокурор управления, прокурор отдела могут приносить протест только по делу, в рассмотрении которого они участвовали.

Военный прокурор или его заместитель, независимо от участия в судебном разбирательстве, вправе в пределах своей компетенции истребовать из суда любое дело или категорию дел, по которым решение, приговор, определение или постановление вступили в законную силу. Усмотрев, что решение, приговор, определение или постановление суда являются незаконными или необоснованными, прокурор приносит протест в порядке надзора или обращается с представлением к вышестоящему прокурору.

На должности военных прокуроров и следователей военной прокуратуры назначаются:

- граждане Российской Федерации, являющиеся офицерами;
- имеющие высшее юридическое образование
- обладающие необходимыми деловыми и моральными качествами.

Подготовка и повышение квалификации офицерских кадров военной прокуратуры осуществляется в системе военно-учебных заведений Министерства обороны и учебных заведений при Генеральной прокуратуре. Назначение на должности военных прокуроров и

следователей военной прокуратуры офицеров, не имеющих законченного высшего юридического образования, допускается лишь в отдельных случаях и производится в порядке, устанавливаемом Генеральным прокурором Российской Федерации.

На военнослужащих военных прокуратур распространяются воинские уставы и положения, определяющие порядок прохождения воинской службы. Присвоение воинских званий младшего и старшего офицерского состава военнослужащим военных прокуратур производится в порядке, установленном Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе», по представлениям Главного военного прокурора, военных прокуроров округов (флотов) и приравненных к ним военных прокуроров. Увольнение с военной службы лиц офицерского состава военных прокуратур производится в соответствии с Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» по представлению Главного военного прокурора.

Военные прокуроры и следователи военной прокуратуры поощряются и несут дисциплинарную ответственность по правилам Дисциплинарного устава Вооруженных Сил Российской Федерации. Правом поощрения военных прокуроров и следователей военной прокуратуры и наложения на них дисциплинарных взысканий за нарушение воинской дисциплины и служебные проступки пользуются в пределах своей компетенции только вышестоящие военные прокуроры. Главный военный прокурор.

Возбуждение и расследование уголовных дел в отношении военных прокуроров и следователей военных прокуратур являются исключительной компетенцией прокуратуры и производятся не иначе как с согласия органа, назначившего этих лиц на должность.

Личный состав военных прокуратур и Главной военной прокуратуры входит в штатную численность Вооруженных Сил Российской Федерации и обеспечивается всеми видами довольствия наравне с личным составом воинских частей и учреждений Министерства обороны. Перечень штатных должностей прокурорских и следственных работников военных прокуратур и соответствующих этим должностям воинских званий утверждается в порядке, установленном законодательством по совместному представлению Генерального прокурора и Министра обороны.

Структура и штаты Главной военной прокуратуры устанавливаются Генеральным прокурором совместно с Министром обороны, а нижестоящих военных прокуратур - Главным военным прокурором совместно с Генеральным штабом Вооруженных Сил. Численность военнослужащих и гражданского персонала военных прокуратур выделяется соответственно за счет Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований.

Материально-техническое снабжение, финансирование, обеспечение служебными помещениями, транспортом, средствами связи и хранение архивных материалов военных прокуратур возлагаются на соответствующие учреждения Министерства обороны. Охрана служебных помещений военных прокуратур осуществляется воинскими частями. Охрана, содержание и конвоирование в военные прокуратуры лиц, содержащихся под стражей на войсковых и гарнизонных гауптвахтах, осуществляются соответственно воинскими частями или военными комендатурами гарнизонов. Конвоирование лиц, находящихся в иных местах содержания задержанных и арестованных, а также в тюрьмах и исправительно-трудовых колониях, осуществляется в установленном порядке частями внутренних войск, органами и учреждениями внутренних дел.

Большую роль в укреплении законности и правопорядка в войсках, правовом обеспечении строительства и реформирования Вооруженных Сил Российской Федерации играет юридическая служба Вооруженных Сил Российской Федерации.

Юридическая служба, как организационная структура Вооруженных Сил, имеет большую историю. Первые упоминания о введении в штаты воинских частей должности военного юриста-аудитора относятся к 1711 году - времени петровских реформ.

В 1718 году при военной коллегии военного министерства была организована канцелярия, состоящая из генерал-аудитора, нотариуса, архивариуса, секретарей и

переводчика. На военную коллегию возлагалась и задача разработки новых законопроектов по военным вопросам.

В XIX веке юридическая служба в Вооруженных Силах приобретает такие функции как подготовка законопроектов, систематизация военного законодательства, юридическое консультирование, контроль за обеспечением законности в различных звеньях аппарата военного управления. В 1836 году в штат канцелярии военного министра была введена должность юрисконсульта, в 1834 году создается отделение свода военных постановлений, а в 1859 году при военном министре создается кодификационная комиссия.

К 1867 году канцелярия военного министра состояла из четырех законодательных отделов, а при начальнике канцелярии, кроме того, была создана юрисконсультская часть.

С введением в 1869 году структуры военных округов в состав штаба округа были введены: канцелярия, судная часть, архив и другое. В 1903 году при военно-окружных советах ряда округов учреждается должность окружного юрисконсульта.

В 1914-1916 годах должности юрисконсульта были введены в главных управлениях военного министра, управлении военных сообщений, при канцелярии главного начальника снабжения армии и флота, управлении военно-воздушного флота.

В период с 1918 по 1941 год должности или подразделения юрисконсультов имелись в канцелярии наркомата (управлении делами), а также в главных и центральных управлениях. В военных округах имелись должности окружных юрисконсультов. С началом Великой Отечественной войны юридическая служба была резко сокращена. Управление делами при НКО СССР было реорганизовано в канцелярию НКО СССР, в ней остался один юридический отдел. В послевоенные годы должности юрисконсультов имелись лишь в некоторых довольствующих органах. Централизованного руководства работой юрисконсультов не проводилось.

В 1968 году Министром обороны СССР было утверждено Положение о юридической службе Министерства обороны СССР, в соответствии с которым была создана единая структура юридической службы Министерства обороны, определены функции ее подразделений и руководство ими. Общее руководство юридической службой возлагалось на Управление делами, в составе которого был юридический отдел, через который это руководство осуществлялось. Начальник юридического отдела являлся начальником юридической службы Министерства обороны.

В настоящее время ее организация и деятельность определены Положением о юридической службе Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденным приказом Министра обороны Российской Федерации от 21 марта 1998 года № 100.

Юридическая служба предназначена:

- для правового обеспечения деятельности органов военного управления, соединений, воинских частей, учреждений, военно-учебных заведений, предприятий и организаций Министерства обороны;
- содействия улучшению их деятельности при помощи правовых средств.

Подразделения или отдельные должности юридической службы создаются в органах военного управления, соединениях, воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, на предприятиях и в организациях Вооруженных Сил **в целях:**

- обеспечения законности в их деятельности,
- оказания им правовой помощи,
- защиты прав и законных интересов.

Подразделение юридической службы является структурным подразделением соответствующего органа военного управления и непосредственно подчинено командиру данного органа. Структура юридической службы определяется штатами, утверждаемыми Генеральным штабом.

Подразделения (должности) юридической службы создаются в видах Вооруженных Сил, аппаратах заместителей Министра обороны Российской Федерации, в центральных

органах военного управления Вооруженных Сил, округах, флотах, родах войск, армиях (флотилиях), соединениях, воинских частях и организациях.

Руководитель подразделения или должностное лицо юридической службы подчиняется непосредственно соответствующему командиру (начальнику), а по специальным, отнесенным к его ведению вопросам руководствуется указаниями начальников подразделений юридических служб вышестоящих органов военного управления.

На подразделения юридической службы Вооруженных Сил Российской Федерации возлагаются такие задачи как:

1. проведение правовой экспертизы проектов приказов и директив органов военного управления;
2. правовое обеспечение законопроектных работ;
3. контроль за соответствием актов военного управления и договоров нормам международного права и законодательства Российской Федерации;
4. участие в разработке и осуществлении мероприятий, направленных на эффективное использование правовых средств в укреплении воинской и трудовой дисциплины;
5. консультирование по правовым вопросам, а также ряд других.

При осуществлении своих функций должностные лица юридической службы имеют право проверять:

1. состояние правовой работы в соответствующих органах военного управления, а также организацию деятельности подразделений юридической службы нижестоящих органов военного управления;
2. получать от соответствующих должностных лиц документы, справки, расчеты, договоры и другие сведения, необходимые для исполнения своих должностных обязанностей;
3. давать заключения по вопросам правового характера, возникающим в деятельности органов военного управления;
4. представлять соответствующим командирам (начальникам) предложения об устранении нарушений законности и о привлечении к ответственности виновных лиц;
5. участвовать в заседаниях военных советов, служебных совещаниях, проводимых соответствующими командирами (начальниками).

Должностные лица юридической службы несут ответственность за соответствие действующему законодательству визируемых ими проектов документов.

В случае несоответствия действующему законодательству или актам вышестоящих органов военного управления представленных на подпись проектов документов правового характера, начальники подразделений юридической службы, не визируя эти проекты, дают соответствующие разъяснения или заключения с предложениями о законном порядке разрешения рассматриваемых вопросов. При обнаружении нарушений законности в деятельности органа военного управления или должностных лиц начальник подразделения юридической службы (должностное лицо) докладывает об этом соответствующему командиру (начальнику) для принятия необходимых мер по их устранению и предупреждению.

Воинские должности (должности) в подразделениях юридической службы комплектуются лицами с высшим юридическим образованием. При невозможности укомплектования должностей юридической службы лицами с высшим юридическим образованием допускается комплектование этих должностей лицами, обучающимися на последних курсах образовательных учреждений высшего профессионального образования по юридической специальности или же имеющими среднее специальное юридическое образование, полученное в образовательных учреждениях, имеющих государственную аккредитацию.

15. Процессуальный порядок расследования происшествий и преступлений и осуществление правосудия в Вооруженных Силах Российской Федерации

15.1. Основные понятия используемые в УПК. Основные принципы судопроизводства и уголовного преследования

Уголовное судопроизводство (уголовный процесс) является одним из видов государственной деятельности, связанной с производством по уголовным делам. На территории Российской Федерации уголовное судопроизводство осуществляется в соответствии с нормами уголовно-процессуального закона.

В настоящее время в Российской Федерации действует Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР. В соответствии с Федеральным законом от 18 декабря 2001 г. «О введении в действие Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» с 1 июля 2002 г. введен в действие новый Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (УПК РФ), за исключением ряда положений, для которых этим Федеральным законом установлены иные сроки и порядок введения в действие.

Производство по уголовному делу на территории Российской Федерации независимо от места совершения преступления ведется в соответствии с УПК РФ, если международным договором Российской Федерации не установлено иное.

Нормы настоящего Кодекса применяются также при производстве по уголовному делу о преступлении, совершенном на воздушном, морском или речном судне, находящемся за пределами территории Российской Федерации под флагом Российской Федерации, если указанное судно приписано к порту Российской Федерации.

15.1.1. Основные понятия, используемые в настоящем Кодексе

Если не оговорено иное, основные понятия, используемые в настоящем Кодексе, имеют следующие значения:

1) алиби – нахождение подозреваемого или обвиняемого в момент совершения преступления в другом месте;

2) апелляционная инстанция – суд, рассматривающий в апелляционном порядке уголовные дела по жалобам и представлениям на не вступившие в законную силу приговоры и постановления суда;

3) близкие лица – иные, за исключением близких родственников и родственников, лица, состоящие в свойстве с потерпевшим, свидетелем, а также лица, жизнь, здоровье и благополучие которых дороги потерпевшему, свидетелю в силу сложившихся личных отношений;

4) близкие родственники – супруг, супруга, родители, дети, усыновители, усыновленные, родные братья и родные сестры, дедушка, бабушка, внуки;

5) вердикт – решение о виновности или невиновности подсудимого, вынесенное коллегией присяжных заседателей;

6) государственный обвинитель – поддерживающее от имени государства обвинение в суде по уголовному делу должностное лицо органа прокуратуры, а по поручению прокурора и в случаях, когда предварительное расследование произведено в форме дознания, также дознаватель либо следователь*;*

7) дознаватель – должностное лицо органа **дознания,** правомочное либо уполномоченное начальником органа дознании осуществлять предварительное расследование в форме дознания, а также иные полномочия, предусмотренные настоящим Кодексом*;*

8) дознание – форма предварительного расследования, осуществляемого дознавателем (следователем), по уголовному делу, по которому производство предварительного следствия необязательно*;*

9) досудебное производство – уголовное судопроизводство с момента получения сообщения о преступлении до направления прокурором уголовного дела в суд для рассмотрения его по существу;

10) жилище – индивидуальный жилой дом с входящими в него жилыми и нежилыми помещениями, жилое помещение независимо от формы собственности, входящее в жилищный фонд и используемое для постоянного или временного проживания, а равно иное помещение или строение, не входящее в жилищный фонд, но используемое для временного проживания;

11) задержание подозреваемого – мера процессуального принуждения, применяемая органом дознания, дознавателем, следователем или прокурором на срок не более 48 часов с момента фактического задержания лица по подозрению в совершении преступления;

11[1]) заключение суда – вывод о наличии или об отсутствии в действиях лица, в отношении которого применяется особый порядок производства по уголовному делу, признаков преступления*;*

12) законные представители – родители, усыновители, опекуны или попечители несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого либо потерпевшего, представители учреждений или организаций, на попечении которых находится несовершеннолетний подозреваемый, обвиняемый либо потерпевший, органы опеки и попечительства *(в ред. Федерального закона от 4 июля 2003 г. № 92-ФЗ);*

13) избрание меры пресечения – принятие дознавателем, следователем, прокурором, а также судом решения о мере пресечения в отношении подозреваемого, обвиняемого;

14) кассационная инстанция – суд, рассматривающий в кассационном порядке уголовные дела по жалобам и представлениям на не вступившие в законную силу приговоры, определения и постановления судов первой и апелляционной инстанций;

14[1]) контроль телефонных и иных переговоров – прослушивание и запись переговоров путем использования любых средств коммуникации, осмотр и прослушивание фонограмм*;*

15) момент фактического задержания – момент производимого в порядке, установленном настоящим Кодексом, фактического лишения свободы передвижения лица, подозреваемого в совершении преступления;

16) надзорная инстанция – суд, рассматривающий в порядке надзора уголовные дела по жалобам и представлениям на вступившие в законную силу приговоры, определения и постановления судов;

17) начальник органа дознания – должностное лицо органа дознания, в том числе заместитель начальника органа дознания, уполномоченное давать поручение о производстве дознания и неотложных следственных действий, осуществлять иные полномочия, предусмотренные настоящим Кодексом;

18) начальник следственного отдела – должностное лицо, возглавляющее соответствующее следственное подразделение, а также его заместитель;

19) неотложные следственные действия – действия, осуществляемые органом дознания после возбуждения уголовного дела, по которому производство предварительного следствия обязательно, в целях обнаружения и фиксации следов преступления, а также доказательств, требующих незамедлительного закрепления, изъятия и исследования;

20) непричастность – неустановленная причастность либо установленная непричастность лица к совершению преступления;

21) ночное время – промежуток времени с 22 до 6 часов по местному времени;

22) обвинение – утверждение о совершении определенным лицом деяния, запрещенного уголовным законом, выдвинутое в порядке, установленном настоящим Кодексом;

23) определение – любое решение, за исключением приговора, вынесенное судом первой инстанции коллегиально при производстве по уголовному делу, а также решение, вынесенное вышестоящим судом, за исключением суда апелляционной или надзорной инстанции, при пересмотре соответствующего судебного решения;

24) органы дознания – государственные органы и должностные лица, уполномоченные в соответствии с настоящим Кодексом осуществлять дознание и другие процессуальные полномочия;

25) постановление – любое решение, за исключением приговора, вынесенное судьей единолично; решение, вынесенное президиумом суда при пересмотре соответствующего судебного решения, вступившего в законную силу; решение прокурора, следователя, дознавателя, вынесенное при производстве предварительного расследования, за исключением обвинительного заключения и обвинительного акта;

26) председательствующий – судья, который руководит судебным заседанием при. Коллегиальном рассмотрении уголовного дела, а также судья, рассматривающий уголовное дело единолично;

27) представление – акт реагирования прокурора на судебное решение, вносимый в порядке, установленном настоящим Кодексом;

28) приговор – решение о невиновности или виновности подсудимого и назначении ему наказания либо об освобождении его от наказания, вынесенное судом первой или апелляционной инстанции;

29) применение меры пресечения – процессуальные действия, осуществляемые с момента принятия решения об избрании меры пресечения до ее отмены или изменения;

30) присяжный заседатель – лицо, привлеченное в установленном настоящим Кодексом порядке для участия в судебном разбирательстве и вынесения вердикта;

31) прокурор – Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры, их заместители и иные должностные лица органов прокуратуры, участвующие в уголовном судопроизводстве и наделенные соответствующими полномочиями федеральным законом о прокуратуре*;*

32) процессуальное действие – следственное, судебное или иное действие, предусмотренное настоящим Кодексом;

33) процессуальное решение – решение, принимаемое судом, прокурором, следователем, дознавателем в порядке, установленном настоящим Кодексом;

34) реабилитация – порядок восстановления прав и свобод лица, незаконно или необоснованно подвергнутого уголовному преследованию, и возмещения причиненного ему вреда;

35) реабилитированный – лицо, имеющее в соответствии с настоящим Кодексом право на возмещение вреда, причиненного ему в связи с незаконным или необоснованным уголовным преследованием;

36) реплика – замечание участника прений сторон относительно сказанного в речах других участников;

36[1]) результаты оперативно-розыскной деятельности – сведения, полученные в соответствии с федеральным законом об оперативно-розыскной деятельности, о признаках подготавливаемого, совершаемого или совершенного преступления, лицах, подготавливающих, совершающих или совершивших преступление и скрывшихся от органов дознания, следствия или суда *;*

37) родственники – все иные лица, за исключением близких родственников, состоящие в родстве;

38) розыскные меры – меры, принимаемые дознавателем, следователем, а также органом дознания по поручению дознавателя или следователя для установления лица, подозреваемого в совершении преступления;

39) санкция – разрешение (согласие) прокурора на производство дознавателем, следователем соответствующих следственных и иных процессуальных действий и на принятие ими процессуальных решений;

40) свидетельский иммунитет – право лица не давать показания против себя и своих близких родственников, а также в иных случаях, предусмотренных настоящим Кодексом*;*

41) следователь – должностное лицо, уполномоченное осуществлять предварительное следствие по уголовному делу, а также иные полномочия, предусмотренные настоящим Кодексом;
42) содержание под стражей – пребывание лица, задержанного по подозрению в совершении преступления, либо обвиняемого, к которому применена мера пресечения в виде заключения под стражу, в следственном изоляторе либо ином месте, определяемом федеральным законом;
43) сообщение о преступлении – заявление о преступлении, явка с повинной, рапорт об обнаружении преступления;
44) специализированное учреждение для несовершеннолетних – специализированный государственный орган, обеспечивающий исправление несовершеннолетних и созданный в соответствии с федеральным законом;
45) стороны – участники уголовного судопроизводства, выполняющие на основе состязательности функцию обвинения (уголовного преследования) или защиты от обвинения;
46) сторона защиты – обвиняемый, а также его законный представитель, защитник, гражданский ответчик, его законный представитель и представитель;
47) сторона обвинения – прокурор, а также следователь, начальник следственного отдела, дознаватель, частный обвинитель, потерпевший, его законный представитель и представитель, гражданский истец и его представитель*;*
48) суд – любой суд общей юрисдикции, рассматривающий уголовное дело по существу и выносящий решения, предусмотренные настоящим Кодексом;
49) судебная экспертиза – экспертиза, производимая в порядке, установленном настоящим Кодексом;
50) судебное заседание – процессуальная форма осуществления правосудия в ходе досудебного и судебного производства по уголовному делу;
51) судебное разбирательство – судебное заседание судов первой, второй и надзорной инстанций;
52) суд первой инстанции – суд, рассматривающий уголовное дело по существу и правомочный выносить приговор, а также принимать решения в ходе досудебного производства по уголовному делу;
53) суд второй инстанции – суды апелляционной и кассационной инстанций;
54) судья – должностное лицо, уполномоченное осуществлять правосудие;
55) уголовное преследование – процессуальная деятельность, осуществляемая стороной обвинения в целях изобличения подозреваемого, обвиняемого в совершении преступления;
56) уголовное судопроизводство – досудебное и судебное производство по уголовному делу;
57) уголовный закон – Уголовный кодекс Российской Федерации;
58) участники уголовного судопроизводства – лица, принимающие участие в уголовном процессе;
59) частный обвинитель – потерпевший или его законный представитель и представитель по уголовным делам частного обвинения;
60) экспертное учреждение – государственное судебно-экспертное или иное учреждение, которому поручено производство судебной экспертизы в порядке, установленном настоящим Кодексом.

15.1.2. Основные принципы судопроизводства

Действующие уголовно-процессуальные нормы об уголовном судопроизводстве образуют отдельную отрасль права - *уголовно-процессуальное право*.

Задачами уголовного судопроизводства являются:

1) защиту прав и законных интересов лиц и организаций, потерпевших от преступлений;

2) защиту личности от незаконного и необоснованного обвинения, осуждения, ограничения ее прав и свобод.

Уголовное преследование и назначение виновным справедливого наказания в той же мере отвечают назначению уголовного судопроизводства, что и отказ от уголовного преследования невиновных, освобождение их от наказания, реабилитация каждого, кто необоснованно подвергся уголовному преследованию.

Уголовное судопроизводство должно способствовать:

1. укреплению законности и правопорядка;
2. предупреждению и искоренению преступлений;
3. охране прав и свобод граждан;
4. воспитанию граждан в духе неуклонного соблюдения Конституции и законов.

Установленный уголовно-процессуальным законом порядок судопроизводства является единым и обязательным для всех указанных государственных органов.

Суд, прокурор, следователь, орган дознания и. дознаватель не вправе применять федеральный закон, противоречащий УПК РФ. Суд, установив в ходе производства по уголовному делу несоответствие федерального закона или иного нормативного правового акта УПК, принимает решение в соответствии с УПК. Нарушение норм УПК РФ судом, прокурором, следователем, органом дознания или дознавателем в ходе уголовного судопроизводства влечет за собой признание недопустимыми полученных таким путем доказательств. Определения суда, постановления судьи, прокурора, следователя, дознавателя должны быть законными, обоснованными и мотивированными.

Правосудие по уголовному делу в Российской Федерации осуществляется только судом.

Никто не может быть признан виновным в совершении преступления и подвергнут уголовному наказанию иначе как по приговору суда и в порядке, установленном настоящим Кодексом.

В ходе уголовного судопроизводства запрещаются осуществление действий и принятие решений, унижающих честь участника уголовного судопроизводства, а также обращение, унижающее его человеческое достоинство либо создающее опасность для его жизни и здоровья.

Никто из участников уголовного судопроизводства не может подвергаться насилию, пыткам, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению.

Никто не может быть задержан по подозрению в совершении преступления или заключен под стражу при отсутствии на то законных оснований, предусмотренных УПК. До судебного решения лицо не может быть подвергнуто задержанию на срок более 48 часов.

Суд, прокурор, следователь, дознаватель обязаны разъяснять подозреваемому, обвиняемому, потерпевшему, гражданскому истцу, гражданскому ответчику, а также другим участникам уголовного судопроизводства их права, обязанности и ответственность и обеспечивать возможность осуществления этих прав.

В случае согласия лиц, обладающих свидетельским иммунитетом, дать показания дознаватель, следователь, прокурор и суд обязаны предупредить указанных лиц о том, что их показания могут использоваться в качестве доказательств в ходе дальнейшего производства по уголовному делу.

При наличии достаточных данных о том, что потерпевшему, свидетелю или иным участникам уголовного судопроизводства, а также их близким родственникам, родственникам или близким лицам угрожают убийством, применением насилия, уничтожением или повреждением их имущества либо иными опасными противоправными деяниями, суд, прокурор, следователь, орган дознания и дознаватель принимают в пределах своей компетенции в отношении указанных лиц меры безопасности, предусмотренные

статьями 166 частью девятой, 186 частью второй, 193 частью восьмой, 241 пунктом 4 части второй и 278 частью пятой УПК РФ.

Вред, причиненный лицу в результате нарушения его прав и свобод судом, а также должностными лицами, осуществляющими уголовное преследование, подлежит возмещению по основаниям и в порядке, которые установлены настоящим УПК.

Осмотр жилища производится только с согласия проживающих в нем лиц или на основании судебного решения, за исключением случаев, предусмотренных частью пятой статьи 165 УПК РФ.

Обыск и выемка в жилище могут производиться на основании судебного решения, за исключением случаев, предусмотренных частью пятой статьи 165 УПК РФ.

Обвиняемый считается невиновным, пока его виновность в совершении преступления не будет доказана в предусмотренном УПК порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда.

Подозреваемый или обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность. Бремя доказывания обвинения и опровержения доводов, приводимых в защиту подозреваемого или обвиняемого, лежит на стороне обвинения.

Все сомнения в виновности обвиняемого, которые не могут быть устранены в порядке, установленном УПК, толкуются в пользу обвиняемого.

Суд не является органом уголовного преследования, не выступает на стороне обвинения или стороне защиты. Суд создает необходимые условия для исполнения сторонами их процессуальных обязанностей и осуществления предоставленных им прав.

Подозреваемому и обвиняемому обеспечивается право на защиту, которое они могут осуществлять лично либо с помощью защитника и (или) законного представителя.

Суд, прокурор, следователь и дознаватель разъясняют подозреваемому и обвиняемому их права и обеспечивают им возможность защищаться всеми не запрещенными УПК способами и средствами.

В случаях, предусмотренных УПК, обязательное участие защитника и (или) законного представителя Подозреваемого или обвиняемого обеспечивается должностными лицами, осуществляющими производство по уголовному делу.

В случаях, предусмотренных УПК и иными федеральными законами, подозреваемый и обвиняемый могут пользоваться помощью защитника бесплатно.

Уголовное судопроизводство ведется на русском языке, а также на государственных языках входящих в Российскую Федерацию республик. В Верховном Суде Российской Федерации, военных судах производство по уголовным делам ведется на русском языке.

Участникам уголовного судопроизводства, не владеющим или недостаточно владеющим языком, на котором ведется производство по уголовному делу, должно быть разъяснено и обеспечено право делать заявления, давать объяснения и показания, заявлять ходатайства, приносить жалобы, знакомиться с материалами уголовного дела, выступать в суде на родном языке или другом языке, которым они владеют, а также бесплатно пользоваться помощью переводчика в порядке, установленном настоящим Кодексом.

Если в соответствии с УПК следственные и судебные документы подлежат обязательному вручению подозреваемому, обвиняемому, а также другим участникам уголовного судопроизводства, то указанные документы должны быть переведены на родной язык соответствующего участника уголовного судопроизводства или на язык, которым он владеет.

Действия (бездействие) и решения суда, прокурора, следователя, органа дознания и дознавателя могут быть обжалованы в порядке, установленном УПК.

Каждый осужденный имеет право на пересмотр приговора вышестоящим судом в порядке, установленном главами 43-45, 48 и 49 УПК.

Уголовное дело не может быть возбуждено, а возбужденное уголовное дело подлежит прекращению по следующим основаниям:

1) отсутствие события преступления;

2) отсутствие в деянии состава преступления;
3) истечение сроков давности уголовного преследования;
4) смерть подозреваемого или обвиняемого, за исключением случаев, когда производство по уголовному делу необходимо для реабилитации умершего;
5) отсутствие заявления потерпевшего, если уголовное дело может быть возбуждено не иначе как по его заявлению, за исключением случаев, предусмотренных частью четвертой статьи 20 УПК;
6) отсутствие заключения суда о наличии признаков преступления в действиях одного из лиц, указанных в пунктах 1, 3-5, 9 и 10 части первой статьи 448 УПК, либо отсутствие согласия соответственно Совета Федерации, Государственной Думы, Конституционного Суда Российской Федерации, квалификационной коллегии судей на возбуждение уголовного дела или привлечение в качестве обвиняемого одного из лиц, указанных в пунктах 1 и 35 части первой статьи 448 УПК РФ.

Уголовное дело подлежит прекращению по основанию, предусмотренному пунктом 2 части первой настоящей статьи, в случае, когда до вступления приговора в законную силу преступность и наказуемость этого деяния были устранены новым уголовным законом.

Прекращение уголовного дела влечет за собой одновременно прекращение уголовного преследования.

Уголовное преследование в отношении подозреваемого или обвиняемого прекращается по следующим основаниям:

1) непричастность подозреваемого или обвиняемого к совершению преступления;
2) прекращение уголовного дела по основаниям, предусмотренным пунктами 1-6 части первой статьи 24 УПК;
3) вследствие акта об амнистии;
4) наличие в отношении подозреваемого или обвиняемого вступившего в законную силу приговора по тому же обвинению либо определения суда или постановления судьи о прекращении уголовного дела по тому же обвинению;
5) наличие в отношении подозреваемого или обвиняемого неотмененного постановления органа дознания, следователя или прокурора о прекращении уголовного дела по тому же обвинению либо об отказе в возбуждении уголовного дела;
6) отказ Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в даче согласия на лишение неприкосновенности Президента Российской Федерации, прекратившего исполнение своих полномочий, и (или) отказ Совета Федерации в лишении неприкосновенности данного лица.

15.2. Участники уголовного судопроизводства

Граждане и юридические лица, принимающие участие в конкретном уголовном деле и наделенные в соответствии с законом юридическими правами, занимают правовое положение участников процесса.

Участниками процесса являются:

1. Суд.
2. Участники уголовного судопроизводства со стороны обвинения:
   а) прокурор;
   б) следователь;
   в) дознаватель;
   г) потерпевший;
   д) частный обвинитель;
   е) гражданский истец;
   ж) представители потерпевшего, гражданского истца и частного обвинителя.
3. Участники уголовного судопроизводства со стороны защиты:
   а) подозреваемый;

б) обвиняемый;
в) защитник;
г) гражданский ответчик;
д) представитель гражданского ответчика;

4. Иные участник уголовного судопроизводства:
а) свидетель;
б) эксперт;
в) специалист;
г) переводчик;
д) понятой;

Только суд правомочен:

1) признать лицо виновным в совершении преступления я назначить ему наказание;
2) применить к лицу принудительные меры медицинского характера в соответствии с требованиями главы 51 УПК;
3) применить к лицу принудительные меры воспитательного воздействия в соответствии с требованиями главы 50 УПК;
4) отменить или изменить решение, принятое нижестоящим судом.

Только суд, в том числе в ходе досудебного производства, правомочен принимать решения:

1) об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу, домашнего ареста;
2) о продлении срока содержания под стражей;
3) о помещении подозреваемого, обвиняемого, не находящегося под стражей, в медицинский или психиатрический стационар для производства соответственно судебно-медицинской или судебно-психиатрической экспертизы;
4) о производстве осмотра жилища при отсутствии согласия проживающих в нем лиц;
5) о производстве обыска и (или) выемки в жилище;
6) о производстве личного обыска, за исключением случаев, предусмотренных статьей 93 УПК;
7) о производстве выемки предметов и документов, содержащих информацию о вкладах и счетах в банках и иных кредитных организациях;
8) о наложении ареста на корреспонденцию, разрешении на ее осмотр и выемку в учреждениях связи*;*
9) о наложении ареста на имущество, включая денежные средства физических и юридических лиц, находящиеся на счетах и во вкладах или на хранении в банках и иных кредитных организациях;
10) о временном отстранении подозреваемого или обвиняемого от должности в соответствии со статьей 114 УПК*;*
11) о контроле и записи телефонных и иных переговоров.

Суд правомочен в ходе досудебного производства рассматривать жалобы на действия (бездействие) и решения прокурора, следователя, органа дознания и дознавателя в случаях и порядке, которые предусмотрены статьей 125 УПК.

