

А. В. Атрощенко – студентка кафедры международных отношений

В. Л. Хейфец (д-р ист. наук, доц.) – научный руководитель

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ РОССИЙСКО-БЕЛОРУССКОГО СОЮЗА

Россия – базовый партнер Беларуси в экономической и политической сфере, и, соответственно, отношения двух стран, складывающиеся в рамках Союзного государства, благодаря которым, по мнению многих экспертов, и обеспечивался экономический рост Беларуси, имеют огромное значение.

Однако, при огромном объеме публикаций на тему российско-белорусской интеграции, накопившихся с момента подписания Договора о создании Союзного государства (1999), единого мнения на этот счет так и не существует, вплоть до того, что эксперты делают кардинально противоположные выводы по поводу содержания и направленности интеграции. То есть не существует даже минимального исследовательского соглашения по поводу того, идет ли речь о поглощении Российской Федерацией Беларуси, или «симметричной» интеграции, или о дезинтеграции. Хотя это вовсе не означает, что имеется некая нехватка информации о процессах и событиях, происходящих в сфере российско-белорусских отношений, скорее, напротив – информации настолько много, что и складываются диаметрально противоположные точки зрения. Таким образом, сегодня существует настоятельная необходимость в исследовании российско-белорусских отношений, которые, как часто постулируется, являются определяющими для политико-экономического развития Беларуси.

Союз России и Беларуси – это не следствие случайных обстоятельств. Он явился результатом объективных закономерностей в экономической и политической сферах стран. Россия и Беларусь одними из первых стран СНГ осознали необходимость тесной двусторонней интеграции. Президент РФ Б.Н. Ельцин в 90-е годы XX века решил, что союз России и Белоруссии, будет отличной попыткой оправдаться за распад СССР. Для президента Белоруссии это был шанс решить экономические проблемы страны. Главы государств России и Беларуси были убеждены в том, что образование Союзного государства позволит объединить усилия и добиться более мощного социального экономического прогресса.

Договор о создании Союзного государства России и Белоруссии подписан 8 декабря 1999 г. в Москве, он вступил в силу 26 января 2000 г. В полномочия Союзного государства входят такие вопросы как внешняя политика, денежно-кредитная, бюджетная, и налоговая системы, таможенные вопросы, оборона и безопасность, системы энергетики, транспорта и связи. Однако каждое государство сохраняет Конституцию, независимость, суверенитет, территориальную целостность, государственное устройство, государственный флаг и герб.

Первый бюджет Союзного государства на 2000 год был сформирован в соответствии с Договором о создании Союзного государства за счёт отчислений государств-участников (Россия – 65 %, Беларусь – 35 %) в объёме 2230,0 миллионов российских рублей. За прошедшие 12 лет он увеличился в 2,2 раза и в 2012 году составил 4872,0 миллионов российских рублей.

Российско-белорусский союз оказался неким политическим феноменом, не имеющим аналогов в истории формирования государств или интеграционных проектов. Не существует даже четкого определения этого понятия, в котором бы определялись права входящих в него государств. Сотрудничество России и Беларуси – отличается от современных интеграционных процессов в западных странах, прежде всего, тем, что это не интеграция двух рыночных экономик. Ведь белорусскую экономику нельзя назвать рыночной – в ней практически отсутствует частная собственность, в основном она контролируется и направляется государством. Российская же экономика – переходного типа со смешанными формами собственности, хотя роль частного капитала и рынка значительно больше. Россия во взаимодействии с Беларусью представлена,

главным образом, государством. Роль частного российского капитала в российско-белорусской экономической интеграции незначительна в силу общего характера белорусской экономики и сознательной политики белорусских властей. Помимо этого, если на западе интеграция означает, прежде всего, установлении новых связей, то в российско-белорусском случае речь идет о сохранении старых, сложившихся при СССР.

Как для России, так и для Беларуси экономическая интеграция крайне выгодна, она отвечает коренным интересам двух стран. Благодаря объединению двух государств можно более эффективно использовать все преимущества устоявшегося государственного разделения труда, научно-технический потенциал, кооперирование и специализацию производства, а также более эффективно использовать хозяйственные ресурсы и квалифицированные кадры. Единое экономическое пространство позволяет быстрее преодолевать кризисное состояние народного хозяйства. Белорусская армия – одна из самых боеспособных в Европе. Она обеспечивает стабильность на западных границах России. А это значительно упрощает России обеспечение безопасности своих западных рубежей. Создание реального Союза освобождает Россию от обустройства границы и ее охраны. Для Беларуси важно поддерживать сотрудничество с Россией, так как это единственный, по сути, выход в Европу для транспортно-коммуникационных маршрутов (газопроводы и нефтепроводы, автомобильные и железные дороги и т.д.). У Беларуси в обозримом будущем других серьезных союзников, кроме России, нет и, скорее всего, не появится.

