

В. И. Полякова – магистрант кафедры бухгалтерского учета, анализа и аудита

И. В. Иванова (канд. экон. наук, доц.) – научный руководитель

ПРОБЛЕМЫ ЗАНЯТОСТИ В РОССИИ

С 1 января 2012 года проблемы занятости населения почти всецело легли на плечи и бюджеты регионов.

В декабре 2011 года был принят закон № 361 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». В нем есть много сюжетов: передача регионам полномочий по решению вопросов распределения налогов, благоустройству территории, но основная часть - вопросы занятости [1].

В 2007 году регионы получили все полномочия по содействию занятости, но при этом финансирование программ осталось за федеральным бюджетом - оно шло через субвенции. Использование этих средств на решение других проблем было запрещено. Практика показала, что это было правильное решение. Подтвердил это и кризис: гораздо эффективнее на федеральном уровне разрабатывать программы, а на уровне субъектов их реализовывать [2].

По новому закону федеральный бюджет продолжит выделять средства на все социальные выплаты, предназначенные для тех, кто признан безработным. Это пособие по безработице, материальная помощь, стипендия во время профобучения, возмещение расходов Пенсионного фонда России на выплату досрочных пенсий по предложению органов службы занятости. Активные программы содействия занятости - переобучение безработных, профориентация, общественные работы, ярмарки вакансий, и содержание служб регионы с 2012 года финансируют за счет собственных средств [2].

Федеральный бюджет также взял на себя финансирование всей общественной безопасности, благодаря чему у регионов высвободились средства.

Несколько антикризисных мероприятий с 2012 года стали постоянно действующими. Во-первых, регионам переданы полномочия по оказанию единовременной финансовой помощи безработным на открытие собственного дела. Теперь субъекты самостоятельно определяют порядок отбора будущих предпринимателей, размер финансовой поддержки и другие условия выдачи помощи. Размер помощи может быть разный [2].

Вторая программа, которая становится постоянной, это профессиональное обучение женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до трех лет. По закону о передаче полномочий регионы теперь имеют право реализовывать эту программу.

За федеральным бюджетом сохранились два важнейших направления: трудоустройство людей с ограниченными возможностями и родителей, которые воспитывают детей-инвалидов, а также многодетных. Работодатели, создающие рабочие места для них, получают компенсацию 50 и 30 тысяч рублей соответственно. За 2011 год по этому направлению трудоустроено 17 тысяч инвалидов [2].

Параллельно содействие занятости людей с ограниченными возможностями осуществляется в рамках государственной программы "Доступная среда". Никогда раньше вопросы занятости не пересекались с вопросами инвалидности. Сегодня же по программе "Доступная среда" общественным организациям выделяются субсидии на трудоустройство инвалидов. Суммы разные, поскольку средства выделяются под конкретную программу действий. Например, по итогам конкурса 2011 года Всероссийское общество слепых получило порядка 57 миллионов рублей [2].

Остальные антикризисные программы остаются в 15 регионах, так называемых территориях с напряженной ситуацией на рынке труда. К ним относятся регионы, чьи показатели, характеризующие рынок труда, превышают общероссийские более чем в 1,5 раза. Это республики Северного Кавказа, Алтай, Бурятия, Калмыкия, Марий Эл, Тыва, Алтайский и Забайкальский края, Курганская область, Адыгея. Здесь продолжится превентивное обучение работников, находящихся под риском увольнения, стажировка студентов и мероприятия, связанные с переездом в другую местность: федеральный бюджет компенсирует безработному расходы на переезд, аренду жилья в течение шести месяцев в раз-

мере 550 рублей в сутки, в течение того же периода работодателю частично возмещаются расходы на заработную плату работника – по 4600 рублей в месяц [2].

Всего на 2012 год на трудоустройство инвалидов, родителей детей-инвалидов и многодетных, а также на программы по снижению напряженности на рынке труда в 15 регионах в федеральном бюджете предусмотрено 1,5 миллиарда рублей.