Если при судебном рассмотрении уголовного дела будут выявлены обстоятельства, способствовавшие совершению преступления, нарушения прав и свобод граждан, а также другие нарушения закона, допущенные при производстве дознания, предварительного следствия или при рассмотрении уголовного дела нижестоящим судом, **то суд вправе вынести частное определение или постановление**, в котором обращается внимание соответствующих организаций и должностных лиц на данные обстоятельства и факты нарушений закона, требующие принятия необходимых мер. Суд вправе вынести частное определение или постановление и в других случаях, если признает это необходимым.

Рассмотрение уголовных дел осуществляется судом коллегиально или судьей единолично.

Гарнизонный военный суд рассматривает уголовные дела о всех преступлениях, совершенных военнослужащими и гражданами, проходящими военные сборы, за исключением уголовных Дел, подсудных вышестоящим военным судам.

Окружному (флотскому) военному суду подсудны уголовные дела, в материалах которых содержатся сведения, составляющие государственную тайну, в отношении военнослужащих и граждан, проходящих военные сборы.

Если уголовное дело по обвинению группы лиц подсудно военному суду в отношении хотя бы одного из них, то данное уголовное дело может рассматриваться военным судом, если против, этого не возражают то лицо или те лица, которые не являются военнослужащими или гражданами, проходящими военные сборы. При наличии возражений со стороны указанных лиц уголовное дело в отношении их выделяется в отдельное производство и рассматривается соответствующим судом общей юрисдикции.

В случае, если выделение. уголовного дела в отдельное производство невозможно, данное уголовное дело в отношении всех лиц рассматривается соответствующим судом общей юрисдикции.

Военным судам, дислоцирующимся за пределами территории Российской Федерации, подсудны уголовные дела о преступлениях, совершенных военнослужащими, проходящими военную службу в составе российских войск, членами их семей, а также другими гражданами Российской Федерации, если:

1) деяние, содержащее признаки преступления, предусмотренного уголовным законом, совершено на территории, находящейся под юрисдикцией Российской Федерации, либо совершено при исполнении служебных обязанностей, либо посягает на интересы Российской Федерации;

2) иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации.

2. Прокурор является должностным лицом, уполномоченным в пределах компетенции, установленной УПК, осуществлять от имени государства уголовное преследование в ходе уголовного судопроизводства, а также надзор за процессуальной деятельностью органов дознания и органов предварительного следствия.

В ходе судебного производства по уголовному делу прокурор поддерживает государственное обвинение, обеспечивая его законность и обоснованность, а в случаях, когда предварительное расследование проведено в форме дознания, прокурор вправе поручить поддержание от имени государства обвинения в суде дознавателю либо следователю, производившему дознание по данному уголовному делу.

Прокурор вправе в порядке и по основаниям, которые установлены УПК РФ, отказаться от осуществления уголовного преследования.

3. Следователь является должностным лицом, уполномоченным в пределах компетенции, предусмотренной УПК, осуществлять предварительное следствие по уголовному деду.

4. Дознаватель обладает полномочиями, возлагаемыми на дознавателя командиром воинской части, соединения, начальником военного учреждения или гарнизона при производстве дознания по уголовным делам, по которым производство предварительного следствия необязательно.

Дознаватель уполномочен:

1) самостоятельно производить следственные и иные процессуальные действия и принимать процессуальные решения, за исключением случаев, когда в соответствии с УПК на это требуются согласие начальника органа дознания, санкция прокурора и (или) судебное решение;

2) осуществлять иные полномочия, предусмотренные УПК.

Указания прокурора и начальника органа дознания, данные в соответствии с УПК, обязательны для дознавателя. При этом дознаватель вправе обжаловать указания начальника органа дознания прокурору, а указания прокурора - вышестоящему прокурору. Обжалование данных указаний не приостанавливает их исполнения.

5. Потерпевшим является физическое лицо, которому преступлением причинен физический, имущественный, моральный вред, а также юридическое лицо в случае причинения преступлением вреда его имуществу и деловой репутации. Решение о признании потерпевшим оформляется постановлением дознавателя, следователя, прокурора или суда.

Потерпевший вправе:

1) знать о предъявленном обвиняемому обвинении;
2) давать показания;
3) отказаться свидетельствовать против самого себя, своего супруга (своей супруги) и других близких родственников. При согласии потерпевшего дать показания он должен быть предупрежден о том, что его показания могут быть использованы в качестве доказательств по уголовному делу, в том числе и в случае его последующего отказа от этих показаний;
4) представлять доказательства;
5) заявлять ходатайства и отводы;
6) давать показания на родном языке или языке, которым он владеет;
7) пользоваться помощью переводчика бесплатно;
8) иметь представителя;
9) участвовать с разрешения следователя или дознавателя в следственных действиях, производимых по его ходатайству либо ходатайству его представителя;
10) знакомиться с протоколами следственных действий, произведенных с его участием, и подавать на них замечания;
11)знакомиться с постановлением о назначении судебной экспертизы и заключением эксперта в случаях, предусмотренных УПК;
12) знакомиться по окончании, предварительного расследования со всеми материалами уголовного дела, выписывать из уголовного дела любые сведения и в любом объеме, снимать копии с материалов уголовного дела, в том числе с помощью технических средств. В случае, если в уголовном деле участвует несколько потерпевших, каждый из них вправе знакомиться с теми материалами уголовного дела, которые касаются вреда, причиненного данному потерпевшему; .
13) получать копии постановлений о возбуждении уголовного дела, признании его потерпевшим или об отказе в этом, о прекращении уголовного дела, приостановлении производства по уголовному делу, а также копии приговора суда первой инстанции, решений судов апелляционной и кассационной инстанций;
14) участвовать в судебном разбирательстве уголовного дела в судах первой, второй и надзорной инстанций;
15) выступать в судебных; прениях;
16) поддерживать обвинение;
17) знакомиться с протоколом судебного заседания и подавать на него замечания;
18) приносить жалобы на действия (бездействие) и решения дознавателя, следователя, прокурора и суда;
19) обжаловать приговор, определение, постановление суда;
20) знать о принесенных по уголовному делу жалобах и представлениях и подавать на них возражения;
21) ходатайствовать о применении мер безопасности в соответствии с частью третьей статьи 11 УПК;
22) осуществлять иные полномочия, предусмотренные УПК РФ.

6. Частным обвинителем является, лицо, подавшее заявление в суд по уголовному делу частного обвинения в порядке, установленном статьей 318 УПК, и поддерживающее обвинение в суде.

7. Гражданским истцом является физическое или юридическое лицо, предъявившее требование о возмещении имущественного вреда, при наличии оснований полагать, что данный вред причинен ему непосредственно преступлением. Решение о признании гражданским истцом оформляется определением суда или постановлением судьи,

прокурора, следователя, дознавателя. Гражданский истец может предъявить гражданский иск и для имущественной компенсации морального вреда.

Гражданский истец вправе:

1) поддерживать гражданский иск;
2) представлять доказательства;
3) давать объяснения по предъявленному иску;
4) заявлять ходатайства и отводы;
5) давать показания и объяснения на родном языке или языке, которым владеет;
6) пользоваться помощью переводчика бесплатно;
7) отказаться свидетельствовать против самого себя, своего супруга (своей супруги) и других близких родственников, круг которых определен пунктом 4 статьи 5 УПК. При согласии гражданского истца дать показания он должен быть предупрежден о том, что его показания могут быть использованы в качестве доказательств по уголовному делу, в том числе и в случае его последующего отказа от этих показаний;
8) иметь представителя;
9) знакомиться с протоколами следственных действий, произведенных с его участием;
10) участвовать с разрешения следователя или дознавателя в следственных действиях, производимых по его ходатайству либо ходатайству его представителя;
11) отказаться от предъявленного им гражданского иска. До принятия отказа от гражданского иска дознаватель, следователь, прокурор, суд разъясняет гражданскому истцу последствия отказа от гражданского иска, предусмотренные частью пятой настоящей статьи;
12) знакомиться по окончании расследования с материалами уголовного дела, относящимися к предъявленному им гражданскому иску, и выписывать из уголовного дела любые сведения и в любом объеме;
13) знать о принятых решениях, затрагивающих его интересы, и получать копии процессуальных решений, относящихся к предъявленному им гражданскому иску;
14) участвовать в судебном разбирательстве уголовного дела в судах первой и апелляционной инстанций;
15) выступать в судебных прениях для обоснования гражданского иска;
16) знакомиться с протоколом судебного заседания и подавать на него замечания;
17) приносить жалобы на действия (бездействие) и решения дознавателя, следователя, прокурора и суда;
18) обжаловать приговор, определение и постановление суда в части, касающейся гражданского иска;
19) знать о принесенных по уголовному делу жалобах и представлениях и подавать на них возражения;
20) участвовать в судебном рассмотрении принесенных жалоб и представлений в порядке, установленном УПК.

Отказ от гражданского иска может быть заявлен гражданским истцом в любой момент производства по уголовному делу, но до удаления суда в совещательную комнату для постановления приговора. Отказ от гражданского иска влечет за собой прекращение производства по нему.

Гражданский истец не вправе разглашать данные предварительного расследования, если он был об этом заранее. За разглашение данных предварительного расследования гражданский истец несет ответственность в соответствии со статьей 310 Уголовного кодекса Российской Федерации.

8. Представителями потерпевшего, гражданского истца и частного обвинителя могут быть адвокаты, а представителями гражданского истца, являющегося юридическим лицом, также иные лица, правомочные в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации представлять его интересы. По постановлению мирового судьи в качестве представителя потерпевшего или гражданского истца могут быть также допущены один из

близких родственников потерпевшего или гражданского истца либо иное лицо, о допуске которого ходатайствует потерпевший или гражданский истец.

Личное участие в уголовном деле потерпевшего, гражданского истца или частного обвинителя не лишает его права иметь по этому уголовному делу представителя.

9. Подозреваемым является лицо:

1) либо в отношении которого возбуждено уголовное дело по основаниям и в порядке, которые установлены УПК;

2) либо которое задержано при наличии одного из следующих оснований:

- когда это лицо застигнуто при совершении преступления или непосредственно после его совершения;
- когда потерпевшие или очевидцы укажут на данное лицо как на совершившее преступление;
- когда на этом лице или его одежде, при нем или в его жилище будут обнаружены явные следы преступления.

При наличии иных данных, дающих основание подозревать лицо в совершении преступления, оно может быть задержано, если это лицо пыталось скрыться, либо не имеет постоянного места жительства, либо не установлена его личность, либо если прокурором, а также следователем или дознавателем с согласия прокурора в суд направлено ходатайство об избрании в отношении указанного лица меры пресечения в виде заключения под стражу.

3) либо к которому применена мера пресечения до предъявления обвинения.

Подозреваемый вправе:

1) знать, в чем он подозревается, и получить копию постановления. О возбуждении против него уголовного дела, либо копию протокола задержания, либо копию постановления о применении к нему меры пресечения;

2) давать объяснения и показания по поводу имеющегося в отношении его подозрения либо отказаться от дачи объяснений и показаний. При согласии подозреваемого дать показания он должен быть предупрежден о том, что его показания могут быть использованы в качестве доказательств по уголовному делу, в том числе и при его последующем отказе от этих показаний, за исключением случая, предусмотренного УПК;

3) пользоваться помощью защитника с момента, предусмотренного УПК, и иметь свидание с ним наедине и конфиденциально до первого допроса подозреваемого;

4) представлять доказательства;

5) заявлять ходатайства и отводы;

6) давать показания и объяснения на родном языке или языке, которым он владеет;

7) пользоваться помощью переводчика бесплатно;

8) знакомиться с протоколами следственных действий, произведенных с его участием, и подавать на них замечания;

9) участвовать с разрешения следователя или дознавателя в следственных действиях, производимых по его ходатайству, ходатайству его защитника либо законного представителя;

10) приносить жалобы на действия (бездействие) и решения суда, прокурора, следователя и дознавателя;

11) защищаться иными средствами и способами, не запрещенными УПК.

10. Обвиняемым признается лицо, в отношении которого**:**

1) вынесено постановление о привлечении его в качестве обвиняемого;

2) вынесен обвинительный акт.

Обвиняемый, по уголовному делу которого назначено судебное разбирательство, именуется подсудимым.

Обвиняемый, в отношении которого вынесен обвинительный приговор, именуется осужденным.

Обвиняемый, в отношении которого вынесен оправдательный приговор, является оправданным.

Обвиняемый вправе:

1) знать, в чем он обвиняется;

2) получить копию постановления о привлечений его в качестве обвиняемого, копию постановления о применении к нему меры пресечения, копию обвинительного заключения или обвинительного акта;

3) возражать против обвинения, давать показания по предъявленному ему обвинению либо отказаться от дачи показаний. При согласии обвиняемого давать показания он должен быть предупреждён о том, что его показания могут быть использованы в качестве доказательств по уголовному делу, в том числе и при его последующем отказе от этих показаний, за исключением случая, УПК*;*

4) представлять доказательства;

5) заявлять ходатайства и отводы;

6) давать показания и объясняться на родном языке или языке, которым он владеет;

7) пользоваться помощью переводчика бесплатно;

8) пользоваться помощью защитника, в том числе бесплатно в случаях, предусмотренных УПК;

9) иметь свидания с защитником наедине и конфиденциально, в том числе до первого допроса обвиняемого, без ограничения их числа и продолжительности;

10) участвовать с разрешения следователя в следственных действиях, производимых по его ходатайству или ходатайству его защитника либо законного представителя, знакомиться с протоколами этих действий и подавать на них замечания;

11) знакомиться с постановлением о назначении судебной экспертизы, ставить вопросы эксперту и знакомиться с заключением эксперта;

12) знакомиться по окончании предварительного расследования *со* всеми материалами уголовного дела и выписывать из уголовного дела любые сведения и в любом объеме;

13) снимать за свой счет копии с материалов уголовного дела, в том числе с помощью технических средств;

14) приносить жалобы на действия (бездействие) и решения дознавателя, следователя, прокурора и суда и принимать участие в их рассмотрении судом;

15) возражать против прекращения уголовного дела но основаниям, предусмотренным УПК;

16) участвовать в судебном разбирательстве уголовного дела в судах первой, второй и надзорной инстанций, а также в рассмотрении судом вопроса об избрании в отношении его меры пресечения и в иных случаях, предусмотренных УПК*;*

17) знакомиться с протоколом судебного заседания и подавать на него замечания;

18) обжаловать приговор, определение, постановление суда и получать копии обжалуемых решений;

19) получать копии принесенных по уголовному делу жалоб и представлений и подавать возражения на эти жалобы и представления;

20) участвовать в рассмотрении вопросов, связанных с исполнением приговора;

21) защищаться иными средствами и способами, не запрещенными УПК.

11. Защитник - лицо, осуществляющее в установленном УПК порядке защиту врав и интересов подозреваемых и обвиняемых и оказывающее им юридическую помощь при производстве по уголовному делу.

В качестве защитников допускаются адвокаты. По определению или постановлению суда в качестве защитника могут быть допущены наряду с адвокатом один из близких родственников обвиняемого юга иное лицо, о допуске которого ходатайствует обвиняемый.

Защитник участвует в уголовном деле*:*

1) с момента вынесения постановления о привлечении лица в качестве обвиняемого, за исключением случаев, предусмотренных УПК;

2) с момента возбуждения' уголовного дела в отношении конкретного лица;

3) с момента фактического задержания лица, подозреваемого в совершении преступления;

4) с момента объявления лицу, подозреваемому в совершении преступления, постановления о назначении судебно-психиатричесвон экспертизы;
5) с момента начала осуществления иных-мер процессуального принуждения или иных процессуальных действий, затрагивающих права и свободы лица, подозреваемого в совершения преступления.

12. Гражданский ответчик. В качестве гражданского ответчика может быть привлечено физическое или юридическое лицо, которое в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации несет ответственность за вред, причиненный преступлением. О привлечении физического или юридического лица в качестве гражданского ответчика дознаватель, следователь, прокурор или судья выносит постановление, а суд - определение.

Гражданский ответчик вправе:

1) знать сущность исковых требований и обстоятельства, на которых они основаны;
2) возражать против предъявленного гражданского иска;
3) давать объяснения и показания по существу предъявленного иска;
4) отказаться свидетельствовать против самого себя, своего супруга (своей супруги) и других близких родственников, круг которых определен УПК. При согласии гражданского ответчика дать показания он должен быть предупрежден о том, что его показания могут быть использованы в качестве доказательств по уголовному делу, в том числе и в случае его последующего отказа от этих показаний;
5) давать показания на родном языке или языке, которым он владеет, и пользоваться помощью переводчика бесплатно;
6) иметь представителя;
7) собирать и представлять доказательства;
8) заявлять ходатайства и отводы;
9) знакомиться по окончании предварительного расследования с материалами уголовного дела, относящимися к предъявленному гражданскому иску, и делать из уголовного дела соответствующие выписки, снимать за свой счет копии с тех материалов уголовного дела, которые касаются гражданского иска, в том числе с использованием технических средств;
10) участвовать в судебном разбирательстве уголовного дела в судах первой и апелляционной инстанций;
11) выступать в судебных прениях;
12) приносить жалобы на действия (бездействие) и решения дознавателя, следователя, прокурора, суда в части, касающейся гражданского иска, и принимать участие в их рассмотрении судом;
13) знакомиться с протоколом судебного заседания и подавать на него замечания;
14) обжаловать приговор, определение или постановление суда в части, касающейся гражданского иска, и участвовать в рассмотрении жалобы вышестоящим судом;
15) знать о принесенных по уголовному делу жалобах и представлениях и подавать на них возражения, если они затрагивают его интересы.

Гражданский ответчик не вправе:

1) уклоняться от явки по вызовам дознавателя, следователя, прокурора или в суд*;*
2) разглашать данные предварительного расследования, ставшие ему известными в связи с участием в производстве по уголовному делу, если он был об этом заранее предупрежден. За разглашение данных предварительного расследования гражданский ответчик несет ответственность в соответствии со статьей 310 Уголовного кодекса Российской Федерации.

13. Представитель гражданского ответчика. Представителями гражданского ответчика могут быть адвокаты, а представителями гражданского ответчика, являющегося юридическим лицом, также иные лица, правомочные в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации представлять его интересы. По определению суда или постановлению судьи, прокурора, следователя, дознавателя в качестве представителя гражданского ответчика могут быть также допущены один из близких родственников

гражданского ответчика или иное лицо, о допуске которого ходатайствует гражданский ответчик.

14. Свидетелем является лицо, которому могут быть известны какие-либо обстоятельства, имеющие значение для расследования и разрешения уголовного дела, и которое вызвано для дачи показаний.

Не подлежат допросу в качестве свидетелей:

1) судья, присяжный заседатель - об обстоятельствах уголовного дела, которые стали им известны в связи с участием в производстве по данному уголовному делу,
2) адвокат, защитник подозреваемого, обвиняемого - об обстоятельствах, ставших ему известными в связи с обращением к нему за юридической помощью или в связи с ее оказанием *;*
3) адвокат - об обстоятельствах, которые стали ему известны в связи с оказанием юридической помощи;
4) священнослужитель - об обстоятельствах, ставших ему известными из исповеди;
5) член Совета Федерации, депутат Государственной Думы без их согласия - об обстоятельствах, которые стали им известны в связи с осуществлением ими своих полномочий.

Свидетель вправе:

1) отказаться свидетельствовать против самого себя, своего супруга (своей супруги) и других близких родственников, круг которых определен УПК. При согласии свидетеля дать показания он должен быть предупрежден о том, что его показания могут быть использованы в качестве доказательств по уголовному делу, в том числе и в случае его последующего отказа от этих показаний;
2) давать показания на родном языке или языке, которым он владеет;
3) пользоваться помощью переводчика бесплатно;
4) заявлять отвод переводчику, участвующему в его допросе;
5) заявлять ходатайства и приносить жалобы на действия (бездействие) и решения дознавателя, следователя, прокурора и суда;
6) являться на допрос с адвокатом;
7) ходатайствовать о применении мер безопасности, предусмотренных УПК.

Свидетель не вправе:

1) уклоняться от явки по вызовам дознавателя, следователя, прокурора или в суд;
2) давать заведомо ложные показания либо отказываться от дачи показаний;
3) разглашать данные предварительного расследования, ставшие ему известными в связи с участием в производстве по уголовному делу, если он был об этом заранее предупрежден в порядке, установленном УПК.

В случае уклонения от явки без уважительных причин свидетель может быть подвергнут приводу.

За дачу заведомо ложных показаний либо отказ от дани показаний свидетель несет ответственность в соответствии со статьями 307 и 308 Уголовного кодекса Российской Федерации.

За разглашение данных предварительного расследования свидетель несет ответственность в соответствии со статьей 310 Уголовного кодекса Российской Федерации.

15. Эксперт - лицо, обладающее специальными знаниями и назначенное в порядке, установленном настоящим Кодексом, для производства судебной экспертизы и дачи заключения.

16. Специалист - лицо, обладающее специальными знаниями, привлекаемое к участию в процессуальных действиях в порядке, установленном УПК, для содействия в обнаружении, закреплении и изъятии предметов и документов, применении технических средств в исследовании материалов уголовного дела, для постановки вопросов эксперту, а также для разъяснения сторонам и суду вопросов, входящих в его профессиональную компетенцию.

17. Переводчик - лицо, привлекаемое к участию в уголовном судопроизводстве в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, свободно владеющее языком, знание которого необходимо для перевода.

О назначении лица переводчиком дознаватель, следователь, прокурор или судья выносит постановление, а суд - определение.

18. Понятой - не заинтересованное в исходе уголовного дела лицо, привлекаемое дознавателем, следователем или прокурором для удостоверения факта производства следственного действия, а также содержания, хода и результатов следственного действия.

Понятыми не могут быть:

1) несовершеннолетние;
2) участники уголовного судопроизводства, их близкие родственники и родственники;
3) работники органов исполнительной власти, наделенные в соответствии с федеральным законом полномочиями по осуществлению оперативно-розыскной деятельности и (или) предварительного расследования.

Понятой вправе:

1) участвовать в следственном действии и делать по поводу следственного действия заявления и замечания, подлежащие занесению в протокол;
2) знакомиться с протоколом следственного действия, в производстве которого он участвовал;
3) приносить жалобы на действия (бездействие) и решения дознавателя, следователя и прокурора, ограничивающие его права.
4. Понятой не вправе уклоняться от явки по вызовам дознавателя, следователя, прокурора или в суд, а также разглашать данные предварительного расследования, если он был об этом заранее предупрежден в порядке, установленном УПК. За разглашение данных предварительного расследования понятой несет ответственность в соответствии со статьей 310 Уголовного кодекса Российской Федерации.

15.3. Доказательства в уголовном судопроизводстве

Средствами установления истины в уголовном процессе являются *доказательства*, то есть фактические данные, на основе которых в определенном законом порядке орган дознания, следователь и суд устанавливают наличие или отсутствие общественно опасного деяния, виновность лица, совершившего это деяние, и иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

При производстве по уголовному делу подлежат доказыванию:

1) событие преступления (время, место, способ и другие обстоятельства совершения преступления);
2) виновность лица в совершении преступления, форма его вины и мотивы;
3) обстоятельства, характеризующие личность обвиняемого;
4) характер и размер вреда, причиненного преступлением;
5) обстоятельства, исключающие преступность и наказуемость деяния;
6) обстоятельства, смягчающие и отягчающие наказание;
7) обстоятельства, которые могут повлечь за собой освобождение от уголовной ответственности и наказания.

Подлежат выявлению также обстоятельства, способствовавшие совершению преступления.

Доказательствами по уголовному делу являются любые сведения, на основе которых суд, прокурор, следователь, дознаватель в порядке, определенном УПК, устанавливает наличие или отсутствие обстоятельств, подлежащих доказыванию при производстве по уголовному Делу, а также иных обстоятельств, имеющих значение для уголовного дела.

В качестве доказательств допускаются:

1) показания подозреваемого, обвиняемого;

2) показания потерпевшего, свидетеля;
3) заключение и показания эксперта;
3^1) заключение и показания специалиста*;*
4) вещественные доказательства;
5) протоколы следственных и судебных действий;
6) иные документы.

Доказательства, полученные с нарушением требований настоящего Кодекса, являются недопустимыми. Недопустимые доказательства не имеют юридической силы и не могут быть положены в основу обвинения.

К недопустимым доказательствам относятся:

1).показания подозреваемого, обвиняемого, данные в ходе досудебного производства по уголовному делу в отсутствие защитника, включая случаи отказа от защитника, и не подтвержденные подозреваемым, обвиняемым в суде;

2) показания потерпевшего, свидетеля, основанные на догадке, предположении, слухе, а также показания свидетеля, который не может указать источник своей осведомленности;

3) иные доказательства, полученные с нарушением требований УПК.

Показания подозреваемого - сведения, сообщенные им на допросе, проведенном в ходе досудебного производства в соответствии с требованиями УПК.

Показания обвиняемого - сведения, сообщенные им на допросе, проведенном в ходе досудебного производства по уголовному делу или в суде в соответствии с требованиями УПК.

Показания потерпевшего - сведения, сообщенные им на допросе, проведенном в ходе досудебного производства по уголовному делу или в суде в соответствии с требованиями УПК.

Показания свидетеля - сведения, сообщенные им на допросе, проведенном в ходе досудебного производства по уголовному делу или в суде в соответствии с требованиями УПК.

Заключение эксперта - представленные в письменном виде содержание исследования и выводы по вопросам, поставленным перед экспертом лицом, ведущим производство по уголовному делу, или сторонами.

Показания эксперта - сведения, сообщенные им на допросе, проведенном после получения его заключения, в целях разъяснения или уточнения данного заключения в соответствии с требованиями УПК.

Заключение специалиста - представленное в письменном виде суждение по вопросам, поставленным перед специалистом сторонами.

Показания специалиста - сведения, сообщенные им на допросе об обстоятельствах, требующих специальных познаний, а также разъяснения своего мнения в соответствии с требованиями УПК.

Вещественными доказательствами признаются любые предметы:

1) которые служили орущими преступления или сохранили на себе следы преступления;
2) на которые были направлены преступные действия;
2) имущество, деньги и иные ценности, полученные в результате преступных действий либо нажитые преступным путем*;*
3) иные предметы и документы, которые могут служить средствами для обнаружения преступления и установления обстоятельств уголовного дела.

При вынесении приговора, а также определения или постановления о прекращении уголовного дела должен быть решен вопрос о вещественных доказательствах. При этом: .

1) орудия преступления, принадлежащие обвиняемому, подлежат конфискации, или передаются в соответствующие учреждения, или уничтожаются;

2) предметы, запрещенные к обращению, подлежат передаче в соответствующие учреждения или уничтожаются;
3) предметы, не представляющие ценности и не истребованные стороной, подлежат уничтожению, а в случае ходатайства заинтересованных лиц или учреждений могут быть переданы им;
4) имущество, деньги и иные ценности, полученные в результате преступных действий либо нажитые преступным путем, по приговору суда подлежат возвращению законному владельцу либо обращению в доход государства в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;
5) документы, являющиеся вещественными доказательствами, остаются при уголовном деле в течение всего срока хранения последнего либо передаются заинтересованным лицам по их ходатайству;
6) остальные предметы передаются законным владельцам, а при неустановлении последних переходят в собственность государства.

Предметы, изъятые в ходе досудебного производства, но не признанные вещественными доказательствами, подлежат возврату лицам, у которых они были изъяты.

Вещественные доказательства должны храниться при уголовном деле до вступления приговора в законную силу либо до истечения срока обжалования постановления или определения о прекращении уголовного дела и передаваться вместе с уголовным делом, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей. В случае, когда спор о праве на имущество, являющееся вещественным доказательством, подлежит разрешению в порядке гражданского судопроизводства, вещественное доказательство хранится до вступления в силу решения суда.

Протоколы следственных действий и протоколы судебных заседаний допускаются в качестве доказательств, если они соответствуют требованиям, установленным настоящим Кодексом.

Иные документы допускаются в качестве доказательств, если изложенные в них сведения имеют значение для установления обстоятельств, указанных в УПК.

Документы могут содержать сведения, зафиксированные ка в письменном, так и в ином виде. К ним могут относиться материалы фото-
и киносъемки, аудио- и видеозаписи и иные носители информации, полученные, истребованные или представленные в порядке, установленном УПК.

Оценка доказательств в российском уголовном процессе производится по внутреннему убеждению судьи, прокурора, следователя, дознавателя, основанному на всестороннем полном и объективном рассмотрении всех обстоятельств дела в их совокупности.

15.4. Меры процессуального принуждения

В целях обеспечения установленного настоящим Кодексом порядка уголовного судопроизводства, надлежащего исполнения приговора дознаватель, следователь, прокурор или суд вправе применить к подозреваемому или обвиняемому следующие меры процессуального принуждения:

- Задержание подозреваемого;
- Меры пресечения**;**
- Иные меры процессуального принуждения.

15.4.1. Основания задержания подозреваемого

Орган дознания, дознаватель, следователь или прокурор вправе задержать лицо по подозрению в совершении преступления, за которое может быть назначено наказание в виде лишения свободы, **при наличии одного из следующих оснований*:***

1) когда это лицо застигнуто при совершении преступления или непосредственно после его совершения;

2) когда потерпевшие или очевидцы укажут на данное лицо как на совершившее преступление;

3) когда на этом лице или его одежде, при нем или в его жилище будут обнаружены явные следы преступления.

При наличии иных данных, дающих основание подозревать лицо в совершении преступления, оно может быть задержано, если это лицо пыталось скрыться, либо не имеет постоянного места жительства, либо не установлена его личность, либо если прокурором, а также следователем или дознавателем с согласия прокурора в суд направлено ходатайство об избрании в отношении указанного лица меры пресечения в виде заключения под стражу.

После доставления подозреваемого в орган дознания, к следователю или прокурору в срок не более 3 часов должен быть составлен протокол задержания, в котором делается отметка о том, что подозреваемому разъяснены права, предусмотренные УПК.

В протоколе указываются дата и время составления протокола, дата, время, место, основания и мотивы задержания подозреваемого, результаты его личного обыска и другие обстоятельства его задержания. Протокол задержания подписывается лицом, его составившим, и подозреваемым.

О произведенном задержании орган дознания, дознаватель или следователь обязан сообщить прокурору в письменном виде в течение 12 часов с момента задержания подозреваемого.

Подозреваемый подлежит освобождению по постановлению дознавателя, следователя или прокурора, если:

1) не подтвердилось подозрение в совершении преступления;

2) отсутствуют основания применения к нему меры пресечения в виде заключения под стражу;

3) задержание было произведено с нарушением требований статьи 91 настоящего Кодекса.

По истечении 48 часов с момента задержания подозреваемый подлежит освобождению, если в отношении его не была избрана мера пресечения в виде заключения под стражу либо суд не продлил срок задержания.

Если постановление судьи о применении к подозреваемому меры пресечения в виде заключения под стражу либо продлении срока задержания не поступит в течение 48 часов с момента задержания, то подозреваемый немедленно освобождается, о чем начальник места содержания подозреваемого уведомляет орган дознания или следователя, в производстве которого находится уголовное дело, и прокурора .

15.4.2. Меры пресечения

Дознаватель, следователь, прокурор, а также суд в пределах, предоставленных им полномочий вправе избрать обвиняемому, подозреваемому одну из мер пресечения, предусмотренных УПК, **при наличии достаточных оснований полагать, что обвиняемый, подозреваемый*:***

1) скроется от дознания, предварительного следствия или суда;

2) может продолжать заниматься преступной деятельностью;

3) может угрожать свидетелю, иным участникам уголовного судопроизводства, уничтожить доказательства либо иным путем воспрепятствовать производству по уголовному делу.

Мера пресечения может избираться также для обеспечения исполнения приговора.

Мерами пресечения являются:

1) подписка о невыезде;

2) личное поручительство;
3) наблюдение командования воинской части;
4) залог;
5) домашний арест;
6) заключение под стражу.