Союз с Беларусью обеспечивает России доступ к Калининградской области, экономит средства на создание собственной системы военно-стратегического сдерживания на западной границе России, так как объекты ПВО на территории Беларуси обеспечивают безопасность всего пространства Союза РФ с РБ. Построенный на территории Беларуси газопровод «Ямал – Западная Европа» разрывает Балто-Черноморский коридор, который мог бы отгородить Россию от основных путей транспортировки нефти через Латвию и Литву в Балтийское море и через Украину – в Черное. Беларусь обладает чрезвычайно выгодным геоэкономическим положением, поскольку через ее территорию проходят сухопутные транзитные пути, связывающие Россию, Закавказье и страны Центральной Азии с Европой. Также в республике достаточно высокий научно-технический потенциал, сохранилась относительно развитая коммуникационная инфраструктура, производственные мощности для выпуска целого ряда конкурентоспособной на российском рынке и на рынке третьих стран продукции, квалифицированная и относительно дешевая рабочая сила, а также развитый агропромышленный сектор.

Как оговаривалось ещё в 1999 году, в целом завершить союзное строительство предполагалось за пять лет, то есть к 2005 году. К 2007 году из 19 базовых пунктов «Программы» выполнено оказалось только семь. Определённые успехи были только в создании единого оборонного, а также таможенного пространств. На деле так и не были осуществлены основные задачи по интеграции в рамках Союзного государства: подготовка Конституционного акта, проведение референдума, формирование руководящих органов Союзного государства, выборы в единый парламент. То есть так и не построен сам фундамент Союза. Единая валюта так и не введена: Беларусь считает, что её введение – это завершающий этап интеграции, до которого должно появиться единое экономическое пространство с равными условиями для субъектов хозяйствования двух стран. У России планы иные. Валютное и финансовое законодательства так и не унифицированы.

Хотя общий объем взаимного российско-белорусского товарооборота ежегодно возрастает. Если в 1999 году этот показатель составлял лишь 6,999 млрд. долларов США, то по итогам 2008 года он достиг рекордной величины – 34,2 млрд. долларов США, увеличившись на 30% по сравнению с 2007 годом. И только в 2009 году – году мирового финансово-экономического кризиса, он снизился до 23,4 млрд. долларов США. В 2010 году взаимный товарооборот по итогам года вырос на 18,9% к уровню 2009 года и составил 27,9 млрд. долларов США. В 2011 году объем взаимного товарооборота между нашими странами вырос на 37,7% к уровню 2010 года и составил 38607,6 млн. долларов США. Российский экспорт в Беларусь составил 24922,6 млн. долларов

США, рост к 2010 году составил 37,8%. Импорт товаров из Беларуси составил 13685,0 млн. долларов США, рост к уровню 2010 года составил 37,5%.

Республика Беларусь традиционно является одним из основных торговых партнеров России. Доля внешнеторгового оборота России в общем внешнеторговом обороте Беларуси в разные годы сотрудничества находится в диапазоне от 47 до 60%.

Однако экономическая интеграция также далека от желательных показателей. Прошёл уже целый ряд торговых войн: сахарная, табачная, кондитерская, пивная, то есть происходят постоянные торговые конфликты между странами в самых разных отраслях. А это только отдаляет государства друг от друга. Газовый кризис фактически прекратил процесс создания Союзного государства. В 2007 году де-факто был разрушен экономический союз, после чего говорить о создании жёсткого политического союза уже не приходится.

За прошедшие десять лет сильно изменилось и общественное мнение в обеих странах. Если раньше на волне воспоминаний о СССР создание Союза активно поддерживалось обществом, то сейчас оно в гораздо большей степени смирилось с раздельным существованием и стало менее романтично относиться к интеграционным проектам. Хотя своеобразие отношения россиян к Беларуси очень ярко проявилась именно во время газового и нефтяного кризисов: если повышение цен на газ для Украины россияне в большинстве своём вполне определённо поддерживали, то во время конфликта с Беларусью ситуация была прямо обратной. Однако стоит особенно обратить внимание на то, что в результате газового кризиса резко ухудшилось отношение белорусов к перспективам объединения с Россией.

