

ГУАП  
№ 05-207/20  
от 03.06.2020



**ПРИКАЗ**

03.06.2020

№ 05-204/20

**Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной  
экспертизы локальных нормативных актов  
и проектов локальных нормативных актов ГУАП**

В соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и приказом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 26.07.2018 № 9н «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Министерства науки и высшего образования Российской Федерации»

**ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Утвердить Порядок проведения антикоррупционной экспертизы локальных нормативных актов и проектов локальных нормативных актов ГУАП (Приложение к настоящему приказу).

2. Признать утратившим силу подпункт 1.6 пункта 1 приказа ГУАП от 29.12.2017 № 05-491/17 «О мерах по противодействию коррупции в ГУАП».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на проректора по административной работе и безопасности Павлова И.А.

Ректор

Ю.А. Антохина



Приложение

Утвержден приказом ГУАП

от 03.06.2020 № 05-207/20

**Порядок проведения антикоррупционной экспертизы  
локальных нормативных актов и проектов  
локальных нормативных актов ГУАП**

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок проведения антикоррупционной экспертизы локальных нормативных актов и проектов локальных нормативных актов ГУАП (далее - Порядок) разработан в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», приказом Министерства науки и высшего образования в Российской Федерации от 26.07.2018 № 9н «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Министерства науки и высшего образования Российской Федерации».

1.2. Антикоррупционная экспертиза локальных нормативных актов и проектов локальных нормативных актов ГУАП (далее - антикоррупционная экспертиза) проводится в целях выявления и устранения несовершенства локальных нормативных актов, которые повышают вероятность коррупционных действий, рассчитана на первичный анализ коррупционности локального нормативного акта с целью выявления наиболее типичных и формализованных проявлений коррупционности в тексте локального нормативного акта.

1.3. Не проводится антикоррупционная экспертиза отменённых или признанных утратившими силу локальных нормативных актов ГУАП, а также локальных нормативных актов, в отношении которых уже проводилась антикоррупционная экспертиза, если в дальнейшем в эти локальные нормативные акты не были внесены изменения.

2. Антикоррупционная экспертиза.

2.1. Антикоррупционная экспертиза локальных нормативных актов и проектов локальных нормативных актов ГУАП - деятельность, направленная на выявление в тексте локального нормативного акта (проекта локального нормативного акта) ГУАП коррупциогенных факторов, оценку степени их коррупционности и выработку рекомендаций по их ликвидации или нейтрализации вызываемых ими коррупционных действий (коррупционных рисков).

2.2. Обязательной антикоррупционной экспертизе подлежат локальные нормативные акты, регулирующие отношения в сферах:

- защиты прав и свобод человека и гражданина;
- расходования бюджетных средств, в том числе оказания финансовой

поддержки, предоставления льгот, оказания медицинской помощи;

- управления государственной собственностью на праве оперативного управления и размещения государственного заказа.

При издании локальных нормативных актов (подготовке проектов локальных нормативных актов) по вопросам, не входящим в вышеперечисленный перечень, решение о проведении антикоррупционной экспертизы локальных нормативных актов и (или) их проектов принимается должностным лицом, ответственным за противодействие коррупции в ГУАП.

Основанием для такого решения являются обращение гражданина, работника ГУАП или государственного органа, на который возложены функции контроля за соблюдением требований законодательства.

2.3. Антикоррупционная экспертиза проводится:

- в ходе подготовки проектов локальных нормативных актов;

- в ходе осуществления правовой экспертизы проектов локальных нормативных актов;

- в иных случаях принятия решения должностным лицом, ответственным за противодействие коррупции в ГУАП, о проведении антикоррупционной экспертизы локального нормативного акта.

2.4. При проведении антикоррупционной экспертизы локальных нормативных актов (проектов локальных нормативных актов) выявляются и оцениваются следующие коррупциогенные факторы:

2.4.1. Коллизии правовых норм.

Не допускаются:

- наличие противоречий (коллизий) между нормами одного локального нормативного акта;

- наличие противоречий (коллизий) между нормами различных локальных нормативных актов.

2.4.2. Наличие юридико-лингвистической неопределенности.

Не допускается использование в локальном нормативном акте неясных формулировок, терминов, понятий и категорий оценочного характера, двусмысленных терминов.

В локальном нормативном акте не допускается установление норм с нечётким указанием условий, при которых субъект правоприменения правомочен принимать определенные решения, норм, содержащих отсылку к несуществующим нормам права, а также установление и использование норм, допускающих расширительное толкование.

2.4.3. Наличие в локальном нормативном акте пробела в правовом регулировании отношений, которые данный правовой акт призван регулировать, а также пробела в установлении полномочий должностных лиц и иных субъектов правоприменения.

Если реализация этого требования в локальном нормативном акте невозможна или нецелесообразна, то в нем должны содержаться положения (условия), указывающие на правовые акты, которые содержат соответствующие нормы.

В локальном нормативном акте недопустима подмена терминов, обозначающих одновременно возможность и обязательность действий субъекта правоприменения, терминами, отражающими одну лишь возможность решения или действия. В локальном нормативном акте должна быть установлена связь между зафиксированными в нём правами работника и правами ГУАП.

2.4.4. Широта дискреционных полномочий должностных лиц или иных субъектов правоприменения в связи с реализацией ими своих полномочий.