- **Подписка о невыезде и надлежащем поведении состоит в письменном обязательстве подозреваемого или обвиняемого:**

1) не покидать постоянное или временное место жительства без разрешения дознавателя, следователя, прокурора или суда;
2) в назначенный срок являться по вызовам дознавателя, следователя, прокурора и в суд;
3) иным путем не препятствовать производству по уголовному делу.

- **Личное поручительство** состоит в письменном обязательстве заслуживающего доверия лица о том, что оно ручается за выполнение подозреваемым или обвиняемым обязательств, предусмотренных УПК.

Избрание личного поручительства в качестве меры пресечения допускается по письменному ходатайству одного или нескольких поручителей с согласия лица, в отношении которого дается поручительство.

Поручителю разъясняются существо подозрения или обвинения, а также обязанности и ответственность поручителя, связанные с выполнением личного поручительства.

В случае невыполнения поручителем своих обязательств на него может быть наложено денежное взыскание в размере до ста минимальных размеров оплаты труда в порядке, установленном УПК.

- **Наблюдение командования воинской части за подозреваемым или обвиняемым, являющимся военнослужащим или гражданином, проходящим военные сборы,** состоит в принятии мер, предусмотренных уставами Вооруженных Сил Российской Федерации, для того, чтобы обеспечить выполнение этим лицом обязательств, предусмотренных УПК.

Избрание в качестве меры пресечения наблюдения командования воинской части допускается лишь с согласия подозреваемого, обвиняемого.

Постановление об избрании меры пресечения, предусмотренной частью первой настоящей статьи, направляется командованию воинской части, которому разъясняются существо подозрения или обвинения и его обязанности по исполнению данной меры пресечения.

В случае совершения подозреваемым, обвиняемым действий, для предупреждения которых была избрана данная мера пресечения, командование воинской части немедленно сообщает об этом в орган, избравший данную меру пресечения.

- **Залог** состоит во внесении подозреваемым или обвиняемым либо физическим или юридическим лицом на депозитный счет органа, бравшего данную меру пресечения, денег, ценных бумаг иди ценностей целях обеспечения явки к следователю, прокурору или в суд подозреваемого, обвиняемого и предупреждения совершения им новых преступлений, и размер залога определяются органом или лицом, избравшим данную пресечения, с учетом характера совершенного преступления, данных личности подозреваемого, обвиняемого и имущественного положения залогодателя.

В случае невыполнения или нарушения подозреваемым, обвиняемым обязательств, связанных с внесенным за него залогом, залог обращается в доход государства по судебному решению, выносимому в соответствии с УПК.

В остальных случаях суд при вынесении приговора, а также определения, постановления о прекращении уголовного дела решает вопрос о возвращении залога залогодателю. При прекращении уголовного дела прокурором, следователем, дознавателем

залог возвращается залогодателю, о чем указывается в постановлении о прекращении уголовного дела.

- **Домашний арест** заключается в ограничениях, связанных со свободой передвижения подозреваемого, обвиняемого, **а также в запрете**:

1) общаться с определенными лицами;
2) получать и отправлять корреспонденцию;
3) вести переговоры с использованием любых средств связи.

- **Заключение под стражу в качестве меры пресечения** применяется по судебному решению в отношении подозреваемого или обвиняемого в совершении преступлений, за которые уголовным законом предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше двух лет при невозможности применения иной, более мягкой, меры пресечения.

При избрании меры пресечения в виде заключения под стражу в постановлении судьи должны быть указаны конкретные, фактические, обстоятельства, на основания которых судья принял такое решение. В исключительных случаях эта мера пресечения может быть избрана в отношении подозреваемого или обвиняемого в совершении преступления, за которое предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок до двух лет, при наличии одного из следующих обстоятельств*:*

1) подозреваемый или обвиняемый не имеет постоянного места жительства на территории Российской Федерации;
2) его личность не установлена;
3) им нарушена ранее избранная мера пресечения;
4) он скрылся от органов предварительного расследования или от суда.

Содержание под стражей при расследовании преступлений не может превышать 2 месяца.

В случае невозможности закончить предварительное следствие в срок до 2 месяцев и при отсутствии оснований для изменения или отмены меры пресечения этот срок может быть продлен судьей районного суда или военного суда соответствующего уровня в порядке, установленном УПК, на срок до 6 месяцев.

Дальнейшее продление срока может быть осуществлено в отношении лиц, обвиняемых в совершении тяжких и особо тяжких преступлений, только в случаях особой сложности уголовного дела и при наличии оснований для избрания этой меры пресечения судьей того же суда по ходатайству следователя, внесенного с согласия прокурора субъекта Российской Федерации или приравненного к нему военного прокурора, до 12 месяцев.

Срок содержания под стражей свыше 12 месяцев может быть продлен лишь в исключительных случаях в отношении лиц, обвиняемых в совершении особо тяжких преступлений, судьей суда, указанного в УПК, или военного суда соответствующего уровня по ходатайству следователя, внесенному с согласия Генерального прокурора Российской Федерации или его заместителя, до 18 месяцев.

Дальнейшее продление срока не допускается. Обвиняемый, содержащийся под стражей, подлежит немедленному освобождению, за исключение случаев, предусмотренных УПК.

Мера пресечения отменяется, когда в ней отпадает необходимость, или изменяется на более строгую или более мягкую, когда изменяются основания для избрания меры пресечения, предусмотренные УПК.

Отмена или изменение меры пресечения производится по постановлению дознавателя, следователя, прокурора или судья либо по определению суда.

15.4.3. Иные меры процессуального принуждения

В целях обеспечения установленного УПК порядка уголовного судопроизводства, надлежащего исполнения приговора дознаватель, следователь, прокурор или суд **вправе применить следующие меры процессуального принуждения:**

А) к подозреваемому или обвиняемому:

1) обязательство о явке;
2) привод;
3) временное отстранение от должности;
4) наложение ареста на имущество.

Б) к потерпевшему, свидетелю, гражданскому истцу, гражданскому ответчику, эксперту, специалисту, переводчику и (или) понятому:

1) обязательство о явке;
2) привод;
3) денежное взыскание.

При необходимости у подозреваемого, обвиняемого, а также потерпевшего или свидетеля может быть взято обязательство о явке.

Обязательство о явке состоит в письменном обязательстве лица, указанного в части первой настоящей статьи, своевременно являться по вызовам дознавателя, следователя, прокурора или в суд, а в случае перемены места жительства незамедлительно сообщать об этом. Лицу разъясняются последствия нарушения обязательства, о чем делается соответствующая отметка в обязательстве.

В случае неявки по вызову без уважительных причин подозреваемый, обвиняемый, а также потерпевший и свидетель могут быть подвергнуты приводу.

Привод состоит в принудительном доставлении лица к дознавателю, следователю, прокурору или в суд.

При необходимости временного отстранения от должности подозреваемого или обвиняемого дознаватель, следователь с согласия прокурора возбуждает перед судом по месту производства предварительного расследования соответствующее ходатайство, за исключением случая, предусмотренного УПК.

Для обеспечения исполнения приговора в части гражданского иска, других имущественных взысканий или возможной конфискации имущества, полученного в результате преступных действий либо нажитого преступным путем, прокурор, а также дознаватель или следователь с согласия прокурора возбуждают перед судом **ходатайство о наложении ареста на имущество подозреваемого, обвиняемого или лиц, несущих по закону материальную ответственность за их действия**. Суд рассматривает ходатайство в порядке, установленном статьей 165 настоящего Кодекса. При решении вопроса о наложении ареста на имущество для обеспечения возможной конфискации суд должен указать на конкретные, фактические обстоятельства, на основании которых он принял такое решение.

В случаях неисполнения участниками уголовного судопроизводства процессуальных обязанностей, предусмотренных УПК, а также нарушения ими порядка в судебном заседании на них **может быть наложено денежное взыскание в размере до двадцати пяти минимальных размеров оплаты труда** в порядке, установленном УПК. Денежное взыскание налагается судом.

15.5. Досудебное производство

Уголовно-процессуальная деятельность по уголовному делу развивается последовательно, проходя ряд последовательных этапов (стадий), предусмотренных законом.

Согласно уголовно-процессуальному закону уголовный процесс включает *следующие стадии:*

1. возбуждение уголовного дела;
2. предварительное расследование в форме предварительного следствия и (или) дознания;
3. производство в суде первой инстанции;
4. производство в суде кассационной инстанции;
5. исполнение приговора.

В соответствии с уголовно-процессуальным законом возможны еще две стадии:

- производство в надзорной инстанции;
- производство по возобновлению уголовного дела по вновь открывшимся обстоятельствам.

1. Уголовный процесс начинается с *возбуждения уголовного дела*. На этой стадии следователь, прокурор, орган дознания или суд, обнаружив признаки преступления, принимают решение начать производство по уголовному делу.

Уголовное дело возбуждается при обнаружении признаков преступления. **Поводами к возбуждению дела являются:**

1. заявления и письма граждан;
2. явка с повинной;
3. сообщение о совершенном или готовящемся преступлении, полученное из иных источников.

Заявление о преступлении может быть сделано в устном или письменном виде. Письменное заявление о преступлении должно быть подписано заявителем. Устное заявление о преступлении заносится в протокол, который подписывается заявителем и лицом, принявшим данное заявление. Протокол должен содержать данные о заявителе, а также а документах, удостоверяющих личность заявителя

Заявление о явке с повинной - добровольное сообщение лица о совершенном им преступлении. Заявление о явке с повинной может быть сделано как в письменном, так и в устном виде. Устное заявление принимается и заносится в протокол в порядке, установленном УПК.

Сообщение о совершенном или готовящемся преступлении, полученное из иных источников, принимается лицом, получившим данное сообщение, о чем составляется рапорт об обнаружении признаков, преступления .

Дознаватель, орган дознания, следователь и прокурор обязаны принять, проверить сообщение о любом совершенном или готовящемся преступлении и в пределах компетенции, установленной УПК, принять по нему решение в срок не позднее 3 суток со дня поступления указанного сообщения. При проверке сообщения о преступлении орган дознания, дознаватель, следователь и прокурор вправе требовать производства документальных проверок, ревизий и привлекать к их участию специалистов.

По сообщению о преступлении, распространенному в средствах массовой информации, проверку проводит по поручению прокурора орган дознания или следователь. Редакция, главный редактор соответствующего средства массовой информации обязаны передать по требованию прокурора, следователя или органа дознания имеющиеся в распоряжении соответствующего средства массовой информации документы и материалы, подтверждающие сообщение о преступлении, а также данные о лице, предоставившем указанную информацию, за исключением случаев, когда это лицо поставило условие о сохранении в тайне источника информации.

При наличии повода и основания, предусмотренных статьей 140 настоящего Кодекса, орган дознания, дознаватель или следователь с согласия прокурора, а также прокурор в пределах компетенции, установленной УПК, возбуждают уголовное дело, о чем выносится соответствующее постановление.

В постановлении о возбуждении уголовного дела указываются:

1) дата, время и место его вынесения;
2) кем оно вынесено;

3) повод и основание для возбуждения уголовного дела;
4) пункт, часть, статья Уголовного кодекса Российской Федерации, на основании которых возбуждается уголовное дело.

Если уголовное дело направляется прокурору для определения подследственности, то об этом в постановлении о возбуждении уголовного дела делается соответствующая отметка.

Постановление следователя, дознавателя о возбуждении уголовного дела незамедлительно направляется прокурору. К постановлению прилагаются материалы проверки сообщения о преступлении, а в случае производства отдельных следственных действий по закреплению следов преступления и установлению лица, его совершившего (осмотр места происшествия, освидетельствование, назначение судебной экспертизы), - соответствующие протоколы и постановления. Прокурор, получив постановление, незамедлительно дает согласие на возбуждение уголовного дела либо выносит постановление об отказе в даче согласия на возбуждение уголовного дела или о возвращении материалов для дополнительной проверки, которая должна быть проведена в срок не более 5 суток. О решении прокурора следователь, дознаватель в тот же день уведомляет заявителя, а также лицо, в отношении которого возбуждено уголовное дело. При возбуждении уголовного дела капитанами морских или речных судов, находящихся в дальнем плавании, руководителями геологоразведочных партий или зимовок, удаленных от мест расположения органов дознания, главами дипломатических представительств или консульских учреждений Российской Федерации прокурор незамедлительно уведомляется указанными лицами о начатом расследовании.

Прокурор вправе возбудить уголовное дело и при отсутствии заявления потерпевшего в случаях, если последний в силу беспомощного состояния или по иным причинам не может защищать свои права и законные интересы.

При отсутствии основания для возбуждения уголовного дела прокурор, следователь, орган дознания или дознаватель выносит постановление об отказе в возбуждении уголовного дела. Отказ в возбуждении уголовного дела по основанию, предусмотренному УПК, допускается лишь в отношении конкретного лица.

После вынесения постановления о возбуждении уголовного дела в порядке, установленном УПК:

1) прокурор направляет уголовное дело для производства предварительного расследования;

2) следователь приступает к производству предварительного следствия;

3) орган дознания производит неотложные следственные действия и направляет уголовное дело прокурору, а во уголовным делам, указанным в УПК, производит дознание.

2. Следующей стадией уголовного процесса является *предварительное расследование,* которое осуществляется в форме предварительного следствия или дознания.

Предварительное следствие по уголовному делу должно быть закончено в срок, не превышающий 2 месяцев со дня возбуждения уголовного дела.

В срок предварительного следствия включается время со дня возбуждения уголовного дела и до дня его направления прокурору с обвинительным заключением или постановлением о передаче уголовного дела в суд для рассмотрения вопроса о применении принудительных мер медицинского характера либо до дня вынесения постановления о прекращении производства по уголовному делу.

В соответствии с Положением о военной прокуратуре к компетенции следователей военной прокуратуры относится производство предварительного следствия по уголовным делам о преступлениях, совершенных:

- военнослужащими;
- гражданами, проходящими военные сборы;
- лицами гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов в связи с исполнением ими своих служеб-

ных обязанностей или совершенных в расположении части, соединения, учреждения, гарнизона.

Орган дознания имеет разную компетенцию по расследованию уголовных дел в зависимости от характера совершенного преступления:

1. часть преступлений орган дознания вправе расследовать полностью вплоть до составления обвинительного акта и передачи материалов военному прокурору для направления дела в суд;
2. в большинстве случаев орган дознания производит лишь неотложные следственные действия по установлению и закреплению следов преступления, а *затем передает материалы военному прокурору*.

Основное содержание предварительного расследования образуют следственные действия, предусмотренные Уголовно-процессуальным кодексом. К ним, в частности, относятся:

- допрос обвиняемых, подозреваемых свидетелей и потерпевших;
- осмотр, обыск, выемка, освидетельствование и ряд других.

Предварительное расследование производится как правило по месту совершения деяния, содержащего признаки преступления, за исключением случаев, предусмотренных в УПК. В случае необходимости производства следственных или розыскных действий в другом месте **следователь вправе** произвести их лично либо **поручить производство этих действий соответственно следователю или органу дознания**, который обязан выполнить поручение в срок не позднее 10 суток.

При производстве следственных действий должны соблюдаться общие правила производства следственных действий. Из можно выделить наиболее общие. Например.

1) Производство следственного действия в ночное время не допускается, за исключением случаев, не терпящих отлагательства.

2) При производстве следственных действий недопустимо применение насилия, угроз и иных незаконных мер, а равно создание опасности для жизни и здоровья участвующих в них лиц.

3) Следователь, привлекая к участию в следственных действиях участников уголовного судопроизводства, удостоверяется в их личности, разъясняет им права, ответственность, а также порядок производства соответствующего следственного действия. Если в производстве следственного действия участвует потерпевший, свидетель, специалист, эксперт или переводчик, то он также предупреждается об ответственности.

4) При производстве следственных действий могут применяться технические средства и способы обнаружения, фиксации и изъятия следов преступления и вещественных доказательств.

5) В ходе производства следственного действия ведется протокол.

После направления уголовного дела прокурору орган дознания может производить по нему следственные действия и оперативно-розыскные мероприятия только по поручению следователя. В случае направления прокурору уголовного дела, по которому не обнаружено лицо, совершившее преступление, орган дознания обязан принимать розыскные и оперативно-розыскные меры для установления лица, совершившего преступление, уведомляя следователя об их результатах.

После производства неотложных следственных действий и не позднее 10 суток со дня возбуждения уголовного дела орган дознания направляет уголовное дело прокурору.

При расследовании дела в отношении одного лица или группы лиц по обвинению в совершении одного или нескольких преступлений, если дело об одном из этих лиц или преступлений подследственных следователю военной прокуратуры, а о других - следователю иных органов прокуратуры или следователю органов внутренних дел, дело расследуется следователем военной прокуратуры с соблюдением установленных уголовно-процессуальным законодательством правил соединения и выделения уголовных дел.

Признав, что все следственные действия по уголовному делу произведены, а собранные доказательства достаточны для составления обвинительного заключения, следователь уведомляет об этом обвиняемого и разъясняет ему предусмотренное УПК право на ознакомление со всеми материалами уголовного дела как лично, так и с помощью защитника, законного представителя, о чем составляется протокол.

Следователь уведомляет об окончании следственных действий защитника, законного представителя обвиняемого, если они участвуют в уголовном деле, а также потерпевшего, гражданского истца, гражданского ответчика и их представителей. После проведения всех процессуальных действий на этой стадии предварительного расследования следователь составляет обвинительное заключение.

В обвинительном заключении следователь указывает:

1) фамилии, имена и отчества обвиняемого или обвиняемых;
2) данные о личности каждого из них;
3) существо обвинения, место и время совершения преступления, его способы, мотивы, цели, последствия и другие обстоятельства, имеющие значение для данного уголовного дела;
4) формулировку предъявленного обвинения с указанием пункта, части, статьи Уголовного кодекса Российской Федерации, предусматривающих ответственность за данное преступление;
5) перечень доказательств, подтверждающих обвинение;
6) перечень доказательств, на которые ссылается сторона защиты;
7) обстоятельства, смягчающие и отягчающие наказание;
8) данные о потерпевшем, характере и размере вреда, причиненного ему преступлением;
9) данные о гражданском истце и гражданском ответчике.

Обвинительное заключение должно содержать ссылки на тома и листы уголовного дела.

К обвинительному заключению прилагается список подлежащих вызову в судебное заседание лиц со стороны обвинения и защиты с указанием их места жительства и (или) места нахождения.

К обвинительному заключению также прилагается справка о сроках следствия, об избранных мерах пресечения с указанием времени содержания под стражей и домашнего ареста, вещественных доказательствах, гражданском иске, принятых мерах по обеспечению гражданского иска и возможной конфискации имущества, процессуальных издержках, а при наличии у обвиняемого, потерпевшего иждивенцев - о принятых мерах по обеспечению их прав. В справке должны быть указаны соответствующие листы уголовного дела.

После подписания следователем обвинительного заключения уголовное дело немедленно направляется военному прокурору.

Военный прокурор рассматривает поступившее от следователя уголовное дело с обвинительным заключением и в течение 5 суток принимает по нему одно из следующих решений:

1) об утверждении обвинительного заключения и о направлении уголовного дела в суд. Прокурор может составить новое обвинительное заключение;

2) о прекращении уголовного дела либо уголовного преследования в отношении отдельных обвиняемых полностью или частично;

3) о возвращении уголовного дела следователю для производства дополнительного следствия или пересоставления обвинительного заключения и устранения выявленных недостатков со своими письменными указаниями;

4) о направлении уголовного дела вышестоящему Прокурору для утверждения обвинительного заключения, если оно подсудно вышестоящему суду.

Военный прокурор вправе:

1) при утверждении обвинительного заключения изменить объем обвинения либо квалификацию действий обвиняемого по уголовному закону о менее тяжком преступлении;

2) отменить или изменить ранее избранную обвиняемому меру пресечения, за исключением случая, предусмотренного частью четвертой статьи 110 настоящего Кодекса. Прокурор также вправе избрать меру пресечения, если таковая не была применена, за исключением домашнего ареста и содержания под стражей;

3) дополнить или сократить список лиц, подлежащих вызову в суд, за исключением списка свидетелей со стороны защиты.

После утверждения обвинительного заключения военный прокурор направляет уголовное дело в суд, о чем уведомляет обвиняемого, его защитника, потерпевшего, гражданского истца, гражданского ответчика и (или) представителей и разъясняет им право заявлять ходатайство о проведении предварительного слушания.

3. ***Производство по уголовному делу в военном суде первой инстанции начинается с его рассмотрения одним из судей*****.** Вопрос о назначении судебного заседания должен быть разрешен не позднее 14 суток с момента поступления дела в суд, если обвиняемый содержится под стражей, и в течение месяца - по остальным делам.

По поступившему делу судьей может быть принято одно из следующих решений:

- о направлении уголовного дела по подсудности;
- о назначении предварительного слушания;
- о назначении судебного заседания.

Предварительное слушание проводится:

1) при наличии ходатайства стороны об исключении доказательства, заявленного в соответствии с частью третьей настоящей статьи;

2) при наличии основания для возвращения уголовного дела прокурору;

3) при наличии основания для приостановления или прекращения уголовного дела;

4) для решения вопроса о рассмотрении уголовного дела судом с участием присяжных заседателей.

По результатам предварительного слушания судья принимает одно из следующих решений:

1) о направлении уголовного дела по подсудности;

2) о возвращении уголовного дела прокурору;

3) о приостановлении производства по уголовному делу;

4) о прекращении уголовного дела;

5) о назначении судебного заседания.

При разрешении вопроса о назначении судебного заседания судья обязан рассмотреть имеющиеся ходатайства и заявления лиц и организаций о допуске к участию в деле, о дальнейшем направлении дела, об истребовании дополнительных доказательств, об изменении меры пресечения, о гражданском иске и мерах его обеспечения.

Придя к выводу, что при расследовании дела соблюдены все требования Уголовно-процессуального кодекса, а также отсутствуют иные препятствия для рассмотрения дела в суде, судья выносит постановление о назначении судебного заседания.

Рассмотрение уголовного дела в судебном заседании должно быть начато не позднее 14 суток со дня вынесения судьей постановления о назначении судебного заседания, а по уголовным делам, рассматриваемым судом с участием присяжных заседателей, - не позднее 30 суток.

Судебное разбирательство уголовного дела производится военным судом коллегиально с участием подсудимых, потерпевших, других участников процесса и, как правило, военного прокурора.

Судебное заседание состоит из:

1. подготовительной части;
2. судебного следствия;
3. судебных прений;
4. последнего слова подсудимого;
5. постановления приговора и его провозглашения.

При этом военный суд, хотя и опирается на данные предварительного следствия, но не связан ими и сам непосредственно исследует доказательства:

- допрашивает свидетелей, подсудимых и потерпевших,
- осматривает вещественные доказательства,
- в необходимых случаях назначает экспертизу и др.

Он вправе основывать приговор лишь на тех доказательствах, которые были рассмотрены в судебном заседании.

В зависимости от результатов судебного следствия приговор военного суда может быть обвинительным или оправдательным.

Обвинительный приговор не может быть основан на предположениях и постановляется лишь при условии, если в ходе судебного разбирательства виновность подсудимого в совершении преступления доказана.

Обвинительный приговор постановляется:

1) с назначением наказания, подлежащего отбыванию осужденным;
2) с назначением наказания и освобождением от его отбывания;
3) без назначения наказания.

Суд постановляет обвинительный приговор с назначением наказания и освобождением от его отбывания, если к моменту вынесения приговора:

1) издан акт об амнистии, освобождающий от применения наказания, назначенного осужденному данным приговором;

2) время нахождения подсудимого под стражей по данному уголовному делу с учетом правил зачета наказания, установленных статьей 72 Уголовного кодекса Российской Федерации, поглощает наказание, назначенное подсудимому судом.

Оправдательный приговор постановляется в случаях, если:

- не установлено событие преступления;
- в деянии подсудимого нет состава преступления;
- не доказано участие подсудимого в совершении преступления.

Если при постановлении оправдательного приговора за недоказанностью участия подсудимого в совершении преступления лицо, совершившее это преступление, останется невыясненным, военный суд, по вступлении приговора в законную силу, направляет дело военному прокурору для принятия мер к установлению лица, подлежащего привлечению в качестве обвиняемого.

4. Не вступившие в законную силу приговоры могут быть обжалованы и опротестованы в кассационном порядке в военный суд следующей инстанции подсудимым, его защитником и законным представителем, а также потерпевшим и его представителем.

1. Прокурор обязан опротестовать в кассационном порядке каждый незаконный или необоснованный приговор.
2. Гражданский истец, гражданский ответчик и их представители вправе обжаловать приговор в части, относящейся к гражданскому иску.
3. Лицо, оправданное по суду, вправе обжаловать в кассационном порядке оправдательный приговор в части мотивов и оснований оправдания.

Жалобы и протесты на приговор суда первой инстанции могут быть поданы в течение семи суток со дня провозглашения приговора, а осужденным, содержащимся под стражей, - в тот же срок со дня вручения ему копии приговора.

Военный суд второй инстанции в кассационном порядке **проверяет законность и обоснованность приговора. Он вправе принять одно из следующих решений**:

- оставить приговор без изменения, а жалобу или протест без удовлетворения;
- отменить приговор и направить дело на новое расследование или новое судебное рассмотрение;

отменить приговор и прекратить дело;

- изменить приговор.

Если приговор проверялся только по жалобе осужденного, то суд второй инстанции не вправе принять решение, ухудшающее положение осужденного по сравнению с приговором суда первой инстанции.

5. По истечении кассационного срока или после принятия кассационной инстанцией решения об оставлении приговора без изменения или его изменении приговор *вступает в законную силу*.

С этого момента он может быть пересмотрен только в порядке надзора или при возобновлении дела по вновь открывшимся обстоятельствам.

15.6. Органы дознания в ВС РФ

В соответствии со ст. 40 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации ***органами дознания*** **в Вооруженных Силах Российской Федерации являются:**

- командиры воинских частей;
- командиры соединений;
- начальники военных учреждений;
- начальники гарнизонов.

В зависимости от обстоятельств дела предварительное расследование может производиться в форме предварительного следствия или в форме дознания, которое осуществляется органом дознания.

Дознанием называется расследование преступлений, производимое по постановлению органа дознания офицером-дознавателем, с соблюдением требований уголовно-процессуального закона.

Дознание производится также на основании постановления военного прокурора или суда о возбуждении уголовного дела о преступлении, производство предварительного следствия по которому не обязательно.

Основным содержанием деятельности органа дознания по уголовным делам о преступлениях, по которым обязательно предварительное следствие, являются неотложные меры по пресечению правонарушения, установлению и процессуальному закреплению доказательств, которые могут быть утрачены до прибытия следователя.

Основания и порядок проведения дознания в Вооруженных Силах, других войсках и воинских формированиях определяется Уголовно-процессуальным кодексом, а также Инструкцией органам дознания Вооруженных Сил и иных воинских формирований Российской Федерации.

В соответствии с указанными нормативными правовыми актами на органы дознания возлагается решение следующих задач:

1. принятие необходимых оперативно-розыскных и иных предусмотренных законом мер в целях обнаружения преступлений и лиц, их совершивших, а также для предупреждения и пресечения преступлений;
2. досудебная подготовка материалов по протокольной форме о преступлениях, не представляющих большой общественной опасности;
3. производство дознания по уголовным делам, по которым предварительное следствие не обязательно;
4. производство неотложных следственных действий по установлению, закреплению следов преступлений по делам, по которым предварительное следствие обязательно;
5. выполнение указаний и поручений военного прокурора и следователя.

Функции органа дознания в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах осуществляют:

- **командиры воинских частей и соединений** - по уголовным делам о всех преступлениях, совершенных военнослужащими, гражданами, проходящими военные сборы, а также лицами гражданского персонала ВС РФ, других войск,

воинских формирований и органов в связи с исполнением ими своих служебных обязанностей или в расположении части, соединения (п. 4 ст. 157 УПК РФ);

- **начальники военных учреждений** - по уголовным делам о всех преступлениях, совершенных военнослужащими, гражданами, проходящими военные сборы, а также лицами гражданского персонала ВС РФ, других войск, воинских формирований и органов в связи с исполнением ими своих служебных обязанностей или в расположении учреждения (п. 4 ст. 157 УПК РФ);
- **начальники гарнизонов** - в отношении военнослужащих, не проходящих службу в частях данного гарнизона, но совершивших преступления на территории гарнизона (ст. 20 Устава гарнизонной и караульной служб Вооруженных Сил РФ);

На органы дознания возлагается также проведение оперативно-розыскной деятельности, которая включает в себя:

1. предусмотренные уголовно-процессуальным законом и уставами Вооруженных Сил РФ общие и индивидуальные профилактические мероприятия;
2. сбор данных о личности и местонахождении правонарушителя, организацию в необходимых случаях его преследования по следам совершенного преступления;
3. выявление и опрос очевидцев;
4. обследование местности в целях отыскания лиц, предметов и следов;
5. заградительные и иные меры раскрытия и предотвращения готовящегося или совершенного преступления.

Эти мероприятия проводятся во взаимодействии с военной прокуратурой, другими правоохранительными органами, трудовыми и воинскими коллективами, армейской и флотской общественностью. Порядок и тактика проведения оперативно-розыскных мероприятий изложены в соответствующих инструкциях, введенных в действие приказами Министра обороны Российской Федерации и Министра внутренних дел Российской Федерации.

Для производства дознаний и установления обстоятельств преступления в протокольной форме досудебной подготовки материалов приказом командира воинской части назначаются дознаватели сроком на 2 года из числа подготовленных для этого офицеров.

Один из них назначается старшим дознавателем. Старшим дознавателям поручается расследование наиболее сложных дел. Копия приказа о назначении дознавателей направляется военному прокурору.

Дознаватели назначаются из расчета:

- на полк (корабль 1 ранга) - 5-6 дознавателей;
- на отдельный батальон (корабль 2 ранга) - 3-4 дознавателя;
- на отдельную роту (корабль 3 ранга, дивизион кораблей 4 ранга) - 1-2 дознавателя;
- на штаб (выше полка) и учреждение (военно-учебное заведение) - 2-5 дознавателей.

В случае необходимости командир воинской части вправе назначить больше дознавателей, а также поручить производство дознания любому иному офицеру. Там, где имеются штатные дознаватели, производство дознания поручается им. В целях улучшения качества производства дознаний командир воинской части изучает работу дознавателей, принимает меры по ее совершенствованию и устранению недочетов, организует занятия по повышению юридической подготовки дознавателей. Для получения практических навыков по расследованию преступления дознаватели по плану командира воинской части, согласованному с военным прокурором, участвуют в учебных сборах дознавателей и проходят ежегодную стажировку сроком 10 дней в военной прокуратуре.

Началом дознания является возбуждение уголовного дела. При наличии повода и основания, предусмотренных ст. 140 УПК РФ, орган дознания (командир воинской части), следователь военной прокуратуры с согласия военного прокурора, а также военный прокурор в пределах компетенции установленной УПК РФ, возбуждает уголовное дело.

О возбуждении уголовного дела выносится постановление. В постановлении должны быть указаны:

- ❖ дата, время и место его вынесения;
- ❖ кем оно вынесено;
- ❖ повод и основания для возбуждения уголовного дела;
- ❖ пункт, часть, статья Уголовного кодекса РФ, на основании которой которых возбуждается уголовное дело.

Для производства дознания органом дознания назначается офицер-дознаватель. На время производства дознания командир части своим приказом обязан освободить дознавателя от выполнения служебных обязанностей, обеспечить автотранспортом, средствами связи и помещением для работы.

Дознаватель перед началом расследования выносит постановление о принятии дела к своему производству. Копии постановлений о возбуждении уголовного дела и принятии его к производству дознавателем командир части **не позднее двадцати четырех часов направляет военному прокурору.**

Дознание в отношении офицеров поручается, как правило, дознавателю в должности и воинском звании не ниже должности и воинского звания лица, в отношении которого возбуждается уголовное дело.