Построению Союзного государства мешают и различия в экономических моделях государств, и различия в их политических системах. По сути, эти различия столь серьёзны, что совместная государственность может быть построена только через разрушение одной из систем. Сила на стороне России, но при сравнительно большей успешности белорусской модели Минск на кардинальный пересмотр своей системы также не пойдёт. В настоящее время просто невозможно практически выработать совместную долговременную и согласованную экономическую политику двух стран. Также важный фактор торможения – российский агрессивный капитал. Он заинтересован не в интеграции, а в поглощении. Здесь примером может стать покупка Газпромом «Белтрансгаза» и Беларусь опасается, что российский капитал будет контролировать все значимые предприятия страны.

Элиты двух стран очень отличаются друг от друга, их интересы противоречивы и во многом противоположны. Фактически, российская и белорусская элиты говорят на разных политических языках. Взгляды правящих элит на модель двусторонней интеграции попросту несовместимы. Несомненно, большое негативное влияние на двусторонние отношения оказывает и давление со стороны западного сообщества – главным образом то, которое оно оказывает на стремящуюся к персональной и корпоративной интеграции с Западом российскую элиту.

Россия исходит из неприемлемой для Белоруссии модели создания единого государства. Белоруссия придерживается той модели, которая была записана в Договоре о создании Союзного государства, где гарантированы «равные права сторон». Россия не согласна предоставлять Минску равные права, а для Белоруссии неприемлемы другие варианты. Борьба двух моделей зашла в тупик. Сейчас имеется вакуум межгосударственных отношений между двумя странами. Пока существует объединение на уровне таможенного союза, военной сферы, работы союзного правительства с небольшим бюджетом в 4 млрд. российских рублей, действует единая система ПВО и объединённая группировка войск. Фактически, Москву заставляет стремиться удерживать Беларусь только продвижение НАТО на восток и вопрос гарантий транзита в Калининградскую область.

Итогом российско-белорусских отношений за период с 1999-2010 гг. стал полный провал намерений по интеграции. Неудача российско-белорусского союза показала и всем странам СНГ, что Россия сейчас – не та страна, интеграционные проекты с которой могли бы иметь реальные

перспективы. А это грозит подорвать основы и ряда других инициированных Россией коллективных проектов на постсоветском пространстве.

Однако на фоне экономического кризиса в Беларуси и подписании нового договора о поставке газа и покупке Газпромом 100% акций «Белтрансгаза» отмечается оживление интеграции. Россия финансирует строительство АЭС на территории Беларуси, ее запуск планируется на 2018 г. Россия и Казахстан также выделили кредит в миллиард долларов для важного сырьевого предприятия. Денежные средства будут направлены на развитие ОАО «Беларуськалий». Газпром предоставил скидку на покупку газа, что сэкономит огромные средства бюджета Беларуси.

Очевидно, что поддержка Беларуси Россией в этот сложный период отбила желание Лукашенко развиваться на запад. Лидеры России и Беларуси объявили, что не намерены закрывать проект Союзного государства, и будут развивать его и дальше. Президент России отметил, что союзное государство обрело новое дыхание в 2011 г. Этому отчасти способствует Таможенный союз, а отчасти кризис в Беларуси, подорвавший и без того слабую экономику страны. Очевидно, что поддержка Беларуси Россией в этот сложный период отбила желание Лукашенко развиваться на запад. Безусловно, радует тот факт, что в настоящее время усилия руководства разрабатывают оптимальную модель дальнейшего сотрудничества Беларуси и России в рамках Союзного государства.

Сегодня нет оснований констатировать создание реального Союзного государства. Корректнее говорить о союзе двух независимых суверенных государств, развивающих разностороннее сотрудничество, участвующих в ряде совместных проектов, имеющих значительный товарооборот. Возможно, следовало бы сделать «шаг назад», отказаться от наименования Союзное государство, а вернуться к Союзу двух братских суверенных государств, обеспечивая укрепление и углубление интеграционного взаимодействия в рамках Таможенного союза «тройки».

В российско-белорусских отношениях нельзя все сводить к одной экономической выгоде. Есть еще огромный пласт наших отношений в сфере безопасности, где только математическими расчетами не обойтись. Есть историческая общность судеб братских народов, сложное переплетение родственных связей. Союзное государство – незавершенный проект, требующий доработок и уточнений. Было бы опрометчивым считать его безнадежным и окончательно провалившимся: нельзя сбрасывать со счетов тот факт, что после развала СССР русский народ превратился в «разделенную нацию», поскольку почти 25 млн. соотечественников оказались, и не по своей воле, за пределами России. Путь к единению двух частей одного народа осуществим, если обе его части выразят желание жить вместе.