Передача регионам полномочий означает повышение ответственности губернатора за решение вопросов занятости. На основании методики, утвержденной приказом Минздравсоцразвития России, будет формироваться рейтинг регионов, который позволит оценить качество и доступность государственных услуг в области содействия занятости. Также показатели по состоянию рынка труда отражаются в рейтинге Минрегиона, который оценивает деятельность губернаторов.

Помимо этого, новый закон вводит понятие федеральных стандартов оказания услуг - административные регламенты действовать уже не будут. Стандарты установят единые на всей территории России требования к полноте и качеству оказания услуг.

Также по закону федерация будет устанавливать порядки регистрации безработных, выплаты пособий, стипендий, материальной помощи. Таким образом, жители различных регионов России с различной экономической ситуацией, будут находиться в равных условиях, могут рассчитывать на одинаковый объем помощи, по единым нормам и стандартам качества. Поэтому можно думать, что ситуация в этих регионах в скором времени улучшится.

Также стоит острая проблема трудоустройства людей старше 50 лет. Тем более, что люди старшего возраста достаточно часто хотят продолжать работать. Для пожилых будут разрабатываться специальные программы переобучения, проводиться специализированные ярмарки вакансий, другие мероприятия. Государство в сотрудничестве с работодателями должны создавать условия для их трудовой деятельности, а также других категорий граждан, которые сегодня не в полной мере задействованы на рынке труда – это инвалиды, родители детей инвалидов, многодетные родители, о которых уже упоминалось выше.

Также на федеральном уровне обсуждается вопрос страхования от безработицы. Финансировать расходы на содействие занятости удобнее из государственной казны. Сегодня Фонд социального страхования, Пенсионный фонд получают большие трансферты из федерального бюджета. У службы занятости тоже есть опыт страхования от безработицы. Но в большинстве стран мира работает страховая система. И сейчас весь вопрос - в тарифе. Действующие тарифы соцстрахования не предусматривают выплат пособий по безработице. Их, к сожалению, не хватает даже на то, чтобы компенсировать текущие затраты фондов. Работодатели пока не готовы платить дополнительный тариф, так что это переговорный процесс. Будут расти зарплаты, доходы - можно будет говорить о дополнительных мерах по совершенствованию механизмов защиты от безработицы.

Сейчас активно обсуждается тема отмены квот на иностранную рабочую силу. Министерство здравоохранения и соцразвития находится в постоянном диалоге с Федеральной миграционной службой, которая считает, что от квот надо отказываться. Но Минздравсоцразвития не согласно с этой позицией, так как квоты - это способ ограничивать приток иностранцев на рынок труда. Сейчас Минздравсоцразвития прорабатывает с ФМС совершенствование данного механизма: как упростить порядок выдачи разрешений на привлечение иностранных работников, как сократить срок рассмотрения заявок.

Другой проблемный момент - работодателям, которые не участвуют в квотной кампании, никто не запрещает принимать иностранцев в рамках квоты. Таким образом, добросовестные работодатели, подавшие заявку, не могут привлечь иностранных работников. К тому же, мигранты, получающие разрешение на работу, устраиваются на любые рабочие места И, конечно, в повестке – страхование мигрантов. По пенсионному страхованию вопрос решен: начиная с 2012 года обязательному пенсионному страхованию подлежат иностранные граждане или лица без гражданства (за исключением высококвалифицированных специалистов), временно пребывающие на территории России, заключившие трудовой договор на неопределенный срок либо срочный трудовой договор на срок не менее шести месяцев. По социальному и медицинскому страхованию в отношении временно пребывающих пока законодательных решений нет.

Эксперты Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) считают, что в России неформально трудятся 4% работников. По неофициальным данным это число гораздо больше – порядка 10%. С одной стороны, эти люди получают зарплату, но с другой, они не защищены, они не платят налоги и за них не поступают социальные взносы, хотя различными бесплатными государственными услугами они пользуются. Но платят не они и не работодатель, а бюджет, значит – каждый из нас, кто трудится официально.

Библиографический список:

1. Федеральный закон Российской Федерации от 30 ноября 2011 г. N 361-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".
2. "Российская газета" - Федеральный выпуск №5675 (2) 11.01.2012.
3. "Российская газета" - Столичный выпуск №5731 (58) 16.03.2012.