Дознаватель не может принимать участие в расследовании дела и ***подлежит отводу***, если он является по своему служебному положению начальником или подчиненным лица, в отношении которого возбуждено уголовное дело, а также при наличии иных оснований, указанных в ст. 61 УПК РФ.

Не допускается возложение полномочий по проведению дознания на то лицо, которое проводило или проводит по данному уголовному делу оперативно-розыскные мероприятия (ст.41 УПК РФ).

При наличии оснований для отвода дознаватель обязан устраниться от участия в расследовании, доложить об этом командиру воинской части. Участие дознавателя в дознании, которое проводилось им ранее по данному делу, не может являться основанием для его отвода.

Вопрос об отводе дознавателя разрешается военным прокурором (ст. 67 УПК РФ).

Дознание производится всесторонне полно и объективно. Подлежат исследованию обстоятельства как уличающие, так и оправдывающие обвиняемого, а равно все обстоятельства как отягчающие, так и смягчающие его ответственность.

В ходе проведения дознания по уголовному делу должно быть установлено:

1. действительно ли совершено преступление и какое именно;
2. где, т.е. в каком месте, совершено преступление;
3. когда совершено преступление (год, месяц, число, время);
4. при каких обстоятельствах, каким способом, с применением каких орудий и средств совершено преступление;
5. кто совершил преступление, подробные сведения, характеризующие его личность;
6. виновность обвиняемого, с какой целью совершено преступление и его мотивы; какие причины и условия способствовали совершению преступления;
7. последствия преступления, характер и размеры причиненного ущерба;
8. обстоятельства, влияющие на степень и характер ответственности обвиняемого и другие обстоятельства, имеющие существенное значение для дела.

Указанные обстоятельства устанавливаются в ходе проведения необходимых следственных и розыскных действий, установленных уголовно-процессуальным законом.

В соответствии с УПК РФ наличие или отсутствие преступления, а также вывод о виновности лица, его совершившего, должны быть подтверждены фактическими данными (доказательствами).

Эти данные устанавливаются: показаниями свидетелей, потерпевшего, подозреваемого, обвиняемого; заключением эксперта, вещественными доказательствами, протоколами следственных действий и иными документами.

По выявленным причинам и условиям, способствовавшим совершению преступления, командир воинской части обязан своевременно принимать меры, направленные на их устранение и предупреждение преступлений .

Если совершению преступления способствовали ненадлежащие действия или упущения со стороны вышестоящих органов (служб, должностных лиц), командир воинской части докладывает об этом вышестоящему командиру и информирует военного прокурора.

В случае, когда устранение способствовавших преступлению причин и условий требует мер со стороны других, не подчиненных командиру должностных лиц, он вносит им либо в соответствующий государственный орган или общественную организацию представление о принятии мер по делу, находящемуся в производстве органа дознания.

Копия представления о принятии мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению преступления, приобщается к материалам уголовного дела и направляется военному прокурору.

Руководство дознанием осуществляет командир воинской части, возбудивший уголовное дело. Он обязан давать дознавателю указания о том, что именно подлежит установлению и в каком объеме; какие следственные действия необходимо произвести и когда должно быть закончено дознание.

В зависимости от категорий уголовных дел порядок предварительного расследования можно разделить на две группы:

- **ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЕ СЛЕДСТВИЕ –** производство предварительного следствия обязательно по всем уголовным делам, за исключением уголовных дел о преступлениях, указанных в части 3 ст.150 УПК РФ;
- **ДОЗНАНИЕ** производится:

1) по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных статьями УК РФ указанных в части 3 ст.150 УПК РФ (порядка 90 статей УК РФ);

2) по уголовным делам об иных преступлениях небольшой и средней тяжести – по письменному указанию прокурора.

Однако по письменному указанию прокурора, уголовные дела, производство предварительного расследования по которым производится в форме дознания - могут быть переданы для производства предварительного следствия.

По делам, по которым предварительное следствие не обязательно, командир воинской части возбуждает уголовное дело и принимает все предусмотренные уголовно-процессуальным законом меры для установления всех обстоятельств дела.

Дознание по этим делам производится в срок не более одного месяца и, в зависимости от результатов, заканчивается составлением обвинительного заключения либо постановления о прекращении или приостановлении производства по делу. Срок производства дознания может быть продлен военным прокурором.

По делам, по которым предварительное следствие обязательно, деятельность органов дознания ограничивается:

1. производством неотложных следственных действий, направленных на выявление и закрепление следов преступления, обнаружение вещественных доказательств;
2. установление преступника, очевидцев преступления и потерпевших.

Дознание по этим делам **должно быть закончено не позднее десяти суток** со дня возбуждения дела. По выполнении неотложных следственных действий и не позднее указанного срока уголовное дело должно быть передано соответствующему военному прокурору или следователю военной прокуратуры.

15.7. Организация и порядок проведения административного расследования в воинской части

В исполнительно-распорядительной деятельности командиров и начальников Вооруженных Сил нередко возникает необходимость принятия решений, связанных с привлечением военнослужащих (иногда лиц гражданского персонала) к некоторым видам юридической ответственности или использованием других мер воздействия за причиненный материальный ущерб, совершение иных правонарушений и проступков. Чтобы такое решение явилось бы обоснованным, справедливым и правомерным требуется предварительно обстоятельно и глубоко разобраться в совершенном правонарушении (проступке) или сложном происшествии, установить виновных лиц, степень их вины, причины, условия и обстоятельства происшедшего, то есть нужно провести соответствующее расследование. **В зависимости от характера правонарушения, события или факта, подлежащих установлению, расследование в Вооруженных Силах проводится в форме предварительного следствия, дознания или административного (служебного) расследования.**

В тех случаях, когда расследованию подлежит правонарушение, содержащие признаки состава уголовного преступления, проводится дознание или предварительное следствие. Когда же необходимо устанавливать факты, а также правонарушения другого характера, без признаков преступления, используется административное расследование.

В отличие от дознания и предварительного следствия, **административное расследование в Вооруженных Силах обычно понимается как деятельность командиров (начальников) и назначаемых ими лиц по установлению фактических обстоятельств проступков (неуголовных правонарушений) военнослужащих, гражданского персонала, а также иных событий и фактов, которые нуждаются в выяснении в целях принятия на основе собранных доказательств, законных и обоснованных решений.**

По сути своей такая деятельность в большинстве случаев является расследованием служебных проступков, осуществляется в рамках отношений служебной подчиненности. **Поэтому было бы более правильным назвать это расследованием служебным.**

Однако для обозначения такого вида деятельности (расследования) в некоторых актах военного законодательства (например, в Положении о материальной ответственности военнослужащих за ущерб, причиненный государству) применен термин "административное", а не "служебное" расследование.

В этой связи административное (служебное) расследование в Вооруженных Силах следует отличать от расследования административных правонарушений, которое проводится компетентными органами исполнительной власти по правилам производства по делам об административных правонарушениях в отношении граждан, неподчиненных этим органам в служебном отношении, на основе норм административного законодательства.

Итак, административное (служебное) расследование - это не производство об административных правонарушениях, не дознание, не предварительное следствие. Названные виды деятельности регулируются юридическими нормами различных отраслей законодательства и отличаются степенью правовой регламентации. При этом проведение дознания и предварительного следствия довольно детально и четко определяется уголовно-процессуальным законодательством.

Административное (служебное) расследование урегулировано нормами различных актов военно-административного законодательства, с установлением более упрощенного порядка его проведения. Такие нормы содержатся, в частности в воинских уставах, положениях, инструкциях, других нормативных актах ведомственного характера. Они установлены, как правило, применительно к административному расследованию лишь по отдельным, однородным фактам, проступкам, правонарушениям. Если же на практике возникают вопросы, которые не отражены в названных актах, то они разрешаются

командирами (начальниками) в соответствии с общими требованиями уставов и положений, в пределах предоставленных им полномочий.

Административному (служебному) виду расследования присущи свои особенности. Оно осуществляется в целях получения сведений (данных), достаточных для правильного и обоснованного решения вопросов не судебным органом, а командиром (начальником) в процессе осуществления им своей командной и административно-хозяйственной деятельности.

В этом случае расследуются не преступления, а правонарушения, проступки подчиненных, события (факты), которые влекут за собой не уголовную, а другие виды ответственности, например, материальную, дисциплинарную или общественную. Ведется такое расследование не в уголовно-процессуальной форме, а по правилам, установленным, воинскими уставами, положениями, наставлениями, руководствами и приказами.

К сожалению, в практической деятельности, при проведении административного расследования в воинских частях иногда используются действия, предусмотренные лишь для ведения следствия, дознания, но не дозволенные административному расследованию.

Встречается и другая крайность, когда при явной очевидности возбуждения уголовного дела, производства дознания или предварительного следствия, назначается административное расследование, что в конечном итоге, осложняет борьбу с такими опасными правонарушениями, какими являются уголовные преступления. Правда, не во всех случаях получения первичных данных о происшедшим событии становится ясным, что оно подлежит расследованию в форме дознания или предварительного следствия. Такая очевидность может проявиться лишь в процессе проведения административного расследования. В подобных ситуациях уже на основании данных административного расследования возбуждается уголовное дело.

Названные виды расследований (при условии их правильного выбора и использования) выступают одним из важных правовых средств обеспечения законности, воинской дисциплины и правопорядка, воспитания военнослужащих в духе их ответственности за выполнение военной присяги, воинских уставов, приказов командиров и начальников.

Административное расследование, в частности, позволяет:

1. обеспечить правомерность и справедливость привлечения виновных лиц к материальной, дисциплинарной или общественной ответственности, использования других мер воздействия;
2. выявить причины нарушения, обстоятельства и условия, способствовавшие его совершению и на этой основе восстановить нарушенный порядок;
3. обеспечить защиту интересов государства, воинских частей, прав, свобод и законных интересов военнослужащих, других граждан;
4. принять меры к предотвращению появления определенных негативных явлений впредь.

Другими словами, нужно подчеркнуть, что административное расследование, как организационно-правовой институт не самоцель. Оно подчинено обеспечению законности, укреплению дисциплины и воинского правопорядка. Однако, названные цели максимально достижимы, если **административное расследование базируется на соответствующих принципах.**

К числу таких принципов в военно-юридической литературе справедливо называют такие как:

- законность;
- правомочность лиц, проводящих расследование;
- объективность;
- оперативность;
- обеспечение права на защиту;
- участие армейской общественности.

Принцип законности распространяется одновременно как на решение материально-правовых, так и процессуальных вопросов.

Это означает:

Во-первых, что все возникающие в процессе расследования вопросы, связанные с определением обязанностей, уяснением характера и вида проступка, меры ответственности должны решаться на основе материальных норм действующего военного законодательства и норм других отраслей законодательства.

Во-вторых, само расследование, проведение в его рамках необходимых действий, осуществляются при дозволенности таких действий и обязательном соблюдении установленных правил их исполнения, всей процедурой административного расследования.

К принципу законности примыкает и тесно с ним связан принцип правомочности лиц, осуществляющих административное расследование. **Он заключается в том, чтобы соблюдались правила и нормы, касающиеся субъектов, назначающих и проводящих расследование.** В частности, не всякое должностное лицо вправе назначать или проводить такое расследование. Круг лиц определяется законодательством, некоторыми ведомственными нормативными актами.

Принцип объективности заключается в том, что при расследовании событий, правонарушений, подлежащих установлению, выводы и заключения должны подтверждаться достоверными данными, основываться на проверенных фактах, а не на предположениях и домыслах.

При этом событие устанавливается во всех его основных проявлениях, в достаточно полном объеме с тем, чтобы принятое решение по результатам расследования опиралось бы на факты, действительность (реальность) которых не вызывает сомнения. Отступление от истины, ее искажение, влечет за собой неправильное решение командира, что, в свою очередь, чревато отрицательными последствиями, может нанести ущерб воинскому правопорядку, привести к ущемлению личных прав и законных интересов военнослужащего (другого гражданина).

Принцип оперативности также присущ административному расследованию, причем, может быть даже в большей степени, чем иным видам расследования, поскольку на основании его результатов, принимаются решения, являющиеся по своему характеру, как правило, управленческими, связанными с повседневной исполнительно-распорядительной деятельностью органов военного управления. **Практически требование этого принципа выражается в том, что административное расследование назначается немедленно, сразу как только появляются для этого основания и проводится в сжатые сроки.** Однако, при этом надо иметь в виду, что установление относительно небольших сроков расследования не должно идти в ущерб качеству, достижению достоверных, обоснованных результатов.

Принцип обеспечения права на защиту должен проявляться в тех случаях, когда расследуются деяния, содержащие признаки правонарушения или другие действия, за которые, к лицу их совершившему могут быть применены определенные меры воздействия. **Содержание этого принципа выражается в обязательном обеспечении лицу обвиняемому в содеянном, возможности защитить себя.** То есть, это лицо, действия которого расследуются, имеет право давать необходимые объяснения, представлять оправдательные данные, заявлять ходатайства, знакомиться со всеми материалами расследования. Он также вправе обжаловать решение, принятое по материалам расследования. Жалоба в этом случае подается и разрешается в соответствии с действующим законодательством.

Принцип участия армейской общественности обусловлен обязанностью и правом командира (начальника) закрепленных Уставом Внутренней службы Вооруженных Сил использовать силы общественности в борьбе с нарушениями воинской дисциплины и общественного порядка. **В процессе административного расследования силы общественности особенно результативно могут действовать при выявлении самих со-**

бытий, проступков, выявлении причин и условий их совершения, а также в устранении и предупреждении таких отрицательных явлений в своем коллективе.

Рассмотренные принципы, составляющие основу организации административного расследования, должны учитываться и соблюдаться при его проведении по каждому отдельному случаю или событию.

Проведение административного расследования как правило, затрагивает большой круг лиц, иногда сопряжено с действиями, которые могут в какой-то мере усложнять повседневную деятельность отдельных воинских должностных лиц, других военнослужащих, а то и целого подразделения. **Вот почему оно может иметь место лишь тогда, когда возникают достаточные основания назначения и проведения административного расследования.**

При общей характеристике административного расследования было отмечено, что в отличие от дознания и предварительного следствия, оно призвано выявить обстоятельства отрицательных событий, проступков и правонарушений, явно не содержащих признаки преступлений, но по которым нельзя принять правомерное и обоснованное решение без этого предварительного и достоверного выяснения. **Вот наличие данных о возникновении таких явлений и будет основанием проведения административного расследования.**

Данные, указывающие на такие основания, командир, начальник получает из различных источников, к числу которых можно отнести следующие:

- рапорты или доклады подчиненных должностных лиц о соответствующем событии, происшествии, проступке (правонарушении) (например, письменные рапорты дежурных по части, командиров подразделений, начальников служб);
- предложения компетентных должностных лиц (комиссий), наделенных в силу выполнения своих обязанностей правом возбуждать перед командованием вопрос о назначении административного расследования при выявлении определенных фактов, нарушений (например, предложение инспектора-ревизора довольствующего органа в связи с обнаружением им в войсковой части фактов причинения материального ущерба);
- сообщения различных должностных лиц, военных или других организаций, отдельных военнослужащих и граждан, которым стало

известно о совершенном проступке или о фактах, подлежащих установлению (например, сообщение о недостойном поведении военнослужащего при его нахождении в командировке, пребывании в отпуске);
- заявления самих лиц, допустивших те или иные проступки, нарушения (например, рапорт офицера об утере им удостоверения личности, расчетной книжки);
- непосредственные усмотрения командира (начальника), который правомочен назначать административное расследование;
- приказание (распоряжение) вышестоящих командиров, начальников.

Однако для назначения и проведения административного расследования требуется не столько получение этих источников, сколько наличие в них данных, содержащих признаки проступков или обстоятельств, которые не имеют характера преступления, но в отношении которых может проводиться административное расследование.

Действующим законодательством, соответствующими приказами Министра обороны, наставлениями, руководствами, положениями, другими, юридическими документами указываются случаи (основания) обязательного назначения и проведения административного расследования. В обобщенном виде они закреплены в Наставлении по правовой работе.

Случаи эти следующие:

1. **при обнаружении материального ущерба, причиненного государству военнослужащими и призываемыми на военные сборы гражданами в процессе исполнения ими служебных обязанностей**. Административное расследование проводится для установления причин возникновения ущерба, его размера и виновных лиц с тем, чтобы принять правильное решение в возмещении причиненного ущерба за

счет виновных лиц. Если же размер ущерба, его причины, а также виновные лица установлены ревизией, проверкой, дознанием, следствием или судом, то административное расследование может не производиться;

2. **при необходимости выдачи инспекторского свидетельства на списание суммы ущерба, причиненного государству утратами материальных и денежных средств,** когда этот ущерб не может быть возмещен за счет виновных лиц или при отсутствии таковых, или при возможности лишь частичного возмещения ущерба виновными лицами, его причинившего;
3. **для установления причин недостач материальных средств, поступивших в воинскую часть с маршевым подразделением**. При этом расследование проводится по указанию командира воинской части, в которую прибыло маршевое подразделение;
4. **если при проведении в воинской части документальной ревизии будут выявлены нарушения**, влекущие привлечение виновных лиц к материальной ответственности в административном порядке, и в акте по результатам этой ревизии будет записано предложение о проведении административного расследования;
5. **при обнаружении утрат, недостач или незаконного расходования материальных средств**, в целях выявления причин обнаруженных нарушений и виновных в этом лиц. В этом случае командиром (начальником), в зависимости от результатов расследования, принимается решение о возмещении причиненного ущерба и степени ответственности каждого из виновных лиц;
6. **когда обнаружена недостача при приеме материальных средств**, доставленных в воинскую часть (соединение) сдатчиком окружного склада. В этом случае административное расследование о причинах недостач проводится по распоряжению начальника окружного склада;
7. **если при составлении акта о приеме и сдаче дел должностными лицами**, ведающими войсковым (корабельным) хозяйством, к акту будут приложены письменные возражения по отдельным статьям акта сдающего или вновь назначенного начальника. В этом случае вышестоящий начальник при утверждении акта о приеме и сдаче дел и должности обязан рассмотреть возражения. При необходимости для выяснения истинного положения и разбора возражений сдающего (принимающего) дела и должность лица распоряжением командира части (соединения) назначается административное расследование;
8. **по каждому случаю незаконного использования машин войскового назначения или перерасхода моторесурсов**. При этом следует иметь в виду, что если незаконное использование машин войскового назначения или перерасход моторесурсов допущен по распоряжению командира (начальника), то административное расследование проводится вышестоящим командиром (начальником);
9. **при наличии пережога горючего**. При этом, если административным расследованием будет установлено, что пережог горючего произошел вследствие неправильных действий или бездействия со стороны должностных лиц, безхозяйственности, нарушения правил эксплуатации военной техники и расхода горючего, а также, если под видом пережога делается попытка скрыть недостачу или хищение горючего, виновные привлекаются к дисциплинарной или уголовной ответственности в установленном порядке. Пережоги горючего, происшедшие в результате объективных обстоятельств (неблагоприятные дорожные и климатические условия, необходимость применения форсированных режимов эксплуатации двигателей, недостаточный опыт водительского состава и обслуживающего персонала) утратами не считаются и списываются в установленном порядке;
10. **при утрате воинских перевозочных документов**. При этом, назначив административное расследование, командир (начальник) обязан принять необходимые меры к розыску утраченных документов и в тот же день уведомить начальника учреждения, выдавшего эти документы, об их утрате с указанием серий и номеров утраченных воинских перевозочных документов. О результатах административного

(служебного) расследования и принятых мерах командир (начальник) доносит начальнику учреждения , выдавшего воинские перевозочные документы, и соответственно - начальнику службы военных сообщений округа, группы войск;

11. **при выявлении нарушений государственной дисциплины и законности, незаконного использования денежных средств,** выделенных на оплату воинских перевозок и воинских перевозочных документов, оплаты штрафов и других непроизводительных расходов, связанных с нарушением правил выполнения воинских перевозок;
12. **в случае утраты военнослужащими денежного аттестата**. При этом дубликат денежного аттестата взамен утраченного выдается воинской частью, выдавшей денежный аттестат, по ходатайству командира (начальника), в распоряжение которого военнослужащий прибыл и по приказанию которого было произведено административное расследование в связи с утратой аттестата;
13. **при утрате бланков строго учета (по финансовой службе**). В этом случае списание по книгам учета бланков строго учета производится на основании расследования: в соединении - распоряжением командира соединения, в финансовой службе округа - распоряжением начальника финансовой службы;
14. **в случае выявления переплаты пенсии (пособия), допущенной по вине должностных лиц военных комиссариатов.** При этом должностные лица военных комиссариатов, виновные в переплате пенсии (пособия), привлекаются к материальной ответственности: военнослужащие - в соответствии с Положением о материальной ответственности военнослужащих за ущерб, причиненный государству, а служащие - в соответствии с трудовым законодательством;
15. **в случае утраты архивных дел и описей**. При этом недостающие архивные в описи вносятся в книгу недостающих архивных дел и описей, а о результатах административного (служебного) расследования сообщается по команде;
16. **в случае утраты или порчи военнослужащим удостоверения личности**. Новое удостоверение личности выдается военнослужащему на основании приказа по воинской части (кораблю), учреждению, военно-учебному заведению, предприятию и организации Министерства обороны после окончания расследования и установления причин утраты, порчи. Военнослужащие, виновные в утрате, порче, небрежном хранении удостоверения личности или передаче их другим лицам, привлекаются к ответственности;
17. **каждого случая возвращения из войск начавшего службу солдата, матроса, военного строителя, неправильно призванного по состоянию здоровья**. При этом административное расследование проводится районным (городским) военным комиссариатом (куда был возвращен солдат, матрос, военный строитель) для принятия мер в отношении виновных в неправильном призыве и мер по улучшению качества медицинского освидетельствования;
18. **при несчастных случаях с военнослужащим от воздействия электрического тока**. При несчастных случаях от воздействия электрического тока с рабочими и служащими следует руководствоваться Положением о расследовании и учете несчастных случаев на производстве;
19. **при авариях и несчастных случаях с людьми на объектах котлонадзора в воинских частях.** Если обстоятельства дела не позволяют провести расследование в указанный срок, то он может быть продлен лицом, назначившим расследование;
20. **при авариях с грузоподъемными машинами, подлежащими регистрации в органах котлонадзора,** и несчастных случаях с людьми, происшедших при эксплуатации грузоподъемных машин. В этих случаях командир (начальник) обязан немедленно уведомить орган котлонадзора (инспектора), где зарегистрированы грузоподъемные машины, и начать расследование аварии (несчастного случая) в соответствии требовании Инструкции о порядке расследования аварий и несчастных случаев с людьми на объектах котлонадзора в воинских частях;

21. **в случаях разглашения сведений, составляющих государственную тайну, а также утраты (хищения) секретных, совершенно секретных и особой важности документов (изделий).** При этом командир (начальник) обязан создать комиссию из компетентных, не заинтересованных в исходе дела лиц в составе не менее трех человек. Состав комиссии объявляется приказом по части, учреждению;
22. **при летных происшествиях;**
23. **в случае глумлений и издевательств над военнослужащими, искривления дисциплинарной практики и превышения власти**. При этом расследование должно проводиться лично командирами и заместителями командиров по воспитательной работе;
24. **при несчастных случаях с рабочими** и служащими и другими лицами (невоеннослужащими) в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, на предприятиях, и в организациях Министерства обороны;
25. **при несчастных случаях с рабочими и служащими армии флота, происшедших в быту,** в пути на работу или с работы и повлекших временную утрату трудоспособности;
26. **в случае происшествия**. При этом командиры обязаны лично участвовать в расследовании катастроф и других происшествий, связанных с гибелью людей или повлекших иные тяжелые последствия;
27. **проступков военнослужаших**, не проходящих службу в воинских частях данного гарнизона.

Провести административное расследование имеют право предложить командиру (начальнику) ревизуемой (проверяемой) воинской части (учреждения):

а) в соответствии со ст. 32 Положения о финансовом контроле в Министерстве обороны (приказ Министра обороны СССР 1982 г. № 200) - **инспектор-ревизор - для установления виновных должностных лиц и размера ущерба, причиненного по вине каждого из них, если это не представилось возможным установить в процессе ревизии (проверки)**;

б) в соответствии со ст. 27 Положения о контроле за хозяйственной деятельностью (приказ Министра обороны СССР 1982 г. № 250) - **инспектор-ревизор - для установления причин и условий, способствующих возникновению недостач, хищений, порчи и незаконного расходования материальных и денежных средств.**

По поводу других проступков, событий и фактов командир (начальник), исходя из конкретных обстоятельств дела, вправе решать, проводить или не проводить административное расследование.

При наличии данных, свидетельствующих о необходимости проведения административного расследования, оно может быть осуществлено лишь после принятия соответствующего решения полномочным командиром (начальником).

Решение о назначении административного расследования, по сложившейся практике, оформляется либо путем издания приказа по части, либо в виде соответствующей резолюции на документе (источнике), содержащим сведения об основании административного расследования. Приказ командиром части издается обычно в тех случаях, когда расследование назначается по указанию вышестоящего начальника или по собственному усмотрению. Однако при любом оформлении решения командира о назначении расследования в нем должно быть указано, кому оно поручается и к какому сроку его необходимо завершить.

Право назначения и проведения административного расследования, право его возбуждения принадлежит не любому командиру (начальнику), а лишь тем из них, которые являются командирами воинских частей, начальниками учреждений, заведений, предприятий, организаций, и вышестоящими начальниками.

Такое право обусловлено полнотой их командных и административно-распорядительных полномочий, а в некоторых случаях оно прямо предусмотрено и действующим законодательством. Так, в Положении о материальной ответственности за ущерб, причиненный государству отмечено, что именно командир (начальник) воинской

части, учреждения, военно-учебного заведения, предприятия и организации назначает административное расследование. Причем, как там подчеркнуто, делает он это немедленно при обнаружении ущерба. Названные командиры (начальники) правомочны назначать расследование проступков, совершенных военнослужащими, а также рабочими и служащими, но при исполнении ими трудовых (служебных) обязанностей.

В отношении проступков, совершенных военнослужащими, прибывших из других гарнизонов, право назначения административного расследования принадлежит начальнику гарнизона по месту совершения проступка.

Административное расследование может проводиться лично командиром (начальником) или по его указанию одним из офицеров, а в необходимых случаях и назначаемой командиром комиссией.

Проведение административного расследования может поручаться любому офицеру. Каких-либо ограничений в этом отношении не существует за исключением соблюдения общего правила: нельзя его поручать офицерам, являющимися подчиненными того лица, чьи действия необходимо расследовать, а также офицерам, которые лично, прямо или косвенно заинтересованы в исходе дела.

Чаще всего расследование поручается офицеру, который более компетентен в вопросах, подлежащих выяснению и в состоянии полно, объективно разобраться во всех обстоятельствах дела. Не рекомендуется поручать проведение административного расследования офицеру, который является подчиненным того лица, действия которого расследуются, а также в случаях, если он лично заинтересован в исходе дела (корысть, неприязненные отношения и т.п.). При необходимости расследование поручается комиссии из нескольких офицеров во главе с председателем (старшим). Правда, в практике известны случаи, когда в состав комиссии, наряду с офицерами, назначаются прапорщики, мичманы, разумеется, отвечающие требованиям компетентности и способности разобраться в случившемся. Командир (начальник) вправе и лично провести административное расследование.

В отличие от дознания, которое производится офицером-дознавателем в случае установления признаков преступления и лишь после возбуждения уголовного дела по правилам Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации и Инструкции органам дознания (введена в действие приказом Министра обороны Российской Федерации 1994 г. № 275), **административное расследование проводится в произвольной форме с составлением определенных письменных документов.**

Офицер или другое лицо, которому поручено расследование, этот процесс начинает с уяснения первоначальных данных по делу.

В этих целях расследующий должен:

А) внимательно ознакомиться с содержанием имеющегося документа-рапорта, сообщения, акта ревизии и т.п. или получить информацию от командира.

Б) изучить положения законодательства, уставов, приказов, которые непосредственно относятся к расследуемым обстоятельствам. Без уяснения правил, установленных официальными документами, расследующий не сможет сделать обоснованных выводов по делу, не сможет правильно определить, из чего следует исходить, что является, а что не является правонарушением, в каком порядке и к какому виду ответственности должны привлекаться лица, виновные в совершении данного нарушения. Например, не зная правила привлечения к материальной ответственности военнослужащих за ущерб, причиненный государству, он не сможет определить, когда виновный подлежит привлечению к материальной, а когда только к дисциплинарной ответственности, когда и в каком размере ущерб взыскивается с виновных лиц, а когда списывается за счет государства.

В) с учетом указаний командира составить краткий план расследования.

Для уяснения истины по делу необходимо правильно наметить круг вопросов, совокупность фактических обстоятельств, подлежащих установлению, то есть определить предмет доказывания.

В этом отношении в любом административном расследовании обязательному доказыванию подлежит:

1. событие проступка или происшествия, время, место, способ и иные обстоятельства их совершения;
2. круг лиц, совершивших проступок или происшествие, степень вины каждого из них в совершении расследуемого деяния;
3. обстоятельства, влияющие на степень и характер ответственности правонарушителя;
4. наступившие вредные последствия проступка или происшествия, их характер и размер;
5. причины и условия, способствовавшие совершению проступка или происшествия.

Фактические обстоятельства устанавливаются путем опроса свидетелей, очевидцев, потерпевших и виновных лиц.

При необходимости расследующий производит осмотры помещений, местности, техники, предметов и документов, проводит простейшие эксперименты, для проверки объяснений опрошенных лиц и возникающих версий, истребует и приобщает подлинные документы или выписки из них.

К расследованию наиболее сложных проступков, происшествий и фактов могут привлекаться специалисты и эксперты. При этом следует отличать экспертизу по делам, возникающим в процессе административного расследования, от судебной экспертизы по уголовным делам.

При назначении административного расследования командир определяет форму его проведения; устную или письменную.

Расследование проводится устно, когда обстоятельства дела и виновность лица очевидны, но требуется выяснить отдельные вопросы, например, навести какие-либо справки, установить причины проступка. Оно проводится путем бесед, ознакомления с документами, а о его результатах докладывается командиру.

Если расследование проводится в письменной форме, то от указанных лиц истребуются письменные объяснения, которые служат одним из необходимых и чаще всего важнейших доказательств. Объяснение дается на имя командира части, записывается расследующим по возможности дословно. ПО желанию опрашиваемого ему может быть предоставлена возможность собственноручно изложить свои ответы на поставленные вопросы.

Расследующий вправе производить опросы всех лиц, подчиненных командиру, назначившему административное расследование , и истребовать от них объяснения (в устной или письменной форме) об известных им фактах по расследуемому делу.

Опросы лиц, проводимые при административном расследовании, по своему юридическому значению отличаются от допросов, проводимых при дознании или предварительном следствии. Здесь не допустимо оформление объяснений протоколами допроса обвиняемого или свидетеля.

Опросы должны носить форму беседы. Никакого предупреждения об ответственности за отказ или дачу заведомо ложных сведений перед началом беседы не должно быть Беседа с опрашиваемыми лицами ведется тактично, в форме обращения предусмотренных воинскими уставами при разрешении служебных вопросов.

Перед началом беседы расследующий обязан разъяснить опрашиваемому, для выяснения каких обстоятельств он приглашен, а затем предложить ему рассказать, что он знает об этом, или ответить на на такие-то вопросы.

В тех случаях, когда требуется получить объяснение от военнослужащего, убывшего в другую часть, направляется запрос командиру воинской части по новому месту службы убывшего. В нем сообщается о характере расследуемого правонарушения или факта, фамилия, имя, отчество, звание военнослужащего, от которого требуется объяснения, и по каким конкретно вопросам.

Объяснение подписывается лицом, от которого оно получается, и офицером, проводящим расследование. Круг лиц, от которых может быть получено объяснение, ничем не ограничен и определяется лицом, проводящим расследование. Однако, отбирать объяснения от командира части, назначившего это расследование, не разрешается.