Не допускается установление в локальном нормативном акте нескольких возможных вариантов решений (действий) без точного определения основания для принятия одного из них.

В локальном нормативном акте устанавливаются сроки для совершения соответствующими лицами обязательных действий в отношении работников и ГУАП, исключают оценочные формулировки обстоятельств, являющихся основанием для совершения таких действий, исключают возможность должностного лица по своему усмотрению начинать и завершать юридические процедуры.

2.4.5. Необоснованно завышенные требования к лицу, предъявляемые для реализации его права.

Не допускается в локальном нормативном акте устанавливать требования, которые выходят за разумно допустимый уровень:

- излишне большой перечень документов, которые необходимо представить для реализации прав;
- необходимость получения большого числа согласований;
- экономически необоснованные размеры платы за оказание услуг;
- установление большого числа специальных признаков, которыми должен обладать работник (гражданин) для совершения тех или иных действий или получения услуг, оказываемых ГУАП;
- иные завышенные требования.

2.4.6. Отсутствие положений об ответственности должностных лиц.

В случае если в локальном нормативном акте содержатся предписания, устанавливающие обязанности работников, то в нём должны быть указаны санкции за их неисполнение (при условии, что такие санкции отсутствуют в законодательстве). Если же соответствующие санкции или вид ответственности (уголовная, административная, иные виды ответственности) предусмотрены нормативными правовыми актами, необходимо отразить это обстоятельство.

2.4.7. Иные факторы, способствующие созданию условий для проявления коррупции в ГУАП.

2.5. Антикоррупционная экспертиза проектов локальных нормативных актов проводится юридическим отделом ГУАП при проведении правовой экспертизы указанных проектов в сроки, установленные инструкцией по делопроизводству ГУАП.

2.6. Юридический отдел ГУАП вправе запрашивать в установленном порядке у руководящих работников ГУАП, в том числе у руководителей структурных подразделений ГУАП необходимую информацию по существу

проводимой антикоррупционной экспертизы.

2.7. По итогам рассмотрения локального нормативного акта (проекта локального нормативного акта) юридическим отделом ГУАП составляется заключение по форме, указанной в Приложении к настоящему Порядку, которое направляется в структурное подразделение (работнику) ГУАП - разработчику локального нормативного акта (проекта локального нормативного акта).

В заключении отражаются все положения локального нормативного акта (проекта локального нормативного акта), в котором выявлены коррупциогенные факторы, с указанием его структурных единиц (разделов, глав, статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) и соответствующих коррупциогенных факторов. Должны быть отражены возможные негативные последствия сохранения в локальном нормативном акте (проекте локального нормативного акта) выявленных коррупциогенных факторов, а также выявленные положения, не относящиеся в соответствии с настоящим Порядком к коррупциогенным факторам, но которые могут способствовать созданию условий для проявления коррупции. В заключении предлагаются способы устранения выявленных коррупциогенных факторов.

2.8. В случае выявления коррупциогенных факторов в локальном нормативном акте (проекте локального нормативного акта) структурным подразделением (работником) ГУАП - разработчиком локального нормативного акта (проекта локального нормативного акта) принимается решение о внесении изменений и (или) дополнений в локальный нормативный акт (проект локального нормативного акта), либо об отмене локального нормативного акта в установленном порядке.

Структурным подразделением (работником) ГУАП - разработчиком проекта локального нормативного акта устраняются выявленные коррупциогенные факторы в проекте нормативного правового акта ГУАП и скорректированный проект повторно направляется в юридический отдел ГУАП для проведения антикоррупционной экспертизы.

2.9. Ответственность за направление проектов локальных нормативных актов на антикоррупционную экспертизу возлагается на структурное подразделение (работника) ГУАП - разработчика проекта локального нормативного акта.

2.10. В случае обнаружения в действующем локальном нормативном акте ГУАП положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, локальный нормативный акт направляется для проведения антикоррупционной экспертизы в порядке, предусмотренном для проведения антикоррупционной экспертизы проекта локального нормативного акта ГУАП с обязательным уведомлением должностного лица, ответственного за противодействие коррупции в ГУАП.

**Заключение  
по результатам антикоррупционной экспертизы**

---

(наименование локального нормативного акта (проекта локального нормативного акта) ГУАП)

Санкт-Петербург

« \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

1. Сведения о локальном нормативном акте (проекте локального нормативного акта) ГУАП \_\_\_\_\_.

(наименование, дата и регистрационный номер (при наличии), структурное подразделение ГУАП, подготовившее локальный нормативный акт (проект локального нормативного акта))

2. Оценка наличия коррупциогенных факторов в локальном нормативном акте (проекте локального нормативного акта) ГУАП:

В представленном локальном нормативном акте (проекте локального нормативного акта) ГУАП коррупциогенные факторы не выявлены.

или

В представленном локальном нормативном акте (проекте локального нормативного акта) выявлены коррупциогенные факторы \_\_\_\_\_.

(отражаются все положения локального нормативного акта (проекта локального нормативного акта), в котором выявлены коррупциогенные факторы, с указанием его структурных единиц (разделов, глав, статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) и соответствующих коррупциогенных факторов)

В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов предлагается \_\_\_\_\_.

(указываются способы устранения коррупциогенных факторов)

---

(наименование должности)

(подпись)

(инициалы, фамилия)