Если требуется получить объяснение от военнослужащего, убывшего к новому месту службы, то в таких случаях можно направить запрос командиру соответствующей воинской части. В запросе кратко сообщается о характере расследуемого проступка, данные лица, от которого требуется объяснение, и какие перед ним нужно поставить вопросы.

Во время проведения административного расследования необходимо соблюдать воинский этикет, быть вежливым и тактичным. Запрещается получать какие-либо объяснения от лиц, находящихся в нетрезвом состоянии.

В каждом отдельном случае административное расследование имеет свои особенности в предмете доказывания.

Методы его проведения разнообразны. Однако **офицер обязан в ходе расследования исследовать следующие моменты:**

- действительно ли имел место проступок (событие или факт);
- где, когда, при каких обстоятельствах, какими средствами и с какой целью он был совершен;
- в чем он выразился;
- наличие вины в действиях (бездействии) конкретных лиц и степень вины каждого в случае совершения проступка несколькими лицами; каковы последствия проступка;
- обстоятельства, смягчающие и отягчающие ответственность виновного лица;
- причины и условия, способствовавшие совершению проступка.

Эта формула охватывает основные элементы всякого проступка и должна быть настольной памяткой офицера, проводящего административное расследование.

Срок расследования в зависимости от сложности дела устанавливается, как правило, оптимально коротким, так как оперативность расследования и реагирования на правонарушения является одним из важнейших условий эффективности борьбы с нарушениями дисциплины и порядка, другими негативными явлениями.

Административное расследование должно быть закончено в месячный срок. В необходимых случаях этот срок может быть продлен вышестоящим начальником до 2-х месяцев, о чем в материалах расследования должно быть соответствующее подтверждение.

В необходимых случаях этот срок может быть продлен, но только вышестоящим командиром (начальником) и не более чем на один месяц.

Для некоторых случаев сроки определены законодательством или другими официальными документами.

Например, **расследование по факту материального ущерба** государству **должно быть закончено в месячный срок.**

Расследование завершается подробным **заключением по материалам расследования** (рапортом) офицера командиру части о всех установленных обстоятельствах нарушения, виновных лицах с указанием предложений для принятия решения.

Если в ходе административного расследования установлено, что в действиях лица имеются признаки состава преступления, необходимо их назвать и внести предложение командиру части рассмотреть вопрос о возбуждении уголовного дела.

В случае установления в ходе расследования факта совершения лицом малозначительного или не представляющего большой опасности преступления, когда факт преступления очевиден, а виновное в этом лицо может быть исправлено мерами общественного воздействия, командир части (орган дознания), с согласия военного прокурора, вправе без возбуждения уголовного дела (ст. 10 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации) передать такие материалы на рассмотрение товарищеского

суда чести либо передать правонарушителя на перевоспитание коллективу воинской части, составив при этом постановление об отказе в возбуждении дела, копия которого направляется военному прокурору.

По материалам административного расследования командир части в срок не более 3 дней принимает решение и объявляет его в приказе по части. Если он согласен с выводом расследовавшего, его решением определяются меры, которые должны быть приняты для восстановления нарушенного порядка, защиты прав и интересов государства, воинской части, военнослужащих, граждан и предотвращения подобных нарушений в будущем, а также меры воздействия в отношении тех лиц, виновность которых доказана расследованием (привлечение их к материальной, дисциплинарной или другой ответственности).

В соответствии с требованиями директивы Генерального штаба ВС РФ 1998 года № ДГШ-31 материалы административного расследования хранятся в штабе воинской части на протяжении двух лет.

По некоторым категориям дел проведение административного **расследования, его порядок и методика имеют свою специфику. Наиболее ярко такие особенности относятся к делам, связанным с причинением материального ущерба государству, утратой служебных документов, а также к делам о проступках военнослужащих, передаваемых на рассмотрение товарищеских судов.**

Положением о материальной ответственности военнослужащих и соответствующей инструкцией определены те конкретные вопросы, на которые должен быть дан ответ, а именно:

- в чем заключается материальный ущерб и какова его денежная оценка;
- какими конкретно неправильными действиями причинен ущерб;
- какие законы, воинские уставы, приказы, инструкции или другие установленные правила при этом были нарушены;
- явились ли действия или бездействия военнослужащего, военного строителя, призванного на военные сборы, причиной возникновения ущерба;
- умышленно или по небрежности причинен ущерб;
- степень вины каждого в случае причинения ущерба несколькими лицами;
- находился ли виновный при исполнении служебных обязанностей;
- какие обстоятельства способствовали причинению ущерба.

Необходимость выяснения этих вопросов вытекает из требований Положения о том, что привлекать военнослужащих к материальной ответственности властью командира возможно лишь при наличии соответствующих условий.

По делам данной категории расследующий, прежде всего должен установить, действительно ли причинен реальный материальный убыток, а если да, то в чем он выражается и какова его денежная оценка.

Наличие и характер причиненной связи между действиями (бездействием) военнослужащего и наступившими вредными последствиями (материальным ущербом) устанавливаются путем тщательного выявления и оценки конкретных обстоятельств расследуемого дела. Во всех случаях расследующему необходимо убедиться самому и доказать, что именно вследствие действий (бездействия) данного военнослужащего причинен материальный ущерб государству.

При определении противоправности действий и виновности причинителя ущерба необходимо выяснить принадлежность (правовое положение) имущества (денежных средств), по поводу утраты, повреждения или незаконного расходования которого проводится расследование. Надо установить, кому именно и для каких целей были вверены эти материальные ценности или денежные средства. Затем надо определить правомочия данного лица по владению, пользованию и распоряжению этими средствами и были ли они соблюдены.

Если военнослужащий действовал в нарушение своих полномочий, то требования каких законов, уставов, приказов и распоряжений он при этом не выполнил. В случае передачи имущества одним военнослужащим под ответственность другого, нужно точно установить факт и момент этой передачи. Когда материальный ущерб причинен действиями нескольких лиц необходимо четко разграничить, в чем конкретно виновно каждое из них, какова форма вины причинителей ущерба. Кроме того, должно быть определено служебно-правовое положение каждого виновного, так как вид материальной ответственности, ее размер зависит не только от характера нарушения, формы вины, но иногда и от служебно-правового положения причинителя ущерба.

При Расследование утраты или хищения служебных документов выясняются, например, такие вопросы:

1. как и какие именно служебные документы (их наименование, номера, даты подписания или учреждения и т.п.) были утрачены или похищены, характер содержащихся в них сведений;
2. кому и для какой цели был выдан утраченный или похищенный документ (в пользование, для хранения, передачи и т.д.);
3. действительно ли были утрачены или похищены служебные документы, принимались ли меры к его розыску и какие именно;
4. когда и кем в последний раз проверялось наличие этих документов;
5. при каких обстоятельствах произошла утрата (хищение) документов;
6. в результате нарушения каких правил обращения с документами произошла утрата, какие обстоятельства этому способствовали;
7. в чем выражаются вредные последствия происшедшего;
8. не содержат ли утраченные или похищенные документы сведений, составляющих государственную или военную тайну.

При проверке материалов дела, поступившего на рассмотрение товарищеского суда чести офицеров производящий проверку (председатель суда или по его поручению член суда) выясняет, как правило, следующие вопросы:

1. в чем конкретно выразился проступок офицера;
2. в каком состоянии и при каких обстоятельствах он его совершил;
3. есть ли соучастники, свидетели и потерпевшие от нарушения;
4. какие меры уже были приняты в отношении виновного;
5. как объясняет свои действия офицер;
6. каковы обстоятельства, смягчающие или отягчающие его вину.

После того когда по любому административному расследованию установлены конкретные виновники, причины и другие обстоятельства данного проступка, полно и доказательно получены ответы на все вопросы, расследующий составляет итоговый документ (заключение) и докладывает его командиру (начальнику) для принятия решения.

Составление заключения - важный и ответственный момент. В этом документе, являющимся по существу основным из всех материалов расследования, кратко подводятся его итоги, формулируются выводы и предложения. При этом указываются все основные фактические обстоятельства дела, дается анализ причин совершенного проступка, называются конкретные его виновники, обобщаются собранные по делу доказательства, вносятся предложения по устранению причин и условий, способствующих совершению данного нарушения.

Заключение структурно состоит из трех частей: вводной, описательной и резолютивной.

Заключение (рапорт) должно подписываться офицером, проводившим административное расследование, с указанием даты его составления (окончания расследования) и вместе с приложенными к нему всеми документами (материалами), собранными в ходе расследования (объяснительные записки, справки, рапорты, письма,

акты и другие документы), представляться командиру части после проверки и визирования материалов расследования помощником командира части по правовой работе.

Для полноты и наглядности к материалам письменного расследования могут прилагаться схемы, таблицы, фотокарточки. При этом должны соблюдаться правила обращения с документами и сведениями, составляющими государственную тайну.

При необходимости к материалам расследования могут приобщаться подлинные документы или выписки из них. Если тот или иной документ нельзя приобщить к материалам, то он рассматривается, и о его содержании составляется справка.

На основании заключения командир (начальник), назначивший расследование или вышестоящий начальник принимает решение. В нем определяются меры, которые должны быть приняты для восстановления нарушенного порядка, защиты прав и интересов государства, воинской части, военнослужащих и других граждан и предотвращения подобных случаев в будущем, а также меры воздействия в отношении виновных лиц.

Решение исполняется командиром, который его принял, либо вышестоящим командиром и теми должностными лицами, на которых возложено его исполнение.

Порядок и сроки исполнения решения осуществляются в соответствии с действующим законодательством.

Если по материалам административного расследования возбуждено уголовное дело, то командир обязан об этом немедленно уведомить военного прокурора.

Принятое решение заинтересованным лицом в соответствии с общеустановленным порядком может быть обжаловано либо вышестоящему командиру, либо в суд.

Контроль за правильностью принимаемых решений осуществляет вышестоящий командир (начальник).

По результатам административного расследования, командиру части представляется следующий перечень документов:

1. Рапорт командира подразделения на имя командира части (начальника военного учебного заведения) о грубом дисциплинарном проступке, совершенном в подразделении, или получении травмы подчиненным военнослужащим (в последнем случае прилагается еще и рапорт начальника медицинской службы о получении травмы военнослужащим).

2. Объяснения военнослужащего, совершившего проступок, свидетелей произошедшего, лиц, контролирующих выполнение распорядка дня, командиров (от младших – сержантов и старшин - до командира батальона включительно).

Объяснение пишется на имя командира части (начальника военного учебного заведения) .

В объяснении должны подробно излагаться следующие вопросы:

- дата совершения проступка;
- какое именно нарушение имело место;
- кем, когда, где, каким способом, с какой целью и по каким мотивам оно совершено;
- умышленно или неосторожно действовало (бездействовало) лицо;
- какие при этом нормы законов, воинских уставов, приказов, наставлений или других установленных правил были нарушены;
- во время службы или в иной обстановке совершен проступок;
- какова причинная связь между действиями (бездействиями) лица и наступившими вредными последствиями.

3. Служебная характеристика военнослужащего.

Должна содержать подробный анализ деятельности военнослужащего, выполнения им обязанностей по службе.

Характеристика должна заканчиваться выводом командира подразделения по вопросу прохождения службы данным военнослужащим. Прямые начальники военнослужащего (например, командир роты, заместитель командира батальона по

воспитательной работе, командир батальона) ниже подписи командира подразделения выражают свое согласие (несогласие) со сделанными выводами.

4. Копия служебной карточки военнослужащего.

5. Другие характеризующие материалы:

- справки;
- выписки из приказов;
- медицинская характеристика и копия медицинской книжки;
- материалы ранее проведенных расследований и т.д.

6. Заключение по материалам расследования

Заключение по материалам расследования составляется на имя начальника института и должно иметь три составные части: вводную, описательную и резолютивную.

Во вводной части должно быть указано:

- на основании чего и по какому факту проводилось расследование;
- кто, где и когда его проводил.

В описательной части подробно излагаются обстоятельства расследуемого проступка (правонарушения) с указанием:

- какое именно нарушение имело место в данном случае;
- кем, когда, где, каким способом, с какой целью и по каким мотивам оно совершено;
- умышленно или неосторожно действовало (бездействовало) лицо;
- какие при этом нормы законов, воинских уставов, приказов, наставлений или других установленных правил были нарушены;
- во время службы или в иной обстановке совершен проступок;
- какова причинная связь между действиями (бездействиями) лица и наступившими вредными последствиями.

Здесь же дается анализ причин и условий, способствовавших совершению правонарушения, характеристика личности виновного. Обязательно отражается отношение виновного лица к совершенному проступку.

В резолютивной части должно быть изложено:

- кто конкретно и в чем именно виновен,
- конкретные предложения (мнение) о том, к какому виду ответственности (дисциплинарной, материальной или той и другой одновременно) целесообразно привлечь виновного (виновных).
- при выявлении в ходе расследования причин и условий, способствовавших правонарушению, необходимо предложить мероприятия по их устранению и предупреждению в дальнейшем (оформляется в виде плана мероприятий).

16. Правовой минимум офицера Российской армии

16.1. Законность и правопорядок: основные направления и способы их обеспечения в ВС РФ

16.1.1. Правовая работа

Правовая работа — комплекс мер, осуществляемых органами военного управления, командирами (начальниками), подразделениями юридической службы, органами воспитательной работы по реализации требований нормативных правовых актов Российской федерации, общевоинских уставов, нормативных правовых актов Министерства обороны Российской Федерации, соблюдению общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации, в целях успешного решения задач боевой подготовки, повышения боевой и мобилизационной готовности войск и сил флота, укрепления правопорядка, воинской и трудовой дисциплины, защиты прав и законных интересов центральных органов военного управления, объединений, соединений, воинских частей и организаций Вооруженных Сил Российской Федерации (далее именуются — воинские части), а также военнослужащих и лиц гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации по вопросам их служебной деятельности.

Правовая работа в Вооруженных Силах Российской Федерации проводится:

- на стадии формирования правовых норм;
- на стадии возникновения правоотношений;
- на стадии соблюдения, исполнения и применения правовых корм.

Комплекс мер правовой работы , включает в себя меры, осуществляемые органами военного управления, командирами (начальниками) при:

- подготовке законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, проектов международных договоров, нормативных правовых актов Министерства обороны Российской Федерации и Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации;
- упорядочении и систематизации правовых актов Министерства обороны Российской Федерации и Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации;
- ведении справочной работы по нормативным правовым актам Российской Федерации и Министерства обороны Российской Федерации;
- обеспечении законности и укреплении воинской дисциплины в Вооруженных Силах Российской Федерации;
- осуществлении трудовых отношений;
- осуществлении финансовой и хозяйственной деятельности; организации правового обеспечения защиты интересов Министерства обороны Российской Федерации и его структурных подразделений; прохождении военной службы;
- организации службы войск и обеспечении безопасности военной службы; проведении мероприятий по обеспечению экологической безопасности Вооруженных Сил Российской Федерации;
- рассмотрении предложений, заявлений и жалоб военнослужащих, лиц гражданского персонала и других граждан;
- организации консультирования военнослужащих, лиц гражданского персонала, членов их семей и даче справок правового характера;
- проведении мероприятий по правовому обучению и воспитанию личного состава Вооруженных Сил Российской Федерации;
- обучении соблюдению норм международного гуманитарного права в мирное время, во время ведения боевых действий и при выполнении задач по поддержанию или

восстановлению мира и безопасности (других военных операций, связанных с применением оружия);

- обеспечении правовой и социальной защиты военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей.

Подразделения юридической службы Вооруженных Сил Российской Федерации (начальники юридических служб, групп, старшие юрисконсульты, юрисконсульты, помощники командиров по правовой работе) под руководством соответствующих командиров и начальников, проводя мероприятия правовой работы, непосредственно осуществляют следующие основные функции:

- ❖ правовая экспертиза проектов приказов и директив министра обороны Российской Федерации, его заместителей и других должностных лиц;
- ❖ правовое обеспечение договорной, претензионной и исковой работ; проверка состояния правовой работы в войсках (силах) и органах военного управления;
- ❖ организация справочной работы по приказам, директивам и другим нормативным актам, ведение их контрольных экземпляров;
- ❖ консультации и справки по правовым вопросам, возникающим в деятельности органов военного управления;
- ❖ участие в организации и работе нештатных юридических консультаций; участие в организации и проведении правового обучения; методическое руководство нижестоящими подразделениями юридической службы Вооруженных Сил Российской Федерации.

Задачи, права и обязанности должностных лиц юридической службы Вооруженных Сил Российской Федерации изложены в Положении о юридической службе Вооруженных Сил Российской Федерации (Приказ министра обороны Российской Федерации 1998 года № 100).

Твердое знание командирами и начальниками законодательства, их высокая правовая культура являются необходимым условием четкой организации служебной деятельности, успешного выполнения должностных и специальных обязанностей.

Под правовой культурой командиров и начальников понимается совокупность социально полезных качеств, которые находят свое проявление в организаторской, административной и воспитательной деятельности, основанной на знании и глубоком уважении российского законодательства, его правильном понимании.

Каждый командир и начальник должен обладать минимумом правовых знаний, определяемых директивой министра оборони РОССИЙСКОЙ Федерации 1999 года № Д-6 «О правовых минимумах», другими нормативными правовыми актами министра обороны Российской Федерации, и требовать этого от подчиненных.

16.1.2. Законность и правопорядок

Под законностью принято понимать государственно-правовой режим, в основе которого лежит строгое и точное соблюдение в своей деятельности государственными и общественными органами, должностными лицами, коллективами и гражданами Конституции и других законодательных актов Российской Федерации.

Законность основана на определенных принципах, раскрытие которых дает возможность глубже уяснить ее сущность и содержание, а также направления и способы обеспечения.

Рассмотрим содержание основных принципов законности .

1) Верховенство закона означает, что именно закон, т.е. нормативный акт, принятый в особом порядке высшим законодательным органом государства, обладает высшей юридической силой.

2) Единство законности понимается как единообразие толкования и применения закона на всей территории Российской Федерации всеми организациями и гражданами, в том числе военнослужащими.

3) Недопустимость противопоставления законности и целесообразности подразумевает, что законность и целесообразность находятся во взаимной диалектической связи, представляющей собой две стороны одного и того же явления. Следовательно, недопустима подмена принципа законности принципом целесообразности в вопросе о необходимости выполнения предписаний законодательных актов. Любое невыполнение закона, игнорирование его норм ни в какой степени не могут быть оправданы ссылками на какие-либо местные условия, на так называемую целесообразность. Действовать целесообразно - значит выбирать наиболее разумные пути исполнения предписаний закона, не выходя за его границы.

Но жизнь не стоит на месте. Поэтому отдельные нормы закона или весь закон на определенном этапе могут устареть. Однако отмена или изменение юридических норм осуществляются не каждым исполнителем по его усмотрению, а в строго установленном порядке. До тех же пор пока закон не отменен, он подлежит неукоснительному исполнению всеми без исключения.

4) Неотвратимость ответственности за нарушение законности. Всякое нарушение закона есть правонарушение. Оно должно своевременно выявляться, служить в установленном порядке предметом разбирательства, а виновные нести ответственность за незаконные действия независимо от их имущественного и должностного положения, вида и характера деятельности, происхождения, пола, расы, национальности и языка, а также других обстоятельств. Равенство всех перед законом и судом, обязанность соблюдать законы закреплены Конституцией РФ.

5) Обеспечивает режим законности правопорядок. ***Он определяет состояние общественных отношений, являющихся результатом фактического осуществления юридических норм в условиях законности, которая обеспечивает беспрепятственное пользование законными правами и выполнение юридических обязанностей всеми субъектами общественных отношений.***

Законность и правопорядок представляют собой основу нормальной жизни и общества, и его граждан. Они находятся в тесной взаимосвязи. Неверно, в частности, полагать, что правопорядок можно обеспечить любыми средствами, в том числе и противозаконными. Это противоречит самой его сущности.

Заботясь об укреплении законности и правопорядка, государство возлагает обязанности по исполнению законов на органы исполнительной власти и учреждает виды деятельности, государственно-правовые институты и государственно-правовые установки, главным предназначением которых является обеспечение законности, контроль и надзор за ее исполнением.

Все это принято называть организационно-правовыми способами обеспечения законности. К их числу относятся контроль и надзор, а также право подачи жалобы.

Говоря о контроле как способе обеспечения законности, нужно отметить, что при его осуществлении проверяемая деятельность сопоставляется с нормами права, которыми она регламентируется, в результате чего выявляются нарушения действующего законодательства. Следующее за контролем принятие мер по устранению выявленных нарушений ведет к восстановлению нарушенной законности, ее обеспечению. В этом отношении достаточно эффективным может быть контроль, осуществляемый в Вооруженных Силах Президентом Российской Федерации, органами федеральной законодательной и исполнительной власти.

Для обеспечения законности в Вооруженных Силах немалое значение имеет деятельность военных судов, которые, являясь органами судебной власти, ведут борьбу с посягательствами на безопасность государства, боеспособность ее Вооруженных Сил и установленный в них правопорядок. Активная роль в укреплении законности в Вооруженных Силах принадлежит арбитражным судам, которые участвуют в обеспечении законности, главным образом в экономической, хозяйственной сфере деятельности Вооруженных Сил, органов военного управления.

Среди способов обеспечения законности важнейшее место принадлежит прокурорскому надзору, сущность и назначение которого сводятся к тому, чтобы следить за установлением единообразного понимания законности, обеспечивать единообразное применение законов во всем государстве.

В Вооруженных Силах Российской Федерации прокурорский надзор осуществляют Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему военные прокуроры, каждый в пределах своей компетенции.

Право жалобы также рассматривается как один из способов обеспечения законности, поскольку каждый гражданин (в том числе и военнослужащий) имеет право обратиться с жалобой на неправомерные действия государственных органов, должностных лиц или граждан. При этом должностное лицо, получившее такую жалобу, обязано рассмотреть ее и в пределах своей компетенции принять меры к восстановлению указанного в жалобе нарушения законности.

Государственный контроль за исполнением законов в ВС РФ осуществляется:

1. Президентом Российской Федерации;
2. Законодательными и исполнительными органами государственной власти Российской Федерации как непосредственно, так и создаваемыми ими постоянно действующими контрольными (надзорными) органами.

Всю эту контрольную деятельность можно разделить на:

- **государственный надведомственный;**
- **государственный внутриведомственный контроль.**

I. Государственный надведомственный контроль в Вооруженных Силах осуществляют:

1. Президент Российской Федерации;
2. Федеральное Собрание Российской Федерации;
3. Правительство Российской Федерации;
4. некоторые министерства, государственные комитеты и федеральные надзоры России (государственные инспекции), федеральные службы - каждый в пределах своей компетенции.

Президент, являясь главой государства и Главнокомандующим Вооруженными Силами, решает важнейшие вопросы обороны страны, руководства Вооруженными Силами и, соответственно, организует контроль за выполнением принятых по этим вопросам законов, указов и других своих решений. В своей деятельности он опирается на Совет безопасности, Администрацию Президента. Постоянно действующим органом президентского контроля является Главное контрольное управление Президента Российской Федерации, деятельность которого распространяется и на Вооруженные Силы Российской Федерации.

Федеральное Собрание - парламент Российской Федерации, являясь представительным и законодательным органом РФ, принимает законы по вопросам обороны страны, военному строительству. При обсуждении проектов таких законов и их принятии, особенно при рассмотрении законопроектов в соответствующих комитетах Федерального Собрания, происходит выяснение всех необходимых вопросов, в том числе и в плане соответствия всех представляемых проектов законов Конституции, интересам государства. Что же касается контроля как такового, то Конституция РФ предусматривает контроль Федерального Собрания за исполнением федерального бюджета, в котором отражаются расходы и на Вооруженные Силы. Полномочиями по осуществлению этого контроля наделяется Счетная палата Российской Федерации, образуемая Федеральным Собранием РФ.

Определенные контрольные полномочия в военной области Федеральное Собрание может осуществлять через уполномоченного по правам человека, назначаемого Государственной Думой.

Правительство Российской Федерации, являясь высшим органом исполнительной власти, принимает постановления и распоряжения по различным вопросам военного

строительства, обеспечения Вооруженных Сил всеми видами материальных средств, довольствия и обеспечения личного состава, а также организует контроль за выполнением таких постановлений и распоряжений.

При организации государственного надведомственного контроля определенное место отводится также **контролю федеральных надзорных органов** (Гостехнадзор России, Госатомнадзор России и т.д.), которые относятся к центральным органам исполнительной федеральной власти и осуществляют государственное нормативное регулирование вопросов обеспечения безопасности, входящих в их компетенцию, а также специальные разрешительные, надзорные и контрольные функции.

Федеральные надзоры создаются Президентом Российской Федерации, действуют на основании положения о них. Органы федерального надзора при осуществлении своих контрольных и надзорных полномочий функционируют как органы специализированного контроля. Они наделяются правом проверять деятельность других организаций независимо от их ведомственной принадлежности, но только по определенному, специальному кругу вопросов.

Полномочия органов федерального надзора по отношению к военным организациям осуществляются с учетом специфики военного дела и, как правило, дополняются соответствующим внутриведомственным надзором. Контрольно-надзорная деятельность реализуется путем проведения различного рода проверок, осмотров, обследований. В случае установления нарушений действующих норм и правил должностные лица этих органов вправе, в частности, применять другие меры воздействия. Конкретные полномочия каждого контрольно-надзорного органа закрепляются в положениях о них.

II. Составной частью государственного контроля в Вооруженных Силах является также государственный внутриведомственный контроль, он осуществляется органами военного управления, специально для этого предназначенными должностными лицами и контрольно-ревизионным аппаратом. В системе Министерства обороны такой контроль в своей совокупности проводится в процессе осуществления исполнительной власти органами военного управления на всех уровнях и, в конечном счете, по всем вопросам.

По характеру контрольных полномочий органов, осуществляющих внутриведомственный контроль, можно выделить:

1. контроль органов общей компетенции;
2. контроль специализированный.

А) Общий внутриведомственный контроль в Вооруженных Силах проводится как непосредственно вышестоящими органами военного управления, командирами, начальниками, так и по их поручению компетентными должностными лицами, комиссиями либо специально для этого учрежденными структурными подразделениями в составе органов военного управления.

По охвату проверяемых вопросов этот контроль является, как правило, всесторонним. Он обусловлен принципом централизации в военном управлении, вытекает из подчиненности нижестоящих органов и звеньев военного управления вышестоящим.

В Министерстве обороны внутриведомственный контроль со стороны центральных органов военного управления по всем наиболее важным сторонам жизни и деятельности армии и флота организуют и проводят министр обороны, его заместители.

В военных округах, на флотах, в группах войск организацию контроля и руководство им осуществляют командующие, его заместители, начальники штабов. В центре внимания такого контроля находятся важнейшие вопросы жизни и деятельности войск. Эта контрольная деятельность выступает как бы продолжением и дополнением контроля со стороны центральных военных органов и ведется в основном по одним и тем же направлениям.

При проведении проверок проверяемая деятельность оценивается под углом зрения выполнения законодательства России и других актов центральных органов военного

управления. При инспектированиях и проверках важна и прямая постановка вопросов о соблюдении требований государственной дисциплины и законности в войсках, учреждениях, организациях. Заметную роль в решении этой задачи призвана играть юридическая служба Вооруженных Сил, ее органы и должностные лица. Все функции юридической службы связаны с содействием укреплению законности и правопорядка в Вооруженных Силах, а некоторые из них прямо выражаются в контрольных полномочиях.

При организации контроля в части командиру важно опираться на подчиненные ему органы, привлекая их к активному участию в проведении контроля. Это относится прежде всего к штабу.

Осуществляя контроль в области финансово-хозяйственной деятельности, командиры частей используют внутренние проверочные комиссии, которые создаются для контроля служб снабжения и проверки финансового хозяйства в воинской части.

Внутриведомственную контрольную деятельность проводят органы внутриведомственного надзора.

Принципиальной разницы между контрольными органами довольствующих служб и теми, которые отнесены к органам внутриведомственного надзора, нет. Тем не менее в Вооруженных Силах имеются учреждения, осуществляющие своеобразный контроль, несколько отличный от рассмотренного выше. Речь идет о тех органах контроля, которые в своей основе как бы дополняют надзор со стороны органов федерального надзора.

К ним можно отнести, например:

- органы санитарного надзора,
- органы пожарного надзора,
- военную автомобильную инспекцию,
- органы надзора за измерительными приборами и другие.

Главной целью и основной задачей этих органов является осуществление надзора за соблюдением единых и общеобязательных правил всеми воинскими частями, силами флота, организациями, учреждениями независимо от их принадлежности к тому или иному виду Вооруженных Сил или роду войск.

Б) Прокурорскому надзору в Вооруженных Силах отводится особое место. Он представляет собой вид государственной деятельности, основным содержанием которого является обеспечение точного и единообразного применения законов во всем государстве.

Организационное выделение прокурорского надзора в самостоятельный вид государственной деятельности обеспечивает принципиальность и твердость в отстаивании общегосударственных интересов, усиливает гарантии прав граждан.

Прокуратура Российской Федерации, как предусмотрено ст. 129 Конституции Российской Федерации, составляет единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору Российской Федерации.

Конкретная организация прокуратуры, ее полномочия и порядок деятельности определены Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» 1995 года, в соответствии с которым она осуществляет надзор за исполнением законов федеральными министерствами и ведомствами, представительными (законодательными) органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также за соответствием закону и издаваемым ими правовым актам.

Основным содержанием прокурорского надзора, его сутью является надзор за точным и единообразным исполнением законов.

В решении задач обеспечения законности в военном управлении важное место принадлежит общему надзору. Это объясняется тем, что значительная часть правонарушений, совершаемых в сфере военного управления, не носит преступного характера, поэтому своевременное выявление, устранение, а самое главное - предупреждение средствами прокурорского надзора на ранней стадии их совершения не позволяют им перерасти в более тяжкие.

Общенадзорная деятельность военных прокуроров распространяется на:

1. органы военного управления,
2. воинские части,
3. учреждения,
4. военно-учебные заведения,
5. предприятия,
6. организации,
7. командиров (начальников) и других должностных лиц Вооруженных Сил,
8. всех военнослужащих и граждан, призванных на военные сборы,
9. военных строителей и других лиц, в отношении которых имеется специальное указание в законодательстве,
10. лиц гражданского персонала при выполнении ими обязанностей по службе.

Для устранения правонарушений, причин и условий, способствующих их совершению, выявленных в деятельности органов военного управления, командиров (начальников), военнослужащих и иных лиц, военные прокуроры в зависимости от конкретных условий и оснований принимают меры по привлечению виновных к дисциплинарной, административной, материальной или уголовной ответственности.

Одной из основных форм прокурорского реагирования на выявленные незаконные акты органов военного управления является принесение протеста. В протесте военный прокурор ставит вопрос об отмене противоречащих закону актов и восстановлении нарушенной законности. В целях устранения нарушений законов, причин и условий, им способствующих, а также о принятии мер по укреплению законности и воинского правопорядка прокурору предоставлено право вносить командирам (начальникам) представления.

Таким образом, непременным условием претворения в жизнь государственной политики, по военному строительству, обеспечения твердого воинского правопорядка и дисциплины в Вооруженных Силах, поддержания в них необходимого уровня боеготовности и боеспособности является строгое соблюдение и исполнение законов.

Учитывая важную роль и непреходящее значение законности, государство берет на себя ответственность по его обеспечению, принимает меры к укреплению законности.

Обязанность по организации исполнения законов в нашем государстве возлагается на органы исполнительной власти. Непосредственно в Вооруженных Силах исполнение законов, укрепление воинского правопорядка и дисциплины - одна из важных обязанностей органов военного управления, их должностных лиц, командиров и начальников.

16.2. Юридическая ответственность военнослужащих

Ответственность представляет собой сложное, многоплановое социальное явление. Можно говорить, в частности, о философских, правовых, моральных и других аспектах ответственности. Ответственность отражает объективный характер взаимоотношений между личностью, коллективом, обществом с точки зрения сознательного осуществления предъявляемых к ним требований.

Являясь одним из видов социальной ответственности, юридическая ответственность имеет вместе с тем ряд специфических особенностей.

Так, в отличие от других видов социальной ответственности **применение юридической ответственности регулируется нормами права**. Ее содержание определяется государством в лице компетентных органов власти и управления, в том числе и военного. **Заключается она в применении к правонарушителю установленных санкций (мер принуждения), право применять которые предоставлено только государственным органам и должностным лицам в пределах их полномочий.**

В теории права *юридическая ответственность* рассматривается как предусмотренная законом обязанность отвечать за совершенное правонарушение и претерпевать неблагоприятные последствия своего противоправного поведения.

В широком смысле слова она представляет собой правоотношение между государством в лице его определенных органов и лицом, направленное на обеспечение реализации правовых предписаний.

По своему содержанию юридическая ответственность выражается в виде применения к лицу мер государственного принуждения, соответствующей санкции за нарушение правовой нормы.

Для правонарушителя ответственность заключается как в обязанности восстановления нарушенного права, так и несения кары за совершенное правонарушение. При этом юридическая ответственность призвана и оказать воздействие на сознание правонарушителя и других лиц с целью удержания их от совершения противоправных поступков в будущем.

Юридическая ответственность имеет два основания:

- нормативное
- фактическое.

Под нормативным основанием юридической ответственности понимаются нормы права, устанавливающие юридическую ответственность. **Под фактическим основанием** понимается конкретное правонарушение, то есть виновное, противоправное деяние.

Как уже говорилось, юридическая ответственность неразрывно связана с правонарушением.

Правонарушением признается противоправное и виновное деяние (действие или бездействие), за совершение которого наступает юридическая ответственность.

Правонарушения характеризуются такими признаками, как:

1. общественная опасность,
2. противоправность,
3. виновность,
4. наказуемость**.**

1) Под *общественной опасностью* правонарушения понимают его способность причинить вред общественным отношениям, охраняемым законом.

По характеру и степени общественной опасности правонарушения **разделяются на преступления и проступки.**

Преступление - это предусмотренное уголовным законом общественно опасное виновное действие или бездействие, за которое предусмотрено применение уголовного наказания. Общественная опасность - основной признак преступления, непосредственно указанный в определении понятия преступления, и является основным критерием для разграничения преступления от другого правонарушения.

По сравнению с другими видами правонарушений, преступления обладают наибольшей общественной опасностью и влекут наиболее строгие меры воздействия - уголовное наказание.

Проступок - это менее общественно опасное нарушение юридических норм. Различают, например, дисциплинарные и административные проступки.

2) Противоправность - это признак правонарушения, характеризующий направленность деяния против требований правовой нормы. Противоправность означает, что лицо, виновное в совершении правонарушения, совершает действие (бездействие), которое нарушает ту или иную норму права: уголовного, гражданского, административного или уставные требования (если речь идет о военнослужащих). Противоправность, представляющая собой формально-правовой признак правонарушения, является вспомогательным по отношению к общественной опасности деянием.

3) Виновность как признак правонарушения указывает на наличие в деянии вины в форме умысла или неосторожности.

4)Наказуемость деяния предполагает реакцию государства на правонарушение и является обязательным признаком преступления и других правонарушений.

Элементами состава правонарушения являются:

1) объект правонарушения;

2) объективная сторона;

3) субъект правонарушения;

4) субъективная сторона.

А) Объектом правонарушений являются общественные отношения, регулируемые и охраняемые правом. Правонарушения наносят ущерб и посягают на различные объекты, связанные с конкретными отраслями права. Отсюда, в зависимости от конкретных общественных отношений и их значимости, правонарушения можно классифицировать по видам (уголовные преступления, дисциплинарные и административные проступки и др.).

Б) Объективную сторону состава правонарушения характеризует противоправность деяния, его общественно вредные последствия и причинная связь между ними. Способ совершения правонарушения, характер вредных последствий могут существенно влиять на вид правонарушения.

В) Субъектом правонарушения в зависимости от его вида может быть физическое или юридическое лицо. Так, субъектом гражданского правонарушения может быть физическое или юридическое лицо. Субъектом уголовного, административного или дисциплинарного правонарушения - только физическое лицо.

Г) Субъективную сторону правонарушения образуют элементы сознания лица, характеризующие социально-психологический механизм его совершения. Вина как внутреннее психологическое состояние субъекта характеризует его волевую направленность. Субъективная сторона играет важную роль в классификации правонарушения, является важным элементом состава уголовного преступления. Гражданско-правовая ответственность может наступать за причинение вреда и при отсутствии вины.

Применение юридической ответственности к военнослужащим имеет ряд особенностей. Это связано с тем, что юридическая ответственность этой категории лиц регулируется как нормами российского права в целом, так и нормами военного права, учитывающими специфику воинских отношений.

Можно выделить следующие особенности юридической ответственности военнослужащих:

1. **гораздо более широкий**, чем у гражданских лиц, круг состава правонарушений, за которые наступает юридическая ответственность, что обусловлено спецификой воинской службы и ее жесткой правовой регламентацией (конкретные составы правонарушений установлены Дисциплинарным уставом Вооруженных Сил, Положением о материальной ответственности за ущерб, причиненный государству, и другими нормативными правовыми актами в военной области);
2. **более строгая ответственность** военнослужащих за совершение аналогичных с гражданскими лицами правонарушений;
3. **наличие у командиров (начальников) специальных** законодательно закрепленных полномочий по привлечению военнослужащих к юридической ответственности;
4. **наличие специальных условий** для реализации этих полномочий и применения мер юридической ответственности; - наличие специфических мер юридической ответственности.

В ряде установленных законодательством случаев лицо (в том числе и военнослужащий) ***освобождается от юридической ответственности.*** **К таким основаниям относятся**:

- необходимая оборона;
- задержание,
- крайняя необходимость;
- физическое принуждение,

- исполнение приказа,
- в определенных случаях исполнение обязанностей военной службы.

1) Так, не является правонарушением причинение вреда посягающему лицу в *состоянии необходимой обороны*, то есть при защите личности и прав обороняющегося или других лиц, охраняемых законом интересов общества или государства от общественно опасного посягательства. Право на необходимую оборону имеют в равной мере все лица, независимо от их профессиональной или иной специальной подготовки и служебного положения. Это право принадлежит лицу, независимо от возможности избежать общественно опасного посягательства или обратиться за помощью к другим лицам или органам власти.

2) Исключается юридическая ответственность и при причинении вреда лицу, совершившему преступление, *при его задержании* для доставления органам власти и пресечения возможности совершения им новых преступлений, если иными средствами задержать такое лицо не представлялось возможным и при этом не было допущено превышения необходимых для этого мер. Превышением мер, необходимых для задержания лица, совершившего преступление, признается их явное несоответствие характеру и степени общественной опасности совершенного задерживаемым лицом преступления и обстоятельствам задержания, когда лицу без необходимости причиняется явно чрезмерный, не вызываемый обстановкой вред. Такое превышение влечет за собой уголовную ответственность только в случаях умышленного причинения вреда.

3) Не является правонарушением причинение вреда охраняемым законом интересам *в состоянии крайней необходимости*, то есть для устранения опасности, непосредственно угрожающей личности и правам лица или иных лиц, охраняемым законом интересам общества или государства, если эта опасность не могла быть устранена иными средствами и при этом не было допущено превышения пределов крайней необходимости. Превышением пределов крайней необходимости признается причинение вреда, явно не соответствующего характеру и степени угрожавшей опасности и обстоятельствам, при которых опасность устранялась, когда указанным интересам был причинен вред, равный или более значительный, чем предотвращенный.

4) Исключает юридическую ответственность при причинении вреда охраняемым законом интересам *физическое принуждение*, если вследствие такого принуждения лицо не могло руководить своими действиями (бездействием).

Не является правонарушением и причинение вреда охраняемым законом интересам при обоснованном риске для достижения общественно полезной цели. Риск признается обоснованным, если указанная цель не могла быть достигнута не связанными с риском действиями (бездействием) и лицо, допустившее риск, предприняло достаточные меры для предотвращения вреда охраняемым законом интересам. Риск не признается обоснованным, если он заведомо был сопряжен с угрозой для жизни многих людей, с угрозой экологической катастрофы или общественного бедствия.

5) Не является правонарушением причинение вреда охраняемым законом интересам лицом, действующим *во исполнение обязательных для него приказа или распоряжения.* Ответственность за причинение такого вреда несет лицо, отдавшее незаконные приказ или распоряжение. Лицо, совершившее умышленное преступление во исполнение заведомо незаконных приказа или распоряжения, несет уголовную ответственность на общих основаниях. Неисполнение заведомо незаконных приказа или распоряжения исключает ответственность.

Приказ должен быть законным, уставным, отдаваться только в интересах службы и быть выполнен доступными и дозволенными способами. Приказ, отданный с нарушениями этих требований, является противоправным, и за его отдачу и выполнение несет ответственность тот, кто его отдал.

Следовательно, подчиненный, выполнивший приказ начальника, не сознавая его незаконного характера, не может нести ответственности за свои действия и их последствия.

В случае выполнения подчиненным заведомо незаконного приказа при полном осознании противоправности своих действий, он подлежит ответственности вместе с начальником, отдавшим такой приказ.

Специфическим обстоятельством, исключающим общественную опасность деяния для военнослужащих, относится в определенных случаях *исполнение обязанностей военной службы*. Так, в частности, согласно Уставу гарнизонной и караульной служб часовой может и должен применять оружие не только при общественно опасном нападении на него или на охраняемый объект, что является условием правомерности необходимой обороны, но даже при приближении к посту или запретной границе посторонних лиц, не выполнивших его требование остановиться Вопрос о правомерности применения оружия в подобной ситуации решается не по правилам необходимой обороны, а в связи с предусмотренной нормативным актом обязанностью часового действовать таким образом.

Военнослужащие могут привлекаться к следующим видам юридической ответственности:

- дисциплинарной,
- уголовной,
- материальной,
- административной,
- гражданско-правовой.

1) Дисциплинарная ответственность военнослужащих имеет своей целью охрану воинской дисциплины и правопорядка, борьбу с их нарушениями, оказание воспитательного воздействия на других военнослужащих.

Дисциплинарная ответственность наступает после совершения военнослужащим дисциплинарного проступка, то есть такого виновного нарушения воинской дисциплины или общественного порядка, которое по степени своей общественной опасности подлежит наказанию властью командира (начальника по службе). Наибольший эффект применения дисциплинарной ответственности достигается при сочетании с мерами воспитательного воздействия.

Дисциплинарные взыскания на военнослужащих налагаются соответствующим командиром (начальником) в порядке, определенном Дисциплинарным уставом Вооруженных Сил Российской Федерации.

2) Уголовная ответственность регламентирована нормой уголовного права. В уголовном законе определяется, что именно является преступлением и запрещается под страхом наказания. Уголовный закон выделяет общественно опасное деяние, определяет его границы и характерные черты, закрепляя его типичные признаки.

В то же время необходимо иметь в виду, что военнослужащие за совершение государственных и общеуголовных преступлений несут уголовную ответственность на общих, единых основаниях с другими лицами.

Однако уголовное законодательство содержит ряд норм, применяемых в связи с совершением преступления только к военнослужащим. Эти нормы охраняют воинские общественные отношения от преступных посягательств, отражают особенности установленного порядка несения воинской службы.

Привлечение к уголовной ответственности означает высшую степень государственного осуждения как правонарушителя, так и совершенного правонарушения и влечет за собой применение наиболее суровых санкций, выражающихся в ограничении преступника в его личных неимущественных правах.

Отличительными особенностями уголовной ответственности от других видов юридической ответственности является то, что уголовная ответственность возлагается только за совершенное преступление, особым государственным органом - судом, и только в особом, уголовно-процессуальном порядке; ее наступление сопровождается (как правило)

назначением виновному особой меры государственного принуждения - уголовного наказания; состояние судимости как специфического его последствия.

3) Материальная ответственность военнослужащих наступает за нанесение ущерба государству при исполнении обязанностей военной службы и заключается в полном или частичном возмещении причиненного материального ущерба. Исполнение тех или иных обязанностей по службе предполагает определенный риск причинения ущерба государству. Установлены пределы ответственности, сообразуемые с денежным содержанием виновного лица (в отличие от гражданско-правовой ответственности, где имущественный ущерб, как правило, подлежит полному восстановлению). Специфика материальной ответственности проявляется и в том, что она преследует не только цель возмещения ущерба, но и прежде всего воспитания в духе бережного отношения к военному имуществу.

4) Административная ответственность на общих основаниях наступает для военнослужащих за нарушение правил дорожного движения, правил охоты, рыболовства и охраны рыбных запасов, таможенных правил. Однако, к ним не могут быть применены административные взыскания в виде штрафа, лишения права на управление транспортными средствами, исправительных работ и административного ареста. За остальные административные правонарушения военнослужащие несут дисциплинарную ответственность в порядке, определенном общевоинскими уставами.

5) Гражданско-правовая ответственность наступает за нарушение договорных обязательств или за причинение имущественного внедоговорного вреда. Главное содержание гражданско-правовой ответственности - возмещение имущественного ущерба, (а при нарушении договорных обязательств и уплата неустойки). Особенностями гражданско-правовой ответственности являются: добровольное возмещение ущерба при осознании своей вины и необходимости нести ответственность; обращение потерпевшего сначала к нарушителю за возмещением ущерба (в имущественных спорах между организациями это обязательно) и возможность в некоторых случаях самому потерпевшему применить санкции.

Для гражданско-правовой ответственности характерно возмещение причиненного имущественного вреда. Вопросы гражданско-правовой ответственности могут решаться как различными судами, так и органами управления. В отличие от уголовного процесса, где действует презумпция невиновности, когда обвиняемый не обязан доказывать отсутствие своей вины, при гражданско-правовой ответственности необходимо в определенных случаях доказать свою невиновность.

Гражданско-правовую ответственность военнослужащие несут лишь за причинение имущественного вреда воинской части, учреждению, организации не при исполнении служебных обязанностей.

Как уже отмечалось выше, одним из видов юридической ответственности военнослужащих является *дисциплинарная ответственность*. По общему правилу, под дисциплинарной ответственностью понимается установленный законом способ государственно-правового воздействия на лиц, виновных в совершении дисциплинарных проступков.

К дисциплинарной ответственности могут привлекаться не только военнослужащие, но и сотрудники органов внутренних дел, государственные служащие, работники предприятий и организаций, а также другие лица.

Основания и порядок привлечения к дисциплинарной ответственности каждой категории указанных лиц определяются соответствующими законодательными актами (законодательством о труде, о государственной службе, о службе в органах внутренних дел и другими).

Важной отличительной чертой дисциплинарной ответственности является то, что виновный привлекается к этому виду юридической ответственности в служебном порядке властью командира (начальника).

Дисциплинарная ответственность как вид юридической ответственности военнослужащих **установлена статьей 28 Федерального закона «О статусе военнослужащих».**

В соответствии с данной статьей военнослужащие несут дисциплинарную ответственность за проступки, связанные с нарушением воинской дисциплины или общественного порядка по основаниям и в порядке, которые определены общевоинскими уставами.

Юридические нормы, определяющие конкретные требования воинской дисциплины и ответственность за их нарушение, содержатся в Дисциплинарном уставе Вооруженных Сил Российской Федерации. Согласно пункту 48 Дисциплинарного устава, военнослужащий за нарушение воинской дисциплины и общественного порядка несет дисциплинарную ответственность в персональном порядке.

С учетом изложенного, *под дисциплинарной ответственностью военнослужащих* понимается такая юридическая ответственность, которая наступает за совершение проступка, представляющего собой нарушение воинской дисциплины или общественного порядка, и реализуется в служебном порядке властью командира (начальника) по правилам Дисциплинарного устава.

Дисциплинарная ответственность имеет целью укрепление воинской дисциплины, борьбу с ее нарушителями.

Дисциплинарная ответственность военнослужащих, по сравнению с дисциплинарной ответственностью других категорий лиц, имеет определенные особенности:

1. дисциплинарная ответственность военнослужащих наступает за нарушения не только служебной дисциплины, но и общественного порядка;
2. она характеризуется большей строгостью мер принуждения к нарушителям, чем это предусматривают другие виды дисциплины (например, арест с содержанием на гауптвахте);
3. командиры и начальники при привлечении к дисциплинарной ответственности наделены более широкими и разнообразными дисциплинарными полномочиями.

Дисциплинарная ответственность военнослужащих может наступать лишь при наличии *правового и фактического оснований.*

Правовым основанием дисциплинарной ответственности военнослужащих являются нормы Федерального закона «О статусе военнослужащих», Дисциплинарного устава и иных нормативных правовых актов, определяющих противоправность и наказуемость дисциплинарных проступков военнослужащих.

Фактическим основанием привлечения военнослужащего к дисциплинарной ответственности является совершение воинского дисциплинарного проступка, то есть виновного противоправного деяния (действия или бездействия), нарушающего воинскую дисциплин) или общественный порядок, за совершение которого военнослужащий подлежит наказанию в служебном порядке властью командира (начальника).

Воинский дисциплинарный проступок обладает четырьмя признаками:

- общественной опасностью;
- противоправностью;
- виновностью;
- наказуемостью.

1. **Общественная опасность** дисциплинарного проступка состоит в том, что он реально причиняет или может причинить вред воинской дисциплине или общественному порядку. Вред может выражаться как в причинении материального ущерба, так и в иной форме.

2. **Дисциплинарный проступок** - это противоправное деяние, то есть деяние, нарушающее нормы права. Дисциплинарная ответственность установлена за нарушения

норм как военного права, регулирующих воинскую дисциплину, так и административного права, устанавливающие правила поведения в общественных местах.

3. **Дисциплинарное правонарушение может быть совершено только виновно**. Вина - это психическое отношение лица к деянию и его последствиям в форме умысла или неосторожности.

4. **Наказуемость** заключается в том, что за совершение дисциплинарного проступка может быть наложено дисциплинарное взыскание по правилам, установленным Дисциплинарным уставом.

Таким образом, ***воинский дисциплинарный проступок*** **можно определить как общественно опасное, противоправное и виновное нарушение военнослужащим требований воинской дисциплины или общественного порядка, установленных законами, воинскими уставами и другими нормативными актами, за совершение которого может быть наложено дисциплинарное взыскание по правилам, установленным Дисциплинарным уставом.**

Дисциплинарный проступок обладает меньшей общественной опасностью, чем преступление, а лицо, его совершившее, не представляет для общества такой опасности как преступник.

При наличии в деянии военнослужащего признаков преступления, виновный привлекается к уголовной ответственности. Вместе с тем, военнослужащий, подвергнутый дисциплинарному взысканию за совершенное преступление, не освобождается от уголовной ответственности.

Воинский дисциплинарный проступок включает в себя общие элементы, характерные для любого правонарушения (объект, субъект, объективная сторона и субъективная сторона). Эти элементы в совокупности образуют состав воинского дисциплинарного проступка. При отсутствии хотя бы одного из них, воинский дисциплинарный проступок отсутствует, и, следовательно, военнослужащий не может быть привлечен к дисциплинарной ответственности.

Рассмотрим *элементы состава воинского дисциплинарного проступка.*

1. Объектом воинского дисциплинарного проступка являются в соответствии с Дисциплинарным уставом общественные отношения в сфере воинской дисциплины и общественного порядка.

Воинская дисциплина есть строгое и точное соблюдение всеми военнослужащими порядка и правил, установленных законами, воинскими уставами и приказами командиров (начальников). Требования воинской дисциплины излагаются в пункте 3 Дисциплинарного устава. При этом под нарушением воинской дисциплины следует понимать нарушение военнослужащим указанных требований, порядка и правил, установленных законами, воинскими уставами и приказами командиров (начальников).

Под общественным порядком понимаются установленные правила поведения в общественных местах. К ним относятся утвержденные соответствующими органами государственной власти правила поведения при нахождении на улицах населенных пунктов, при посещении парков, кинотеатров и общественных мест, а также установленные нормами административного права запреты появления в общественных местах в пьяном виде, нецензурных выражений, приставания к окружающим и других антиобщественных действий. Под нарушением общественного порядка следует понимать нарушение указанных правил поведения (например, мелкое хулиганство на стадионе, появление в пьяном виде на улице и другие подобные нарушения).

Если военнослужащий нарушил правовые нормы, регулирующие какие-либо иные общественные отношения (например, правила дорожного движения), то в его действиях не будет состава дисциплинарного проступка.

2. Субъектом воинского дисциплинарного проступка являются в соответствии с Дисциплинарным уставом военнослужащие Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов. Кроме того, положения Дисциплинарного

устава распространяются на граждан, уволенных с военной службы с правом ношения военной формы одежды, при ношении ими военной формы одежды. Субъектами воинского дисциплинарного проступка не могут быть лица гражданского персонала Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов.

3. Объективная сторона дисциплинарного проступка выражается в действии или бездействии и характеризует его как противоправный акт поведения правонарушителя.

Объективная сторона правонарушения характеризует конкретное деяние (действие или бездействие), его последствия и причинную связь между ними.

4. Субъективная сторона дисциплинарного проступка включает вину правонарушителя, мотивы совершения правонарушения и его цель. Вина правонарушителя может выражаться в форме умысла или неосторожности. Дисциплинарный проступок признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия или бездействия, предвидело его вредные последствия и желало их или сознательно допускало наступление этих последствий.

Неосторожным признается проступок, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия либо бездействия, но легкомысленно рассчитывало на их предотвращение либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

Дисциплинарная ответственность реализуется посредством применения к военнослужащим *дисциплинарных взысканий,* под которым понимаются меры воздействия, закрепленные в Дисциплинарном уставе. Дисциплинарное взыскание является не только мерой принуждения, но и побуждения к сознательному исполнению воинского долга, а также мерой предупредительного воздействия на нарушителя и на других военнослужащих.

Применение дисциплинарных взысканий играет важную роль среди мер укрепления воинской дисциплины. Дисциплинарные взыскания применяются в том случае, если командир (начальник) пришел к выводу, что принятых мер, основанных на методе убеждения, недостаточно, и они не дают результата.

Основанием для применения дисциплинарных взысканий является совершение военнослужащим нарушения воинской дисциплины или общественного порядка.

При нарушении военнослужащим воинской дисциплины или общественного порядка командир (начальник) может ограничиться напоминанием о его обязанностях и воинском долге, а в случае необходимости подвергнуть его дисциплинарному взысканию. При этом он должен учитывать, что налагаемое взыскание, как мера укрепления дисциплины и воспитания военнослужащих, должно соответствовать тяжести совершенного проступка и степени вины совершившего его военнослужащего.

В соответствии с пунктом 49 Дисциплинарного устава в целях общественного осуждения нарушений воинской дисциплины или общественного порядка, проступки военнослужащих по решению соответствующего командира (начальника) могут рассматриваться и обсуждаться на собраниях личного состава различных категорий военнослужащих, а также товарищеским судом чести офицеров, прапорщиков и мичманов. **При этом, принимать решение о рассмотрении проступков офицеров, прапорщиков и мичманов товарищескими судами чести и одновременно налагать на них за тот же проступок дисциплинарное взыскание запрещается.**

Все дисциплинарные взыскания представляют собой систему, включающую в себя различные по своему характеру и тяжести меры дисциплинарного воздействия. Эта система дифференцирована применительно к категориям военнослужащих и обеспечивает возможность индивидуального подхода при определении наказания, применяемого к конкретному военнослужащему.

Дисциплинарным уставом в зависимости от принадлежности военнослужащих к тому или иному составу предусмотрены следующие группы взысканий:

1. для солдат и матросов;

2. для сержантов и старшин, проходящих военную службу по призыву;
3. для сержантов и старшин, проходящих военную службу по контракту;
4. для военнослужащих женщин;
5. для прапорщиков и мичманов;
6. для офицеров (в т.ч. высших);
7. для прапорщиков, мичманов и офицеров, состоящих в запасе и находящихся в отставке, носящих военную форму.

Одновременно Дисциплинарный устав, применительно к перечисленным категориям военнослужащих и налагаемым на них группам взысканий, устанавливает права командиров (начальников) по наложению дисциплинарных взысканий. Кроме того. Дисциплинарным уставом регламентированы особые случаи, когда дисциплинарные взыскания налагаются начальниками гарнизонов, старшими морскими начальниками и военными комендантами.

По своему характеру все дисциплинарные взыскания можно разделить на две группы:

- меры морально-правового порицания
- меры, связанные с определенными ограничениями и лишениями для наказуемого.

К мерам морально-правового порицания относится:

1. выговор,
2. строгий выговор.

К мерам, связанным с определенными ограничениями и лишениями, относятся:

1. лишение нагрудного знака отличника,
2. лишение очередного увольнения,
3. объявление наряда на работу,
4. арест с содержанием на гауптвахте,
5. снижение в должности,
6. снижение в воинском звании на одну ступень,
7. предупреждение о неполном служебном соответствии,
8. досрочное увольнение в запас.

Наряду с дисциплинарными взысканиями командованием могут применяться и дополнительные меры дисциплинарного воздействия. К этим мерам дисциплинарного воздействия относятся меры, которые хотя и не предусмотрены

Дисциплинарным уставом, но установлены другими законодательными актами и применяются в дисциплинарной практике. К их числу следует отнести:

- сокращение обязательного отпуска;
- увольнение с военной службы в связи с невыполнением военнослужащим условий контракта;
- отчисление военнослужащего из военного образовательного учреждения профессионального образования;
- исключение из резерва на выдвижение.

При применении дисциплинарных взысканий командиры и начальники должны руководствоваться принципами и порядком, закрепленным в Дисциплинарном Уставе.

При наложении дисциплинарного взыскания должны соблюдаться *принципы и порядок наложения дисциплинарного взыскания,* установленные Дисциплинарным Уставом.

К числу таких принципов относятся:

1. обоснованность,
2. своевременность,
3. постепенность применения взысканий;
4. соразмерность взыскания совершенному проступку;
5. индивидуализация взыскания;
6. обязательность исполнения объявленного взыскания.

Дисциплинарные взыскания должны накладываться с учетом :

- тяжести вины,
- характера проступка, обстоятельств, при которых он был совершен, его последствий,
- прежнего поведения виновного,
- продолжительности военной службы
- степени знания им порядка службы.

Строгость дисциплинарного взыскания увеличивается, когда виновный неоднократно совершал проступки или участвовал в групповом нарушении воинской дисциплины и общественного порядка, когда проступок совершен при исполнении служебных обязанностей, во время боевого дежурства, в нетрезвом состоянии. Дисциплинарные взыскания применяются от менее строгих мер к более строгим, а не наоборот.

Привлекать военнослужащих к дисциплинарной ответственности *могут лишь прямые начальники,* которые пользуются в отношении них дисциплинарными правами.

Однако в особых случаях привлечение к дисциплинарной ответственности осуществляется начальниками гарнизонов, старшими морскими начальниками и военными комендантами гарнизонов, которые могут налагать дисциплинарные взыскания на военнослужащих гарнизона или временно остановившихся в гарнизоне в следующих случаях: когда проступок касается нарушения правил несения гарнизонной или караульной службы; когда совершено нарушение воинской дисциплины или общественного порядка вне части; когда проступок совершен при нахождении в командировке, отпуске или при содержании на гауптвахте гарнизона.

На военнослужащего, совершившего дисциплинарное правонарушение, могут налагаться только те дисциплинарные взыскания, которые определены в Дисциплинарном уставе, соответствующие воинскому званию виновного и дисциплинарной власти командира (начальника), принимающего решение о наложении взыскания.

Для применения мер дисциплинарного воздействия воинские должностные лица наделяются дисциплинарной властью, под которой понимается совокупность прав и обязанностей по применению мер поощрения к военнослужащим, добросовестно выполняющим служебные обязанности, а также мер, направленных на предупреждение и пресечение нарушений воинской дисциплины и предусматривающих дисциплинарное воздействие на лиц, их совершивших.

Объем дисциплинарной власти **командиров и начальников и порядок ее применения, а также категории лиц, к которым она применяется, устанавливаются Дисциплинарным Уставом Вооруженных Сил РФ.** Предоставление дисциплинарной власти позволяет командирам и начальникам без обращения в какие-либо другие органы применять предусмотренные законодательством меры поощрения, взыскания и другие меры.

Содержание дисциплинарной власти составляет совокупность конкретных полномочий командира и начальников по применению этих мер. По общему правилу дисциплинарной властью наделены *прямые начальники* в отношении подчиненных им военнослужащих. Однако Дисциплинарный устав устанавливает *особые случаи* и специальный круг лиц, когда дисциплинарные взыскания могут быть наложены на военнослужащих не их начальниками.

Так, начальники гарнизонов, старшие морские начальники, военные коменданты гарнизонов имеют право налагать дисциплинарные взыскания на военнослужащих гарнизона или временно остановившихся в гарнизоне в следующих случаях:

а) когда проступок касается нарушений правил несения гарнизонной или караульной служб;

б) когда совершено нарушение воинской дисциплины или общественного порядка вне расположения воинской части;

в) когда проступок совершен при нахождении в отпуске, командировке или при содержании на гарнизонной гауптвахте.

Начальники военных сообщений на видах транспорта, начальники военно-автомобильных дорог, военные коменданты на путях сообщения имеют право налагать взыскания на военнослужащих за совершение ими проступков во время следования по путям сообщения.

Все перечисленные выше начальники о наложенных взысканиях сообщают командирам тех воинских частей, в которых военнослужащие, совершившие проступки, проходят службу, и делают соответствующую отметку в документах военнослужащего.

По прибытию к месту постоянной службы военнослужащий обязан доложить своему непосредственному начальнику о наложенном на него взыскании. При этом в соответствии с пунктом 91 Дисциплинарного устава на такого военнослужащего запрещается налагать дополнительные дисциплинарные взыскания.

К особым относятся также случаи, при которых за нарушение младшим в присутствии старшего воинской дисциплины или правил воинского приветствия, старший вправе применить к нарушителю любые меры, предусмотренные воинскими уставами, вплоть до ареста с содержанием на гауптвахте (статья 33 Дисциплинарного устава).

Право ареста в этих случаях принадлежит:

- в отношении прапорщиков и мичманов - высшим и старшим офицерам;
- в отношении солдат, матросов, сержантов и старшин - всем офицерам.

Старший по воинскому званию в подобных случаях не наделен правом налагать дисциплинарные взыскания. В соответствии с пунктом 8 приложения 5 Дисциплинарного устава он отправляет арестованного к военному коменданту гарнизона и уведомляет его о причине ареста. В свою очередь, военный комендант обязан уведомить об этом командира (начальника) арестованного. Срок ареста определяется военным комендантом гарнизона или командиром (начальником) арестованного.

Объем дисциплинарной власти командиров и начальников определяется их должностными полномочиями. Дисциплинарный Устав устанавливает дисциплинарные права по основным должностям (от командира отделения и выше). Дисциплинарные права военнослужащих, занимающих корабельные должности, определяются по сравнительной таблице дисциплинарных прав, помещенной в приложении к Дисциплинарному Уставу. В том случае, если должность военнослужащего в уставе не указана, то он пользуется дисциплинарной властью в *соответствии с воинским званием,* предусмотренным по занимаемой должности. При временном исполнении обязанностей по службе командиры (начальники) пользуются дисциплинарной властью по должности, объявленной в приказе.

Если начальник по тяжести совершенного подчиненным проступка признает предоставленную ему дисциплинарную власть недостаточной то он возбуждает ходатайство о наложении взыскания на виновного властью старшего, начальника. Начальник, превысивший предоставленную ему дисциплинарную власть, несет за это ответственность.

Старший начальник не имеет права отменять или снижать дисциплинарное взыскание, наложенное младшим начальником, по причине строгости взыскания, если последний не превысил предоставленной ему власти.

Старший начальник имеет право отменять дисциплинарное взыскание, наложенное младшим начальником, если он найдет, что это взыскание: соответствует тяжести совершенного проступка, и наложить более строгое взыскание.

В ряде случаев Дисциплинарный Устав предусматривает *повышений (понижение)* на одну ступень дисциплинарных прав военнослужащих.

Так, дисциплинарной властью на одну ступень выше прав по занимаемой должности пользуются офицеры от заместителя командира полка и ниже при нахождении подразделениями или командами в командировке, а также при выполнении определенной в приказе командира воинской части самостоятельной задачи вне места дислокации своей

части; офицеры - командиры подразделений слушателей и курсантов военно-учебных заведениях. Повышается дисциплинарная власть и у военнослужащих, назначенных начальниками команд, и в том случае, если они не имеют офицерских званий.

Заместители командиров подразделений, воинских частей и соединений, старшие помощники командиров кораблей в отношении подчиненных им лиц пользуются дисциплинарной властью на одну ступень ниже прав, предоставленных их непосредственным начальникам.

Решение о привлечении к ответственности производится через сутки, но не позднее 10 суток с того дня, когда командиру (начальнику) стало известно о совершенном проступке. При привлечении к дисциплинарной ответственности не должно унижаться личное достоинство подчиненного и допускаться грубость.

Запрещается за один и тот же проступок налагать несколько дисциплинарных взысканий или соединять одно взыскание с другим, налагать взыскания на весь личный состав подразделения вместо наказания непосредственных виновников, а также подвергать аресту без определения его сроков.

Наложение дисциплинарного взыскания за проступки, совершенные военнослужащими во время несения службы в составе суточного наряда (несущим боевое дежурство) производится после смены с наряда (боевого дежурства) или после его замены другим военнослужащим. Наложение дисциплинарного взыскания на военнослужащего, находящегося в состоянии опьянения, а также получение от него каких-либо объяснений откладываются до его вытрезвления.

Принятию решения о наложении взыскания *должно предшествовать разбирательство,* которое проводится в целях установления виновных лиц, выявлении причин и условий, способствующих совершению проступка.

Пункт 86 Дисциплинарного устава устанавливает принципиальное правило о том, что принятию решения командиром (начальником) о наложении на подчиненного дисциплинарного взыскания должно предшествовать разбирательство.

Путем анализа законодательства и практики можно выделить следующие стадии разбирательства дисциплинарных проступков:

- назначение разбирательства;
- установление фактических обстоятельств проступка;
- рассмотрение собранных доказательств и принятие решения;
- исполнение решения;
- обжалование и пересмотр решения,

Последняя стадия, впрочем, является факультативной и реализуется в случае жалобы привлеченного к ответственности, либо соответствующего решения вышестоящих органов военного управления.

Получив сообщение о дисциплинарном проступке, соответствующий командир (начальник) вправе сам лично провести разбирательство, либо поручить сделать это кому-либо из подчиненных.

Дисциплинарный устав не определяет сроков проведения разбирательства. Однако, пункт 88 Дисциплинарного устава устанавливает, что наложение дисциплинарного взыскания на военнослужащего, совершившего проступок, производится, как правило, через сутки, но не позднее 10 суток с того дня, когда командиру (начальнику) стало известно о совершенном проступке. Следовательно, максимальный срок разбирательства не должен превышать 10 суток, включая вынесение решения. При этом устав не предусматривает продления, либо приостановления указанного срока.

Пункт 86 Дисциплинарного устава устанавливает круг вопросов, подлежащих выяснению в ходе разбирательства. Так, в ходе разбирательства командир (начальник) устанавливает:

- действительно ли имел проступок;
- где, когда, при каких обстоятельствах и с какой целью он был совершен;

- в чем он выразился;
- наличие вины в действии.

Вместе с тем, устав не определяет права и обязанности участников разбирательства, а также не регламентирует, в каких случаях и в какой форме (устно или письменно) должно проводиться разбирательство, предоставив решение данного вопроса на усмотрение командиров (начальников).

Если в ходе разбирательства выяснится, что проступок содержит *признаки состава преступления, то* командир уведомляет об этом военного прокурора и, при необходимости, возбуждает уголовное дело и начинает дознание.

Рассмотрев результаты разбирательства, командир (начальник) принимает при наличии оснований решение о наложении взыскания.

При этом должны соблюдаться закрепленные в дисциплинарном уставе правила (пункты 85 - 94 Дисциплинарного Устава), которые состоят в следующем:

а) на военнослужащего могут налагаться только те дисциплинарные взыскания, которые определены в уставе и соответствуют воинскому званию военнослужащего и дисциплинарной власти командира (начальника);

б) при определении вины и меры дисциплинарного взыскания учитываются характер проступка, обстоятельства при которых он совершен, его последствия, прежнее поведение виновного, а также продолжительность его военной службы и степень знания порядка службы (ст. 87 Устава);

в) запрещается за один и тот же проступок налагать несколько дисциплинарных взысканий или соединять одно дисциплинарное взыскание с другим, налагать взыскания на весь личный состав подразделения, вместо наказания непосредственных виновников, подвергать аресту без определения его срока (пункт 91 Дисциплинарного устава).

Исполнение дисциплинарных взысканий заключается в реализации решения правомочного начальника о применении к военнослужащему избранной меры дисциплинарного воздействия. Порядок объявления и приведения в исполнение дисциплинарных взысканий определятся пунктами 94 - 105 Дисциплинарного устава. Все дисциплинарные взыскания должны приводиться в исполнение, как правило, немедленно. В необходимых случаях допускается реализация взысканий и в более длительные сроки, но не позднее месяца со дня их наложения. Военнослужащий, считающий себя невиновным, имеет право в течение 10 суток с момента наложения взыскания *подать жалобу.* Подача жалобы не приостанавливает исполнения наложенного взыскания, пока не последует приказ старшего командира (начальника) о его отмене. По истечении месячного срока взыскание в исполнение не приводится, но запись о нем в служебной карточке сохраняется.

Административная ответственность военнослужащих наступает за совершение административного правонарушения (проступка).

<u>Административное правонарушение</u> — это посягающее на государственный или общественный порядок, собственность, права и свободы граждан, на установленный порядок управления противоправное, виновное действие либо бездействие, за которое законодательством предусмотрена административная ответственность.

Характер административных правонарушений и взыскания, которые могут применяться за их совершение, устанавливает прежде всего кодекс об административных правонарушениях или другие законодательные акты.

Действующим законодательством предусмотрены следующие виды административных взысканий:

предупреждение;

- штраф;
- возмездное изъятие или конфискация предмета, явившегося орудием совершения или непосредственным объектом административного правонарушения;

- лишение специального права;
- исправительные работы;
- административный арест.

Административные взыскания применяются уполномоченными на то государственными органами, должностными лицами.

Такими органами являются, например:

1. административные комиссии,
2. комиссии по делам несовершеннолетних,
3. районные (городские) суды (судьи),
4. органы внутренних дел,
5. органы государственных надзоров.

Они выявляют правонарушения, оценивают характер совершенного проступка и принимают соответствующие решения. При необходимости налагают административные взыскания и обеспечивают их исполнение.

Административные нормы, правила, регулирующие общественный порядок, другие стороны отношений в обществе, в большинстве случаев распространяются и на Вооруженные Силы.

Военнослужащие обязаны как на службе, так и вне ее строго и неуклонно исполнять требования законов, постановлений правительства и других правовых норм, регулирующие правила поведения в общественных местах, охрану природы, собственности, имущественные права и обязанности граждан и т.д. А в случае их нарушения они могут понести соответствующую ответственность, включая и административную.

Законодательством предусмотрен несколько иной порядок ответственности военнослужащих за административные правонарушения по сравнению с другими гражданами.

По общему правилу военнослужащие несут ответственность за административные правонарушения по Дисциплинарному уставу Вооруженных Сил РФ.

Военнослужащие привлекаются к административной ответственности на общих основаниях в случаях:

1. за нарушение режима государственной границы, пограничного режима (режима пропуска через границу),
2. правил дорожного движения,
3. правил охоты, рыболовства и охраны рыбных запасов,
4. таможенных правил и за контрабанду.

Однако и в этих случаях, как и при совершении любого иного административного правонарушения, к военнослужащему не могут быть применены такие наказания, как:

- штраф,
- лишение водительских прав,
- исправительные работы
- административный арест.

Государственные органы и должностные лица, правомочные налагать административные взыскания, вправе, если сочтут целесообразным, передавать материалы об административных проступках военнослужащих на рассмотрение соответствующему командиру (начальнику).

При совершении военнослужащим административного правонарушения, ответственность за которое наступает по Дисциплинарному уставу Вооруженных Сил РФ, материалы об этом правонарушении полномочным органом (должностным лицом) направляются командиру соответствующей воинской части для привлечения виновного за этот проступок, но по правилам, предусмотренным уставом.

17. Материальная ответственность военнослужащих

17.1. Понятие материальной ответственности военнослужащих

Вооруженные Силы получают от государства необходимое вооружение, боевую технику, другое разнообразное военное имущество и денежные средства.

Под военным имуществом понимаются все виды вооружения, боевой и другой техники, боеприпасы, горючее, продовольствие, вещевое, инженерное, химическое квартирное имущество, другие материальные и денежные средства, находящиеся в ведении воинских частей, и иных военных организаций.

Все эти ценности являются материальной основой боеспособности войск, сил, подлежат охране и сбережению, использованию по строгому целевому назначению, в соответствии с правилами пользования военным имуществом, устанавливаемыми компетентными государственными органами.

Беречь военное имущество - это уставная обязанность каждого военнослужащего. Однако, нередки случаи нарушения этих правил и обязанностей. Имеют место порча, утрата, присвоение или расходование не по назначению материальных и денежных средств военных организаций. Все это отрицательно сказывается на состоянии материальной основы боеспособности Вооруженных Сил, причиняется материальный ущерб государству.

Целям обеспечения сохранности военного имущества и денежных средств в Вооруженных силах, наряду с другими мерами, служит установленная государством материальная ответственность военнослужащих.

Материальная ответственность - это вид юридической ответственности военнослужащих, под которой понимается установленная для них обязанность возместить в денежной форме полностью или частично материальный ущерб имуществу, находящемуся в федеральной собственности и закрепленному за воинскими частями, и причиненный ими при исполнении обязанностей военной службы.

Материальная ответственность военнослужащих обусловлена тем ущербом, который возникает из-за несоблюдения предусмотренных воинскими уставами, наставлениями, положениями, руководствами, приказами и другими правовыми актами конкретных правил использования военного имущества, денежных средств, обращения с оружием, боевой техникой, другим военным имуществом.

В большинстве случаев действиями военнослужащих, которыми причиняется материальный ущерб государству, одновременно нарушаются предусмотренные воинскими уставами, наставлениями, положениями руководствами, приказами и другими правовыми актами конкретные правила (нормы) использования материальных денежных средств, обращения с оружием, боевой техникой и т.п.

Следовательно, установленная обязанность военнослужащих возмещения причиненного ими материального ущерба оказывает и положительное влияние на поведение военнослужащих, соблюдение ими правил и норм воинского правопорядка, дисциплинирует их и воспитывает в них внимательное и бережное отношение к вверенным материальным и денежным средствам, государственному, военному имуществу содействует повышению боеспособности и боеготовности Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов.

В соответствии со статьей 28 Федерального закона «О статусе военнослужащих» за материальный ущерб, причиненный государству при исполнении обязанностей военной службы, военнослужащие привлекаются к материальной ответственности в соответствии с федеральным законом о материальной ответственности военнослужащих.

В настоящее время указанный вид юридической ответственности регламентирован Федеральным законом 12 июля 1999 года «О материальной ответственности военнослужащих».

Этот Федеральный закон устанавливает условия и размеры материальной ответственности военнослужащих и граждан, призванных на военные сборы, за ущерб, причиненный ими при исполнении обязанностей военной службы имуществу, находящемуся в федеральной собственности и закрепленному за воинскими частями (органами военного управления, объединениями, соединениями, воинскими частями, кораблями, организациями, военными образовательными учреждениями профессионального образования, в которых в соответствии с законодательством Российской Федерации военнослужащие проходят военную службу), а также определяет порядок возмещения причиненного ущерба.

Действие этого Федерального закона распространяется на военнослужащих, проходящих военную службу по призыву и по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации, а также в других войсках, воинских формированиях и органах, в которых законодательством Российской Федерации предусмотрена военная служба.

Основное назначение материальной ответственности - активно служить средством восполнения причиненного материального ущерба государству (в данном случае имеются в виду воинские части, учреждения, заведения, военные или другие государственные организации).

В этом, прежде всего, суть материальной ответственности. Возместительный характер материальной ответственности - важнейший признак, отличающий ее от других видов юридической ответственности. При материальной ответственности сумма, подлежащая возмещению, определяется, как правило, соразмерно денежной оценке ущерба.

Мера воздействия при привлечении к материальной ответственности выражается в денежной сумме, которая взыскивается с виновного в пользу государства.

По этому признаку такое воздействие сближается с денежным штрафом, налагаемым за административный проступок либо за уголовное преступление. Однако первое применяется только при наличии материального ущерба как мера его возмещения.

Штраф же - средство наказания в административном или уголовном порядке. Он может применятся и в тех случаях, когда имущественного ущерба не наступало.

По характеру взыскания, отчасти и предназначению, материальная ответственность сближается с гражданско-правовой. Воздействие при гражданско-правовой ответственности выражается в возложении на виновного обязанности возместить главным образом также в денежной форме причиненный имущественный ущерб.

Цель ответственности - восполнить материальный ущерб либо "загладить причиненный вред". Но все же материальная и гражданско-правовая ответственность не тождественны.

Гражданско-правовая имущественная ответственность возникает вследствие причинения имущественного ущерба гражданами друг другу, а также организациями при условии, что вред был нанесен не при исполнении и не в связи с исполнением служебных (трудовых) обязанностей.

Отношения, возникающие в связи с этим, не затрагивают служебные (трудовые) обязанности военнослужащих или других граждан. Такая ответственность на общих основаниях со всеми гражданами распространяется и на военнослужащих.

Привлечение к материальной ответственности не освобождает от привлечения к другим видам ответственности, если в действиях виновных, которыми они причинили материальный ущерб государству, одновременно содержатся признаки составов других правонарушений (дисциплинарных или уголовных).

В статье 26 Закона РФ "О статусе военнослужащих" записано, что за материальный ущерб, причиненный государству при исполнении обязанностей военной службы, военнослужащие привлекаются к материальной ответственности в соответствии с Положением о материальной ответственности военнослужащих. Это Положение является основным юридическим документом (актом), регулирующим привлечение военнослужащих

к материальной ответственности. По отдельным вопросам и особенностям привлечения военнослужащих к этой ответственности действуют и другие правовые акты.

В Положении о материальной ответственности военнослужащих отмечено, что они за ущерб, причиненный не при исполнении служебных обязанностей, несут ответственность в общегражданских порядке, то есть по решению судов на основе рассмотрения гражданских исков, предъявляемых к виновным организациями или гражданами. Следует иметь в виду, что это правило распространяется на все категории военнослужащих. В общегражданском порядке военнослужащие отвечают в случаях причинения ими не при исполнении служебных обязанностей материального ущерба и той военной организации, в которой они проходят военную службу.

Вопросы материальной ответственности военнослужащих разрешаются главным образом в служебном порядке, то есть властью командира (начальника), поскольку эта ответственность чаще всего направлена на защиту норм, регулирующих порядок обращения с военным имуществом, а ущерб причиняется организации, с которой виновный находится в военно-служебных отношениях.

Право привлечения военнослужащего к такой ответственности принадлежит не каждому командиру (начальнику), а только тому, кто по своему служебному положению является командиром (начальником) воинской части, соединения, учреждения, заведения.

Поскольку материальная ответственность военнослужащих по своей правовой природе является самостоятельным видом юридической ответственности, то привлечение к ней не освобождает виновных от возможного привлечения к другим видам ответственности, если в их действиях, которыми они причинили материальный ущерб, содержатся также признаки других правонарушений, например, дисциплинарных или уголовных.

К материальной ответственности военнослужащие, причинившие ущерб при исполнении служебных обязанностей, в соответствующих случаях могут привлекаться и в судебном порядке.

Лица гражданского персонала воинских частей, военных предприятий, учреждений и организаций при причинении ими материального ущерба военным организациям, с которыми они состоят в трудовых отношениях, несут материальную ответственность по нормам трудового законодательства.

На военнослужащих нормы трудового законодательства не распространяются, хотя общие принципы материальной ответственности гражданского персонала находят отражение в военном законодательстве об ответственности военнослужащих за ущерб, причиненный государству (наличие ущерба, его связь с исполнением служебных обязанностей и др.).

Такова общая характеристика и правовая природа института материальной ответственности военнослужащих. Однако для привлечения конкретного лица к этому виду ответственности необходимо наличие соответствующего фактического основания.

17.2. Основания привлечения военнослужащих к материальной ответственности

Фактическим основанием привлечения военнослужащего к материальной ответственности является совершение им соответствующего правонарушения, связанного с причинением материального ущерба. Такое правонарушение содержит совокупность установленных законодательством признаков или элементов. Эти признаки принято называть условиями привлечения военнослужащих к материальной ответственности.

Решение командира (начальника) о привлечении к материальной ответственности конкретного лица принимается при наличии следующих условий:

1. причинение государству материального ущерба;

2. наличие причинной связи между материальным ущербом и действием (бездействием) данного лица;
3. противоправность и виновность действий (бездействий) военнослужащего;
4. причинение ущерба при исполнении служебных обязанностей или в связи с их исполнением.

Под реальным материальным ущербом **понимается - утрата или повреждение имущества воинской части, расходы, которые воинская часть произвела либо должна произвести для восстановления, приобретения утраченного или поврежденного имущества, а также излишние денежные выплаты, произведенные воинской частью.**

Следовательно, ущерб, применительно к материальной ответственности, связывается только с реальным уменьшением стоимости или полезности тех или иных ценностей, с полной или частичной утратой их пригодности, возможности использования по прямому назначению. При определении размера материального ущерба не допускается включение в него косвенных убытков, которые могут возникнуть сверх причиненной утраты или порчи материальных ценностей. Исчисление ущерба, по общему правилу, осуществляется в денежном выражении по действующим ценам и обычно с учетом износа имущества. В отношении некоторых ценностей установлен специальный порядок определения размера ущерба. Так, применительно к отдельным видам утраченного имущества, таким, как некоторые предметы летно-технического, специального морского и десантного обмундирования, штурманского снаряжения, специальной одежды и обуви, инвентарных теплых вещей, сумма ущерба исчисляется в повышенных (кратных) размерах.

Ущерб применительно к материальной ответственности связывается только с реальным уменьшением стоимости или полезности тех или иных ценностей, с полной или частичной утратой их пригодности, возможности использования по прямому назначению. При определении размера материального ущерба не допускается включение в него косвенных убытков, которые могут возникнуть сверх причиненной порчи или утраты материальных ценностей.

Определение ущерба по общему правилу осуществляется в денежном выражении по действующим ценам и обычно с учетом износа имущества. В отношении некоторых ценностей установлен специальный порядок определения размера ущерба.

Так, применительно к отдельным видам имущества, таким как некоторые виды оружия, предметы боевой техники, приборы, средства связи, а также летно-техническое, специальное морское и десантное обмундирование, штурманское снаряжение, специальная одежде и обувь, инвентарные вещи и другие, сумма в определенных случаях исчисляется в повышенных (кратных) размерах.

При причинении материального ущерба утратой драгоценных металлов, драгоценных камней, валютных ценностей его денежное выражение определяется из расчета установленной компетентными органами конкретной суммы в рублях за один грамм соответствующих металлов или камней.

Если нет материального ущерба, то не должно быть и материальной ответственности, хотя бы в действиях военнослужащего и обнаружились определенные упущения и недостатки по службе. Вот почему следует признать неправильным имевшее место привлечение к материальной ответственности военнослужащего на сумму стоимости проезда "за отсутствие отметок на отпускном билете о пребывании в населенном пункте, для следования к которому от места службы и обратно ему выдавались требования на проезд по железной дороге".

При этом было установлено, что полученные проездные документы он использовал по назначению, однако, на учет в момент пребывания в отпуске ни в каких органах не становился и поэтому не сделал надлежащих отметок на отпускном билете.

Причинная связь **означает, что материальный ущерб явился непосредственным следствием конкретных действий (бездействия) именно данного, а не другого лица**. В

многогранности жизненных явлений важно тщательно и конкретно выявлять действительную связь материального ущерба и деяния, не ограничиваясь ее иногда кажущейся видимостью. Законодательство о материальной ответственности военнослужащих требует в случае причинения материального ущерба государству и при решении вопроса о привлечении к ответственности выявления именно тех лиц, действиями (бездействием) которых прямо и непосредственно был причинен обнаруженный ущерб.

В многогранности жизненных явлений важно тщательно и конкретно выявлять действительную связь материального ущерба и деяния, не ограничиваясь ее иногда кажущейся видимостью.

На практике, однако, отмечались факты неправильного понимания «причинной связи», а, следовательно, и необоснованного привлечения к ответственности военнослужащих, которые материального ущерба не причиняли, к этому непосредственного отношения не имели.

Законодательство о материальной ответственности военнослужащих требует в случае причинения материального ущерба и при решении вопроса о привлечении к ответственности выявления именно тех лиц, действиями (или бездействиями) которых прямо или непосредственно был причинен обнаруженный ущерб.

Примером неправильного понимания требуемой законодательством **причинной связи** может служить решение о привлечении к материальной ответственности председателя и членов внутрипроверочной комиссии воинской части за формальный подход к проверкам наличия продовольствия на складе. В этой части инспектором-ревизором продовольственной службы военного округа при проведении документальной ревизии была выявлена недостача продовольствия за тот период, который до ревизора подвергался проверкам внутрипроверочной комиссии. Комиссия же имевшуюся в то время недостачу продовольствия на складе из-за небрежного выполнения своих обязанностей не обнаружила.

Не было причинной связи как одного из необходимых условий привлечения к материальной ответственности и в действиях офицера в следующем происшествии. Как дежурный по военкомату, он попросил водителя грузового автомобиля военкомата гражданина М. выехать без надлежаще оформленных документов и на незакрепленном за ним автомобилем на вокзал, чтобы встретить прибывшего в военкомат офицера из штаба военного округа. В пути следования водитель гражданин М. не справился с управлением автомобиля, совершил аварию, в результате которой был поврежден управляемый им автомобиль. Для возмещения причиненного материального ущерба был привлечен к материальной ответственности дежурный по военкомату. В данном конкретном случае такое решение неправильно. Как в первом, так и во втором случае действия военнослужащих являются осудительными, но не они оказались непосредственной причиной материального ущерба.

В то же время и не всякая непосредственная действительная связь между деянием военнослужащего и наступившим материальным ущербом служит одним из условий привлечения к материальной ответственности. Такие деяния признаются необходимым условием (элементом) правонарушения лишь в тех случаях, когда они противоправны и виновны.

Противоправными признаются те действия (бездействия) лица, причинившего материальный ущерб, которые выражаются в нарушении конкретных правил, требований и норм, содержащихся в воинских уставах, положения, наставлениях, других документах, определяющих порядок получения, хранения, использования материальных (денежных) средств или правила обращения с ними. К тому же эти действия по своему характеру должны быть виновными, то есть совершенными по вине причинителя материального ущерба.

Виновность (вина) может выражаться в форе умысла и неосторожности. Иначе говоря, ответственность наступает при любых действиях независимо от формы виновности.

Однако форма вины влияет на объем (размер) материальной ответственности. **Так, военнослужащие всех составов, за ущерб, причиненный вследствие небрежного исполнение ими служебных обязанностей, несут материальную ответственность в ограниченных размерах**.

В случае же причинения этими лицами материального ущерба умышленным повреждением или уничтожением военного имущества или иными умышленными противоправными действиями они отвечают в полном размере причиненного вреда. Таким образом, только противоправные, виновные деяния являются одним из условий материальной ответственности. Военнослужащий не несет материальной ответственности, когда ущерб был причинен вследствие добросовестного исполнения подчиненным приказа начальника или оправданного в данных конкретных условиях служебного риска, либо причинен правомерными действиями.

Вина военнослужащего в причинении материального ущерба должна быть доказанной, а не предполагаемой. Нельзя, например, признать правильным привлечение к материальной ответственности группы офицеров одной воинской части за использование служебного телефона, как сказано в приказе, для междугородних переговоров в личных целях, обоснованное только тем, что эти военнослужащие неоднократно были дежурными по части и могли пользоваться указанным телефоном.

Причинение ущерба при исполнении служебных обязанностей также рассматривается как необходимое условие привлечение военнослужащего к материальной ответственности властью командира.

Принято считать, что военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, признаются находящимися при исполнении служебных обязанностей в период их служебного времени, а также фактического выполнения ими должностных или специальных полномочий, заданий командования независимо от места и времени их осуществления.

Военнослужащие проходящие военную службу по призыву, как правило, всегда при исполнении служебных обязанностей, если они находятся в расположении своей части либо вне ее, но в связи с командировкой или исполнением служебных заданий. Кроме того, в тех случаях, когда военнослужащие признаются виновными в утрате, порче, присвоении, уничтожении военного имущества, выданного им для служебных целей или в подотчет, вопрос об их материальной ответственности также решается властью командира, если они за эти же действия не предаются военному суду.

Таковы общие условия привлечения военнослужащих к материальной ответственности, образующие в своей совокупности состав того правонарушения, за совершение которого военнослужащие несут материальную ответственность. Только наличие всех этих условий в совокупности является основанием для привлечения военнослужащего к материальной ответственности.

17.3. Размеры (объем) материальной ответственности военнослужащих

Федеральным законом «О материальной ответственности военнослужащих» предусмотрено два вида материальной ответственности военнослужащих в зависимости от размеров денежных взысканий: ограниченная материальная ответственность и полная материальная ответственность.

Помимо общих условий материальной ответственности законодательством **предусмотрены дополнительные, специальные правила, действующие в отношении отдельных категорий военнослужащих.**

Такие правила выражают особенности материальной ответственности военнослужащих в зависимости от:

1. их принадлежности к тому или иному составу (категории);
2. служебно-должностного положения;
3. формы вины при причинении ущерба;

4. характера утраченных материальных ценностей.

С учетом этих факторов установлены различные размеры (объемы) материальной ответственности.

По признаку размеров денежного взыскания предусматриваются следующие разновидности материальной ответственности по отношению к денежной оценке причиненного материального ущерба:

- ограниченная;
- полная;
- повышенная (краткая) материальная ответственность.

Ограниченная материальная ответственность заключается в возмещении стоимости ущерба, но в пределах одного или нескольких месячных окладов денежного содержания виновного военнослужащего, либо в пределах определенной суммы денег, если даже стоимость ущерба превышает эти пределы.

Ограниченная материальная ответственность военнослужащих **предусматривается в следующих случаях и в следующих размерах:**

За ущерб, причиненный по неосторожности при исполнении обязанностей военной службы:

- *военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, и граждане, призванные на военные сборы*, несут материальную ответственность в размере причиненного ими ущерба, но не более одного оклада месячного денежного содержания и одной месячной надбавки за выслугу лет;
- *военнослужащие, проходящие военную службу по призыву*, - не более двух окладов месячного денежного содержания, за исключением случаев, когда настоящим Федеральным законом и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации для военнослужащих установлены иные размеры материальной ответственности.
- *военнослужащие, проходящие военную службу по контракту*, виновные в причинении ущерба, связанного с уплатой *воинской частью штрафов* за простои контейнеров, вагонов, судов и автомобилей, завышение объемов выполненных работ, несвоевременное внесение в соответствующие бюджеты налогов и других обязательных платежей, несут материальную ответственность в размере причиненного ущерба, но не более двух окладов месячного денежного содержания и двух месячных надбавок за выслугу лет.
- *командиры (начальники), нарушившие своими приказами (распоряжениями)* установленный порядок учета, хранения, использования, расходования, перевозки имущества или не принявшие необходимых мер к предотвращению его хищения, уничтожения, повреждения, порчи, излишних денежных выплат, что повлекло причинение ущерба, либо не принявшие необходимых мер к возмещению виновными лицами причиненного воинской части ущерба, несут материальную ответственность в размере причиненного ущерба, но не более одного оклада месячного денежного содержания и одной месячной надбавки за выслугу лет.
- *командиры (начальники) воинских частей, виновные в незаконном увольнении* военнослужащего (лица гражданского персонала) с военной службы (работы), незаконном переводе лица гражданского персонала на другую работу, незаконном назначении военнослужащего (лица гражданского персонала) на должность, не предусмотренную штатом (штатным расписанием) воинской части, либо на должность, оплачиваемую выше фактически занимаемой должности, несут материальную ответственность за ущерб, причиненный излишними денежными выплатами, произведенными в результате незаконного увольнения военнослужащего (лица гражданского персонала), незаконного перевода лица гражданского персонала на другую работу, незаконного назначения военнослужащего (лица гражданского персонала) на должность, в размере

причиненного ущерба, но не более трех окладов месячного денежного содержания и трех месячных надбавок за выслугу лет.

Полная материальная ответственность предусматривает возмещение виновным всей суммы ущерба независимо от ее размера. При этой ответственности ограничение размеров денежного взыскания какими-либо пределами не допускается.

***Полная материальная ответственность военнослужащих,* то есть в полном размере ущерба, предусмотрена в случаях, когда ущерб причинен:**

1. военнослужащим, которому имущество было передано под отчет для хранения, перевозки, выдачи, пользования и других целей;
2. действиями (бездействием) военнослужащего, содержащими признаки состава преступления, предусмотренного уголовным законодательством Российской Федерации;
3. в результате хищения, умышленных уничтожения, повреждения, порчи, незаконных расходования или использования имущества либо иных умышленных действий (бездействия) независимо от того, содержат ли они признаки состава преступления, предусмотренного уголовным законодательством Российской Федерации;
4. умышленными действиями военнослужащих, повлекшими затраты на лечение в военно-медицинских учреждениях и учреждениях здравоохранения военнослужащих, пострадавших в результате этих действий;
5. военнослужащим, добровольно приведшим себя в состояние наркотического, токсического или алкогольного опьянения.

Допускается и повышенная (кратная) ответственность военнослужащего. Такая ответственность предусмотрена, например, за ущерб, причиненный хищением, промотанием или недостачей отдельных видов военного имущества. Эта ответственность устанавливается в качестве меры воздействия лишь за ущерб, причиненный утратой отдельных, конкретно указанных в законодательстве материальных ценностей.

Конкретный перечень такого имущества определяется соответственно Министром обороны, другими руководителями федеральных органов государственной власти, в которых предусмотрена военная служба.

Кратные размеры стоимости устанавливаются в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации. Применительно к отдельным видам имущества кратность установлена от 2 до 10. В частности, за хищение, промотание или недостачу некоторых видов огнестрельного и холодного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и средств взрывания взыскивается десятикратный размер стоимости этих предметов. Применительно к предметам летно-технического обмундирования, специального морского и десантного-в пятикратном размере и т.д.

Возможны случаи привлечения военнослужащих к повышенной ответственности и за невозврат книг, полученных в библиотеках. Этот вопрос решается на основе общих норм законодательства и типовых правил пользования военными библиотеками. В типовых правилах отмечается, что если читатель не выполняет требований о возврате им книг, то он несет материальную ответственность по месту дислокации военных библиотек.

О повышенной материальной ответственности военнослужащих следует вести речь и при причинении ими ущерба хищением, недостачей и сверхнормативными потерями валютных и некоторых других ценностей. Так, военнослужащие, выполняющие операции по покупке, продаже, обмену, перевозке, доставке, пересылке, хранению, сортировке и упаковке драгоценных металлов и драгоценных камней во всех видах, изделий из них, а также иностранной валюты, платежных документов и фондовых ценностей в иностранной валюте, виновные в хищении или недостаче этих ценностей, несут материальную ответственность: по драгоценным металлам в твердых размерах за каждый грамм (за один грамм металла в чистоте, по драгоценным камням (сырье) в 10-кратном размере балансовой стоимости; по иностранной валюте, платежным документам и

фондовым ценностям в иностранной валюте - в 5-ти кратном размере их стоимости, определяемой по курсу Центрального банка.

Если военнослужащий причинивший ущерб привлекается к уголовной ответственности, то командир (начальник) воинской части обязан предъявить к нему иск на полную сумму невозмещенного ущерба.

Важными вопросами материальной ответственности военнослужащих являются *определение размера причиненного ущерба и порядок его возмещения*.

Размер причиненного ущерба **определяется по фактическим потерям, на основании данных учета имущества воинской части и исходя из цен, действующих в данной местности (для воинских частей, дислоцированных за пределами Российской Федерации, - в стране пребывания) на день обнаружения ущерба.**

Цены на вооружение, военную технику, боеприпасы, другое имущество, централизованно поставляемые воинским частям, определяются уполномоченными на то государственными органами.

Размер причиненного ущерба определяется с учетом степени износа имущества по установленным на день обнаружения ущерба нормам, но не ниже стоимости лома (утиля) этого имущества.

При незаконном назначении военнослужащего (лица гражданского персонала) на должность, не предусмотренную штатом (штатным расписанием) воинской части, размер ущерба определяется размером выплаченного военнослужащему (лицу гражданского персонала) денежного довольствия (выплаченной заработной платы), а при незаконном назначении на должность, оплачиваемую выше должности, фактически занимаемой военнослужащим (лицом гражданского персонала), - разницей между выплаченным денежным довольствием (выплаченной заработной платой) и денежным довольствием (заработной платой) по фактически занимаемой должности.

В случае, если ущерб был причинен *умышленными действиями военнослужащих. повлекшими затраты на лечение в военно-медицинских учреждениях и учреждениях здравоохранения* военнослужащих, пострадавших в результате этих действий, то размер ущерба определяется фактическими затратами на лечение военнослужащих, пострадавших в результате умышленных действий других военнослужащих, в военно-медицинских учреждениях и учреждениях здравоохранения.

Размер возмещаемого ущерба, причиненного по вине нескольких военнослужащих, определяется для каждого из них с учетом степени вины и вида материальной ответственности.

В исключительных случаях, в зависимости от обстоятельств, при которых был причинен ущерб, степени вины и материального положения виновного лица сумма взысканий в возмещение ущерба может быть уменьшена. Решение об этом может принять командир (начальник) воинской части, другой военной организации, но с разрешения вышестоящего командира (начальника).

Такое решение (в соответствующих случаях) может быть принято и судом. Однако, снижение суммы взысканий не допускается, если материальный ущерб был причинен преступлениями, совершенными в корыстных целях.

Поскольку в ряде случаев суммы денежного взыскания устанавливаются применительно к окладу денежного содержания военнослужащего, то имеет значение и единообразное понимание этого оклада. По общему правилу при исчислении суммы, подлежащей удержанию с виновного военнослужащего под окладом денежного содержания понимается общая сумма месячного оклада по воинскому званию и должностного оклада. При этом стоимость продовольственного пайка не учитывается.

Если военнослужащие проходят военную службу в отдаленных местностях, то во внимание принимаются лишь основные оклады, без повышения за службу в этих местностях. Размеры окладов денежного содержания определяются по основным

должностям на день принятия решения о привлечении военнослужащего к материальной ответственности.

17.4. Порядок привлечения военнослужащих к материальной ответственности

Нужно подчеркнуть, что привлечение к материальной ответственности виновных в причинении ущерба это не право, а обязанность командира (начальника).

Привлечение военнослужащих к материальной ответственности осуществляется при выполнении ряда последовательных действий, которые предусмотрены правилами о порядке (процедуре) решения вопросов о возмещении материального ущерба.

1) При обнаружении материального ущерба или получении данных об этом командир (начальник) воинской части, учреждения, заведения немедленно назначает административное расследование для установления причин возникновения ущерба, его размера и виновных лиц.

Административное расследование должно поручаться лицам, которые наиболее подготовлены в той области или сфере деятельности, где произошло событие, связанное с причинением материального ущерба.

Результаты расследования оформляются письменно и докладываются командиру (начальнику), принявшему решение о проведении административного расследования.

Если материальный ущерб причинен несколькими лицами, то необходимо выявлять степень вины в причинении ущерба каждого военнослужащего в отдельности.

Однако имеют место случаи несоблюдения этого важного правила: к равной ответственности иногда привлекаются все лица, имевшие отношение к нанесению ущерба, независимо от степени вины каждого из них. Расследованием выявляются также и обстоятельства, способствовавшие причинению материального ущерба.

Когда причины материального ущерба, его размеры и виновные лица установлены ревизией, проверкой, дознанием, следствием или судом, административное расследование может не производиться.

Следует сказать и о порядке привлечения к материальной ответственности военнослужащих в тех случаях, когда материальный ущерб причинен их преступными действиями.

Если за данные деяния они привлекаются к судебной ответственности, то командир (начальник) обращается с гражданским иском на полную сумму невозмещенного ущерба в тот военный суд, который рассматривает уголовное дело в отношении виновного.

Однако возможны случаи освобождения таких лиц на законных основаниях от уголовной ответственности, что не влечет за собой освобождения их от материальной ответственности. Доказательством виновности этих военнослужащих являются материалы прекращенного уголовного дела судом, либо органом дознания или предварительного следствия.

2) На основании этих данных, а в иных случаях по результатам (проверки, ревизии) соответствующий командир (начальник) издает приказ о взыскании необходимой суммы из денежного содержания виновного.

Приказ соответствующего командира (начальника) воинской части о возмещении ущерба должен быть издан в двухнедельный срок со дня окончания административного расследования либо поступления решения суда или материалов ревизии, проверки, дознания, следствия, объявлен военнослужащему под роспись и обращен к исполнению по истечении семи дней после объявления его военнослужащему.

В случае, если приказ о возмещении ущерба не издан в двухнедельный срок, вопрос о привлечении военнослужащего к материальной ответственности решается судом по иску соответствующего командира (начальника) воинской части.

Приказ командира (начальника) воинской части о возмещении ущерба может быть обжалован военнослужащим вышестоящему командиру (начальнику) и (или) в суд.

Обжалование приказа о возмещении ущерба не приостанавливает удержаний денежных средств из денежного довольствия военнослужащего. При отмене приказа о возмещении ущерба удержанные денежные средства возвращаются военнослужащему.

Возмещение ущерба военнослужащими **производится по следующим правилам:**

А) *Возмещение ущерба производится независимо* от привлечения военнослужащего к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности за действия (бездействие), которыми причинен ущерб.

Б) **Возмещение ущерба,** ***размер которого не превышает одного оклада месячного денежного содержания военнослужащего и одной месячной надбавки за выслугу лет,*** **производится по приказу командира (начальника) воинской** части путем удержаний из денежного довольствия военнослужащего, причинившего ущерб. Приказ о возмещении ущерба, причиненного командиром (начальником) воинской части, издается вышестоящим в порядке подчиненности командиром (начальником) воинской части.

В) **Вопрос о возмещении ущерба,** ***размер которого превышает один оклад месячного денежного содержания военнослужащего и одну месячную надбавку выслугу лет,*** **решается судом по иску командира (начальника) воинской части**. Иск о возмещении ущерба, причиненного командиром (начальником) воинской части, предъявляется вышестоящим в порядке подчиненности командиром (начальником) воинской части. Удержания из денежного довольствия военнослужащего по решению суда производятся на основании выданного судом исполнительного листа.

Г) **Военнослужащий может** ***добровольно*** **полностью или частично возместить причиненный ущерб в денежной форме.**

Д) **В случае, когда привлеченный к материальной ответственности военнослужащий (гражданин, призванный на военные сборы)** ***не возместил ко дню увольнения с военной службы*** (окончания сборов) причиненный ущерб, оставшаяся за ним задолженность взыскивается по правилам исполнительного производства, установленным законодательством Российской Федерации.

Е) **В случае, когда причинивший ущерб военнослужащий (гражданин призванный на военные сборы)** ***уволен с военной службы (убыл с военных сборов ввиду их окончания) и не был привлечен к материальной ответственности,*** взыскание с него ущерба производится судом по *иску,* предъявленному командиром (начальником) воинской части, в размере установленном Федеральным законом. При этом размер оклада месячного денежного содержания и размер месячной надбавки за выслугу лет определяются на день увольнения военнослужащего (гражданина, призванного на военные сборы) с военной службы (окончания сборов).

Ж) ***В случае перевода к новому месту службы*** возмещение ущерба военнослужащим, привлеченным к материальной ответственности и не возместившим причиненный ущерб, производится по новому месту службы на основании записи в расчетной книжке или денежном аттестате военнослужащего.

Если решение о привлечении причинившего ущерб военнослужащего к материальной ответственности не было принято до его перевода к новому месту службы, командир (начальник) воинской части обязан направить в пятидневный срок со дня окончания административного расследования, ревизии, проверки, дознания, поступления материалов следствия или решения суда необходимые материалы к новому месту службы военнослужащего для привлечения его к материальной ответственности. Возмещение ущерба в этом случае производится по новому месту службы военнослужащего. Приказ командира (начальника) воинской части о возмещении ущерба издается в двухнедельный срок со дня поступления с прежнего места службы военнослужащего материалов, указанных в настоящем пункте.

*3) **Военнослужащие, причинившие ущерб третьим лицам***, который в соответствии с законодательством Российской Федерации был возмещен воинской частью, возмещают воинской части причиненный ущерб в порядке и размерах, предусмотренных Федеральным законом.

Размер денежных средств, подлежащих взысканию с военнослужащего для возмещения причиненного ущерба, *может быть снижен* командиром (начальником) воинской части с разрешения вышестоящего командира (начальника), а также судом с учетом конкретных обстоятельств, степени вины и материального положения военнослужащего, за исключением случаев, когда ущерб причинен в результате хищения, умышленных уничтожения, повреждения, порчи, незаконных расходования или использования имущества либо иных умышленных действий (бездействия) независимо от того, содержат ли они признаки состава преступления, предусмотренного уголовным законодательством Российской Федерации.

***Ежемесячные денежные удержания* для возмещения причиненного военнослужащим ущерба производятся в размере:**

1. 20 процентов месячного денежного довольствия;
2. 50 процентов месячного денежного довольствия военнослужащего - для возмещения ущерба, причиненного в случаях, когда ущерб причинен в результате хищения, умышленных уничтожения, повреждения, порчи, незаконных расходования или использования имущества либо иных умышленных действий (бездействия) независимо от того, содержат ли они признаки состава преступления, предусмотренного уголовным законодательством Российской Федерации,

Если из денежного довольствия военнослужащего производятся другие денежные удержания, предусмотренные законодательством Российской Федерации, то общий размер всех денежных удержаний не может превышать 50 процентов месячного денежного довольствия военнослужащего.

При этом очередность указанных удержаний определяется законодательством Российской Федерации.

18. Уголовная ответственность военнослужащих

18.1. Уголовная ответственность военнослужащих

Одним из необходимых условий нормальной жизни человека и общества, укрепления государственности и развития демократии является дальнейшее упрочение законности, дисциплины и правопорядка во всех областях и сферах государственной и общественной деятельности. Это особенно необходимо в области военного строительства, в условиях Вооруженных Сил и воинской деятельности. В борьбе с правонарушениями, другими негативными явлениями используются различные средства экономического, социально-политического, морального и правового характера. В их числе и различные виды юридической ответственности.

За совершенные преступления военнослужащие несут уголовную ответственность в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (Статья 28 ФЗ "О статусе военнослужащих").

Привлечение военнослужащих к уголовной ответственности осуществляется согласно Уголовного кодекса РФ, который основывается на Конституции РФ и общепризнанных принципах и нормах международного права.

Военнослужащие несут уголовную ответственность за совершение общеуголовных преступлений и преступлений против военной службы. Основанием для уголовной ответственности военнослужащих, как и других граждан, является совершение преступления, предусмотренного УК РФ.

Преступлением считается общественно опасное действие, нарушающее закон и подлежащее уголовной ответственности.

В **зависимости от характера и степени общественной опасности деяния в соответствии с Уголовным кодексом подразделяются на:**

- преступления небольшой тяжести,
- средней тяжести,
- тяжкие и особо тяжкие.

Преступлениями небольшой тяжести признаются умышленные и неосторожные деяния, за совершение которых максимальное наказание не превышает двух лет лишения свободы.

Преступлениями средней тяжести признаются умышленные и неосторожные деяния, за совершение которых максимальное наказание не превышает пяти лет лишения свободы.

Тяжкими преступлениями признаются умышленные и неосторожные деяния, за совершение которых максимальное наказание не превышает десяти лет лишения свободы.

Особо тяжкими преступлениями признаются умышленные деяния, за совершение которых предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше десяти лет лишения свободы.

Степень преступности и наказуемость деяния определяются уголовным законом, действовавшим во время совершения этого деяния. Временем совершения преступления признается время совершения общественно опасного действия (бездействия) независимо от времени наступления последствий.

Лицо, совершившее преступление на территории Российской Федерации, подлежит уголовной ответственности по УК РФ. Преступления, совершенные в пределах территориальных вод или воздушного пространства Российской Федерации, признаются совершенными на ее территории. Военнослужащие воинских частей РФ, дислоцирующихся за пределами России, за преступления, совершенные на территории иностранного государства, несут уголовную ответственность по УК РФ, если иное не предусмотрено международным договором РФ.

Уголовная ответственность наступает не только за совершенное преступление, но и за покушение на него, а в некоторых случаях и за приготовление к нему.

Не подлежит уголовной ответственности лицо, которое во время совершения общественно опасного деяния находилось в состоянии невменяемости, не могло осознать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействия) либо руководить ими вследствие хронического психического расстройства, временного психического расстройства, слабоумия либо иного заболевания психики. Лицу, совершившему опасное деяние в состоянии невменяемости, судом могут быть назначены принудительные меры для медицинского освидетельствования.

Лицо, совершившее преступление в состоянии опьянения алкоголем, наркотическими средствами или другими одурманивающими веществами, подлежит уголовной ответственности.

Человек не подлежит уголовной ответственности за преступление, если добровольно и окончательно отказался от доведения этого преступления до конца. Добровольным отказом от преступления признается прекращение приготовления к преступлению либо прекращение действий (бездействия), непосредственно направленных на совершение преступления. Лицо, добровольно отказавшееся от доведения преступления до конца, подлежит уголовной ответственности в том случае, если фактически совершенное им деяние содержит иной состав преступления.

Уголовная ответственность основывается на принципах, которые установлены УК РФ, и в соответствии с ними осуществляется процедура привлечения к ответственности:

- законность,
- равенство граждан перед законом,
- вина,
- справедливость
- гуманизм.

Принцип законности состоит в том, что степень преступности деяния, а также его наказуемость и иные уголовно-правовые последствия определяются только УК РФ. Применение уголовного закона по аналогии не допускается.

Принцип равенства граждан перед законом определяет, что лица, совершившие преступления, равны перед законом и подлежат уголовной ответственности независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, а также других обстоятельств.

Принцип вины подразумевает, что лицо подлежит уголовной ответственности только за те общественно опасные действия (бездействие) и наступившие общественно опасные последствия, в отношении которых установлена его вина. Объективное вменение, то есть уголовная ответственность за невиновное причинение вреда, не допускается.

Принцип справедливости определяет, что наказание и иные меры уголовно-правового характера, применяемые к лицу, совершившему преступление, должны быть справедливыми, то есть соответствовать характеру и степени общественной опасности преступления, обстоятельствам его совершения и личности виновного. Никто не может нести уголовную ответственность дважды за одно и то же преступление.

Принцип гуманизма заключается в том, что наказание и иные меры уголовно-правового характера, применяемые к человеку, совершившему преступление, не могут быть нацелены на причинение ему физических страданий или унижение его человеческого достоинства.

За совершение общеуголовных преступлений военнослужащие подлежат уголовной ответственности в соответствии с Особенной частью УК РФ, которая включает нормы, определяющие признаки конкретных видов преступлений и устанавливающие наказания лиц, виновных в совершении этих преступлений.

18.2. Воинское преступление и дисциплинарный проступок

Юридическая ответственность наступает за нарушение правовых норм и проявляется как реакция государства на противоправные действия. Невыполнение или нарушение гражданами, в том числе и военнослужащими, юридических обязанностей означает противоправность их поведения, наличие в их деяниях (действии, бездействии) состава определенного правонарушения.

Среди правонарушений различаются преступления и проступки.

Преступления — это предусмотренные уголовным законом общественно-опасные действия или бездействия. Их повышенная общественная опасность влечет и наиболее строгие меры воздействия — уголовное наказание.

Проступок — это менее общественно-опасное нарушение установленных юридических правил и норм.

Имеют место, например:

- дисциплинарные,
- административные проступки;
- гражданско-правовые проступки;
- правонарушения, причиняющие материальный ущерб государству (государственному предприятию, воинской части).

Каждому виду правонарушений соответствует определенный вид юридической ответственности.

Российским законодательством предусмотрены следующие виды юридической ответственности военнослужащих:

1. дисциплинарная,
2. административная,
3. уголовная,
4. материальная
5. гражданско-правовая.

Для каждой юридической ответственности установлен свой порядок ее реализации. Например, административная, материальная ответственности чаще всего наступают в административном (служебном) порядке. Уголовная ответственность в нашей стране допустима только по суду.

Военнослужащие, как и все граждане Российской Федерации, могут быть привлечены к тому или иному виду юридической ответственности лишь при совершении ими соответствующего правонарушения на основании и в порядке, предусмотренном законодательством.

18.3. Ответственность военнослужащих за преступления против военной службы

В ныне действующем УК РФ характер преступлений против военной службы и степень ответственности военнослужащих за них изложены в отдельной главе.

Преступления против военной службы, как правило, направлены против установленного порядка прохождения военной службы. Они могут быть совершены военнослужащими, проходящими военную службу по призыву либо по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации, а также гражданами, пребывающими в запасе, во время прохождения ими военных сборов.

Ответственность за указанные преступления несут также военные строители военно-строительных отрядов (частей) Министерства обороны Российской Федерации, других министерств и ведомств.

Уголовная ответственность за преступление против военной службы, совершенное в военное время либо в боевой обстановке, определяется законодательством Российской Федерации военного времени.

<u>Обязательным признаком преступления против военной службы</u> является направленность против установленного порядка прохождения военной службы.

Порядок прохождения военной службы устанавливается Федеральными законами "Об обороне", "О воинской обязанности и военной службе", "О статусе военнослужащих", другими федеральными законами, общевоинскими уставами и нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Установленный ими порядок является родовым объектом всех преступлений против военной службы и одним из основополагающих их отличительных признаков.

Совершение военнослужащим любого другого преступления, не связанного с посягательством на порядок прохождения военной службы, не образует преступления против военной службы и квалифицируется как общеуголовное преступление.

Предусмотренные в УК РФ преступления против военной службы охватывают различные стороны установленного порядка прохождения военной службы.

Это дает возможность разделить их на следующие группы:

1) преступления против порядка подчиненности и воинских уставных взаимоотношений:

- неисполнение приказа;
- сопротивление начальнику или принуждение его к нарушению обязанностей военной службы;
- насильственные действия в отношении начальника;
- нарушение уставных правил взаимоотношений между военнослужащими при отсутствии между ними отношений подчиненности;
- оскорбление военнослужащего;

2) преступления, связанные с уклонением от военной службы:

- самовольное оставление части или места службы;
- дезертирство;
- уклонение от исполнения обязанностей военной службы путем симуляции болезни или иными способами;

3) преступления против порядка несения боевого дежурства и других специальных служб:

- нарушение правил несения боевого дежурства;
- нарушение правил несения пограничной службы;
- нарушение уставных правил караульной службы;
- нарушение правил несения службы по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности;
- нарушение уставных правил несения внутренней службы и патрулирования в гарнизоне;

4) преступления против порядка использования и сбережения военного имущества:

- умышленное уничтожение или повреждение военного имущества;
- уничтожение или повреждение военного имущества по неосторожности;
- утрата военного имущества;

5) преступления против порядка обращения с оружием и эксплуатации военной техники:

- нарушение правил обращения с оружием и предметами, представляющими повышенную опасность для окружающих;
- нарушение правил вождения или эксплуатации машин;
- нарушение правил полетов или подготовки к ним;

- нарушение правил кораблевождения;

6) должностные преступления:

- оставление погибающего военного корабля.

Рассмотрим некоторые из указанных разновидностей преступлений против военной службы.

Неисполнением приказа признается неисполнение подчиненным приказа начальника, отданного в установленном порядке, причинившее существенный вред интересам службы. Наказывается это преступление ограничением по военной службе на срок до двух лет либо арестом на срок до шести месяцев, либо содержанием в дисциплинарной воинской части на срок до двух лет. То же деяние, совершенное группой лиц, группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, а равно повлекшее тяжкие последствия наказывается лишением свободы на срок до пяти лет. Неисполнение приказа вследствие небрежного либо недобросовестного отношения к службе, повлекшее тяжкие последствия, наказывается ограничением по военной службе на срок до одного года либо арестом на срок от трех до шести месяцев, либо содержанием в дисциплинарной воинской части на срок до двух лет.

Сопротивление начальнику или иному лицу, исполняющему возложенные на него обязанности военной службы, или принуждение его к нарушению этих обязанностей, сопряженные с насилием или с применением угрозы, наказываются ограничением по военной службе на срок до двух лет либо содержанием в дисциплинарной воинской части на срок до двух лет, либо лишением свободы на срок до пяти лет. Те же деяния, совершенные группой лиц, группой лиц по предварительному сговору или организованной группой; с применением оружия; с причинением тяжкого или средней тяжести вреда здоровью либо иных тяжких последствий, наказываются лишением свободы на срок от трех до восьми лет.

Насильственные действия в отношении начальника, выражающиеся в нанесении побоев или применении иного насилия, совершенные во время исполнения начальником обязанностей военной службы или в связи с исполнением этих обязанностей, наказываются ограничением по военной службе на срок до двух лет либо содержанием в дисциплинарной воинской части на срок до двух лет, либо лишением свободы на срок до пяти лет. Те же деяния, совершенные группой лиц, группой лиц по предварительному сговору или организованной группой; с применением оружия; с причинением тяжкого или средней тяжести вреда здоровью либо иных тяжких последствий, наказываются лишением свободы на срок от трех до восьми лет.

Нарушение уставных правил взаимоотношений между военнослужащими при отсутствии между ними отношений подчиненности, связанное с унижением чести и достоинства или издевательством над потерпевшим либо сопряженное с насилием, наказывается содержанием в дисциплинарной воинской части на срок до двух лет или лишением свободы на срок до трех лет. То же деяние, совершенное неоднократно; в отношении двух или более лиц; группой лиц, группой лиц по предварительному сговору или организованной группой; с применением оружия; с причинением средней тяжести вреда здоровью, наказывается лишением свободы на срок до пяти лет. Эти же деяния, повлекшие тяжкие последствия, наказываются лишением свободы на срок до десяти лет.

Оскорбление одним военнослужащим другого во время исполнения или в связи с исполнением обязанностей военной службы наказывается ограничением по военной службе на срок до шести месяцев или содержанием в дисциплинарной воинской части на тот же срок. Оскорбление подчиненным начальника, а равно начальником подчиненного во время исполнения или в связи с исполнением обязанностей военной службы наказывается ограничением по военной службе на срок до одного года или содержанием в дисциплинарной воинской части на тот же срок.

Самовольное оставление части или места службы или неявка в срок без уважительных причин на службу при увольнении из части, при назначении, переводе,

из командировки, отпуска или лечебного учреждения продолжительностью свыше двух суток, но не более десяти суток, совершенные военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, наказываются арестом на срок до шести месяцев или содержанием в дисциплинарной воинской части на срок до одного года. Те же деяния, совершенные военнослужащим, отбывающим наказание в дисциплинарной воинской части, наказываются лишением свободы на срок до двух лет. **Самовольное оставление части или места службы, а равно неявка в срок** без уважительных причин на службу продолжительностью свыше десяти суток, но не более одного месяца, совершенные военнослужащим, проходящим военную службу по призыву или по контракту**,** наказываются ограничением по военной службе на срок до двух лет либо содержанием в дисциплинарной воинской части на срок до двух лет, либо лишением свободы на срок до трех лет. **Самовольное оставление части или места службы или неявка в срок** без уважительных причин на службу, совершенные военнослужащим, проходящим военную службу по призыву или по контракту на срок свыше одного месяца, наказываются лишением свободы на срок до пяти лет. При этом военнослужащий, впервые совершивший деяния, предусмотренные настоящей статьей, может быть освобожден от уголовной ответственности, если самовольное оставление части явилось следствием тяжелых обстоятельств.

Дезертирство, то есть самовольное оставление части или места службы в целях уклонения от прохождения военной службы, а равно неявка в тех же целях на службу наказываются лишением свободы на срок до семи лет. Дезертирство с оружием, вверенным по службе, а равно дезертирство, совершенное группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, наказываются лишением свободы на срок от трех до десяти лет. Военнослужащий, впервые совершивший дезертирство при отсутствии отягчающих обстоятельств, может быть освобожден от уголовной ответственности, если дезертирство явилось следствием стечения тяжелых обстоятельств.

Уклонение от исполнения обязанностей военной службы путем симуляции болезни или причинения себе какого-либо повреждения (членовредительство), или подлога документов, или иного обмана наказывается ограничением по военной службе на срок до одного года либо арестом на срок до шести месяцев, либо содержанием в дисциплинарной воинской части на срок до одного года. То же деяние, совершенное в целях полного освобождения от исполнения обязанностей военной службы, наказывается лишением свободы на срок до семи лет.

Нарушение уставных правил караульной (вахтенной) службы лицом, входящим в состав караула (вахты), если это деяние повлекло причинение вреда охраняемым караулом (вахтой) объектам, наказывается ограничением по военной службе на срок до двух лет либо арестом на срок до шести месяцев, либо содержанием в дисциплинарной воинской части на срок до двух лет, либо лишением свободы на срок до двух лет. То же деяние, повлекшее тяжкие последствия, наказывается лишением свободы на срок до трех лет. Нарушение уставных правил караульной (вахтенной) службы вследствие небрежного или недобросовестного к ним отношения, повлекшее тяжкие последствия, наказывается лишением свободы на срок до одного года.

Нарушение правил несения службы по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности лицом, входящим в состав войскового наряда по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, если это деяние причинило вред правам и законным интересам граждан, наказывается ограничением по военной службе на срок до двух лет либо арестом на срок до шести месяцев, либо содержанием в дисциплинарной воинской части на срок до двух лет, либо лишением свободы на срок до двух лет. То же деяние, повлекшее тяжкие последствия, наказывается лишением свободы на срок от двух до пяти лет.

Нарушение уставных правил несения внутренней службы и патрулирования в гарнизоне лицом, входящим в суточный наряд части (кроме караула и вахты), а равно нарушение уставных правил патрулирования в гарнизоне лицом, входящим в состав

патрульного наряда, если эти деяния повлекли тяжкие последствия, наказываются ограничением по военной службе на срок до двух лет либо арестом на срок до шести месяцев, либо содержанием в дисциплинарной воинской части на срок до двух лет.

Умышленное уничтожение или повреждение оружия, боеприпасов или предметов военной техники наказывается штрафом в размере до двухсот минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы, или иного дохода за период до двух месяцев, либо ограничением по военной службе на срок до двух лет, либо арестом на срок до трех месяцев, либо содержанием в дисциплинарной воинской части на срок до двух лет, либо лишением свободы на срок до двух лет. Те же деяния, повлекшие тяжкие последствия, наказываются лишением свободы на срок до пяти лет.

Уничтожение или повреждение по неосторожности оружия, боеприпасов или предметов военной техники, повлекшие тяжкие последствия, наказываются штрафом в размере до пятисот минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти месяцев, либо ограничением по военной службе на срок до двух лет, либо арестом на срок до шести месяцев, либо содержанием в дисциплинарной воинской части на срок до двух лет, либо лишением свободы на срок до двух лет.

Нарушение правил сбережения вверенных для служебного пользования оружия, боеприпасов или предметов военной техники, если это повлекло их утрату, наказывается штрафом в размере от ста до двухсот минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного до двух месяцев, либо ограничением по военной службе на срок до двух лет, либо арестом на срок до шести месяцев, либо содержанием в дисциплинарной воинской части на срок до двух лет, либо лишением свободы на срок до двух лет.

Нарушение правил обращения с оружием, боеприпасами, радиоактивными материалами, взрывчатыми или иными веществами и предметами, представляющими повышенную опасность для окружающих, если это повлекло по неосторожности причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью человека, уничтожение военной техники либо иные тяжкие последствия, наказывается ограничением по военной службе на срок до двух лет или содержанием в дисциплинарной воинской части на срок до двух лет. То же деяние, повлекшее по неосторожности смерть человека, наказывается лишением свободы на срок до пяти лет. Нарушение правил обращения с оружием, боеприпасами, радиоактивными материалами, взрывчатыми или иными веществами и предметами, представляющими повышенную опасность для окружающих, повлекшее по неосторожности смерть двух или более лиц, наказывается лишением свободы на срок до десяти лет.

Нарушение правил вождения или эксплуатации боевой, специальной или транспортной машины, повлекшее по неосторожности причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью человека, наказывается арестом на срок от четырех до шести месяцев либо содержанием в дисциплинарной воинской части на срок до двух лет, либо лишением свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового. То же деяние, повлекшее по неосторожности смерть человека, наказывается лишением свободы на срок от двух до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового. Нарушение правил вождения или эксплуатации боевой, специальной или транспортной машины, повлекшее по неосторожности смерть двух или более лиц, наказывается лишением свободы на срок от четырех до десяти лет.

Кроме того, глава 34 Уголовного кодекса “Преступления против мира и безопасности человечества” предусматривает ответственность за такие нарушения, как планирование, подготовка, развязывание или ведение агрессивной войны, а также применение запрещенных средств и методов ведения войны, включающих такие действия,

как жестокое обращение с военнопленными или гражданским населением, депортацию гражданского населения, разграбление национального имущества на оккупированной территории, применение в вооруженном конфликте средств и методов, запрещенных международным договором Российской Федерации, применение оружия массового поражения, запрещенного международным договором Российской Федерации, субъектами которых могут быть и военнослужащие.

Виды преступлений против военной службы
Преступления против порядка подчиненности и уставных взаимоотношений
Преступления против порядка прохождения военной службы
Преступления против порядка несения специальных служб
Преступления против порядка сбережения военного имущества
Преступления против порядка обраения с оружием, управления или экспл. ВТ
Неисполнение приказа (ст. 332 УК)
Сопротив. начальнику или принужд. его к наруш. обяз воен. службы(ст. 333 УК)
Насильств.дейст. в отнош.нач. (ст. 334 УК)
Нар.уст.пр.взаим.между.ВС при отсут. между ними отнош.подч.(ст. 335 УК)
Оскорбление воен-служащ. (ст. 336 УК)
Самовольное оставление части или места службы (ст. 337 УК)
Дезертирство (ст. 338 УК)
Уклонение от исполнения обязанностей военной службы путём симуляции болезни или иными способами (ст. 339 УК)
Нарушение. правил несен. БД (ст. 340 УК)
Наруш. прав. несен. погран. сл. (ст. 342 УК)
Наруш. уст..правил кар. сл. (ст. 342 УК)
Нарушение правил несения служ. по охране общест. порядка(ст. 343 УК)
Нар. правил несения внутр. службы и патр. в гарнизоне (ст. 344 УК)
Оставление погибающего военного корабля (ст. 345 УК)
Умышленное уничтожение или повреждение военного имущества (ст. 346 УК)
Уничтожение или повреждение военного имущества по неосторожности (ст. 347 УК)
Утрата военного имущест. (ст. 348 УК)
Наруш. правил обр. с оружием и предметами, представл.повыш.опасн. для окруж. (ст. 349 УК)
Нарушение правил вождения или эксплуатации машин (ст. 350 УК)
Нарушение правил полетов или подготовки к ним (ст. 351 УК)
Нарушение правил кораблевождения (ст. 352 УК)